

# 阳城县“十四五”林业发展规划

(讨论稿)

## 第一章 基本情况

### 一、地理位置

阳城县位于山西省东南端，地处太岳山脉东支，中条山东北，太行山以西，沁河中游的西岸。地理坐标在东经  $112^{\circ}$  ——  $112^{\circ} 37'$ ，北纬  $35^{\circ} 12'$  ——  $35^{\circ} 40'$  之间。东与晋城市泽州县相邻，南与河南省济源市相连，西南与运城市垣曲县接壤，西部、北部与沁水县为邻。辖凤城、白桑、北留、润城、町店、寺头、芹池、西河、演礼、固隆、次营、董封、横河、驾岭、河北、蟒河、东冶等十七个乡（镇）。

### 二、自然条件

#### 1、地形地貌

全县南北长约 54 公里，东西宽约 53 公里，略呈“凸”字形。境内山峦起伏，奇峰叠嶂，沟壑纵横，河流交织。地势由西南向东北倾斜，南北部高而中间低，构成了全县高中山区、中山区、低山区、丘陵区 and 河谷盆地区五大地貌单元。太行山西支伸入县境南部，中条山东支伸入县境西南端，太岳山从北延伸县境中南部。山脉分布为：县境南部有海拔 1888.3 米的析城山，山顶平阔，面积约 20 平方公里，称为圣王坪；析城山主峰向四周围延伸，向南面延伸的有风山岭、五斗山、大乐岭、鳌背山；向西南延伸的有小尖山，云蒙山；向东延伸的有指柱山，三盘山。北部、

西部分布有牛头山、仙翁山、壑山、白龙山、黄龙山。属太行山西支末的有大岭头。这些山脉高度均在 1000-2000 米之间，最高点老鳧山峰海拔 2020 米，最低点三窑乡沙腰河村南沁河出界处 380 米。

## 2、气候特点

阳城县属暖温带大陆性气候，春夏秋冬四季分明，年平均气温 11.7 度。一月份最冷，平均气温零下 3 度，最低曾降至零下 19.7 度。七月份最热，平均气温 24.9 度，最高曾达 40.2 度。日最低气温一般在十一月初降至零度以下，翌年四月上旬回升到零度以上。霜冻期为十月中旬至次年三月下旬。无霜期因地区差异而有不同，一般为 170 天至 180 天左右。年降水量平均在 659 毫米。降雨特点为：年际变化大，季节变化大，区域差别大，强度变化大，最高年曾达 852.2 毫米，最少年只有 335.2 毫米，降水总量的 58%集中在七、八、九三个月内。目前，农作物的主要耕作制为二年三熟制和一年一熟制。

## 3、土壤条件

阳城县内土壤分棕壤、褐土、草甸土三个土类，八个亚类。分别是：山地生草棕壤、山地棕壤、淋溶褐土、粗骨性褐土、山地褐土、褐土性土、碳酸性褐土、草甸土。在阳城的高中山区，县境的南部、西南部的董封、横河、河北、蟒河等地南部海拔在 1600 米以上出现了山地棕壤，植被较好，大片森林属水源涵养林；在中山区，董封、横河、河北、蟒河等地中部和北部地区以

及芹池、町店等地的北部海拔在 1200—1600 米中山地带出现了淋溶褐土，植被相对较好，分布有水土保持林；在低山区，驾岭、董封、东冶、蟒河、河北、芹池、町店、次营等地，海拔在 800—1200 米之间的低山地带出现了山地褐土和粗骨土，可以栽植水土保持林。在丘陵区凤城、北留、润城、白桑、西河、演礼、固隆、寺头、芹池等地，海拔 600—800 米的丘陵地带主要是褐土性土，可以发展经济林，河谷盆地区，沁河、芦苇河、获泽河流域及南部山区主要是碳酸盐褐土、草甸土壤，宜发展水源涵养生态公益林。

#### 4、自然植被及动物资源

森林覆盖率达到 46.63%，林木绿化率达到 52.29%。野生动物 285 种，其中鸟类 214 种，兽类 43 种，两栖爬行类 28 种，列为国家一级重点保护的有黑鹳、金雕、金钱豹等 3 种，二级重点保护的有猕猴、水獭、大鲵等 28 种。种子植物 882 种，其中列为国家一、二级保护的植物有南方红豆杉、连香树、天麻、山白树、无喙兰等 8 种，列为省级保护植物的有青檀、领春木等 26 种。

