

关于阳城县 2020 年财政预算 执行情况和 2021 年财政预算草案的 报 告

——2021 年 4 月 18 日在阳城县第十七届

人民代表大会第一次会议上

县财政局局长 赵战兵

各位代表：

受县人民政府委托，向大会提出 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的报告，请予审议。并请县政协委员和列席的同志提出意见。

一、2020 年财政预算执行情况

2020 年是全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚和“十三五”规划的收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，财政部门在县委县政府的正确领导下，在县人大依法监督和政协的民主监督下，以党的十九大和十九届四中、五中全会精神为指引，认真贯彻习近平总书记视察山西重要讲话、重要指示和“三篇光辉文献”精神，围绕县

委县政府提出的“三四五”发展战略,多措并举抓收入,依法理财强监管,牢固树立过“紧日子”的思想,认真落实积极的财政政策,调整优化支出结构,着力深化财政体制改革,全面推进预算绩效管理,集中财力做好“六稳”、落实“六保”工作,为全县经济发展和社会稳定大局做出了积极的贡献。

(一)一般公共预算执行情况

2020年全县一般公共预算收入完成197068万元,为预算的100.1%,增长3.1%;一般公共预算支出执行371171万元,占调整预算(下同)的99.6%,同比增长7.4%。预算收支执行情况如下:

1.主要收入项目完成情况

税收收入完成90857万元,为预算的75.7%,下降21.0%,主要是受疫情影响,税收收入大幅下滑。其中:增值税完成39082万元,为预算的67.8%,下降28.5%;企业所得税完成20068万元,为预算的83.8%,下降13.4%;个人所得税完成1447万元,为预算的79.5%,下降17.8%;资源税完成15474万元,为预算的82.5%,下降14.7%;其它税收完成14786万元,为预算的83.0%,下降14.2%。

非税收入完成106211万元,为预算的138.3%,增长39.5%。其中:专项收入完成8411万元,为预算的83.3%,下降15.6%;行政事业性收费收入完成792万元,为预算的39.6%,下降57.9%;罚没收入完成2353万元,为预算的87.1%,下降8.4%;国有资本经营收入完成81989万元,为预算的205.0%,增长910888.9%,主要是为弥

补税收短收,将国有资本经营预算纳入了一般公共预算管理;国有资产有偿使用收入完成 12367 万元,为预算的 56.8%,下降 79.9%;政府住房基金收入完成 299 万元,为预算的 119.6%,增长 26.2%。

2.主要支出项目执行情况

一般公共服务支出执行 30723 万元,为预算的 99.7%,增长 10.4%;公共安全支出执行 10863 万元,为预算的 100%,增长 5.4%;教育支出执行 51806 万元,为预算的 99.5%,增长 0.4%;科学技术支出执行 6352 万元,为预算的 100%,增长 11.7 %;文化体育与传媒支出执行 10773 万元,为预算的 100%,下降 9.4%;社会保障和就业支出执行 63254 万元,为预算的 99.6%,增长 39.5%,主要是上级转移支付增加;卫生健康支出执行 26302 万元,为预算的 100%,下降 33.8%,主要是城乡居民基本医疗保险上级补助收入调整为市级支出;节能环保支出执行 26921 万元,为预算的 100%,下降 2.6%;城乡社区支出执行 23264 万元,为预算的 100%,增长 69.6 %,主要是城市建设等支出增加;农林水支出执行 58535 万元,为预算的 98.8%,下降 0.5%;交通运输支出执行 31560 万元,为预算的 100%,增长 2.6 %;资源勘探信息等支出执行 3717 万元,为预算的 100%,增长 8.0%;商业服务业等支出执行 3398 万元,为预算的 100%,增长 7.9%;自然资源海洋气象等支出执行 3093 万元,为预算的 100%,增长 7.6%;住房保障支出执行 7241 万元,为预算的 100%,增长 14.0%;灾害防治及应急管理支出执行 5515 万元,为预算的 100%,增长 44.8%,主要是上级转移支付增加。

(二)政府性基金预算执行情况

2020 年全县政府性基金收入 7339 万元,为预算的 73.4%,下降 52.2%。其中:当年国有土地收益基金收入 653 万元、农业土地开发资金收入 100 万元、国有土地使用权出让收入 6140 万元、城市基础设施配套费收入 296 万元、污水处理费收入 150 万元。

