

# 阳城县“十四五”高品质生活建设规划

二〇二二年十二月



# 目 录

前 言 .....	1
一、发展基础 .....	3
(一)脱贫攻坚决战完胜 .....	3
(二)居民收入稳中有进 .....	4
(三)社会保障更加完善 .....	5
(四)各类教育健康发展 .....	6
(五)居住交通持续改善 .....	7
(六)清洁绿色环境提升 .....	8
(七)公共服务日益完善 .....	9
(八)社会大局和谐稳定 .....	11
二、问题短板 .....	12
(一)交通运输短板突出 .....	12
(二)卫健资源供给不足 .....	13
(三)养老服务质量不高 .....	13
(四)行政效能有待提升 .....	13
(五)县容县貌仍需改善 .....	14
(六)社工行业发育不足 .....	14
三、面临形势 .....	15
(一)发展机遇 .....	15

(二)面临挑战 .....	16
四、总体要求 .....	17
(一)指导思想 .....	17
(二)基本原则 .....	17
(三)发展目标 .....	18
五、重点任务 .....	19
(一)高品质美丽城乡 .....	19
(二)高品质文化供给 .....	20
(三)高品质劳动就业 .....	21
(四)高品质教育体系 .....	24
(五)高品质卫健体育 .....	25
(六)高品质社会保障 .....	27
(七)高品质生态环境 .....	29
(八)高品质现代交通 .....	30
(九)高品质政务服务 .....	32
(十)高品质公共安全 .....	33
(十一)高品质社会治理 .....	35
六、保障措施 .....	36
(一)组织保障 .....	36
(二)资金保障 .....	37
(三)用地保障 .....	37
(四)人才保障 .....	37

# 前 言

习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。2018年全国两会期间，习近平总书记强调“努力推动高质量发展、创造高品质生活”，正式提出了“高品质生活”的概念。

“高品质生活”是美好生活的高层次和新形态，是人民在政治、经济、文化、社会、生态各方面拥有更多的获得感、幸福感和安全感的生活。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)，将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标之一。实现这一目标，必须坚持以人民为中心的发展思想，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，推动高质量发展、创造高品质生活，不断实现人民对美好生活的向往。

“十三五”期间，阳城坚持以人民为中心的发展思想，坚持共享发展，不断完善公共服务体系，持续巩固民生保障，积极改善生态环境，人民群众幸福感、获得感、满意度、安全感大幅提升。“十四五”期间是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是全方位推进阳城高质量发展的重要阶段，是深化“十四五”发展布局的关键时期，面对新形势、应对新挑战，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九

大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“见新见绿”重要指示精神，牢固树立新发展理念，坚持以市委“建设共同富裕新晋城”为目标引领，按照县委“十大战略定位”和“三四五”发展布局要求，深入践行以人民为中心的发展思想，以建设“高品质生活”为引领发力“大民生”，更加注重解决人民群众普遍关注、反映强烈的就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、交通等短板问题，大力推进“高品质美丽城乡、高品质文化供给、高品质劳动就业”等十一项重点任务，不断织紧织密基本民生保障安全网，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶目标，为全方位推动阳城高质量发展厚植民生底色。

## 一、发展基础

“十三五”期间，阳城县聚焦人民对美好生活的向往，坚持一切为了人民、紧紧依靠人民，把解决好就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题作为突破口，不断擦亮发展的民生底色，创造了人民生活改善的“加速度”。

### （一）脱贫攻坚决战决胜

脱贫攻坚战自2016年打响以来，持续作为第一民生工程 and 首要政治任务来抓，聚焦“两不愁、三保障”，坚持“六个精准”，狠抓“五个一批”，扎实实施“八大工程20项行动”，全面系统推进脱贫攻坚工作。全县15个贫困村全部退出，4212户9157人先后脱贫，脱贫不稳定户90户163人和贫困边缘户96户215人无一返贫致贫，脱贫攻坚决战决胜。易地搬迁任务圆满完成，累计投入资金1.4亿元，建成7个集中安置点，搬迁安置贫困人口975户2599人，入住率、腾退拆除率、复垦率全部达到100%。产业扶贫方面，重点实施了“双百光伏”产业扶贫，103个涉贫村建起了光伏电站，四分之三的涉贫村依靠光伏发电实现了集体经济收入“破零”；小杂粮、蚕桑、中药材、土蜂蜜、红辣椒等五大特色农业产业加快发展；牛心温村、枪杆村、人参垠的旅游扶贫，麻娄坪村的蜜蜂养殖，辉泉村的山茱萸加工，六甲村的荆巴编织等一大批产业项目帮助当地群众持续增收。教育扶贫方面，积极落实“雨露计划”政策和贫困大学生补助政策，累计发放各类助学金2491.8万

元。金融扶贫方面,各级财政共投入扶贫资金4.018亿元,为所有贫困户免费购买了综合保险,确保贫困人口不因意外、疾病等情况返贫,进一步巩固脱贫质量。保障兜底扶贫方面,开展了农村低保兜底,落实了健康扶贫政策,政府购买医疗服务到村入户,目前共有864户贫困户1399人享受农村低保政策,最低生活保障标准由2016年的每人每年3000元提高到2020年每人每年5280元。生态建设扶贫方面,坚持扶贫开发与生态保护并重,重点实施了地方公益林管护和未成林管护项目,实现了脱贫攻坚与生态文明建设的“双赢”。

## **(二)居民收入稳中有进**

积极落实各项惠民政策,多措并举促进居民增收。引导国有企业及规模以上企业扩大劳动用工,积极开发公益性岗位、就业见习、人才储备等就业援助行动;落实机关、企事业单位工作人员工资调整、最低工资标准、企业工资指导线和人力资源市场工资指导价位等政策措施;进一步完善社会保障体系,扩大社保覆盖面,提升各项保障标准。先后上调机关事业单位和企业离退休人员冬季取暖补贴标准、企业和机关事业单位退休人员养老金标准、工伤保险三项待遇标准最低工资标准等,让全县群众广泛享受经济社会发展成果。按照山西省最低工资标准要求,阳城月最低工资标准由1620元调整为1700元。扎实推进机关事业单位工作人员乡镇工作补贴、乡镇挂职干部的乡镇补贴增资,全面落实县以下机关公务员职务与职级并行制度,完善国有企业薪酬监管



体制机制,推进国企负责人薪酬制度改革,落实支持民营企业和个体经济组织的优惠政策,在创业培训、职业技能培训、小额贴息贷款、税费减免等方面提供有力服务和保障,努力提高城镇居民经营性收入。2016—2020年城镇居民人均可支配收入分别为26037、27795、29629、32096、33809元,增长率分别为5.7%、6.8%、6.6%、8.2%、5.4%。农村居民人均可支配收入2020年完成15758元,比2015年10777元增长46.2%,年均增速达到9.2%。