#### 5、水资源状况

阳城县水资源总量为 2 亿立方米，按人口平均每人每年占有径流量 500 立方米，有大水库 3 座，可控制利用水量 6500 万立方米。阳城县水资源的主要特点有：（1）降水量和地表水量年际变化大。降水量最大最小的比值可达三倍左右，尤其是当连续

旱情出现时，径流会出现连续枯竭；（2）降雨量和径流量的年内分布不均匀，降雨量汛期占全年的 70-80%，枯季降水仅占全年降水的 5%左右，造成春季干旱，而夏季暴雨成灾，地表径流年内分配汛期占 50—90%，春季仅占 8-20%；（3）地表径流水含泥沙量大，工程区三条二级支流年输入黄河的泥沙量达 650 多万吨，相当每年侵蚀土壤 3 毫米。

全县河流均属黄河水系。西起索泉岭，东至三盘山为南北分水岭。分水岭以北主要有沁河、芦苇河、获泽河。沁河位于县境东部，县内全长 72 公里，流域面积为 175 平方公里；芦苇河位于县境北部，县境内全长 50 公里，流域面积 366 平方公里；获泽河位于县境中部，县境内全长 57 公里，流域面积 845 平方公里。分水岭以南有次滩、盘亭、南门、秋川、蟒河、石圈、江河、龙门等八条小河，合计流域面积 380 平方公里，沁河最大，河床平均宽度 260 米，最大洪峰流量 1.5 万立方米 / 秒。全县地下水、地表水总储量 3.804 亿立方米。其中地表水 3.322 亿立方米，地下水 1.984 亿立方米，重复量为 1.502 亿立方米。可供开发利用的 1.548 亿立方米，其中地表水可利用 0.319 亿立方米，地下水可利用 1.229 亿立方米。

### 三、社会经济概况

阳城县行政区划为十七个乡（镇），总面积 287.8 万亩，总人口 39.5 万人，其中：城镇常住人口 19.6 万人，乡村常住人口 19.9 万人。2019 年实现生产总值 218.6 亿元，分产业看：第一

产业实现增加值 9.9 亿元；第二产业实现增加值 126.7 亿元；第三产业实现增加值 82 亿元。一、二、三产业增加值占生产总值的比重为 4.5%、57.9%、37.6%。全年人均生产总值 55387 元，居民人均可支配收入 22096 元。

#### **四、土地利用现状和林业用地情况**

在全县的 287.8 万亩总土地面积中，农业用地 108.3 万亩，其中耕地面积 54.6 万亩，林业用地 167 万亩，牧坡面积 9 万亩，我县农业生产一直以粮食、棉花两大作物的生产为主，油料、蔬菜、果树和其它经济作物生产为辅。

林业占地面积最大，全县 167 万亩林业用地中，有林地面积 134 万亩，占林业用地面积的 80.3%；疏林地 6 万亩，占林业用地的 3.6%；灌木林 16.3 万亩，占林业用地面积的 9.7%；未成林造林地 2.2 万亩，占林业用地面积的 1.3%；宜林地 8.5 万亩，占林业用地面积的 5.1%。

### **第二章 “十三五” 规划实施情况**

五年来，全县务林人在县委、县政府的坚强领导下，解放思想，对标一流，敢干干成，全面贯彻落实中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》、中央林业工作会议精神和山西省委、晋城市委“生态兴省”、“生态兴市”战略部署，坚持“生态立县”的发展战略，积极争取各级各部门的大力支持，以构建生态体系和产业体系为重点，全面推进林业各项工作的开展，林业建设取得了令人可喜的成绩。

## 一、“十三五”林业建设的主要成绩

1、构建完善的森林生态网络体系。“十三五”期间，我县以退耕还林工程、天然林保护工程、省级双六工程等林业重点工程建设为抓手，不断扩大森林覆盖面，采取点、线、面相结合的方法构建全县森林生态网络，筑牢林业产业发展的基石。“十三五”期间，全县共完成营造林任务 4.98 万亩。其中：天然林保护工程 1.0 万亩；退耕还林工程 0.03 万亩；巩固退耕还林工程 0.27 万亩，干果经济林 1.0 万亩，连翘造林 0.8 万亩，完成通道绿化 0.35 万亩，交通沿线可视荒山造林 0.3 万亩；其它造林 1.23 万亩。截止 2019 年底，全县林业用地面积已达到 166.7 万亩，其中有林地面积达到 121.11 万亩；全县森林覆盖率达 46.63%，比 2015 年增长 2.63%；全县活立木总蓄积已达 317 万立方米，比 2015 年增长 15.3 万立方米，全县城乡生态面貌明显改善，为我县经济社会可持续发展奠定了坚实的基础。

