

阳政办发〔2023〕84号

阳城县人民政府办公室  
关于印发阳城县2023年项目建设冬季  
行动方案的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各有关单位:

《阳城县2023年项目建设冬季行动方案》已经县政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

阳城县人民政府办公室

2023年11月15日

(此件公开发布)

# 阳城县2023年项目建设冬季行动方案

为贯彻落实省委省政府、市委市政府全力稳增长推动经济持续回升向好的若干措施,进一步做好我县抓项目促投资工作,确保圆满完成年度目标任务。县政府决定从2023年11月1日至2024年2月20日,在全县开展项目建设“冬季行动”,特制定本行动方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断强化“项目是第一支撑”鲜明导向,坚持用好“四全工作法”,利用冬季时节,全力实施谋划储备、招商引资、手续办理、项目推进、“五个一批”、破解难题“六大攻坚行动”,全力破解项目数量少、体量小、质量低等问题,确保今年项目建设“收好官”,明年项目建设“开好局”,为推动我县高质量发展和新型城镇化建设提供强有力的项目支撑。

## 二、行动目标

(一)项目投资目标。2023年第四季度全县力争完成固定资产投资48.8亿元,产业项目投资30.5亿元,民间投资23.58亿元,确保固定资产投资增速稳步增长,产业项目投资、民间投资增速完成市定目标。

**凤城镇:**完成固定资产投资4.5亿元,产业项目投资1.4亿元,

民间投资 6.6 亿元；

北留镇：完成固定资产投资 3.6 亿元，产业项目投资 2 亿元，民间投资 3 亿元；

润城镇：完成固定资产投资 3 亿元，产业项目投资 1.7 亿元，民间投资 2.2 亿元；

町店镇：完成固定资产投资 3 亿元，产业项目投资 1.7 亿元，民间投资 2.2 亿元；

寺头乡：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，民间投资 0.3 亿元；

芹池镇：完成固定资产投资 1.8 亿元，产业项目投资 1 亿元，民间投资 2.2 亿元；

西河乡：完成固定资产投资 1.5 亿元，产业项目投资 0.8 亿元，民间投资 1.2 亿元；

演礼镇：完成固定资产投资 0.9 亿元，产业项目投资 0.5 亿元，民间投资 0.6 亿元；

次营镇：完成固定资产投资 1.2 亿元，产业项目投资 0.7 亿元，民间投资 0.4 亿元；

董封乡：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，民间投资 0.2 亿元；

横河镇：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，民间投资 0.4 亿元；

河北镇：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，

民间投资 0.6 亿元；

白桑镇：完成固定资产投资 0.9 亿元，产业项目投资 0.5 亿元，民间投资 1.4 亿元；

蟒河镇：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，民间投资 0.4 亿元；

东冶镇：完成固定资产投资 0.6 亿元，产业项目投资 0.3 亿元，民间投资 0.5 亿元；

开发区：完成固定资产投资 12 亿元，产业项目投资 12 亿元，民间投资 3.5 亿元；

能源局：完成固定资产投资 12 亿元，产业项目投资 12 亿元；

交通局：完成固定资产投资 7.5 亿元；

住建局：完成固定资产投资 3 亿元；

水务局：完成固定资产投资 0.9 亿元，产业项目投资 0.2 亿元；

教育局：完成固定资产投资 0.6 亿元；

卫健局：完成固定资产投资 0.9 亿元；

自然资源局：完成固定资产投资 0.9 亿元；

农业农村局：负责牵头完成一产投资不少于 3.6 亿元；

园林绿化服务中心：完成固定资产投资 0.3 亿元；

信息中心：完成固定资产投资 1.2 亿元；

阳泰集团：完成固定资产投资 4.5 亿元，产业项目投资 3 亿元；

国投公司：完成固定资产投资 1.8 亿元；

水投公司：完成固定资产投资 0.3 亿元；

农投公司：完成固定资产投资0.3亿元。

(二)项目储备目标。2024年全县建设项目储备数量不少于243个,年度投资不低于180亿元;产业项目数量不少于138个,年度投资不低于92.8亿元;民间投资项目数量不少于125个,年度投资不低于69.7亿元。

凤城镇：项目数量24个,固定资产有效投资16.7亿元,产业项目投资占比35%,民间投资18.2亿元;

北留镇：项目数量24个,固定资产有效投资15.2亿元,产业项目投资占比55%,民间投资8.3亿元;

