

# 阳城县人民政府办公室文件

阳政办发〔2025〕19号

## 阳城县人民政府办公室 关于印发阳城县2025项目建设攻坚年 实施方案的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各有关单位:

《阳城县2025项目建设攻坚年实施方案》已经县政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

阳城县人民政府办公室

2025年3月26日

(此件公开发布,附件2不公开)

# 阳城县2025项目建设攻坚年实施方案

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府抓项目促投资系列安排部署,聚力项目带动,筑牢高质量发展“硬支撑”,根据《山西省2025重大项目建设年行动方案》和《晋城市2025项目建设攻坚年实施方案》,结合阳城实际,特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照县委十四届十次全会暨县委经济工作会议决策部署,精准有效落实以更实举措扩大有效投资的工作安排,聚焦一季度“开门红”、上半年“双过半”、三季度“超时序”、四季度“收好官”,坚持“四全工作法”,常态化开展“五个一批”活动,强化重大项目牵引,全力推动项目投资总量扩大、质量提升、结构优化、服务提档、推进提速,努力形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的良性循环工作格局,为全县深化全方位转型、推动高质量发展增添新动力新引擎。

## 二、主要目标

瞄准更有效的投资方向,把扩大总量当作基础工作,把优化结构作为行动指引,高效协调项目建设中质量的提升和数量的增长。其中,全年固定资产投资完成167.5亿元,同比增长8%以上,

新入库转型项目投资同比增长8%以上。工业投资同比增长8%以上,民间投资占比提升1个百分点,高技术产业投资增长10%以上。推动285个项目加快建设,完成年度计划投资169.2亿元。招商引资签约目标投资额达到195亿元,招商引资签约项目当年开工率达到40%以上。争取中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债等资金4.0亿元以上。扎实开展“五个一批”工作,全年开展4次集中开工(投产)仪式,大力发展乡村产业,年底前实现“一村一产业项目”全覆盖。

### 三、工作任务

#### (一)坚持全周期发力,开展项目建设提效行动

重点围绕项目谋划、前期工作、开工建设、投产达效四个环节发力,精准谋划、科学论证,推动工程尽快开复工,早日投产投运,全面提升项目建设质效。

**1. 系统集成谋划项目。**聚焦黄河流域生态保护、高质量发展、能源革命等重大战略和新质生产力、新型城镇化等重点方向以及“三个三”现代产业体系等重点领域,谋划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目。聚焦中央预算内资金、超长期特别国债、专项债券等支持领域,谋划包装一批跨区域、跨流域、跨领域项目。衔接国家、省、市“十五五”规划布局,超前谋划一批标志性、牵引性项目,力争更多项目纳入国家、省级、市级规划。(责任单位:开发区、县农业农村局、县住建局、县交通局、县卫健局、县发改局、县文旅局、县审批局、数据中心、县项目推进中心等相关部门,各乡镇)

2. 构建优质项目储备库。建立全县优质项目储备库,总投资动态保持在900亿元以上,各乡(镇)、开发区达到本级固定资产投资5倍以上。发改、交通、住建、水务、农业农村等部门和各乡镇要强化机遇意识,围绕超长期特别国债、地方政府专项债及中央预算内资金重点支持的31个行业领域,结合阳城实际,精准谋划实施一批产城融合、基础设施、千万工程、文旅康养等项目;各乡、镇、开发区还要围绕规上企业和主导产业进行延链、补链、强链,形成“近期可实施、长期有储备、定期能滚动”的项目储备体系。(责任单位:开发区、县农业农村局、县住建局、县交通局、县卫健局、县发改局、县文旅局、县审批局、数据中心、县项目推进中心等相关部门,各乡镇)

3. 做实做细项目前期。科学论证项目的可行性和必要性,指导帮助已纳入国家重大建设项目库中的项目争取省、市级前期费。强化项目研究论证,扎实开展“前期手续集中办理攻坚行动”,加快推动土地、环评、用能等前置手续办理,进一步缩短项目审批周期,推动项目开春即开工。(责任单位:开发区、县农业农村局、县住建局、县交通局、县卫健局、县发改局、县文旅局、县审批局、数据中心、县项目推进中心、县自然资源局、晋城市生态环境局阳城分局等相关部门,各乡镇)

4. 加快推动项目开复工。全面摸底新建、续建项目开复工情况,列出清单,建立工作台账,将开复工计划落实到旬,确保项目按期开复工。压茬推进一批建设条件成熟、带动作用明显的大项

目、好项目。充分发挥“一办三中心”作用,落实领导包联、一项目一方案要求,争取一季度续建项目全部复工、新建项目开工50%以上,上半年新建项目开工率达到80%。各乡(镇)要持续做好产业项目“五个一批”活动,年底实现“村村有产业项目”全覆盖。(责任单位:县发改局、县工信局、县自然资源局、县交通局、县水务局、晋城市生态环境局阳城分局、县住建局、县项目推进中心等相关部门,各乡镇)