全力贯彻落实稳就业政策措施,出台促进就业、创业带动就业等20多个文件,重点完善就业创业服务、就业援助、创业扶持等政策,构建起较完备的就业创业政策体系。深入推进公共就业服务属地化改革,大力实施未就业毕业生就业促进计划、毕业生创业引领计划和困难毕业生帮扶计划。鼓励企业招用就业困难人员,统筹开发公益性就业岗位。2016—2019年,全县城镇新增就业32734人,失业人员再就业3406人,就业困难人员就业1634人,创业带动就业7772人,转移农村劳动力就业25602人,建档立卡贫困劳动力转移就业866人,城镇登记失业率分别为1.35%、0.79%、1.18%、1.32%,均远远低于4.2%的控制目标。

### **(三)社会保障更加完善**

养老保险制度改革稳步推进,持续扩大社保覆盖面,强化兜底保障功能。2020年底,全县各项社会保险参保379165人,比2015年度参保353959人增加25206人。各项保险待遇按时足额发放率和社会化发放率均达100%,共发放各类社会保险待遇

336148.84 万元。社会保障制度改革深入推进,率先取消社保资格认证,全面提速退休审批,主动对接企业提供“县属企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制审批”等服务,积极开展“六个一律取消”减证便民优化服务,三次下调失业保险费率,积极推行“民生山西”APP 便民新模式和“证明事项告知承诺制”,初步建立了办事流程优、服务效率高、群众满意度高的社保经办服务体系。

对困难老年人、困境儿童、重病、重残等特殊困难群体,特别是对农村留守儿童、留守妇女、留守老人及残疾人等特殊群体进行全面摸底排查,对摸排数据及时录入系统,定期了解其身体状况和生活状况,做到应救尽救;鼓励、支持社会力量参与兴办居家专业化养老服务机构,深化养老机构改革,将 21 所养老机构调整合并为 13 所,加快 209 个农村社区日间照料中心发展进程,落实社会救助、社会福利等制度,全面建立经济困难的高龄与失能老年人补贴、残疾人两项补贴,不断加大农村“三留守”人员的关注力度,积极开展困境儿童关爱救助行动。为 386 名残疾人提供了残疾预防重点干预和残疾儿童抢救性康复服务,对 63 户贫困残疾人家庭实施了无障碍改造,投入资金 78.65 万元,对符合条件的 261 名残疾人提供了政府购买托养服务,全县辅具适配率达 95% 以上,基本做到贫困残疾人辅具适配全覆盖。持续加强孤儿、重病、重残、失能老年人、流浪乞讨人员的服务与管理,提升困难群众基本生活保障水平。

#### **(四)各类教育健康发展**

全面贯彻党的教育方针,坚持教育优先发展、率先发展,围

绕推进教育现代化。学前教育覆盖更广，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园数占比达98.9%，学前三年毛入园率达到98.1%；义务教育更加均衡，成为全市义务教育优质均衡发展试点县，成立了6大义务教育发展教学共同体，全县中小学学龄儿童入学率、巩固率、普及率均达100%。高中教育品牌初显，阳城一中高考成绩持续向好，清北录取稳中有升，一本达线率突破60%，二本达线率达到96.4%，向着三晋一流、全国知名的示范高中稳步前进；阳城二中的“亮点教育”、西城高中艺体特长初显成效，位居全市同类学校前列。职业教育全面升级，与省文旅集团、晋城市职业技术学院合作创办了山西省文旅产业学院，职业高中成为山西省中等职业教育管理“五星级”学校，山西省中等职业教育改革发展示范校。特殊教育完整齐备，残疾适龄儿童入学率达95%。学校布局更加优化，办学条件有力改善，教育惠民持续加大，基本实现从学前教育到高中教育的15年免费教育。

### **(五)居住交通持续改善**

围绕扩大对外开放、发展全域旅游、拉大城市框架、提升城市品位、畅通群众出行五大方面，放大格局、大破大立，县城建成区面积由16.5平方公里扩大到21.4平方公里，城镇化率由45.6%提升到50.8%，潞泽古城、凤南新区、演礼新城建设全面启动，县城综合承载力、辐射带动力不断增强。张峰一干竣工通水，“引沁入阳”梦想成真。县域“交通骨架”不断完善，农村“毛细血管”进一步畅通，先后完成高速公路40公里、旅游公路265公里、乡村公路

新改建880公里。阳济高速公路、阳西互通立交、阳城客运中心站、太行一号国家风景道阳城段、阳城中国农业公园循环路、滨河路至演礼工业园区连接线道路、“四好农村路”等项目建成并投入使用，全县公路通车里程达2532公里，公路密度平均每百平方公里达128.7公里，真正形成了高速路、干线路、县乡路、农村路相交共融、通达东西、纵贯南北、辐射全县、四通八达的公路网。大力实施“城乡公交一体化”工程，“城际、城市、城乡、乡村、旅游”五级公交133条线路235台车正常运行，均执行1元惠民票价，全县所有行政村均实现“路”“车”双通目标。先后荣获“国家卫生县城”“山西省文明县城”等荣誉称号，被列为“全国县城新型城镇化建设示范县”。

## **(六)清洁绿色环境提升**

减煤方面，加快推进清洁取暖，降低散煤污染。全县完成清洁取暖改造82146户，供暖总面积达到1157.15万平方米。“一城七镇”实现集中供热全覆盖，农村地区清洁取暖率达到50%以上，全省领先。集中供气主管网已覆盖县城和13个乡镇，“以气代煤”取暖12353户；城乡日常生活集中供气9万户31万人口，城乡居民气化率80%，全国领先。大气污染防治方面，20蒸吨及以下燃煤锅炉全部淘汰。318家涉气企业全部完成了“一厂一策”备案，纳入了重污染天气应急响应。水污染防治方面，《阳城农村水污染治理探索与实践》入选山西省改善人居环境典型范例。完成了阳城县安阳污水处理厂提标扩容改造、润城段生态治理一期等工



程,完成了兰花田悦、金象公司和绿洲纺织公司废水改造,全县煤矿企业外排废水全部达到地表水三类标准。完成22家县城和乡镇集中式饮用水水源地规范化整治。降尘方面,高标准建成了县级和重点乡镇网格化监管平台以及“建筑工地监控平台”“智慧环卫综合智能化监管平台”。管车方面,共注销(淘汰)278台国三及以下货运车辆。“一环三连”环县城公路加速推进。取缔4家企业自备加油站。控烟方面,505家餐饮单位全部安装了油烟净化装置,50座以上的餐饮单位全部开展了油烟监测。市容环境整治方面,先后开展乱摆摊设点专项整治、县城市容市貌环境综合整治再提升、三洗六见一红旗、两城同创、两下两进两拆四提升、拆违治乱等攻坚行动,美化城市,提升城市品位。