润城镇：项目数量24个,固定资产有效投资11.7亿元,产业项目投资占比55%,民间投资6.2亿元;

町店镇：项目数量24个,固定资产有效投资11.5亿元,产业项目投资占比55%,民间投资6.1亿元;

寺头乡：项目数量8个,固定资产有效投资2亿元,产业项目投资占比55%,民间投资0.9亿元;

芹池镇：项目数量16个,固定资产有效投资6.2亿元,产业项目投资占比55%,民间投资6.2亿元;

西河乡：项目数量16个,固定资产有效投资4.7亿元,产业项目投资占比55%,民间投资3.3亿元;

演礼镇：项目数量16个,固定资产有效投资4亿元,产业项目投资占比55%,民间投资1.8亿元;

次营镇：项目数量16个,固定资产有效投资4亿元,产业项目

投资占比55%，民间投资1.1亿元；

**董封乡**：项目数量8个，固定资产有效投资2亿元，产业项目投资占比55%，民间投资0.5亿元；

**横河镇**：项目数量8个，固定资产有效投资2亿元，产业项目投资占比55%，民间投资1亿元；

**河北镇**：项目数量8个，固定资产有效投资2亿元，产业项目投资占比55%，民间投资1.6亿元；

**白桑镇**：项目数量16个，固定资产有效投资4亿元，产业项目投资占比55%，民间投资3.8亿元；

**蟒河镇**：项目数量8个，固定资产有效投资2亿元，产业项目投资占比55%，民间投资1.2亿元；

**东冶镇**：项目数量8个，固定资产有效投资2亿元，产业项目投资占比55%，民间投资1.3亿元；

**开发区**：项目数量20个，固定资产有效投资25亿元，产业项目有效投资25亿元，民间投资9.7亿元；

**能源局**：项目数量20个，固定资产有效投资35亿元，产业项目有效投资35亿元；

**交通局**：项目数量15个，固定资产有效投资27亿元；

**住建局**：项目数量14个，固定资产有效投资16亿元；

**水务局**：项目数量4个，固定资产有效投资4亿元，产业项目有效投资1亿元；

**自然资源局**：项目数量1个，固定资产有效投资3亿元；

教育局：项目数量7个，固定资产有效投资6亿元；

卫健局：项目数量4个，固定资产有效投资2亿元；

农业农村局：负责牵头完成一产投资不少于11亿元；

园林绿化服务中心：项目数量3个，固定资产有效投资0.8亿元；

信息中心：项目数量1个，固定资产有效投资1.7亿元；

阳泰集团：项目数量13个，固定资产有效投资13.8亿元，产业项目有效投资10亿元；

农投公司：项目数量3个，固定资产有效投资2亿元，产业项目有效投资2亿元；

国投公司：项目数量5个，固定资产有效投资4亿元；

水投公司：项目数量10个，固定资产有效投资6亿元，产业项目有效投资6亿元；

应急局：项目数量1个，完成固定资产投资0.15亿元；

文旅集团：项目数量1个，完成固定资产投资1亿元。

以上县属企业投资目标在新的职责和定位确定后进行调整，以调整后为准。

（三）项目开工目标。加快推进2023年第四季度和2024年一季度计划新开工项目前期手续办理，攻坚期间手续办结率达到80%以上，力争第四季度未开工项目全部开工，确保2024年一季度新建项目开工率达到50%以上。

（四）项目入统目标。全力推动开工项目入统，形成更多有效投资。力争第四季度嘉润综合物流园区、阳城县中心城区学前教

育均衡布局提质项目等28个项目入统。

(五)招商引资目标。2023年第四季度全县力争完成签约金额60亿元,新开工项目计划投资额目标22亿元,到位资金6亿元,具体任务分解情况如下:

开发区:冬季签约目标20亿元,到位资金目标7.8亿元;

横河镇:冬季签约目标1亿元;

町店镇:冬季签约目标3亿元;

北留镇:冬季签约目标3.75亿元,到位资金目标0.5亿元;

润城镇:冬季签约目标3.75亿元,新开工项目计划投资额目标1亿元;

董封乡:冬季签约目标1.25亿元,新开工项目计划投资额目标1亿元,到位资金目标0.4亿元;

河北镇:冬季签约目标1.5亿元,新开工项目计划投资额目标1亿元,到位资金目标0.5亿元;

演礼镇:冬季签约目标2.5亿元,新开工项目计划投资额目标3.3亿元,到位资金目标0.8亿元;