政府性基金收入 7339 万元,加上级补助收入 19746 万元,上年结余 1078 万元,地方政府债券收入 31400 万元,收入合计 59563 万元。政府性基金支出 58858 万元,主要用于征地拆迁补偿、荪庄城中村改造项目、甄阳巷城中村改造项目、古城保护与开发利用项目、太行一号风景道阳城段项目、逆周期调节支持服务业补贴等。加调出资金 650 万元平衡一般公共预算,支出总计 59508 万元。收支相抵,结转下年支出 55 万元。

(三)国有资本经营预算执行情况

2020 年全县国有资本经营收入 302 万元,加上级补助收入 2 万元,收入合计 304 万元。国有资本经营支出 2 万元,加调出资金 302 万元平衡一般公共预算,支出总计 304 万元,收支平衡。

(四)社保基金预算执行情况

2020 年全县社会保险基金总收入 53238 万元,完成预算的 107.7%,加上年滚存结余 52790 万元,收入总计 106028 万元。2020 年全县社会保险基金总支出 46306 万元,完成预算的 99.7%。收支相抵,滚存结余 59722 万元。

(五)债务情况

2020年,上级下达我县新增地方政府债券转贷收入43063万元(一般债券转贷收入11663万元,专项债券转贷收入31400万元),其中:10290万元用于三大板块旅游公路,1373万元用于易地扶贫搬迁,9000万元用于西北干渠工程,11000万元用于阳城·苏州智慧产业园标准厂房及配套设施建设,4400万元用于“四馆一院”建设,7000万元用于妇幼保健计划生育服务中心建设。

截至2020年底,全县政府债务限额140100万元,实际债务余额139964万元(其中一般债务50564万元,专项债务89400万元),全县债务率为36%,比警戒线100%低64个百分点。总体来看,我县政府债务规模不大,债务率不高,风险总体可控。

(六)存量资金

2020年,共清理收回各类财政存量资金15615万元,加上上年结余1205万元,共计16820万元。支出14570万元,其中:3445万元按照原有用途安排;3125万元统筹用于保障太行一号国家风景道工程;8000万元调入一般公共预算,安排用于社会保障、教育、卫生等基本民生领域的资金需求。年终结余2250万元。

(七)其他需要报告的事项

1.预备费。年初预算预备费5000万元全部支出,主要用于进一步提高教师待遇、回购金凤凰幼儿园经费、调整村级组织运转经费、疫情防控等。

2.“三公”经费。2020年“三公”经费支出943万元,下降27.7%。

其中：因公出国（境）费用 0 万元，公务接待费 81 万元，下降 49.7%，公务用车购置费及公务用车运行维护费 862 万元，下降 22.9%。

3.直达资金。2020 年，共收到直达资金 47440 万元，其中：抗疫特别国债 26412 万元，特殊转移支付 16557 万元，正常转移支付 4471 万元。

(1) 抗疫特别国债 26412 万元。主要用于太行一号风景道阳城段项目 15388 万元，逆周期补贴 3544 万元，教育部门工资福利支出等县级“三保”支出 7480 万元。

(2) 特殊转移支付 16557 万元。主要用于教育部门工资福利支出、机关事业单位养老保险收支缺口补助等县级“三保”支出 15443 万元，医疗救助补助 24 万元，困难群众救助补助 534 万元，城乡居民基本养老保险补助 102 万元，疫情防控补助 454 万元。

(3) 正常转移支付 4471 万元。主要用于教育部门工资福利等县级“三保”支出 2091 万元，城乡义务教育 473 万元，机关事业单位养老保险补助 526 万元，企业职工养老保险补助 740 万元，基本公共卫生服务补助 125 万元，城乡居民基本医疗保险补助 498 万元，退役军人安置补助 18 万元。