### **(七)公共服务日益完善**

县乡医疗卫生一体化改革逐步完善,行政、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”机制有效运行,医防融合、医养融合扎实推进,公立医院改革成效明显,家庭医生签约服务稳步开展。基本公共卫生服务高标准开展,居民健康档案管理服务、健康教育服务、预防接种服务、0-6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务等各项指标均达到国家考核要求。医疗服务水平明显提升,县人民医院2018年被省卫健委确定为三级医院,神经内科、儿科、普外科为省级重点学科,心内科为市级重点学科,建成县级脑卒中中心和胸痛中心,与瑞亚力合作,建成中国科学院阳城县区域医学检验中心;县第二人民医院先后与美国国立癌研究所、美国

克里弗兰医学中心、中国医学科学院肿瘤研究所等机构开展国家重点课题研究。疾病预防控制和卫生监督成效凸显。新冠肺炎疫情防控取得战略成果,累计确诊病例1例,治愈出院1例,无输入性病例。妇幼计生事业稳步推进。老年人权益得到保障,建成乡(镇)为老服务中心15个,建成209所老年人日间照料机构,老年人基层协会47家,养老机构21家,实现了80岁以上阳城户籍高龄老人尊老金发放全覆盖。

公共文化设施建设持续优化,“四馆一院”主体完工。乡乡都建起了文化站、村村都成立了文化室,为农民开展文化活动提供了场地、设施。启动国家公共文化服务体系示范区创建,完成建设12个乡镇综合文化站、312个村基层综合性文化服务中心,公共文化服务能力和服务产品大幅提升。每年“送戏下乡”121场,成为农村群众最欢迎的文化民生工程。开展广播电视户户通工程,实现5个乡镇、55个行政村、300多个自然庄、4600余户居民全覆盖。“农家书屋工程”顺利通过省里检查验收。成功申报国家级非物质文化遗产项目5项、省级17项、市级7项。全县拥有一个5A级景区、3个4A级景区、6个3A级景区。

政务服务更加便捷高效。聚焦相对集中行政许可权改革,成立了行政审批服务管理局。政务服务体系建设不断加强,按照“两集中、四到位”的要求,53个部门(含11个综合代办)383项行政审批和便民服务事项进驻政务中心,通过构建九个一站式服务平台(便民服务、企业注册登记、企业投资项目并联审批、办税服

务、公安办证登记、不动产登记服务、社会保障服务、医疗保障服务、一般行政许可审批),实现政务服务“应进必进、一门受理、一站办结”。积极开展投资项目并联审批、容缺后补、最多跑一次、企业投资项目试行承诺制、多证合一、互联网+政务服务建设等多项改革,持续规范行政审批行为,全面推进政务服务标准化建设。办事时限大幅缩短,县级行政许可事项法定时限总数5041个工作日,承诺时限压减为2014个工作日,提速60%。服务效率大幅提高,推行“四办”工作制,“马上办”事项391项,“就近办”事项261项,“一网通办”事项407项,“一次办”事项844项,2019年1月至2020年7月,共办理“最多跑一次”724336件,为企业和群众提供了最大便利。项目落地时间加快,原30项审批事项改革后,企业自行办理的事项最多8项,缩减约80%,项目从立项到开工时间平均缩短一半以上,报建审批办理时间比以往平均缩减2/3以上,企业获得感明显增强。企业群众满意度大幅提高。2019年4月至2020年9月,政务大厅提供帮办代办服务约66570次,提供延时服务4584次、预约服务2970次,为企业和群众送去了政务服务的温度和速度,受到了大家的广泛好评。

### **(八)社会大局和谐稳定**

政治风险、意识形态风险、社会稳定风险、公共安全风险防范网织密筑牢,重点领域腐败案件查处和群众身边腐败问题整治力度持续加大,不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。扫黑除恶专项斗争战果始终处于全市第一方阵,打掉黑恶犯罪团伙15个,

抓获犯罪嫌疑人110余名,实现了两个“清零”目标(涉黑案件“清零”、涉黑恶逃犯“清零”)。忠诚教育基地、天网二期工程相继竣工,“三圈七网九线+N”立体化、信息化治安防控体系完善升级,实现了智能抓拍、WIFI采集、违法处理、视频跟踪等功能。县公安局连续14年执法质量全优,连续20年荣获省级“精神文明单位”称号,被省厅授予“全省优秀公安局”,被市政法委授予“全市双十佳优秀政法单位”荣誉,连续6年被市局表彰为“全市优秀公安局”,在全省公安机关群众安全感满意度测评中,是全省唯一一家连续8年保持前十的县级公安机关,2020年被公安部评为“全国执法示范单位”,为全县安全稳定筑牢了“安全屏障”。突发事件应急体系更加完善,应急管理局于2019年3月正式挂牌成立,形成了统一指挥、上下联动的应急管理体制。全县“三无”行政村(社区)达到277个,占比82.6%;企事业单位达到5247个,占比99.9%。

## **二、问题短板**

“十三五”时期尽管各项民生事业取得了一些成效,但距离群众的期待、距离高品质生活的标准还存在一定差距。

### **(一)交通运输短板突出**

交通基础设施网络和主要通道布局还不完善,只有三个对外大通道。县域内主要公路技术改造相对落后,四级及以下等级道路占了77.41%,且县乡公路断头路多、质量差、标准低,致使与邻县、乡镇间要绕道行驶,绝大部分车流量集中在少数干线公路上。



公路沿线城镇发展迅速,公路街道化现象不断凸显,尤其仅有的两条国、省道街道化日益严重,使得公路的服务水平显著降低,反过来制约了县城经济发展。

## **(二)卫健资源供给不足**

县中医院、妇幼保健中心以及多数乡镇医院等多为陈旧建筑设施,没有预留足够的床位、停车位,不能满足群众日益增长的医疗卫生服务需要。在疫情防控常态化以及新城建设快速推进的背景下,疾控防治中心、新城医院和社区医疗体系等亟待加快建设步伐。医卫人才短缺问题突出,县、乡两级医疗机构普遍短缺医技人员,且存在招人难、难招人的问题。县级体育设施仅有一个田径场(含11人制足球场)、一个11人制足球场、一个体育中心、一个职工活动中心,群众身边的公共体育场地设施数量较少。

## **(三)养老服务质量不高**

随着县城人口急剧增加,原有的养老和康养中心、城市社区日间照料中心、医养结合设施出现紧缺,综合性托育服务机构和社区托育服务设施严重缺乏,现有养老机构或多或少存在管理服务制度不健全、设施简陋、运行水平落后、缺乏专业知识和人性化服务等问题,不能满足家庭多层次、多样化服务需求。

## **(四)行政效能有待提升**

为提升网上审批办件率,各部门纷纷推出手机APP办证软件,并要求老百姓通过安装APP软件申请办证,对“网盲”群体反

而增加了麻烦。尽管行政审批环节“最多跑一次”改革取得了很大成效,但一些行政事项办理仍然存在门难进、脸难看、事难办现象。一些部门自建系统数据与政府大数据未实现互联互通,各系统、各部门、各乡镇之间数据共享存在障碍。一些部门思想还需解放,服务意识还需强化,相关服务流程还需要不断完善和规范。“一网通办”“一门通办”水平还需提高,争创一流营商环境的强大合力还未完全形成,乡镇便民中心和村级便民点的建设还需加强。