2、林业产业呈多元化发展趋势。“十三五”期间，全县新发展干果经济林 1.0 万亩，到 2019 年底，全县干果经济林面积达到 10.75 万亩，年产量达到 762.1 多万公斤，干果经济林收入 6700 多万元；林业种苗生产出现了供需双赢的喜人局面，目前全县共有苗圃 60 余处，面积 10000 余亩，年产合格苗木 2000 万株，产值 8000 多万元；龙头企业的示范带头作用，让林农得到了真正的实惠，目前全县有各类林产品加工企业 10 余家，所生产的蜂蜜、山茱萸、核桃、木耳等产品远销省内外；生态旅游和

林下经济发展迅速，林下养鸡、连翘、木耳种植等产业的迅速崛起，为农村稳定、农民增收、林业发展以及社会主义新农村建设，起到了积极的推动作用。

3、林政资源管理进一步加强。一是严格控制森林资源消耗，从严审批采伐限额，“十三五”期间全县共下达采伐计划 3.8 万立方米，共消耗蓄积资源消耗 4.26 万立方米，其中不占限额 3.33 万立方米，占限额 0.93 万立方米。。二是采取封山禁牧、封山育林、专人管理等措施，对全县林地、林木和古树名木进行有效管护。森林公安派出所依法办案，成效显著，严厉打击了各种侵占林地、偷砍滥伐林木等违法犯罪，有效地遏制了毁林毁绿行为，全县林木保存率达到 95%以上。全县乱砍滥伐林木和乱挖滥占林地得到有效遏止。五年来，共查处林业行政案件 285 余件，处罚 307 余人次，罚款 219 万元，移送协助办理刑事案件 10 起。

4、深化集体林权制度改革。我县集体林权制度改革自 2008 年 12 月启动以来，在县委、县政府的正确领导下，在全县干群共同努力下，基本完成了集体林权主体改革任务，充分调动了广大林农和社会各方面发展林业的积极性，有力地促进了全县林业经济和农村经济可持续发展。我县集体林权制度改革共涉及 17 个乡镇，335 个行政村，全县集体林地总面积 86.2 万亩，应纳入改革范围面积 79.2 万亩，已确权 79.2 万亩，未纳入改革范围面积 3.82 万亩，与省直林场未调处引争议面积 3.17 万亩。进一步完善集体林权制度改革，以落实集体所有权，稳定农户承包

权，放活林地经营权，保障林农收益权为重点，通过完善扶持政策、服务体系，规范管理，充分发挥集体林的生态、经济和社会效益。依托蟒河镇农林文旅康改革现行区试点工作，林权抵押贷款在我县全面铺开，已完成钓鱼台村集体林地抵押贷款 1000 万元，壮大了集体经济，正在实施北留镇横岭村。

根据市委、市政府点状供地双平衡改革，同自然资源局联合做好“点状供地双平衡”工作，实行建设用地指标不增加，林地面积不减少的占补平衡措施，建设项目审批使用林地后，减少的林地面积，在废弃的宅基地和工矿建设废弃地上通过片状复绿进行补充。2020 年，借鉴蟒河邢西点状用地经验，配合农林文旅康所涉蟒河、北留等乡镇做好办理点状供地林地初审工作。

5、森林防火保障有力。层层签订森林防火责任状，将责任落实到县、乡、村、山头、地头、人头；实行了乡镇干部包片包村，县直单位包森林防火重点村和纪检部门跟踪督查联合防火机制，设立森林防火检查哨卡，坚持 24 小时值班和不间断巡护，做到了火灾防控横向到边、纵向到底。同时，组建了阳城县森林消防第一中队，编制 50 人，实行半军事化管理，坚持 24 小时严阵以待，做到一有火情，立即出动，确保了森林火情打早、打小、打了。完成了一定规模的森林防火隔离带、防火道路、防火设施设备等基础设施建设任务，进一步提高了森林防火的快速反应能力，有效避免了森林火灾的发生。

6、森林病虫害防治检疫成效明显。“十三五”期间，全县坚持“预防为主，积极防控”，进一步加强森林病虫害的监测和预报工作，加大对森林病虫害的检疫和防治力度，坚持对调运的木材、苗木核发森林植物检疫证书，积极组织开展森林病虫害工程治理。林业生物有害防治四年指标：成灾率控制在3.5‰以下，无公害防治率85%以上，测报准确率90%以上，种苗产地检疫率100%。