二、2020 年财政主要工作

(一) 聚焦疫情抓防控，着力确保打赢疫情防控阻击战

为了保障我县疫情防控工作顺利开展，**一是建立财政资金保障机制。**按照“应保尽保、特事特办、急事急办”的原则，安排疫情防

控所需资金 2873 万元,主要用于防控物资和设备采购、基本公共卫生服务、病媒生物消杀、传染病防治和应急物资储备等。及时将全县党员捐款 50 万元发放给战斗在疫情斗争第一线的医务人员、基层干部、社区工作者、志愿者等。**二是建立医疗救助保障机制。**联合县医保局,与相关医院建立“直通车”机制,列出专项预算,对于确诊、疑似新冠肺炎患者发生的医疗费用第一时间结算;与卫健局联合印发了《关于落实新型冠状病毒感染肺炎疫情防控有关经费保障政策的紧急通知》和《阳城县疫情防控补助资金管理办法》,加大对补助资金的监管。**三是建立疫情防控政府采购“绿色通道”便利化机制。**出台了《关于疫情防控采购便利化的通知》,要求采购单位以满足疫情防控工作需要为首要目标,在确保采购时效和质量的同时,可不执行政府采购法规定的方式和程序。特别是《山西阳城财政全力支持新型冠状病毒疫情防控工作》的经验和做法受到了国家财政部的赞扬。

(二)优化结构重民生,着力确保“六稳六保”工作落到实处

紧紧围绕“六稳六保”的要求,增强财政调控能力,进一步优化支出结构,保障社会各项事业协调发展。

一是加大对教育事业的投入。全面落实教育经费保障各项政策,积极足额保障义务教育经费 6687 万元,为全县普通高中 6612 人免除学费共计 992 万元,为 1323 名家庭经济困难学生发放助学金 265 万元,为中职学生 1729 人免学费 432 万元,发放助学金 194 万元,负担住宿费 27 万元。发放学前教育幼儿资助 116 万元,

学前教育发展资金和学前教育建设资金 401 万元。

二是加大对医疗卫生健康事业的投入。安排取消药品加成收入补偿资金 1400 万元，公立医院及乡镇卫生院补助资金 5228 万元，基本公共卫生服务补助资金 2784 万元，村医队伍建设资金 648 万元，人口和计生事业发展专项资金 3074 万元，卫生事业发展基金 500 万元，老龄事业资金 611 万元，其他专项补助资金 1762 万元。有力地推动了我县医疗卫生体育老龄健康事业稳步发展。

三是加大对社会保障事业的投入。持续加大就业、退役安置、社会福利、残疾人、红十字、临时救助、特困人员救助等事业的支持力度，切实提高社会保障水平。**保障困难群众基本生活。**发放城市居民最低生活保障资金 651 万元，惠及城市低保对象 586 户、1092 人，使得人均月补差达到 439 元，保障标准由每人每月 600 元提高到每人每月 630 元；发放农村最低生活保障资金 3503 万元，惠及农村低保对象 4564 户、6742 人，使得人均月补差达到 354 元，保障标准由每人每年 4680 元提高到每人每年 5280 元；发放特困供养资金 1581 万元，惠及特困人员 1515 人，城市特困基本生活补助标准由每人每月 780 元提高到每人每月 820 元、农村特困基本生活补助标准由每人每年 6120 元提高到每人每年 6900 元；发放临时救助资金 690 万元，惠及临时救助人员 7562 人；发放城乡医疗救助资金 609 万元，惠及资助参保 30441 人次；发放残疾人“两项”补贴资金 427 万元，惠及残疾人 7243 人；发放高龄失能老年人补贴资金 97 万元，惠及经济困难的高龄老年人和失能老年人 971

人；发放孤儿基本生活救助及临时价格补助资金 45 万元，惠及 42 名孤儿；安排农村建档立卡贫困人口医疗补助资金 340 万元，用于保障 9839 人农村建档立卡贫困人口医疗待遇。**保障养老服务体系**建设。认真落实老年人权益保障“一法一办法”，紧紧围绕“六个老有”目标，切实履行工作职责，安排 202 所农村日间照料中心和 21 家养老服务中心改建及运营资金 755 万元，确保老年人的合法权益得到充分保障。**保障创业就业提质增效**。为扎实推进“人人持证、技能社会”建设，实现更高质量发展和充分就业目标，着力建设“教育名城”，打造阳城技能培训品牌，积极争取上级资金 2709 万元、统筹县级资金 300 万元支持就业再就业工作，确保支出资金符合就业政策规定的使用范围。**保障社保基金稳步运行**。进一步加强社保基金账户管理，做好社保基金保值增值，强化社保基金运行风险防控，不断完善内部管理制度，严格执行社保基金对账制度，按月与开户银行、财政专户进行对账，做到账账相符、账款相符，确保社保基金安全运行、保值增值。**保障退役士兵合法权益**。安排义务兵优待金 1050 万元、优抚对象补助 2177 万元、退役士兵安置补助 544 万元、双拥特困优抚对象慰问 351 万元、符合条件退役士兵养老保险补缴 252 万元、烈士纪念设施维修补助 100 万元、优抚对象医疗补助 128 万元、退役士兵安置教育培训和军休管理机构运行等补助 73 万元。