#### **(五)县容县貌仍需改善**

园林绿地分布不均,县城中心城区绿地不足。部分背街小巷,存在裸露垃圾和杂草丛生问题。非机动车存在违规乱停、闯红灯、骑手未戴头盔等现象。部分商贩存在占道经营、车辆违规停放等现象。部分老旧小区单元楼道内乱堆物现象严重,各类通知张贴随意,无明确划出的停车区域,机动车和非机动车无序停放。停车位规划不足,道路设计存在缺陷,上下班高峰、节假日交通拥堵经常发生。

#### **(六)社工行业发育不足**

受区域和观念限制,社工行业未受到足够重视和充分发展,社会工作人员数量不足,不能满足群众对健康平和的心态、积极和谐的人际关系,以及在社会生活中提升能力、实现价值的诉求。从事社会工作的渠道不畅通,缺乏社工专业岗位、乡镇(社区)社

工服务站、持证社工师、专业社工服务机构等。

### 三、面临形势

#### (一)发展机遇

**政策加持带来制度红利。**2018年全国两会期间,习近平总书记参加重庆代表团审议时强调“努力推动高质量发展、创造高品质生活”,正式提出了“高品质生活”的概念。2019年山西省委经济工作会,明确提出“四为四高两同步”总体思路和要求,其中“创造高品质生活”作为转型综改的根本目的,排在了“四高”这个转型综改核心任务的第一位,足见其重要性。同时,省委明确要用“三个五年”(2025年转型要出雏型,到2030年转型要基本实现,到2035年转型要全面实现)时间分步推进转型综改,也为推进“高品质生活”定下了时间表和路线图。

**县域发展环境逐渐优化。**随着阳城“三四五”发展布局逐步深化,“五凤朝阳”组团式发展格局渐次展开,经济社会发展提质增效,产业结构优化升级,城市发展环境将显著优化,为“高品质生活”打下坚实基础。

**科技创新赋能品质生活。**互联网、区块链、云计算、大数据、AI技术、5G等为代表的新一代信息技术发展迅速,推动数字经济与日常生活深度融合,智慧交通、智慧政务、智慧物流、智慧医养、智慧文旅等互联网+新模式和新业态逐渐涌现,可以实现交通信号灯根据实时车流“智能变脸”、智慧停车系统帮助快速找到停车位、预测游客潜在出游兴趣进行精准化营销服务等功能,各项便

民服务的可及性与公平性将大幅提高。

## (二) 面临挑战

相对贫困的治理更加复杂。脱贫攻坚决战完胜之后，贫困人口结构也随之发生结构性转变，大多数脱贫户、未进入建档立卡的贫困“边缘户”、部分进城农民工、城市低收入者、高杠杆率家庭、隐形贫困人口以及能力贫困人群等都将是潜在的相对贫困人群。与绝对贫困相比较，影响相对贫困的因素更多、更复杂，既有市场波动等经济性因素，又有自然灾害、意外事故等非经济性因素；既有产业更替等周期性因素，又有技术进步等结构性因素；既有贫困人口自身的脆弱性等客观性因素，又有文化融入、社会排斥等主观性因素；还有教育、医疗、社会保障等公共产品供给因素，且呈现出交叉融合的特点。相对贫困治理的好坏，直接关系到人民群众能否共享高品质生活。

**城乡基本公共服务资源配置难度提升。**随着城镇化进程加快，“十四五”期间，越来越多的农村人口将涌入城区生活和工作，人口的大量涌入，使得城区原本就不充裕的基本公共服务资源变得日趋紧张，对资源在城乡之间的结构优化和重新调整提出了新的挑战。

**人口老龄化带来新的挑战。**预计到“十四五”期末，全县老年人口将超过8万，占全县总人口比例将超过20%；高龄、失能、半失能老年人数量将持续增加，养老服务的供需矛盾将继续加大。

## 四、总体要求

### (一)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“见新见绿”重要指示精神,牢固树立新发展理念,坚持以市委“建设共同富裕新晋城”为目标引领,按照县委“十大战略定位”和“三四五”发展布局要求,深入践行以人民为中心的发展思想,以建设“高品质生活”为引领发力“大民生”,更加注重解决人民群众普遍关注、反映强烈的就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、交通等短板问题,大力推进“高品质美丽城乡、高品质文化供给、高品质劳动就业”等十一项重点任务,不断织紧织密基本民生保障安全网,努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶目标,为全方位推进阳城高质量发展厚植民生底色。

### (二)基本原则

——**统筹协调,动态调整。**围绕实际,突出重点,分清主次,充分调动政府、社会、市场等方面的资源支持参与民生,更好发挥政府统筹规划、制定政策、出资引导、服务监管职责,针对重点、难点工作,协调资源,互相配合,构建多元参与、共建共享、均衡协调的发展格局。

——**以人为本,人人享有。**坚持以人民为中心,把以人为本



作为创造高品质生活的出发点和落脚点,设身处地为广大群众,特别是各类困难群众和特殊群体着想,以群众的需求为政策导向,把群众的关切作为工作的重心和着力点,把人民满意作为引导和检验民生事业发展的最高标准,筑牢织密民生基本公共服务网。

——**尽力而为,量力而行。**立足当前发展阶段、基础和条件,综合考虑全县财政承受能力、人力配置以及资源环境容量等多种因素,合理提供基本公共服务。切莫盲目扩大政府保障范围,过度提高财政补助标准,以及超越实际发展需求建设基本公共服务设施和提供保障。

——**科技支撑,创新发展。**广泛应用前沿技术,依托城市智慧大脑助推智慧场馆、智慧服务、智慧交通、智慧政务发展,构建智慧型公共服务体系。

### **(三)发展目标**

“十四五”时期,聚焦提升人民群众获得感、幸福感和安全感的目标,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理体系,重点解决人民群众普遍关注、反映强烈的就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、交通等短板问题,率先在全市、全省构建与阳城经济社会发展水平和城市功能定位相适应、覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效、群众满意的现代公共服务网络体系,努力将阳城打造成为“高品质生活”标杆县。

## 五、重点任务

### (一)高品质美丽城乡

**加快城市功能提升。**立足“五城同建”，用好全国新型城镇化建设示范县大平台，加快补短板、强弱项，围绕完善城市功能、提升城市品质，继续加强保障性安居工程建设，加快棚户区、“城中村”和老旧小区改造步伐，每年启动实施一批棚户区改造、老旧小区改造项目。大力推进环县城路网改造、城市生态停车场项目，让城市交通更加畅通。加快城市污水和生活垃圾处理、雨污分流、海绵城市、地下综合管廊建设，完善供水、供气、供热、供电等公用基础设施。加快濩泽古城建设进度，打造具有历史韵味、现代气息和鲜明特色的阳城新地标。推进房地产市场持续平稳健康发展。按照促消费、调结构、扩投资、防风险的要求，落实房地产市场调控措施，实现城市规划、土地出让、房地产发展相互联动，推动房地产业持续平稳发展。

