

# 阳城县发展和改革局文件

阳发改字〔2024〕9号

签发人：杨学毅

## 阳城县发展和改革局 2023年法治政府建设工作情况的报告

2023年，阳城县发展和改革局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻二十大精神，认真学习贯彻习近平法治思想，严格落实县委、县政府各项决策部署，围绕发展改革工作，强化领导、狠抓落实，注重把法治思维和法治方式贯穿于发展改革工作的各个方面，积极推进法治政府建设各项工作任务，现将2023年法治政府建设工作情况报告如下。

### 一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实年度责任清单，加强法治政府建设的情况

1. 将法治政府建设工作放在全局工作的重要位置，召开党组会议5次，研究部署机关法治建设重要工作，及时协调解决有关重大问题，聘请法律顾问参与决策，落实行政复议与行政

应诉工作，推进政务公开和政府信息公开，提升法治机关建设水平。

2. 贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，制定《阳城县发展和改革局 2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》。将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，实现党政主要负责人年终述法常态化。

3. 完善和落实领导干部学法制度，深化领导干部带头学法用法。制定《阳城县发展和改革局 2023 年学法计划》，将习近平在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话、《论坚持全面依法治国》、《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》、部门法律法规等列入党组中心组学习计划和机关全体学习计划，党组开展集中学法 8 次以上，全体干部职工集中学法累计超过 17 次以上，快速形成学法、懂法、守法、用法的浓厚氛围。

## 二、推进法治政府建设的主要举措和成效

1. 全面落实并严格执行负面清单制度。清单之外的行业、领域和业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。严格落实“全国一张清单”管理要求，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性，确保“一单尽列、单外无单”。面向全县市场主体公开征集有关市场准入领域不合理限制和隐性壁垒的问题线索，进一步打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”

“可预期、可信赖、可发展”的营商环境。

2.打造政策全生命周期服务链。严格执行晋城市人民政府《关于印发晋城市行政规范性文件制定与监督管理实施细则的通知》、《关于印发晋城市重大行政决策程序实施办法的通知》，在政策起草、发布、解读、执行、清理全生命周期过程中，始终注重政策的法治性、稳定性和公平性。从评估评价、宣传解读、文件审查三方面着手，健全重大政策事前评估和事后评价制度，跟进政策宣传解读，强化对行政规范性文件的合法性审查和清理工作。

3.夯实社会信用体系建设基础，健全守信激励和失信惩戒，构建以信用为基础的新型监管机制。一是建立全县公务员诚信档案。为我县公务员录用、调任社会信用记录查询打好基础。与县委组织部联合印发《关于建立公务员诚信档案的通知》，截止目前，全县共75家单位公务员建档共计1527人，录入信息5978条。二是对重点行业从业人员建立个人信用记录。召开重点人群诚信体系建设工作部署会，率先对教师、医生、导游、律师、会计人员等十四类重点职业人群建立个人职业信用记录。目前全县已建立重点人群信用档案共计4649人，录入信息11399条。三是加强行政管理信息和特定信用信息归集。新增5类行政信息（行政强制、行政确认、行政裁决、行政奖励、行政监督检查）的归集共享，截至目前，该5类信息已归集3544条；我局配合县人行、县金融办在全市率先开展“地方征信平台（“信

通三晋” ) 水电气暖数据获取” 工作。

4. 全面推进政务诚信建设，组织我县21家单位参加全省政务诚信工作线上培训会，及时转发《晋城市建立“政府承诺+社会监督+失信问责” 机制工作方案》，积极配合省、市做好政务诚信体系建设调查研究，建立政府守信践诺机制。完善承诺事项的实施、督办，严格兑现向行政相对人依法作出的政策承诺。

5. 开展破除工程建设领域招标投标隐性壁垒专项行动。一是全面梳理清查规范性文件及其他政策文件。二是进一步明确招标投标监管职责，制定《阳城县工程建设领域依法必须招标项目行政监督职责清单》。三是开展全面清理历史沉淀保证金行动，设立投诉举报渠道，全面清理应退未退各类保证金。四是采取“双随机一公开”方式对招标投标活动进行抽查。在工程建设领域招标投标中推行“双随机一公开”监管模式，强化事中事后监管，坚决杜绝设置不合理门槛和隐形壁垒，进一步持续优化营商环境。

6. 开展行政执法领域突出问题专项整治。一是制定完善《行政执法责任制度》等14项行政执法相关制度。二是自查梳理行政执法领域突出问题。自查发现问题1项，落实整改1项。