四是加大对文旅科技事业的投入。为健全公共文化服务体系，保障农村公共文化活动的持续发展，安排农村文化建设专项资金

335 万元、三馆免费开放专项资金 141 万元、旅游产业发展专项资金 1000 万元、免费送戏下乡 152 万元。不断加大文物保护力度,拨付文物保护专项资金 1178 万元、文物保护经费 110 万元。安排科研经费 740 万元,重点引导支持科技创新、成果转化、科技惠农及社会进步项目,为我县文旅、科技事业持续发展提供了有力的资金保障。

(三)突出“三农”抓重点,着力确保打好三大攻坚战

为了促进农民增收、农业增效,切实改善人民群众的生产生活条件和生态环境,防范化解金融风险,持续加大农业生产发展和农村基础设施建设,稳步推进乡村振兴。**一是支持“三基建设”工作。**安排乡镇运转经费 1406 万元、村级运转经费 5153 万元、农村干部人身意外伤害保险 55 万元、基础设施均等化资金 160 万元。**二是支持脱贫攻坚决战决胜。**安排扶贫资金 4214 万元,用于特色产业扶贫、村容村貌改善项目、产业扶贫、饮水安全巩固提升项目、教育扶贫、扶贫小额信贷、地方公益林、易地扶贫搬迁还本付息等项目,为我县脱贫攻坚取得决定性胜利奠定了基础。**三是支持农村人居环境整治和美丽乡村建设工作。**安排厕所革命、污水治理、拆违治乱、卫生乡村等资金 4585 万元,拨付次营镇 6 个村美丽乡村连片建设资金 1100 万元,北留镇郭峪村美丽乡村示范建设资金 200 万元,全县 88 个村的公益事业资金 976 万元。**四是支持农村综合改革。**安排高标准农田建设资金 1395 万元、农村耕地地力保护补贴资金 3026 万元、防治非洲猪瘟和畜禽粪污资源化利用资金 4000

余万元、农业保险资金 1660 万元。支持农机购置补贴,为我县 301 台农机具兑付补贴资金 235.37 万元,受益农户 227 户。**五是支持生态文明建设和污染防治工作。**全面落实清洁取暖、污染防治等政策,保障全县环保工作稳步实施。安排环境监测、生态网格化管理、排污整治等资金 465 万元,拨付冬季清洁取暖改造项目补助资金 7054 万元和农村冬季清洁取暖补贴资金 756 万元。**六是支持防范化解金融风险。**进一步强化债务管理,加强对政府性债务的规模、结构和安全性进行动态监测和评估,全面掌握政府性负债建设项目贷款及配套资金等的使用情况,建立政府性负债建设项目的绩效评价制度,全面增强防范化解债务能力。

(四)打好政策“组合拳”,着力确保积极的财政政策更加有为

一是积极执行减税降费政策。降低基本养老保险费率,缩小社保缴费基数,是社保政策的重大调整。严格贯彻落实中央、省、市降低社会保险费率政策,共为 539 家企业 28023 人减免企业养老保险费 7566 万元。企业单位已享受阶段性医疗保险减征政策 344 家,减征 24622 人,减征金额 1331 万元。

二是积极落实逆周期调节政策。安排逆周期调节支持服务业发展专项资金 4366 万元,主要用于住宿消费券补贴 16 万元、过路费补贴 17 万元、景区门票补贴 3898 万元、旅游商品补贴 33 万元、演艺门票补贴 232 万元、规上企业奖励经费 50 万元。为全县 11 家行政事业单位出租房屋减免房租 120 万元。

三是积极支持繁荣商贸流通市场。拨付家电促销补贴资金

114 万元、住宿餐饮企业奖励资金 25 万元、企业用工补贴资金 134 万元、电子消费券补助资金 238 万元、企业税收返还资金 45 万元、疫情期间中小企业用气补贴资金 26 万元。