**加快乡村振兴步伐。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接实施意见，实现村集体经济持续发展。动态监测已脱贫人口、脱贫不稳定户、贫困边缘户、新增易致贫人口等群体，用足各项巩固政策，坚决防止返贫致贫。稳住粮食安全压舱石，认真落实各项强农惠农政策，积极引进、试验、示范，推广农业新品种、新技术，做好粮食功能区划定、粮食产能项目建设、高标准农田建设、撂荒地恢复生产试点等工作，改善农业基础设施，提高农业综合生产能力，保障粮食总产量正常

年景。围绕阳城农业主导产业,分别培育一批对口加工的农业龙头企业,不断拉长产业链,提升附加值。以蟒河、横河两个精品片区为引领,打造太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带。深化农村集体产权制度改革,深入推进股份合作制改革,促进“三变”改革,在完成土地确权颁证的基础上,加快土地流转,放活农村承包地经营权,盘活土地资源要素。加快培育一批“懂技术、善经营、会管理”的高素质专业农民队伍。深入推进农村户厕改造,力争全县卫生厕所普及率“十四五”末达到90%以上。

## **(二)高品质文化供给**

**发展公共文化产业。**持续实施文化强县战略和“书香阳城行动计划”,挖掘地域文化“富矿”,打造“商汤首都、昆仑古墟”“愚公故里、神话家乡”“香煤之海、冶铁重镇”“蚕桑之乡、陶瓷名都”“书香首邑、教育名城”“太岳首府、红色摇篮”文化品牌,推动优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化形成统一叙事,为山西建设“中国文化遗产弘扬展示示范区”贡献“阳城方案”。完善公共文化服务网络,举办系列读书活动,开展线上线下“讲书人”活动,扶持城市书房、实体书店建设,营造全民阅读氛围,推出一批书香机关、企业、校园、社区、家庭,擦亮“阳城,读书人的家”文化品牌,打造“全国书香县城”。

**推动文化惠民工程。**继续实施好送戏下乡工程,“十四五”期间送戏下乡500场、全县民间各类文化艺术活动达到1000场。充分利用国家法定节日、节庆和民间传统节日、风俗,开展节日节庆



文化交流活动。做好各类节日及寒暑假期的文化宣传活动，

**推出文艺精品力作。**每两年举办一期阳城道情、阳城鼓书、中庄秧歌等地方戏种原创表演大赛，深挖革命红色文化，创造戏曲界的红色精品，推出几部叫响全国的地方剧目。继续推出“愚公移山”系列活动和品牌创作。鼓励创作优秀群众文艺新品。

**加大社会文化建设。**鼓励推动民间地域文化、民俗文化、工艺文化、行业文化、专业特色文化等研究活动的开展。鼓励、引导社会力量开办书吧，让更多的群众更方便的享受到丰富的阅读资源。鼓励支持社会文化协会、志愿者，依托传统节日，组织群众开展各项节庆文化活动，引导广场舞、合唱、街舞等群众文艺活动健康、规范、有序开展。

**大力发展文旅产业。**东北片区利用古堡古村落资源优势，打造享誉全国乃至全世界的古堡文化品牌；中部片区围绕中国农业公园，依托“薰衣草庄园”“杏福小镇”“智和农庄”等庄园，大力发展庄园经济，彰显文化魅力；南部山区以建设“太行一号旅游公路”为契机，通过建设驿站、风情客栈、汽车营地等将沿途的13个旅游景点串珠成链，探索打造山地旅游文化；加强文化和旅游的深度融合，持续推动“全域旅游”发展，叫响“悠然阳城·康养胜地”品牌。

### **(三) 高品质劳动就业**

**积极落实就业政策。**“十四五”期间，城镇新增就业27000人，失业人员再就业2900人，就业困难人员就业900人，农村劳动力

转移就业20000人。城镇登记失业率控制在4.5%以内。“十四五”期末,城乡居民人均可支配收入与“十三五”期末相比年均增长6%左右。

**推动重点群体就业。**实施阶段性减、免、缓、降社会保险费政策,加大失业保险稳岗返还力度,落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策,加大企业减负稳岗力度。促进高校毕业生多渠道灵活就业,持续实施“青年就业见习”“就业启航”“基层成长”“三支一扶”等计划,引导高校毕业生到基层到社区到企业就业。重视退役军人就业工作,举办退役军人专场招聘活动,在享受就业创业普惠政策的基础上,落实好退役军人就业创业优惠政策。加强农民工就业工作,健全劳务协作机制,提高劳务输出组织化程度。积极与洛阳、济源等周边城市开展劳务协作,促进农村劳动力到省外就业。加大对贫困劳动力转移就业和就业困难人员扶持力度,落实企业吸纳贫困劳动力就业相关补贴,发挥公益性岗位托底安置作用,确保零就业家庭动态清零。健全常态化帮扶,预防城市相对困难职工因失业而返贫返困。

**鼓励创业带动就业。**大力构建创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估“一站式”创业服务体系。通过优化创业准入环境,构建便利化、全要素、开放式的众创空间、孵化基地,加大对小微企业创业担保贷款及财政贴息支持力度,加大创业培训力度,完善创业培训申请、创业项目推介、专家咨询服务和后续跟

踪支持全流程创业服务,聚合有利于创业的政策和服务资源,激发劳动者创新创业活力。

**强化职业技能培训。**持续实施“人人持证、技能社会”全民素质提升工程,着力打造一支知识型、技能型、创新型劳动者大军,到2025年,全县从业人员持证率达到55%以上,中高技能人才占技能人才比重达到80%。加快推进“县职业教育中心”建设。围绕十二大产业高技能人才需求,调整优化专业设置,打造一个理念超前、特色鲜明、设施一流、管理一流、教学一流的多产业、多功能、复合型产教融合国家级高技能人才实训基地。加快推进劳动力建档立卡信息化建设。完成275424名劳动者的建档立卡任务,预先分析评估劳动者的培训就业需求,为技能培训政策制定提供依据。加快职业技能培训体系建设。构建面向城乡全体劳动者,从劳动预备开始,到劳动者实现就业创业并贯穿学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训和技能等级评价体系。加快特色劳务品牌建设。把“濩泽厨工”创建成省级劳务品牌,把“濩泽家政”“濩泽匠工”打造成市级劳务品牌。

**加强劳动权益保护。**提高劳动合同签订率,加强对企业实行劳动合同制度的监督和指导,依法规范劳动合同订立、履行、变更、解除、终止等行为,切实提高劳动合同签订率和履行质量。提高劳动保障监察治理效能,狠抓工程领域、劳动密集型加工制造、餐饮服务等重点领域的欠薪摸排工作,形成工作台账,及时并妥善化解劳资纠纷,完善劳动监察网上举报投诉平台、“双随机一公