## 二、“十三五”林业建设存在的问题

“十三五”期间，林业虽然得到了较快的恢复和发展，但制约着阳城县林业发展的许多不利因素依然存在，其主要表现在以下几个方面：

1、森林资源保护管理压力增强。社会护林意识不浓，非法侵占林地的现象时有发生；交通网络发达，给林政管理带来难度；森林火灾、森林病虫害、林业有害生物威胁大。

2、林业科技投入严重不足。主要表现在林业科技成果转化与林业生产需求脱节，林产品新技术推广力度不够，示范作用不大。林业科技支撑、服务措施没能及时跟上，尤其是林业科技普及覆盖面不广，导致林业生产力发展水平低。

3、林业产业发展相对滞后。缺乏支撑林业产业发展的龙头企业。林业“大资源、小产业、效益低”的问题十分突出，规模小效益低的状况长期得不到改变。产业化程度低，林产品综合利用率和产品附加值低，市场竞争力弱。

4、林业体制仍需进一步完善。集体林权制度主体改革基本完成，后续林地林木评估、流转、抵押贷款等配套改革尚未跟上，林权制度改革步履艰难，仍然制约着林业发展。

### **第三章 指导思想和基本原则**

#### **一、指导思想**

以习近平总书记的重要讲话精神和十九届二中、三中、四中全会精神为指导，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，全面深化林业机制体制改革，加快林业生态建设和生态文明制度建设，以生态建设为根本，以资源保护为基础，以挖掘地方特色产业为方向，以“美丽乡村、田园城市”为着力点，以林业产业规模化为重点，以科技兴林、依法治林、科学管理为支撑，以国、省、市各级造林工程为载体，以“山上清本，身边增景、产业增效、农民增收”为理念，按照绿化彩化和财化推进的思路，努力建设林业生态体系完备、产业体系发达、生态文化体系繁荣的一流生态强县。

#### **二、基本原则**

——坚持深化改革，拓展林业展空间，加大林权抵押贷款力度，增强林业发展活力。

——坚持惠民利民，转变发展方式，发展壮大林业经济，增加林农收入。

——坚持生态优先，促进经济发展和自然和谐，逐步实现林业可持续发展；

——坚持科技兴林，不断提高营造林质量，建立健全林业科技支撑体系；

——坚持依法治林，加强林业执法，完善林业法制保障体系，把林业建设纳入法制化轨道。

——坚持文化引领，加强生态文化建设，大力弘扬生态文明。

#### 第四章 发展目标

2021-2025年，全县新增造林面积6.6万亩，其中荒山绿化10000亩，连翘生物防火隔离带30000亩，水网绿化2000亩，路网绿化4000亩，预计发展核桃、花椒、山茱萸、双季槐、连翘等为主的特色经济林20000亩。发展苗木花卉基地10000亩，年产苗量达2000万株，村庄绿化30个，对10000亩的干果经济林进行综合管理提质增效，对20000亩未成林进行管护，中幼林抚育10000亩，全县古树名木633株全部得到保护。积极开展林业种养殖业，发展林下种植8000亩，放养畜禽4万只，培育4-6家中型林产品加工企业。确保森林覆盖率提高并保持在47.12%以上，活立木总蓄积量达到320万立方米以上，城市绿化覆盖率不低于40%。森林火灾受害率不超过0.3%，林业有害生物成灾率控制在4.2%以下，基本建成比较完备的森林生态体系和林业产业体系。2022年完成创建国家森林城市和自然保护地整合优化工作，稳妥推进林地审批（点状供地）和集体林权抵押贷款工作。发展生态旅游产业，创建3个全国森林康养试点乡镇，5个森林康养试点建设单位，15个森林康养人家。

## 第五章 发展规划

### 一、造林绿化工程

#### 1、天然林资源保护工程

继续实施天然林保护工程，大力发展天保后续产业，积极扶持森林资源的综合利用和林下资源开发。“十四五”期间完成荒山造林 5000 亩。

#### 2、退耕还林工程

一是在巩固、完善、提高退耕还林建设成果的基础上按照全面规划、突出重点、稳步推进的原则，继续有步骤有计划的实施；二是明确退耕还林成果管护和抚育的责任主体和责任，已成林的区域尽量纳入国家或省、市公益林，确保退耕还林成果得以巩固；三是从根本上解决好退耕农户吃饭、增收等当前生活和长远生计问题。