四是积极助力大众创业。为 9 户企业提供应急还贷资金 38801 万元,有效化解了企业资金链断链风险,帮助企业获得流动资金续贷支持。为 6 户服务企业免除担保费用 50 余万元。完成拨付创业担保贷款贴息共计 21 万元。拨付支持服务业贴息补助和免税担保费共计 386 万元。

五是精准使用直达资金。按照中央“特殊时期、特殊举措、特殊效率”的要求,准确把握中央直达资金政策及支持重点,强化直达资金的监管,确保直达资金“一杆子插到底”。

(五)支持跨越促转型,着力确保全县高质量发展蹚新路

一是加大对重点工程的投入力度。安排资金 10.2 亿元用于太行一号风景道、西北干渠、八甲口快速通道、四馆一院等重点工程。继续推进古城保护与开发利用和城中村棚户区改造等工程,确保早日回迁安置,拨付凤凰街城中村棚户区改造项目、南部片区城中村改造回迁安置楼项目、荪庄城中村改造项目、甄阳巷城中村改造等项目资金 4.5 亿元。加强对财政性项目工程的评审力度,完成 43 项工程项目的预决算审核,核减金额 1.2 亿元,核减率达 12.7%。

二是加大对债券资金的争取力度。将争取债券资金作为实施积极财政政策的重大举措,全年共争取债券资金 4.3 亿元,其中:一般债券 1.2 亿元、专项债券 3.1 亿元,保障我县重点工程顺利实施。

三是加大对转型发展蹚新路的支持力度。建立了企业产业发展专项资金,落实民营企业发展各项措施,完善中小企业公共服务体系,支持民营企业“236”行动计划,加快培育“小升规”和“专精特新”企业,持续改善营商环境,积极完善招商引资优惠政策。

四是加大对国资国企改革的推进力度。支持建立国投公司、文旅公司、资产管理公司三大平台建设,共拨付县国投公司注册资本金共计 16202 万元,有效增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力,实现企业高质量发展。投入资金 326 万元,回购北京汉唐大通投资有限公司金融资产包,盘活国有资产,确保国有资产顺利流转、保值增值,实现资源重组和优化配置。

(六)完善机制强监督,着力确保财政管理工作稳步推进

一是强化了对国有资产的管控。严格国有资产处置程序、防止国有资产流失,实现国有资产的科学、合理、有效使用,全年共实现资产处置收入 71 万元。**二是强化了对政府采购的监管。**共组织实施政府采购活动 176 批次,采购项目预算金额 16389 万元,实际采购金额为 15439 万元,综合节约率 5.8%。**三是强化了对财政资金的绩效管理。**出台了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,进一步扩大绩效目标申报范围,全年共申报 1052 个项目,涉及金额 28.2 亿元,切实提高财政资金使用效益,做到“花钱必问效、无效必问责”。

总体来看,2020 年,我县财政工作稳步推进,财政运行基本平稳,这是县委县政府统揽全局、坚强领导的结果,是县人大、政协发挥职能、有效监督的结果,是全县人民团结奋斗、共同努力的结果。

但是,我们也清醒地认识到,工作中还存在着不少困难和问题,主要表现在:一是受减税降费、疫情等因素影响,全县重点税源减收严重,财政增收压力加大;二是地方政府性债务负担较重,还本付息压力逐年增加;三是刚性支出增长较快、收支平衡压力加剧、财政资金调度困难等等。我们将高度重视这些问题,通过进一步强化措施来逐步加以解决。

三、2021 年全县财政预算草案

2021 年我县财政工作指导思想:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要指示和中央、省、市、县决策部署,围绕县委确定的“十大战略定位”和“三四五”发展布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持“紧日子、保基本、调结构、保战略”方针,优化财政资源配置,助推全县高质量高速度发展;进一步优化支出结构,坚决压减一般性支出;强化预算约束,提升预算绩效,加强政府债务管理,建立现代财政制度,推进预算管理一体化建设,确保全县“十四五”开好局起好步蹚新路,以优异的成绩庆祝建党 100 周年。

2021 年财政预算编制原则:一是**统筹规划、积极稳妥**。坚持与经济社会发展新情况和积极财政政策相适应,坚决落实减税降费政策。坚持事权和支出责任相匹配、绩效目标和资金安排相结合、预算安排和执行相统一,严格执行经费支出管理各项规定,强化项目支出必要性、规范性、可行性审核;二是**优化结构,突出重点**。提