开”建设等,提升劳动监察效能。

#### **(四)高品质教育体系**

**推动学前教育普及普惠。**幼儿园逐步由107所整合为90所,包括在县城东部片区配套6—8班规制幼儿园1所,在演礼新城配套6—8班规制幼儿园1所,南部片区配套6—8班规制幼儿园1所。完成安泽小区配套幼儿园建设,完成5所农村幼儿园改建工作。扶持民办幼儿园提供普惠性服务,规范民办幼儿园发展,2025年全县学前三年毛入园率达到98%,普惠性幼儿园覆盖率保持98%以上,其中公办园达到95%以上。重视特殊儿童学前教育,支持特殊教育学校开展学前融合教育,增加残疾适龄儿童入园机会。

**推动义务教育均衡发展。**制定县域义务教育优质均衡发展规划和推进方案,全面落实县域内城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准。推进小学、初中整合,逐步完成农村初中布局调整。

**促进普通高中优质发展。**全面改善普通高中办学条件。全面实施薄弱普通高中办学水平提升工程,根据办学标准新建、改扩建一批普通高中校舍和附属设施,扩大优质普通高中覆盖面。对标怀仁、忻州,擦亮阳城一中教育品牌,打造区域优质高中教育新高地,深入推进阳城一中与全国知名教育集团的战略合作,通过强基竞赛和实验班,打造符合阳城一中的强基计划培养体系和长效人才培养机制,提升特色内涵式办学水平和成效,加快建立



普通高中多样化有特色发展格局。到2025年,将普通高中整合为2所,并将其打造成一流大学优秀生源基地。

**推进职业教育协调发展。**巩固中等职业教育基础地位,提升县级职教中心社会服务能力,支持阳城职业中学建设省级高水平中等职业学校,到2022年基本办学条件达到国家规定标准。推进高等职业教育创新发展,加快阳城县职业教育中心、山西文旅产业学院建设步伐。理顺职业教育办学体制,建设以公办为主体、校企共建的混合所有制中职、高职学校。紧密围绕陶瓷、煤层气、旅游等十二大产业高技能人才需求,引导职业学校调整优化专业设置,努力打造理念超前、特色鲜明、设施一流、管理一流、教学一流的多产业、多功能、复合型产教融合国家级高技能人才实训基地。

### **(五)高品质卫健体育**

**加快县域医共体建设。**深度整合县域医疗卫生资源,创新完善管理一体、医疗同质、医防融合、能力提升、便捷高效的县域医疗卫生服务新体系。逐步提高县域医疗卫生资源配置和使用效能,实现县域常住人口范围内65%的患者在基层就诊,90%的患者在县域内就诊。加快建设以促进健康为导向的创新型医保制度,形成“三医联动”改革机制。推进县医疗集团资源共享中心建设,实现集团一体化运营,提高资源使用效率。加快信息化建设。构建医疗服务监控、医改管理监测、区域预约挂号、医疗移动支付和电子健康卡管理五大平台,实现远程医疗和预约诊疗县级以上公

立医院全覆盖。

**加强医疗服务体系建设。**重点抓好县人民医院急救内科综合楼、县妇幼保健计划生育服务中心、县中医院、北留中心卫生院、芹池中心卫生院、演礼卫生院等新建项目建设,持续巩固村级卫生所达标建设,更新乡镇卫生院医疗设备,完善县、乡、村三级医疗服务体系建设。到2025年,全县每千人拥有床位数控制在6.5张左右,其中按照每千常住人口不低于1.4张为社会办医院预留规划空间。

**大力提升医疗服务水平。**围绕常见疾病和健康问题,加快推进适宜卫生技术的研究开发与推广应用。“十四五”期间,采取合建或自建的方式,积极引进高层次人才,在县级医院建成4-6个省内领先的特色学科,建成一批具有核心竞争力的临床重点专科。引导医疗机构合理配置标准设备,逐步提高国产医用设备配置水平,降低医疗成本。鼓励整合大型医用设备资源,支持发展专业的医学检验机构和影像机构,逐步建立大型设备共用、共享、共管机制。

**扎实筑牢健康防控体系。**提高妇幼健康服务质量。落实好孕产妇和0—6周岁儿童健康管理各项措施,抓好危重孕产妇和新生儿救治“两个中心”能力建设,确保母婴安全。推进县级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理。提高基本公共卫生服务质量。继续推进基本公卫网格化管理、签约服务、责任制指导、“三统一”考核,积极开展高血压、2型糖尿病医防融合。提高家庭医

生签约服务质量。推动家庭医生服务团队进门入户、履约服务、强化考核。

**持续推进全民健身计划。**完善全民健身公共服务体系,在县城建成15分钟健身圈,新建社区的体育设施覆盖率达到100%,乡镇、行政村公共体育设施覆盖率保持在95%以上,全县人均体育场地面积进一步提升。推行公共体育设施、体育场馆、学校体育设施免费或低收费开放。建设全民健身中心,争取“十四五”期间建成并投入使用。推动城乡一体化发展,选择合适的区域建设运动休闲特色体育小镇,引入特色运动休闲项目和体育产业,打造集运动休闲、健康、文化旅游、养老、体育培训等多种功能于一体的全民健身发展平台和体育产业基地。鼓励各乡镇、各行业、各社会团体积极举办各类大型体育比赛,扩大影响力。

## **(六)高品质社会保障**

**提升社会保险保障。**继续落实全民参保计划,加强城镇职工、城乡居民、机关事业单位养老保险征缴和参保扩面工作。“十四五”期末,全城镇企业职工养老保险参保人数达到52000人,城乡居民社会养老保险参保人数达到205000人,工伤保险参保人数达到70000人,失业保险参保人数达到36000人,各项社会保险待遇按时足额支付率达100%。开展跨省、跨制度养老保险关系转移接续业务办理。完善社保系统,加强网上办理业务工作,加强自助服务,积极配合企业主管部门及企业做好企业改革、破产职工安置工作。加快“互联网+社保经办”建设,提高社会保险网

上经办工作水平。对符合条件的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、贫困老年人、重度残疾人和重病患者全部纳入农村低保范围,逐步提高农村低保标准。

**优化基本养老服务。**提升强化13所养老机构管理服务能力,保障全县209个农村日间照料中心安全健康运营,丰富养老服务载体,确保失能老人、高龄老年人、特困老人、留守老人、空巢老人等各项老龄优惠政策有效落实。深入推进社区居家养老服务,加强城乡社区适老化改造。提升医养结合服务能力,鼓励县中医院、县第二人民医院和乡镇卫生院分院建立养老病房,开展医养融合工作。鼓励引导社会力量举办医养结合机构,支持养老机构开展医疗服务,加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预,强化老年人健康管理,为老年人安享晚年提供更多更好服务。