7. 开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作。一是全面自查梳理2012-2014年、2022年至今制定的市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的政策措施文件。二是

制定《阳城县发展和改革局公平竞争审查工作责任清单》，进一步明确公平竞争审查工作流程和责任。三是落实公平竞争审查第三方评估督查反馈情况整改工作。根据《2022年公平竞争审查工作第三方评估督查通报》反馈情况，重点对2个可能违反公平竞争原则的政策文件进行审查整改。四是开展公平竞争审查学习培训工作。通过参加全县组织的公平竞争集中学习培训和机关内部培训，不断提升公平竞争审查工作的业务水平。

8. 全面落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，广泛开展形式多样的法治宣传教育活动。制定了《阳城县发展和改革局2023年普法责任清单》。将部门法律法规规章、相关政策文件等在县政府门户网站政府信息公开专栏公开，利用价格法实施日、粮食质量安全宣传日、世界粮食日、信用宣传月、防空警报试鸣日等重要普法节点，通过发放宣传手册、法律法规政策解读以及现场答疑等形式，向企业和个人进行普法宣传。

### 三、推进法治政府建设存在问题短板及原因

2023年，我局在推进法治政府建设的具体工作中，虽然取得了一些成绩，但与法治政府建设要求，与县委、县政府的要求相比，还有一定差距。

1. 对内对外宣传力度还需要进一步加大，普法宣法的方法、形式、途径还需要进一步探索，法治宣传工作的影响力还需要进一步提高。

2. 法治工作队伍建设亟需加强，工作中法治思维不够全面，法律专业人才缺乏，执法力量不足、学习能力、接受能力较弱，岗位调整后适应新形势新要求存在一定困难。

3. 依法行政水平需进一步提升，法治政府建设整体推进力度不够，调动公众参与积极性的办法不够多，事中事后监管仍需加强。

在今后的工作中，我局将进一步改进完善，加大工作力度，严格贯彻实施各项法律法规，自觉接受内外部监督，保证依法行政工作有序进行，不断推进法治政府建设。

#### **四、本单位履行法院生效裁判情况**

2023年本单位无需要履行的法院生效裁判。

#### **五、2024年度推进法治政府建设的主要安排和具体计划**

1. 提高政治站位，深化思想认识。进一步贯彻落实依法治县领导小组各项工作任务，组织推进依法行政、建设法治政府各项工作开展，切实加强机关法治建设，继续落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单制度、法治政府建设工作情况报告制度、普法责任制度、法律顾问制度等。

2. 围绕具体工作职责，持续优化营商环境。深入研究国家经济政策，加大项目谋划力度，谋划项目全面落实并严格执行负面清单制度。加强信用体系建设，增强信用监管部门联动和宣传力度，督促各成员单位按照职责分工，认真落实信用体系工作部署。普及宣传信用体系政策法规，形成珍视信用、维护

信用、践诺守信的浓厚社会氛围。

3. 贯彻落实中央、省、市有关价格和收费的政策，根据定价权限要求，对超越定价权限范围的政府定价行为，进一步梳理，全面清理妨碍市场公平竞争的规范性文件。及时动态更新涉企业经营服务性收费目录清单，营造公开、透明、公平、公正的社会氛围。

4. 严格规范公正文明执法，依法有效化解社会矛盾纠纷。以落实和贯彻实施《全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作实施方案》为抓手，不断提高行政机关执法水平。做好行政执法人员的法治培训及执法证登记工作，注重从源头提升执法质量，杜绝违规持证执法问题。

5. 加强普法宣传教育，提高依法行政能力。制定和完善党组中心组学法制度和学法计划，保证学法时间和学法效果。深入学习以《宪法》为核心的国家基本法律和履行职责相关的法规政策，显著提高依法决策、依法行政、依法办事的能力和水平，民主法制观念和现代法治意识得到加强。

## **六、对全面加强法治政府建设的意见、建议**

为进一步推动我县法治政府建设工作再上新台阶，不断提高依法行政能力和水平，建议进一步提高政府工作人员法治意识，加大对基层一线执法工作人员的执法能力的培训指导和考核；进一步提高政府依法决策水平，凡涉及群众利益的决策事

项，深入开展重大行政决策风险评估，要充分听取群众意见，从源头上化解不稳定因素；进一步规范行政执法行为，理顺部门职责，解决职能交叉重复，边界不清的问题；严格执法人员的选拔与管理机制，提高专业人才配备比例，提升执法业务能力。

  
阳城县发展和改革委员会  
2024年1月22日

（此件主动公开）