#### 3、交通沿线荒山绿化工程

交通沿线荒山绿化工程自启动以来，目前全县已经形成点、带、片、网的立体绿化格局。按照由远及近、由重点到一般的实施次序，将公路沿线建成多种景观、多项功能、多重效益的森林生态群落以及按照交通沿线荒山绿化要求，力争县城出入口、高速公路沿线、一二级国省道和重点旅游公路沿线 1000 米范围内或第一山脊线之内营造生态林、经济林，实现规划范围荒山全部绿化。“十四五”期间完成交通沿线荒山造林 5000 亩。

#### 4、两网绿化工程

两网包括水网和路网，“水网”建设要和河流综合治理紧密结合进行，主要建设内容包括河道两侧防护林建设、绿色廊道建设、景点建设等；“路网”建设主要以高等级公路为主，县乡村道路为辅进行。建设内容除了道路两侧的防护林建设外，还应合理布局两侧的小游园、小景点和小品建设。

“十四五”期间“水网”主要是对芦苇河、沁河、获泽河生态治理 20 公里，绿化面积 2000 亩。“路网”主要是对阳蟒高速、晋阳一级路和环演礼工业园区道路绿化 200 公里，绿化面积 4000 亩。

## 5、村企绿化工程

近年来，随着国家生态建设的日益深入，村庄、厂矿和企业绿化成为绿化工程中极为重要的内容。村庄绿化结合农村自然经济条件，以道路绿化、环村绿化、街巷绿化、庭院绿化、公共绿地建设为重点，大力发展干鲜果、观光旅游等绿色产业，实现村庄绿化美化，人与自然和谐共处。村庄实现基本绿化的目标：村庄林木覆盖率达到 30%以上，拥有一处以上能满足村民活动的公共绿地。2020 年至 2025 年完成村庄绿化 80 个，到 2025 年，100%以上的村庄实现基本绿化。

## 二、林业产业

### 1、特色经济林建设

大力发展特色经济林。按照“一村一品，一乡一业”的原则，继续加大特色经济林发展力度，优化发展品种，积极推广高、

新、特、优且适宜我县地理气候的适生品种，突出核桃、花椒、连翘，稳定山茱、仁用杏，2021年—2025年新发展特色经济林20000亩。力争“十四五”末全县特色经济林规模达到13万亩左右，产值达到1亿元。

## 2、种苗产业建设

以“引领三晋、辐射周边、覆盖华北、全国知名”为思路，以促进“产业转型、农民增收”为目标，以“政策引导、典型带动”为抓手，挖掘和培育极具市场潜力的增色苗木及珍稀、濒危的本土树种和花木，通过试点示范、全面动员、科技引领、资金扶持、铸造品牌五项措施，规模建设标准化苗木花卉基地，以优化品种、提升苗木花卉产品规格档次为重点，以建立完善的市场营销体系为突破口、以培育精品园、大苗基地、育苗大户和花卉市场等项目为支撑，全面推进苗木花卉产业跨越式发展，力争建成“全省一流、全国知名”的苗木花卉生产基地，使我县成为北方地区新兴的苗木花卉集散地和苗木市场行情的风向标。“十四五”期间在沁河、芦苇河、获泽河、涧河流域及全县主要交通道路沿线新发展苗木花卉基地1万亩。

## 3、林产品加工业

一方面扶持林产品加工龙头企业做大做强，新上马一批核桃、山茱萸加工项目，同时，适度扶持和发展一批木耳、香菇、蘑菇种植、加工的中小型加工业。另一方面通过招商引资等方式上马一批建筑复合板材料加工、家具复合板加工等木材深加工企

业，有效促进全县林业增效、农民增收。“十四五”期间培育4-6家中型林产品加工企业。

#### 4、生态旅游产业

加强和完善我县全域旅游基础设施建设，依托皇城相府、蟒河、析城山地质公园，开发建设集度假、游憩、康养等系列的生态旅游，逐步形成生态旅游产业链条，“十四五”期间，建设蟒河等3个全国森林康养试点建设乡镇，蔡节、将军腰、皇城相府等5个森林康养试点建设单位，古砬农场、蟒河镇押水村股份经济合作社、鹿鸣谷旅游开发有限公司等15个全国森林康养人家，努力创建全国森林康养基地试点建设县。