**提升社会救助保障。**加大“城乡低保制度和临时救助制度”建设、稳步推进特困供养、城市三无人员、孤儿救助、流浪乞讨人员救助工作。救助家庭经济状况核查力度达到全覆盖。关爱农村留守儿童工作全面实施,城乡“三留守”人员得到有效帮扶,不断巩固脱贫成果,采取有效措施,坚决防范易致贫人员返贫现象发生。

**加强社会专项服务。**加快推进县殡仪馆、公益性公墓开工建设,全面摸底排查所有各类安葬(放)设施,扎实建账整改,坚持疏堵结合、建立长效机制,积极引导舆论、营造良好殡葬改革氛围,



推动文明祭祀。依法维护婚姻登记权威,切实为群众提供优质服务。

**加强社会组织培育。**拓展社会工作的渠道和途径,组织社工系列培训,发展社工机构,建立社工服务站,加强阳城本土社工人才队伍建设,推动社会工作项目朝着更有深度与高度的方向前进,共同推进阳城社工行业发展。

**加强残疾人权益保障。**落实“预防为主、预防与康复相结合”的方针,做好残疾预防工作,努力控制残疾发生和发展。实施更加精准的康复,优先满足贫困残疾人、重度残疾人和残疾儿童的基本康复需求。加快残疾人康复中心建设,确保如期向全县残疾人交付质量最优、功能最全的残疾人综合服务设施。不断强化政策保障和资金投入,组织好残疾人实用技术培训,促进残疾人多渠道就业。进一步提高辅助器具补贴力度,为残疾人提供更多更好的辅助器具。着力丰富残疾人文体生活,推动残疾人文体活动开展。依托残疾人法律援助工作站,帮助残疾人及时获得法律援助、法律服务和司法救助。

### **(七)高品质生态环境**

以“三线一单”为依据,建立生态环境分区管控体系。严格控制资源型、高耗能、高排放企业的新建、改建和扩建,扎实开展扬尘、机动车、散煤、餐饮油烟等污染综合整治,重点引进科技型、清洁型、绿色型企业,巩固提升“国家生态文明建设示范区”建设成果。

**大气环境方面。**继续实施二氧化硫总量控制,启动氮氧化物总量减排,深入开展挥发性有机物深度治理;持续推进清洁生产;深入落实管理减排,严格落实建筑工地“六个百分百”要求和道路扬尘管控;有效控制无组织排放。

**水环境方面。**继续实施COD总量控制,启动氨氮总量减排;全面开展农村生活污水治理;持续推进重点流域生态保护,加快沁河流域生态恢复与治理二期工程建设,争取用三年时间全面完成沁河流域湿地修复与保护。

**土壤环境污染防治方面。**健全土壤环境管理体制机制。深化土壤污染状况详查成果应用。加大土壤污染防治宣传、教育与培训力度。

**噪声污染控制方面。**加强噪声监督管理,建成区内噪声控制在国家标准以内,达到声环境功能区标准。

**固体废物防治方面。**大力实施固体废物污染防治重点工程,切实减少固体废物对生态环境的影响。强化源头控制管理。加强危险废物及生活垃圾的处置和管理,推进特种垃圾处置项目。

**农村环境方面。**按照《阳城县农村生活污水治理规划》(2020年—2030年)要求,争取三年内解决88个村的生活污水治理,确保芦苇河水质达到三类水质标准。全面开展农村生活污水及黑臭水体治理工程。健全完善农村环境综合整治长效管理机制。

## **(八)高品质现代交通**

按照“先补短板、再提质量”的思路,以基础设施建设为重点,

重点实施公路提档升级、打通出境口、拉大路网结构、连通村组道路、提升运输服务等工程。到2025年,初步构建“骨架清晰、层次分明、功能明确、衔接顺畅”的综合交通基础设施网络,基本建成以高速公路为主骨架,以国省干线公路网为支撑,以高密度农村公路网为基础,公路、铁路有机衔接的现代化综合立体交通运输体系,促进区域综合交通一体化和城乡交通一体化。

**高速公路建设方面。**完成晋阳高速改扩建工程,争取已列入高速路网规划的阳运高速、晋阳高速阳城南联络线早日启动实施。出境口通道建设方面,争取到2023年18个出境口全部贯通,出境路等级大幅提升,真正形成通达东西、纵贯南北、辐射全县、四通八达的公路路网。

**旅游公路建设方面。**合理布局旅游线路,完善相关交通配套设施,推进交通与旅游深度融合发展,构建“快旅慢游”的交通网络,打造“经济一日游”“休闲二日游”“度假三日游”的旅游精品线路,真正解决服务景区“最后一公里”问题。按照规划完成167公里太行一号旅游公路阳城段建设,力争2022年建成通车。

**县乡公路建设方面。**通过环县城路网改造、阳店线、阳东线、八芹线、阳嘉线、马寺线等一系列路网改造提升和南外环公路、固隆快速通道、町店快速通道高等级公路的实施,全县的交通网络和布局得到明显改善。力争通过三年时间,在所有建制村通硬化路的基础上,到2023年基本实现20户以上具备条件的自然庄通硬化路,畅通连接千家万户的“毛细血管网”,打通群众出行“最

后一公里”。

**县城路网建设方面。**完善优化大县城道路网络,构建“两环、六射、四横四纵”路网格局,实现多方向多互通快速连接,实现组团之间1小时连通,主城区与组团10分钟通达。“两环”:环城高速公路、环城快速路。“六射”:以主城区为中心,向演礼、西河、町店、八甲口、白桑、河北各片区辐射。“四横”:八演线、太岳路—阳礼大道、云蒙路—金阳街—南环街—白龙街、滨河东路—育秀东街。“四纵”:迎宾大道—阳礼互通—阳礼大道—滨演线—阳蟒高速阳城南互通连接线、新风路—骏马岭隧道—凤南区规划道路、天桥路、阳端线(清林沟路)—滨河西路—朝阳大道。

**运输结构调整方面。**积极谋划晋城至侯马城际铁路项目在阳城设站;积极争取侯月线开通客运业务;积极实施祥益铁路(大宁煤矿铁路专用线扩建工程,接轨侯月线阳城站)、国睿运通(晋城国睿运通物流有限公司专用铁路,接轨侯月线阳城站)、町店集运(阳城县町店物资集运有限公司铁路专用线,接轨侯月线嘉峰站)等三条铁路专用线建设,早日实现大宗物品运输“公转铁”。

### **(九)高品质政务服务**

**深化简政放权。**及时跟进做好省、市下放审批事项的承接落实,继续依法依规清理审批事项,取消一批证明材料,实现政府权力的“再瘦身”。协调督导乡镇做好下放事项承接工作,将政务服务事项前移到离群众最近的地方,让群众真正感受到便捷。组织乡镇人员业务培训、跟窗学习等,提升乡镇政务服务水平。