凤城镇:冬季签约目标3.75亿元,新开工项目计划投资额目标3.5亿元,到位资金目标1.3亿元;

白桑镇:冬季签约目标1.75亿元,新开工项目计划投资额目标2.3亿元,到位资金目标0.7亿元;

东冶镇:冬季签约目标1.5亿元,新开工项目计划投资额目标1.8亿元,到位资金目标0.7亿元;



麟河镇:冬季签约目标1亿元,新开工项目计划投资额目标1.2亿元,到位资金目标0.4亿元;

西河乡:冬季签约目标2.25亿元,新开工项目计划投资额目标2.9亿元,到位资金目标0.9亿元;

芹池镇:冬季签约目标3亿元,新开工项目计划投资额目标3.8亿元,到位资金目标1.3亿元;

寺头乡:冬季签约目标2.25亿元,新开工项目计划投资额目标2.8亿元,到位资金目标1亿元;

次营镇:冬季签约目标1.75亿元,新开工项目计划投资额目标2.5亿元,到位资金目标0.8亿元;

阳泰集团:冬季签约目标1亿元;

国投公司:冬季签约目标2.5亿元,新开工项目计划投资额目标2.8亿元,到位资金目标0.5亿元;

农投公司:冬季签约目标1亿元,新开工项目计划投资额目标2亿元,到位资金目标0.6亿元;

水投公司:冬季签约目标1亿元,新开工项目计划投资额目标2亿元,到位资金目标0.6亿元;

文旅集团:冬季签约目标0.5亿元,新开工项目计划投资额目标1亿元,到位资金目标0.2亿元。

### **三、行动内容**

#### **(一)谋划储备攻坚行动**

1. **突出重点。**按照系统、集成、整合理念,紧盯国家产业政

策和投资方向,聚焦“六大战略定位”,围绕“1+5”现代产业体系、十大产业链、城市建设、乡村振兴、生态文明、现代服务业、治水兴水等主攻方向,结合“一个统筹两手抓”发展思路,谋深谋实2024年项目盘子,确保谋划的项目实现数量、质量、体量“三量齐增”。

**2. 统筹管理。**建立项目谋划储备库,全县项目管理“一盘棋”,实行动态调整、滚动管理。各乡(镇)、开发区重点抓好重大基础设施项目、社会民生项目和产业项目的谋划储备。县直部门侧重于县本级政府投资项目谋划,并做好县域行业项目谋划的政策指导工作。企业集团要聚焦主业,紧盯市场前沿,围绕延链补链强链进行产业项目谋划。

**3. 谋大储强。**2024年全县新开工10-50亿元项目3个、5-10亿元项目4个。

**责任单位:**县发改局、县项目推进中心、各乡(镇)人民政府、开发区管委会、相关企业

## (二)招商引资攻坚行动

**1. 明确主攻方向,聚焦招商重点突破攻坚。**定目标,锚定招商引资目标任务,特别是紧紧围绕市考核我县招商引资高质量发展综效指标,确保顺利完成目标任务,在全市争先进位。定方向,按照“一个统筹两手抓”的总体思路和要求,聚焦三个“三”产业转型发展方向,明确招大引强主攻方向,围绕产业链上下游,梳理招引目标企业信息,找准强链延链补链着力点。定项目,全县上下要锚

定工作目标,深入挖掘各种招商资源,开展优质项目线索收集,攻坚行动期间,各乡(镇)、开发区、重点企业集团要积极提供优质项目线索,招商引资工作领导小组办公室将及时开展项目线索梳理、研判和推动工作。

**2. 突出多措并举,聚焦增强实效突破攻坚。**找准招商抓手,灵活运用12种招商方式,强化开展产业链招商、专业镇招商、情谊招商、会展赛事招商等。各乡(镇)、开发区党政主要领导以及重点企业集团负责人要强化领头招商意识,发挥各自优势,“以一当十”、以上率下,带头参与招商工作,推动形成各级各部门关心、支持、服务、参与招商的强大合力。持续加强与京津冀、长三角和珠三角等经济发达地区的合作,用好校友招商平台,提升合作层次和水平。