**5. 高效推进项目投产达效。**对未竣工的项目,要集中优势资源,倒排工期、挂图作战,在确保施工安全和工程质量的前提下,全力以赴加快项目建设进度。对已竣工的项目,要抓紧验收,交付使用,特别要解决好水、电、暖、气、路、网等设施配套问题,确保配套设施与项目同步建成、同步投入使用,打通投产前“最后一公里”。对已投产投运的项目,要扶上马、送一程,加快形成新的经济增长点。对重点项目投产达效情况进行“回头看”,全面总结、查漏补缺,推动更多项目高效运行。(责任单位:县发改局、县工信局、县自然资源局、县交通局、县水务局、晋城市生态环境局阳城分局、县住建局、县项目推进中心等相关部门)

## (二)坚持全要素保障,开展项目建设护航行动

重点围绕资金、土地、环评、能耗等要素保障工作,优先支持重大项目建设。

**6. 强化资金保障。**全力抢抓国家扩大内需政策机遇,以更大力度争取中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债

等政策性资金及中央财政其他转移支付资金,力争国家和省市各类政策性资金增长30%以上。统筹县级财政资金,优先向重点领域、重点项目倾斜。县财政局要拿出1000万元用于奖励先进单位。县中小企业发展促进中心要多措并举,激发民营企业投资活力,鼓励和吸引更多民间资本参与重大产业、基础设施和民生保障等项目建设,推动民营企业投资增长15%。常态化组织“政银企”对接,定期开展重点工程融资推介等活动,推动金融要素向重点领域、重大项目加速集聚。(责任单位:县财政局、县发改局、县中小企业发展促进中心、各金融机构)

**7. 强化用地保障。**用好“三区三线”划定成果,新增建设用地计划指标,优先保障省市县级重点工程和开发区项目建设用地。进一步加大建设用地供应力度,开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让。优化土地供应程序,探索“标准地”改革向生产性服务业项目扩展、向开发区外扩围,实行多元化土地供应体系。开展低效闲置工业用地清理处置行动,盘活存量土地资源。(责任单位:县自然资源局)

**8. 强化环评服务保障。**通过精准引导和提前介入,提供快捷的环境准入研判服务,为阳电三期等重点项目的落地开工少走弯路。持续推进与县行政审批局、开发区审批局的沟通,配合环评审批改革推进工作。根据相关文件要求和我县环境状况,对企业小微总量资料进行审核,并出具审核意见;深入推进重点项目总量减排工作,完成减排目标;科学确定和配置排污总量指标,推动排

污总量指标向战略新兴产业、低碳环保产业和重大项目等效益更好的领域和企业倾斜。(责任单位:晋城市生态环境局阳城分局)

**9. 强化用能保障。**根据市分解下达我县能耗总量控制目标,市级统筹,预留用能空间,应保尽保省市重点工程项目用能指标。市县两级联动,尽力服务优质“高税收、高就业”项目用能需求。对区域能评范围内年综合能源消耗量10000吨标准煤以下符合要求的项目,实行节能承诺备案管理。(责任单位:县发改局〈能源〉)

### (三)坚持全流程提速,开展项目建设优服行动

重点围绕项目政务服务、项目调度、入统纳统等流程,采取有效措施,着力解决前期手续办理慢、项目开工率低、投资完成率低等问题。

**10. 优化审批服务。**围绕项目审批,靶向发力,精准施策,落实一站式研判工作和“一对一”审批全流程帮办代办服务,制定项目审批清单和审批方案,通过充分采取模拟审批、并联审批、容缺审批、双承诺免评审和分阶段核发施工许可等措施,全力提升项目审批服务效率。(责任单位:县审批局)

**11. 强化项目调度。**严格落实项目建设一月一调度,扎实开展“五个一批”活动,对重点项目施工计划、关键节点等实施跟踪监测,对照年度目标、月度目标进行分析研判、预警提示。重点监测项目建设和投资运行整体态势,及时掌握手续办理、投资进度等情况,着力解决难点堵点问题。(责任单位:县项目推进中心)

**12. 深化入库纳统。**加强部门联动沟通,摸清项目底数。同发改局、审批局进行项目对接。积极同各乡(镇)、部门跟踪了解项目进展情况。加强入库审核,对符合入库的项目法人单位,应入尽入,应统尽统,不重不漏。主动介入、靠前服务、一线指导,提高项目入库质量,提升项目申报通过率。加强业务培训,对入库纳统项目安排专人跟踪指导,提升入库纳统效能。(责任单位:县统计局)

**13. 积极纾困解难。**发挥好项目建设攻坚年专班作用,精准协调、按月跟进解决梗阻难题。开展“现场解难题”活动,常态化进工地、到一线,精准施策解决项目存在的问题,保障项目顺利推进。对项目建设中发现的问题实行问题“发现-交办-帮办-销号”闭环管理,对临近节点未解决的问题事项进行提醒,超时未解决的问题事项进行帮办,加快解决进度。定期列出项目问题报分管副县长研判调度,重大问题报县政府主要领导专题调度。加大项目周边治安环境整治力度,规范行政执法检查,严厉打击各类干扰破坏正常施工的违法犯罪行为。(责任单位:县公安局、县财政局、县住建局、县发改局、县审批局、县自然资源局、县项目推进中心等相关部门)