高财政资金配置效率,牢固树立“紧日子”思想,从严控制一般性支出和“三公”经费预算。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。加大对重大改革、重要政策和重点项目支持力度,支出预算安排充分体现县委县政府重要领域的重大方针政策和决策部署;**三是全面规范,硬化约束。**加强部门预算编制的完整性,部门所有收入和支出全部纳入预算管理。预算一经人大审议通过,必须严格执行,预算未安排事项一律不得支出。全面实施预算绩效管理,强化绩效目标评审,完善绩效评价机制,加强评价结果应用,推进绩效结果公开;**四是依法理财,公开透明。**注重依法理财,严格执行以《预算法》为核心的财政性法律法规和财经政策,继续完善政府预算体系,改进预算管理与控制方式,加强财政收支管理,加强资金监督管理。全面推行预决算公开,主动接受人大和社会监督。

(一)一般公共预算安排情况

1.可用财力情况。根据省、市经济工作会议和财政工作会议精神,综合考虑我县经济发展情况等因素,2021年全县一般公共预算收入预期增长9.6%,完成216000万元。其中:税收收入计划130000万元,同比增长43.1%;非税收入计划86000万元,同比下降19.0%。

2.收支安排情况。一般公共预算收入完成216000万元,再加上上级补助收入75310万元、上年结转1319万元、动用预算稳定调节基金5068万元,2021年收入总计297697万元。减去上解支出5031万元和债务还本支出85万元,2021年一般公共预算支

出安排 292581 万元,比 2020 年预算(系 2020 年人代会通过的预算数同口径比较,下同)下降 5.2%。

主要项目安排情况是:一般公共服务支出 23388 万元,增长 5.5%;公共安全支出 9764 万元,增长 14.8%;教育支出 60686 万元,增长 2.5%;科学技术支出 2811 万元,增长 2.6%;文化体育与传媒支出 7364 万元,增长 56.8%;社会保障和就业支出 49284 万元,增长 1.9%;卫生健康支出 28627 万元,下降 30.9%,主要是城乡居民基本医疗保险上级补助收入调整为市级支出;节能环保支出 5155 万元,下降 1.3%;城乡社区支出 5042 万元,增长 3.4%;农林水支出 39458 万元,增长 1.7%;交通运输支出 5085 万元,下降 71.9%,主要是上年三大旅游板块一般债券 1 亿元;自然资源气象等支出 4771 万元,增长 35.3%;住房保障支出 7883 万元,增长 0.4%。

(二)政府性基金预算安排情况

政府性基金预算收入安排 40000 万元,其中国有土地使用权出让收入 34950 万元;加上级提前下达转移支付 178 万元和上年结余 55 万元,收入总计 40233 万元。政府性基金预算支出安排 40233 万元,主要用于土地开发成本、债务还本付息、四馆一院、桑田大道 PPP 项目资本金、阳礼互通立交工程、职业教育中心项目等重点工程项目。

(三)国有资本经营预算安排情况

国有资本经营预算收入安排 20000 万元,加上级提前下达转

移支付 4 万元,收入总计 20004 万元。支出预算安排 20004 万元,主要用于产业发展资金、增加国投注册资本金等。

(四)社保基金预算安排情况

2021 年全县社会保险基金预算总收入安排 42521 万元,全县社会保险基金预算总支出安排 47324 万元。2021 年末社会保险基金滚存结余 59666 万元。

四、2021 年财政重点工作任务

2021 年是“十四五”的开局之年,是中国共产党建党 100 周年,面对宏观经济运行不确定性因素多,减收增支形势严峻,预算收支矛盾十分突出,财政部门将紧紧围绕县委县政府“先行发展蹚新路,率先发展出雏形”的战略目标,统筹兼顾,凝心聚力,继续深化财政改革,不断推进预算管理一体化建设,全面实施预算绩效管理,持续优化支出结构,努力完成全年预算收支任务,全力保障阳城高质量高速度转型发展。突出抓好以下工作:

(一)全力以赴保大局,着力确保财政持续平稳运行

要紧紧围绕财政增收这一主题,在统筹疫情防控和经济发展等政策的基础上,积极寻找对策,拓宽财源路径,确保完成全年财政收入任务。**一是全力抓好收入组织。**要加强财政收入运行分析研判,严格依法强化税收征管,挖掘非税收入增收潜力,完善国有资本经营预算制度,加大国有资本经营收益收缴力度,加强国有资产监督,增强收入征管效能,确保依法征收、应收尽收。**二是积极争取上级政策资金支持。**要深入研究国家、省级政策趋向,增强工作的