#### 5、林下经济开发与利用

充分利用林下资源，发展具有地方特色的林下资源采集与加工利用业，改变分散、无序的传统生产模式，向产业化、品牌化方向迈进。一是积极开展森林种植及加工业，主要抓好木本粮油、森林药材、森林食品等基地建设；二是努力发展森林养殖，重点养育森林猪、森林鸡、鹿、蜂等特色品种，林下放养畜禽；三是重点培育森林采集及加工业，着重搞好山野果、食用菌、山野菜开发以及森林泉水、森林氧吧等小型产业，促进林下资源形成产业链条，提高经济效益。“十四五”期间发展林下种植8000亩，放养畜禽4万只。

#### 6、干果经济林提质增效综合管理项目

选择4-15年生干果经济林结果树，采取科学修剪、高接换

优、土壤管理、增施肥水、病虫害防治等综合管理技术措施，推广应用常规配套的实用技术，提高产量和效益。“十四五”期间对 10000 亩的干果经济林进行综合管理。

### **三、森林资源保护与经营工程**

#### **1、加强森林资源管理**

严格执行《阳城县林地保护利用规划（2020-2025 年）》，层层落实林地保护各项目标、任务、措施和管理政策，严格林地用途管制，加强征占用林地审核审批，确保到 2025 年林地保有量达到 127.71 万亩以上，落实“十四五”森林采伐限额，严格限额监督检查，规范木材运输和加工管理，依照二类森林资源调查结果，科学进行森林分类经营和可持续经营。

#### **2、天保管护工程**

以天保二期工程为载体加强天然林保护与培育，实施森林分类经营，进一步巩固和扩大天保工程建设成果，建立天然林保护长效机制。加强保护能力建设，加快后续产业发展，开展中幼林抚育，强化公益林建设，创新森林资源管理机制。加强林区基础设施建设，依法完善社会保障政策，促进林区经济社会和谐发展。“十四五”期间，对全县 75.89 万亩的森林资源进行管护，做好 17.48 万亩的国家公益林森林生态效益补偿工作。

#### **3、野生动植物保护及自然保护区建设工程**

一是要继续加强和完善蟒河国家级自然保护区以及阳城县崦山省级自然保护区的建设；二是进一步加强自然保护区的基础

设施建设，建立县野生动植物监测中心；三是调查全县野生动植物资源，在调查的基础上及时调整和制定野生动植物保护方案以及野生动物对人员和财产造成的损失赔偿方案与办法。

#### 4、未成林保护工程

加强对未成林造林地的有效管护，是巩固绿化成果、扩大森林面积的根本措施。通过采取补植完善、扩穴除草等措施，对新造林地进行抚育管护，特别在重点工程、重点区域要实行拉网管护，竖碑立牌。目前我县共有未成林造林地 15 余万亩，“十四五”期间对 2 万亩未成林地进行管护。通过对未成林地实施有效的管护，对全我县林业建设实现跨越式发展，森林覆盖率提高得再快一点，具有十分重要的现实意义。

#### 5、中幼林抚育工程

中幼林抚育，是优化森林结构、提高林分质量的重要途径。我们对郁闭度达到 0.2 以上的中龄、幼龄林，进行以森林透光抚育、生态疏伐、卫生伐、景观疏伐等方式的森林经营活动，特别要优先抚育郁闭度达到 0.8 以上的中幼林。通过抚育，实现森林群落在人为干涉条件下的自然生长发育，能够提高林分生长量，有效增加森林蓄积量。“十四五”期间，完成县国营林场中幼林抚育 10000 亩。

#### 6、森林防火工程

森林防火是保护森林资源的一项重点工作。为了全面提高防控手段，到 2025 年使森林火灾受害率不超过 0.3%，无重大森

林火灾和人员伤亡事故，需要继续加强森林防火组织领导体系、宣传教育体系、火源监控体系、联防联控体系、指挥扑救体系、依法治火体系建设，大力提升依法治火、科学防火、预警响应、应急处置和基础保障五大能力。“十四五”期间规划新建防火管护站3个，增加防火器材储备，完善县林业局防火监测指挥中心建设。修订和完善各级扑火预案，全面提升森林防火预警监测、应急处置和综合扑火能力，新修建防火通道430公里，维护社会治安，维护社会稳定，保护人民生命财产和森林资源安全。

#### 7、林业有害生物防治工程

在2016-2020年我县的林业有害生物主要任务是开展林业有害生物监测预警体系建设、主要林业有害生物综合防治和林业有害生物防治技术培训项目。“十四五”期间，监测好70万亩有林地，重点监测27.67万亩松材线虫和所有适生区的美国白蛾。