**3. 强化服务保障,聚焦创优环境突破攻坚。**各乡(镇)、开发区、重点企业集团等要坚持把优良服务作为促进招商发展的重要手段,不断优化营商环境,做到一切生产要素进入阳城无障碍,努力打造工作落实零折扣、服务客商零距离、项目建设零干扰、解决问题零缺位的发展环境。要持续加大项目推进过程中的要素保障工作,超前谋划要素供应,特别是土地供应工作,针对已签约预留土地的项目,要千方百计加快土地供应。要畅通政策直达快享,各部门要做好《阳城县促进投资奖励办法(试行)》的宣传工作,开发区、各乡(镇)要做好企业申报材料的审核确认,财政局要做好县级招商引资奖励资金的统筹安排,通力合作确保奖励办法落实见

效,全力优化营商环境。

**责任单位:**县投资促进中心、各乡(镇)人民政府、开发区管委会、各企业集团

### (三) 手续办理攻坚行动

**1. 梳理项目清单。**县项目攻坚指挥部办公室对2024年计划新开工项目,会同乡(镇)、县直相关部门进行研判,逐项核实项目是否符合相关政策规划、要素要件要求,并按照项目成熟度,分批次推送审批部门。各乡(镇)、开发区和县直相关部门前期手续办理清单,于11月30日前报县项目攻坚指挥部办公室。

**2. 提高审批时效。**审批部门对进入审批环节的项目,要对照清单逐个项目梳理审批事项,形成审批清单、要素前置事项清单,分别推送相关部门。建立健全投资项目“全代办”工作服务机制,明确承办单位、承办人员和办理时限,量身定制“一项目一清单一方案”,提速项目审批。

**3. 提速前置审批。**要素前置部门对列入清单管理的项目要靠前服务,一次性告知项目单位是否存在政策性障碍(是否涉及生态保护红线、基本农田等),指导项目单位按照审批环节要求,完善前置审批要件。项目单位要压缩中介机构耗时,督促第三方机构加快文本编制,及时向要素前置部门提供相关资料。

**责任单位:**县行政审批局、县自然资源局、市生态环境局阳城分局、县林业局、县能源局、县工信局、县文旅局、各乡(镇)人民政府、开发区管委会

#### (四)项目推进攻坚行动

1. **开工一批。**抓好2023年未开工的5个项目,力争12月中旬前全部开工建设。包括阳羊洋2万只肉羊繁育基地、东部片区一体化供水工程等。

2. **提速一批。**抓好2023年未按时序进度推进的6个项目,包括阳城县南部片区城中村改造回迁安置楼项目、大宁煤矿铁路专用线扩建、阳城晋圣上孔煤业有限公司兼并重组整合项目、化工园区基础设施建设、史山煤业综采工作面智能化改造项目等。

3. **入统一批。**抓好2023年已开工未入统的28个项目,推动项目应统尽统。包括嘉润综合物流园区、阳城县阳东一级消防站、皇城相府高速出口至北留镇区连接线等项目。

**责任单位:**县项目推进中心、各乡(镇)人民政府、开发区管委会、县直相关部门

#### (五)“五个一批”攻坚行动

1. **加强日常考核。**加大服务力度,强化督导考核,围绕指标赋分,做好宣传解读和核验工作,确保考核数据真实,评分准确。考核小组每月25日对各乡(镇)项目签约率、落地率、资金到位率、入库投资率和入规企业数5个指标进行考核、打分排名,排名末3位的由分管处级领导进行约谈。

2. **抓好项目开工。**落实好乡(镇)产业项目月调度机制,加强组织领导,压实主体责任,力争第四季度凤城镇新建西山乡村旅游建设项目、润城镇上伏村生态康养建设项目、町店镇年产50万

吨煤研石制砂项目等13项未开工产业项目开工建设。

**3. 做好年终考核。**按照《阳城县2023年度乡镇产业项目“五批五纳入”工作实施方案》，年底对各乡(镇)指标完成情况综合考核评分,做好“年度算总账”,兑现奖惩。对工作做得好的乡(镇)进行补助资金、评优评先等奖励,对工作做得差的乡(镇)通报批评、组织约谈。

**责任单位:**县发改局、县统计局、县项目推进中心、县投资促进中心、各乡(镇)人民政府

#### (六)破解难题攻坚行动

**1. 建立问题清单。**聚焦影响和制约项目推进的堵点难点,开展“项目问题大起底”活动,建立项目问题台账,逐项明确问题责任部门、责任人和解决时限,实行问题“发现-交办-督办-销号”闭环管理。

**2. 分层分级推进。**单位、乡(镇)可以解决的事项,由内部确定专人负责,推进解决;需县级层面解决的难堵点问题,推送至项目分包处级领导,牵头协调解决。一般性问题限期解决;久拖不决的问题,通过“13710”“督办函”等形式督促解决;重大问题提交县政府会议研究解决。