前瞻性、及时性、准确性,协同配合相关部门做好项目谋划、储备和申报,争取更多的项目列入国家、省、市支持计划,争取更多的债券资金支持全县重点工程建设,争取更多的财力性转移支付缓解收支矛盾。**三是坚决落实过“紧日子”要求。**要坚持“紧日子、保基本、调结构、保战略”十二字方针,严把预算支出关口,深入挖掘节支潜力,坚决把一般性支出压下来,把资金使用绩效不高的项目压下来,对预算执行进度慢的项目资金到期收回,把更多宝贵的财政资源用在刀刃上。**四是加强财政资源统筹。**积极推动 PPP 项目建设,支持发展政府投资基金,加强公共资源综合管理,增强财政资源配置完整性,提高财政资源跨期配置效率,不折不扣落实县委县政府重大决策部署。

(二)不遗余力促转型,不断推动全县高质量高速度发展

要聚焦县委县政府战略任务安排财政资金,聚焦战略实施发挥财政职能,提质增效、更可持续落实积极财政政策。**一是持续推进减税降费。**按照中央、省、市部署安排,继续实施制度性减税降费政策,发挥好减税降费政策效应,对疫情期间出台的阶段性政策实施分类调整,有退有留,不断巩固降低企业负担成果,让企业有更多获得感。**二是加快构建现代产业体系。**要紧紧围绕“转型出雏型”,积极支持构建产业结构优化、产业链条长、创新能力强、质量效益好的现代工业体系。要聚焦“六新”方向,推动 5G 基站、大数据、物联网和工业互联网设施建设。要支持与高等院校、科研院校、高科技企业的合作,攻克突破新技术。要支持发展工业陶瓷、特种

陶瓷新材料。要支持培育打造煤电化工装备升级、煤层气装备、光伏装备、节能环保装备、物流成套装备、工业固废和垃圾处理设备产业集群。要支持围绕精细化工、现代陶瓷、琉璃珐华、农副产品等支持开发新产品。要支持积极探索“旅游+”“文化+”“农业+”“金融+”等新业态,积极推动文旅康养融合发展,加强旅游宣传推介,加快“百村百院”康养工程建设。要落实支持县经济技术开发区先行先试各项政策,支持开发区改革创新、率先发展。**三是着力打造一流创新生态。**大力支持科技创新,落实“双创”政策,引导扶持“双创”活动,支持建设新型智慧城市。要支持大力引进高层次创新人才、领军人才和紧缺人才,积极扶持各类人才创新创业;发挥财政资金杠杆作用,继续加强政策性融资担保体系建设,完善小微企业信用贷款风险互助补偿机制。引导撬动金融资本、社会资本向科技创新领域集聚。**四是大力激发市场主体活力。**要积极落实招商引资和要素保障各项优惠政策,努力打造“六最”营商环境;支持国有资本向优势产业、新兴产业和公共服务领域集中;全面落实支持民营经济发展的各项纾困惠企政策,建立完善中小企业公共服务体系,继续支持实施“236”行动计划,扶持“专精特新”企业发展。

(三)多措并举惠民生,持续落实“六稳六保”工作

坚持以人民为中心的发展思想,加强基础性普惠性民生保障,切实兜牢基本民生底线。**一是要强化就业优先政策。**持续加大就业资金投入,统筹用好职业技能提升行动资金、就业补助资金、失业保险基金、创业担保贴息资金,深入推进“人人持证、技能社会”建