#### 8、古树名木保护和村庄绿化工程

阳城县现有建档在册的古树633株，为更好地保护古树名木，全面展示古树名木在历史文化、生态保护、科学研究和观赏美学等方面的特殊价值，使全社会更加广泛地关注古树名木，具体保护措施有：1、将古树名木资料整理成册，并制定《阳城县古树名木保护管理办法》，明确管护责任，使古树名木保护管理有法可依；2、全县古树统一挂牌；3、古树病虫害防治，古树弱枯劈断枝的修剪及伤口保护处理，古树树体采用支撑、拉纤、围栏保护，另外还有古树树体空洞的填充、封堵、修补保护，护根护坡

保护，古树主干缠护、古树填土、修枝等，古树叶面喷肥喷水等。

“十四五”期间，全县 633 株古树全部得到保护，四旁植树 550 万株，其中义务植树完成 300 万株，高标准绿化村庄 100 个，高标准建设森林乡村 10 个。

## **四、基础保障体系建设**

### **1、林业科技支撑体系建设**

加强林业科技研发和创新，推动林业科技进步，着力解决抗旱抗碱造林、困难立地条件造林、森林火灾预防扑救、经济林增收、重大林业有害生物防治等制约当前林业建设的关键技术；要引进新技术、新品种，因地制宜，适地适树，乔灌草结合，大力发展乡土树种；搞好集约经营，提高林业机械化水平；加强林业技术服务推广体系建设，扶持基层农村专业技术协会，广泛开展科技示范、科技入户、科技下乡活动，加快林业科技成果转化和实用技术推广；强化林业基础教育、职业教育、在职培训，积极引进高科技人才，提高科技兴林水平。

### **2、林业基层基础设施建设**

“十四五”期间要着力改善基层林业单位的办公条件，抓住全国林业工作站建设的机遇，在县、乡机构改革中充实人员力量，夯实县、乡林业工作站基础设施，完善防火器材库，充实防火物资储备。

### **3、创建国家森林城市**

国家森林城市建设涉及森林网络、森林健康、生态福利、生

态文化、组织管理五大体系 33 项指标。主要硬性指标为：到 2022 年全县林木覆盖率达到 46.83%以上；主城区绿化覆盖率达到 40%以上，主城区树冠覆盖率达 25%以上，主城区人均公园绿地面积达到 12 平方米以上；乡镇建成区绿化覆盖率达 30%以上，建有 2000 平方米以上公园绿地 1 处以上；村庄林木绿化率达 30%以上，村旁、路旁、水旁、宅旁全部绿化，建设 1 处以上公共休闲绿地；道路绿化率达 90%，适宜绿化的水岸绿化率达 85%以上；每年完成森林质量提升 5000 亩以上；建设生态科普教育场所 5 处以上；古树名木保护率 100%；每年举办县级生态宣传活动 5 次以上；创森公众知晓率、支持率和满意度达 90%以上。

#### 4、自然保护地整合优化工作

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立尊重自然，顺应自然，保护自然的理念，全面整合优化各类自然保护地，解决相互交叉重叠，压占矿产资源和历史遗留问题，确定范围界线，上级审批、定界立标，成立管理机构，实行以国家公园为主体的自然保护地管理体系。

#### 5、稳妥推进林地审批（点状用地）和集体林权抵押贷款工作

着眼农林文旅康产业融合发展，主动出击，靠前服务，以优化服务流程再造、加快审核审批进度为着力点，积极响应，下先手棋，倾力融入多点灵活供地占补双平衡改革试点工作，上联省市、下达村企、攻坚克难，持续推进集体林权抵押贷款和点状供

地、集体闲置土地利用等“四块地”改革任务。

## 第六章 投资测算

“十四五”期间各项林业建设项目总投资 20912.75 万元。其中中央、省财政投资 8390 万元，地方及其它投资 12522.75 万元。具体为：

### 一、造林绿化工程投资 4400 万元

1、天保工程。人工造林每亩投资 500 元，规划任务 5000 亩，计划投资 250 万元。

2、交通沿线荒山绿化工程。每亩投资 500 元，规划任务 5000 亩，计划投资 250 万元。

3、两网绿化工程。水网绿化每公里投资 30 万元，规划 20 公里投资 600 万元；路网绿化每公里投资 15 万元，规划 200 公里投资 3000 万元。两项合计投资 3600 万元。