**深化智慧应用。**充分发挥互联网思维,加大对网上办事的宣传引导力度,提高网上政务大厅的知晓率和使用率;加快政务服务平台和部门自建系统的对接整合;完善身份认证、预约办理、证照共享等功能。

**打造“阳光政务”。**构建多层次监督网络,深入推进“阳光审批”,始终将法律依据作为审批工作的最高准则,狠抓承诺时限办结,督促检查超期未办结事项;实现行政审批与监管信息双向反馈、互联互通,进一步优化阳城营商环境。

**提升服务水平。**对标先进经验,以自我革命精神、刀刃向内勇气,着力深化“放管服”改革,坚决突破固化的模式,以人民群众和市场主体的满意为目标,大力推进流程再造。以“承诺制+标准地+全代办”改革为牵引,全面落实“三无”“三可”要求,提供优质满意便捷“包办服务制”“企业服务专员制”,打造市场化、法治化一流营商环境。

## **(十)高品质公共安全**

**加强社会治安防控体系建设。**坚持“四高四重”导向,按照“1351”(把握建党100周年安保维稳一条主线。强化维护国家政治安全,严打违法犯罪,推进枫桥式公安派出所创建三大重点。深化一体化、扁平化、智能化实战指挥体系建设,专业化打击犯罪体系建设,立体化、信息化社会治安防控体系建设,规范化执法监督体系建设,革命化、正规化、专业化、职业化队伍管理体系建设五大建设。努力实现人民群众安全感和满意度持续提升一个目

标)总体工作思路,坚持总体国家安全观,严厉打击敌对势力颠覆渗透活动、暴力恐怖活动、邪教犯罪活动和网络政治谣言。严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等涉众型犯罪,集中侦破民生小案;强力推进“天网工程”“雪亮工程”,建立“情指行”一体化运作机制,严格规范执法。加快推进市域社会治理现代化,巩固提升“三零”创建成果。

**完善应急救援管理体制机制。**强化“党政同责、一岗双责”,建立党政领导责任制清单,发挥党委政府对安全应急工作的核心领导。强化应急管理部门综合监管职责,落实统筹协调督促,建立健全统一指挥、分级负责的防灾减灾救灾责任体系,出台党政部门安全生产、防灾减灾救灾、应急工作等系列责任制规定,及时梳理新业态、新领域监管责任,消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。落实“行业监管、专业监管和属地管理”,推动各行业部门建立分管领域安全管理办法,形成职责明确、权责一致、条块清晰的责任网。积极推动单项应急管理向综合应急管理转变,加快交通、通信、消防、医疗卫生、救援、安全、食品药品、建筑、环境、能源、危化等领域应急资源整合,建立联席会议机制和协调应急管理机制,实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急管理体系。

**持续强化安全生产整治工作。**全面落实“十抓安全”总体要求,压实企业安全生产主体责任。建立煤矿、非煤矿山、电力等重点行业安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同治理制度。持

续深入开展全县风险评估,全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数,开展核查评定,加强风险动态监测预警,形成安全风险分布电子地图。深入开展安全生产专项整治三年行动,紧盯煤矿、危化品、森林防火、道路交通等重点行业领域,常态化开展大排查大整治,坚决遏制重特大事故发生。

### **(十一)高品质社会治理**

以“全科网格”建设为牵引,深化“五治”融合,创建全国法治政府建设示范县,全面完成市域社会治理现代化试点任务要求。

**依法全面履行政府职能。**进一步转职能、转方式、转作风,提高效率效能,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力;做好相对集中行政许可权改革试点,做好激励机制、协调机制、监督机制等配套制度建设;高效推进大数据应用平台建设,加快“晋政通”等数字政府重点应用,打响政务服务“一网通办”阳城品牌;不断完善和认真执行社会保障、社会救助、住房保障、医疗卫生、教育文化等领域的法律法规和政策措施,从制度上保障和改善民生。

**推进行政决策科学化、民主化、法治化。**严格遵循依法决策机制的法定程序,凡涉及公共利益的重大事项,全面深入听取各方意见包括批评意见;加强对重大决策执行情况的跟踪调查与督促检查,建立健全责任追究制度;严格遵循诚信原则,落实好出台的权力清单、责任清单、负面清单,以政府诚信带动全社会诚信水平的提升。

**深化行政执法体制改革。**树牢以人为本、执法为民的宗旨意识,坚持执法与服务结合、惩罚与教育互济、打击与保护并重,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相对集中行政处罚权;完善执法程序,全面推开行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度;依法解决行政执法领域群众反映强烈的突出问题,杜绝行政执法不作为、乱作为现象,营造公平公正、公开透明的法治环境,提升人民群众的满意度。

**强化对行政权力的制约和监督。**完善内部监督机制,对财政资金分配使用、政府投资、政府采购、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,强化内部流程控制,防止权力滥用。全面推进政务公开,强化决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。完善纠错问责机制,加强行政问责制度化建设。依法接受权力机关和司法机关监督,虚心接受社会监督。

**依法有效化解社会矛盾纠纷。**加快建设矛盾纠纷多元化解平台,健全完善立体化社会治安防控体系;严格落实信访稳定工作责任制,坚决控新治旧,把风险隐患化解在萌芽、解决在基层。完善行政调解、行政裁决、仲裁制度,加强人民调解工作。

## **六、保障措施**

### **(一)组织保障**

建立由县发改局、县教育局、晋城市生态环境局阳城分局、县卫健体育局、县民政局、县住建局、县人社局、县文旅局、县残联、



县统计局、县公安局、县财政局、县自然资源局等多部门组成的联络协调机制,加强对全县建设“高品质生活”涉及工作的组织领导。探索建立动态监测机制,实时监测可能因人口变动而导致的各领域需求的变动。研究制定详细的重点项目实施计划,合理安排项目推进时序,推动项目快速落地。

## **(二)资金保障**

多渠道筹集项目建设资金,鼓励和支持社会力量参与项目的建设运营,缓解政府财政紧张的困境,增强全县资金保障能力。建立合理的“高品质生活”财政支出增长机制,加大对“高品质生活”涉及各领域的财政投入,优先将有限的资源用于补齐农村和接纳转移人口较多乡镇的基本公共服务短板。

## **(三)用地保障**

梳理全县“高品质生活”涉及各领域的用地台账,理清规划未建用地现状,并针对存在的问题制定解决方案,必要时可置换调整相关用地。加强对全县“高品质生活”涉及各领域规划未建用地的监管力度,严禁随意变更土地用途。明确基本公共服务设施的规划和用地管理的政策措施,保障各领域用地的有效供给。

## **(四)人才保障**

坚持以需求为导向,持续引进和培育“高品质生活”涉及各领域的优秀人才。支持阳城职业中学、职教中心等开设基本公共服务领域的专业课程以及开展相关培训,为全县的基本公共服务发展培育优秀人才。促进人才合理流动,鼓励和支持优

秀人才到农村等资源薄弱地区工作。不断完善“高品质生活”涉及各领域基层工作人员的薪资待遇和晋升机制,提高基层工作人员的积极性。