设,加强职业技能培训。加大对高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业的帮扶,确保稳住就业基本盘。**二是要提高社会保障水平。**积极配合做好企业职工基本养老保险省级统筹工作,建立城乡居民补充养老保险制度。积极落实社会救助、社会福利、优抚安置等政策,继续做好企业军转干部有关工作,扶持引导社会力量发展养老服务业,支持公租房建设。**三是要推进医疗卫生事业建设。**要完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度,支持深化县域医疗卫生一体化改革,支持乡村医生队伍建设,进一步提升基层公共卫生保障水平。加快县人民医院信息化建设,推进县妇幼院、县残疾人康复中心等建设。加强新冠肺炎医疗物资储备,支持疫苗有序接种。**四是要大力支持教育、文化事业发展。**要足额落实学前教育、义务教育、职业教育、普通高中教育、特殊教育等经费保障政策,推动学前教育普及普惠发展,促进义务教育薄弱环节改善和能力提升。要继续落实各项文化惠民政策,进一步提高基层公共文化服务水平。要加强对文物古迹、非物质文化遗产的保护,支持群众体育设施建设。**五是要持续推进生态保护。**继续加大污染防治投入,落实大气污染防治各项措施,加强空气质量监测检测,促进空气环境质量持续改善;推进县乡污水处理厂建设,加强对入河排污口监控管理,推动地表水断面考核稳定达标;积极支持修复治理受污染土壤,加强生态修复治理,支持垃圾分类和减量化资源化利用。

(四)聚焦重点抓三农,全力支持巩固拓展脱贫成果与乡村振

兴有效衔接

认真落实县委县政府关于支持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的实施意见,促进农业强、农村兴、农民富。**一是要巩固拓展脱贫成果。**落实“四个不摘”要求,保持财政支持政策和资金规模总体稳定,完善产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、社保扶贫等政策措施,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固“两不愁三保障”成果。**二是要支持农业农村发展。**落实藏粮于地、藏粮于技战略,加强高标准农田建设,开展种子资源保护利用,继续推进有机旱作农业发展,支持特色农业产业提质增效,推进农产品精深加工,积极创建现代农业产业园。实施乡村振兴行动,持续改善农村人居环境,加快推进农村改厕,开展村庄清洁行动。完善农村基础设施,提升农村教育、医疗卫生、文化体育等公共服务水平。继续支持深化农村综合改革。**三是要促进农民稳收增收。**继续做好农民创业就业服务工作,支持实施“羚羊领跑计划”,精准培育各类现代农业生产经营人才,加快培育新型农业经营主体,发展新型职业农民,增加农民工资性收入。及时落实财政惠农富农补贴政策,持续增加农民转移性收入。发挥太行一号风景线带动作用,支持乡村振兴示范带建设。管好用好产业、光伏等项目资产,增加农民财产性收入。

(五)深化改革强监督,认真执行人大有关决议

要建立健全预算管理制度,认真贯彻落实《预算法实施条例》,进一步深化预算管理改革,要健全完善预算支出标准,加强项目库建设,科学细化预算编制,建成预算管理一体化体系,提升财政预

算管理信息化水平。要深化预算绩效管理改革,落实部门(单位)预算绩效管理主体责任,将“花钱必问效、无效必问责”绩效理念和方法融入预算编制、执行和监督全过程,推动绩效目标、绩效评价结果向社会公开。要完善直达资金管理机制。要扩大直达资金管理范围,优化分配流程,加大监督力度,及时惠企利民,增强直达机制效果。要积极落实人大预算监督重点向支出预算和政策拓展的要求,主动配合县人大预算联网监督,依法及时向人大报告工作。要认真落实审计监督,坚持标本兼治,完善财政管理制度,不断提高财政管理水平。严禁超预算、无预算支出。加大财会监督与其他监督的贯通协调,确保各项财经制度严格落实、重大财税政策落地见效。

(六)完善制度促管理,防范化解政府债务风险

要加强对地方政府债务的管理,严堵“后门”、守住“红线”。充分发挥政府债券有效拉动投资作用,着力支持县委县政府重点工程项目建设。健全完善专项债券管理制度,加强专项债券项目筛选储备,推进专项债券“借、用、管、还”良性循环。完善地方政府债务常态化监测,强化债务风险预警和应急处置,加强政府违规举债责任追究,强化财政暂付款管理。要严格控制新增隐性债务,按要求做好隐性债务化解工作,注重防范国有企业和金融行业债务风险,确保不发生区域性和系统性风险。

各位代表,新的一年,财政部门将在县委县政府的坚强领导下,在县人大依法监督和县政协民主监督下,按照大会决议,解放思想、对标一流、敢于干成、抓好落实,扎实做好各项工作,更好发

挥职能作用,努力完成全年财政各项目标任务,为推动全县先行发展蹚新路,率先发展出雏形,奋力开启阳城全面建设社会主义现代化新征程,奉献财政智慧,贡献财政力量,以优异的成绩迎接中国共产党成立 100 周年。