#### (四)坚持全方位推动,开展项目建设攻坚行动

围绕重点工程、“两重”“两新”、开发区提档升级、民间投资等方面,合力攻坚一批重大建设项目取得成效。

**14. 强化重点项目示范引领。**全力推动年度计划投资5000万元及以上的122个重点项目,力争完成投资138.72亿元。遴选率

引性带动性强的11个重大项目、重大事项,由县委常委以及人大、政协一把手包联推进,突出抓好大唐阳城2×1000MW煤电项目、凤凰路中段地下公共停车场及附属配套设施建设项目和凤凰街市政基础设施更新改造项目等重大项目。(责任单位:开发区、县发改局、县住建局、县交通局、县审批局、县项目推进中心等相关部门)

**15. 推进“两重”“两新”加力扩围。**统筹推动“硬投资”与“软建设”,大力实施城市燃气、供排水、供热等地下管网建设改造,加快补齐城市安全韧性短板;更大力度推动“软建设”,及时出台规划、方案、改革等配套政策。深入开展设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”,落实国家省统一部署,在已支持工业、用能设备、能源电力、交通运输等领域基础上,进一步将电子信息、安全生产、设施农业等领域纳入补贴范围。(责任单位:县发改局、县住建局、县交通局、县科技局等相关部门)

**16. 推动开发区提档升级。**抓好园区建设“筑巢引凤”。加快推动化工园区调区工作和电子信息、大宗固废综合利用产业园标准厂房建设,提高承载力。各园区要聚焦定位,精准开展招商引资。持续深化“三化三制”改革,滚动开展“三个一批”活动,确保项目开工率、投产率、达效率保持全市第一方阵。坚持以亩均论英雄“节地增效”。推动秸秆综合利用等项目尽快落地,小吉电动车等项目年底前要实现投产。加快金龙企业出清,盘活低效用地,提高土地使用效益。(责任单位:开发区、县工信局等相关部门)

**17. 推动民间投资占比提升。**重点围绕交通、水利、新型基础设施和教育、卫生、“一老一小”等民生社会事业,持续向民间资本推介优质项目,全年向民营企业推介项目 120 个以上。常态化开展助企纾困活动,包联民营企业领导每月至少要深入企业 1 次。落实 PPP 新模式,聚焦使用者付费项目,全部采取特许经营模式推进政府和社会资本合作。加大政策指导力度,推动符合条件的重大项目按照要求尽快落地建设。(责任单位:县中小企业发展促进中心、县教育局、县财政局、县住建局、县发改局、县国投公司等相关部门)

#### **四、组织实施**

(一)加强组织领导。成立阳城县项目建设攻坚年专班,县长任组长,副县长任副组长,具体负责项目建设攻坚年活动的组织、统筹、调度,研究解决重点问题、重大事项等工作。专班办公室设在县发改局,办公室主任由发改局局长兼任,主要承担项目建设攻坚年活动的日常管理、推进、协调等具体事项。

(二)压实主体责任。各乡(镇)、开发区和县直行业主管部门作为实施项目的责任主体,要对本地、本部门项目推进工作负总责,落实专班制度,安排专人跟踪推进。各服务保障部门要主动对接,靠前服务,深入指导,为项目建设攻坚年顺利推进提供助力。

(三)营造浓厚氛围。加强项目建设攻坚年活动宣传力度,充分利用电视、报纸、网络、公众号等多种媒体媒介,宣传报道项目建设好经验、好做法、先进典型、重大项目进展,对工作落实不力、

敷衍懈怠、未完成目标任务的予以通报曝光,形成抓项目促投资的浓厚氛围。带动全县上下形成务实高效抓攻坚、聚精会神促发展的生动局面。

附件:1. 阳城县项目建设攻坚年工作专班

2. 项目谋划工作组

## 附件 1

# 阳城县项目建设攻坚年工作专班

**组 长：**牛 琛 县委副书记、县长

**副组长：**韩安阳 县委常委、常务副县长

武新峰 副县长、县公安局局长

王宽红 副县长

王力丰 副县长

田学锋 副县长

吉俊锋 副县长

**成 员：**县发改局、县教育局、县科技局、县工信局、县公安局、县财政局、晋城市生态环境局阳城分局、县住建局、县交通运输局、县自然资源局、县水务局、县农业农村局、县文旅局、县卫健局、县市场监督管理局、县统计局、县审批服务管理局、县投资促进中心、县中小企业发展促进中心、县项目推进中心主要负责人，各乡(镇)人民政府主要负责人，开发区管委会主要负责人，国网阳城供电公司、县新闻传媒集团、县国投公司、县阳泰集团主要负责人。

(此页无正文)

---

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县法院，县检察院，各人民团体，  
各新闻单位。

---

阳城县人民政府办公室

2025年3月26日印发

---