4、村企绿化工程。村庄绿化每村投资 10 万元，规划 30 个村投资 300 万元。

### 二、林业产业投资 5850 万元

1、特色经济林建设。每亩投资 500 元，规划任务 8000 亩，计划投资 400 万元。

2、林产品加工业。每个企业投资 50 万元，6 个企业投资 300 万元。

3、生态旅游产业。投资 4000 万元。

4、林业经济开发与利用。在林下种植药材 10000 亩，每亩

投资 500 元，计投资 500 万元；在林下放养畜禽 5 万只，每只投资 10 元。计投资 50 万元。两项合计投资 550 万元。

5、干果经济林提质增效综合管理项目。每亩投资 600 元，规划任务 10000 亩，计投资 600 万元。

### 三、森林资源保护与经营工程投资 8862.75 万元

1、天保管护工程。天保工程林地占公益林面积 63.44 万亩，每年投资 277.9 万元，五年计 1389.5 万元，国家公益林面积 12.45 万亩，森林生态效益补偿补助 188.65 万元，五年计 943.25 万元，两项合计 2332.75 万元。

2、野生动植物保护及自然保护区建设工程。蟒河、历山和崦山自然保护区投资 500 万元。

3、未成林保护工程。每年抚育管护 1.6 万亩，每亩 10 元，五年计 80 万元。

4、中幼林抚育工程。每亩投资 300 元，规划任务 10000 亩，投资 300 万元。

5、森林防火工程。建设防火管护站 3 个，每个站投资 50 万元，计投资 150 万元。防火器材每年投资 50 万元，五年投资 250 万元。消防队员工作经费 1500 万元，三项合计 1900 万元。

6、林业有害生物防治工程。美国白蛾防治 250000 亩，每亩投资 20 元，计投资 500 万元；松材线虫防治 250000 亩，每亩投资 20 元，计投资 500 万元。两项合计 1000 万元。

7、古树名木保护工程。每株投资 1 万元，规划任务 50 株，

投资 50 万元。

#### 8、村庄绿化工程

村庄绿化每村投资 20 万元，规划 100 个村，投资 2000 万元。

#### 9、森林乡村建设

村庄绿化每村投资 30 万元，规划 10 个村，投资 300 万元。

### 四、基础保障体系建设投资 400 万元

1、林业科技支撑体系建设。每年投资 50 万元，5 年投资 250 万元。

2、林业基层基础设施建设。每年投资 30 万元，5 年投资 150 万元。

## 第七章 保障措施

### 一、思想保障

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，把“见新见绿”作为根本遵循，紧跟中央、省、市、县委决策部署，按照新时期高质量转型发展的总要求和“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”的战略布局，瞄准创建国家森林城市目标，进一步推进国土绿化、加快森林质量提升和林业产业发展、加强森林资源保护和林业基础设施建设等，为规划落实落地提供有力支撑。

### 二、措施保障

1、全面推进国土绿化，切实改善生态环境。推进以乡村振兴为主的城乡绿化、重点部位及重点区域绿化等造林绿化工作。统筹推进山水林田湖草综合治理。

2、加快森林提质增效，确保森林质量稳步提升。多渠道筹集资金，加大森林抚育力度，进一步优化森林结构，构建健康稳定和优质高效的森林生态系统。按照集约化、基地化、规模化和标准化的要求，进一步推进退耕还林工程。按照适地适树、优地优用、高效利用、合理使用森林资源的原则，稳步实施低产低效改造，全面提高林分质量及效益。

3、加强森林资源保护，确保森林资源安全。严格执行林木采伐限额管理制度，防止各种毁林行为的发生；强化红线保护意识，切实落实森林资源保护责任，确保森林资源稳中有升；加大执法力度，确保全县森林资源安全。

4、加快推进产业发展，确保农户增收致富。积极培育和发展壮大新型经营主体，采取“公司+基地+专业合作社+农户”等多种模式进一步推进我县林业产业发展，深入推进林业“三变”改革，引进新的经营管理理念和管理技术，做到“产、供、销”多措并举，“造、管、加”协调发展。

5、抓好基础设施建设，加快推进林业发展。加快森林防火隔离带建设和智慧林业建设，在重点林区、重点区域和重点部位加快林火视频监控系统建设；加强林业有害生物智能化体系建

设，提高松材线虫病等重大林业有害生物应急处置能力，进一步完善监测预警、检疫御灾、防灾减灾、服务保障等体系建设。

2020年10月29日