**3. 疏解堵点困难。**强力推动解决2023年第四季度8个项目10个问题(土地问题6个、征拆问题2个、其他问题2个),问题领办部门要明确分管领导、责任科室、办结时限,力争“冬季行动”期间全部解决。

**责任单位:**县发改局、县自然资源局、县行政审批局、市生态环境局阳城分局、县能源局、县工信局、县项目推进中心、各乡(镇)人民政府、开发区管委会

#### **四、工作机制**

(一)领导包保机制。由县级领导包联乡(镇)、包联行业,通过召开调度会、推进会,深入项目建设一线现场调研等方式听取汇报,对包联项目涉及的土地、资金、拆迁等重大问题亲自协调,指导帮助解决阻碍项目进度的突出问题,确保按计划完成投资目标任务。

行业主管部门要按照“冬季行动”要求,明确分管领导、职责科室和具体责任人,通过实地调研、座谈交流等方式,摸清项目现状,找准问题症状,及时协调办理,解决不了的形成问题清单提交县政府包联领导协调解决。

(二)清单管理机制。建立2023年第四季度投资目标任务、2024年项目储备目标任务、2023年第四季度招商引资目标任务、副县长包保推进重点项目、2023年未开工项目、2023年已开工未入统项目、2023年未按序时进度推进项目、2023年冬季行动第一批项目问题困难交办、2024年一季度计划新开工项目前期手续办理等“九张清单”。各乡(镇)、开发区和县直相关部门要对照清单,分解量化任务,定人定责定时限,一项一项抓推进,一件一件抓落实。

(三)调度通报机制。县政府每月召开一至两次调度会议,对话乡(镇)长、县直单位一把手,调度各乡(镇)、各部门总体目标差

距、重大项目问题、重点工作落实等情况,研究需县级层面解决的重大问题。重大问题每半月至少调度一次,调度包联乡(镇)和分管行业工作推动、目标完成、项目谋划情况,协调解决影响项目建设的重点问题。逐月排名通报手续办理、项目开工、项目入统等完成情况。

(四)督查督办机制。发挥县政府办督查室作用,每个月对各乡(镇)、开发区和县直相关部门的项目进行推进督查。重点督查贯彻落实、机制运行、工作调度、工作成效等履职尽责情况;深入项目一线,看现场、查资料、留影像,真实了解项目建设状况,帮助解决问题困难;督导进展不快的项目,督查不落实的人和事,及时通报督查结果。将“冬季行动”成效纳入全县目标考核范畴,考核结果与评优评先相挂钩。

(五)协调联动机制。各乡(镇)、部门和项目单位之间,要聚焦目标导向、问题导向、结果导向,加强横向沟通、纵向协调,实现信息互通、资源共享,解决项目推进、要素资源配置等关键环节的实际问题,确保项目建设提速提效。

(六)建立奖惩兑现机制。按照《阳城县项目建设考核办法》及时兑现奖惩措施,对工作做得好的乡(镇)和县直单位要大张旗鼓进行宣传奖励,对工作做得差的乡(镇)和县直单位要进行通报批评、诫勉谈话,促进全县经济社会又好又快发展。

## 五、组织保障

(一)强化组织领导。要发挥县级领导牵头抓总作用,协调推



动项目谋划、招引、前期、建设等环节工作。各乡(镇)、开发区和县直相关部门是“冬季行动”的责任主体,主要领导要亲自抓,分管领导要具体抓,全力推动“冬季行动”取得实效。

(二)强化责任落实。各乡(镇)、各部门、各企业要细化工作方案,深化工作举措,分解任务、压实责任、抓好落实。每月报送工作推进情况,县发改局汇总后上报县委县政府。

(三)加强舆论宣传。充分利用电视、报纸、网络、公众号等多种媒体媒介,全方位、多层次宣传报道“冬季行动”动态和成效。要加大对具体工作中好经验、好做法、先进典型、重大项目进展的宣传力度,对不作为、慢作为的人和事进行曝光。通过晾晒比拼、揭短亮丑,营造比学赶超、奋力争先的良好氛围。

(此页无正文)

---

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县法院，县检察院，各人民团体，  
各新闻单位。

---

阳城县人民政府办公室

2023年11月15日印发

---