

山西省阳城县乡村振兴之
“产业兴旺·生活富裕·体制机制创新”
专项规划
(2018-2022)

(终稿)

山西省阳城县人民政府
北京九鼎辉煌旅游规划设计有限公司

2019年06月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	3
第一节 重大意义.....	3
第二节 发展基础.....	4
第三节 机遇挑战.....	6
第二章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第三章 产业兴旺—农林文旅康融合发展标杆县.....	11
第一节 提高农业综合生产能力.....	11
第二节 优化农业产业发展空间布局.....	17
第三节 着力发展特色优势产业.....	19
第四节 加强农业质量品牌建设.....	24
第五节 构建现代农业经营体系.....	26
第六节 推进农村产业融合发展.....	28
第四章 生活富裕—生活美、家园好的富裕乡村.....	32
第一节 着力促进农民增收致富.....	33
第二节 加强农村基础设施建设.....	35
第三节 增加农村公共服务供给.....	39
第四节 持续推进新时代美丽乡村建设.....	44

第五节	坚决打好精准脱贫攻坚战	48
第五章	体制机制创新—强化乡村振兴制度保障	52
第一节	乡村振兴管理运营体制机制	53
第二节	构建城乡融合发展体制机制	55
第三节	深化农村产权制度改革	57
第四节	强化资源要素支撑	60
第五节	构建新型乡村治理体系	66
第六章	实施保障	70
第一节	加强组织领导	70
第二节	加强“三农”工作队伍建设	70
第三节	营造良好发展环境	71
第四节	创新规划实施机制	72
附件	74
附件 1:	相关指标体系	74
附件 2:	可对接国家、山西省主要产业项目类型	75
附件 3:	主要储备工程（项目、计划）清单和年度实施计划 ..	78

前 言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。阳城县必须深刻认识到实施乡村振兴战略的重要意义，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神，增强实施乡村振兴战略的自觉性。为强化规划引领作用，稳妥有序的推进乡村振兴战略实施，根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、国家《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、《中共山西省委、山西省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》、《山西省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《阳城县关于推进乡村振兴战略的实施意见》，特编制《山西省阳城县乡村振兴之“产业兴旺·生活富裕·体制机制创新”专项规划（2018-2022年）》。

本规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对阳城县实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划。本规划立足阳城县发展实际，开发农业多种功能，厚植农业农村发展优势，转变农业发展方式，量身打造具有阳城特色的产业融合发展模式；同时，统筹推进城乡发展，着力保障和改善民生，打好脱贫攻坚战，促进农村劳动力转移就业和农民增收，推进富民强县；此外，着力探索构建阳城县乡村振兴管理运行体

制机制、城乡融合发展体制机制，深化农村产权制度改革，强化资源要素支撑，建设新型乡村治理体系。本规划细化实化工作重点、政策措施、推进机制，部署重大工程、重大计划、重大行动，确保乡村振兴战略扎实推进。本规划是引领阳城县农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的行动纲领，是全县有序推进乡村振兴的指导性文件。

第一章 规划背景

党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，习近平总书记视察山西提出要扎实做好“三农”工作，这对山西省农业农村发展具有重大的历史性、理论性和实践性意义。我县要切实抓住历史机遇，结合县域发展实际，全面实施乡村振兴战略，奋力建设生态美、百姓富、县域强的幸福美好新阳城。

第一节 重大意义

阳城县乡村面积大、人口多、城乡之间发展不平衡，农业农村仍存在基础差、底子薄、发展滞后的现象。实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，在更高标准、更高层次上推进农业农村现代化建设，对推进我县经济转型，实现农业增效、农村繁荣、农民富裕具有重大现实意义和深远历史意义。

——**乡村振兴，产业兴旺是重点。**我县存在着产业发展不平衡不充分问题，产业布局科学规划不够，产业大而不强，结构较为单一，农业供给质量和效益亟待提高，乡村产业面临转型。实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，丰富农村发展业态，加速构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，大力提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，推动农业农村发展提质增效，实现农业全面转型升级。

——**乡村振兴，生活富裕是根本。**我县农村基础设施建设仍然滞后，公共服务设施基础薄弱，农村人居环境和生态环境问题

比较突出，乡村发展整体水平亟待提升。实施乡村振兴战略，在发展中保障和改善农村民生，抓重点、补短板、强弱项，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，谋民生之利、解民生之忧，把乡村建设成为幸福美丽新家园，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人民共同富裕。

——**乡村振兴，体制机制是保障。**我县农村体制机制问题突出，城乡二元结构体制问题一直存在，乡村的人才、资金、资源等要素不断地单向集中于城镇，导致乡村价值失位，造成了城乡分割，阻碍了乡村的发展。实施乡村振兴战略，打破传统乡村管理体制的束缚，创新组织架构，打破城乡二元结构，促使人才、资金、文化等资源要素流向农村，为落实乡村振兴战略提供制度保障。

第二节 发展基础

阳城县隶属于山西省晋城市，位于晋城市西南部，面积为1968平方公里，包含10镇、7乡。党的十八大以来，县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续推进“三农”改革发展，认真践行新发展理念，全县农业农村发展取得了显著成就。

农业供给侧结构性改革不断深入。围绕提高农业质量和效益，不断转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系。2018年，我县粮食综合生产力达到28600万斤；蚕桑、小杂粮、中药材、

干果经济林、食用菌等特色产业提质增效；农产品质量品牌建设持续推进，22种农产品通过“三品一标”认证，“曹馍馍”“析城山小米”走进央视，相府酒、桑叶茶跻身省级功能食品；农业机械化水平大幅提升，农机生产、推广、补贴及农机监理社会化服务体系建设持续推进；农林文旅康产业融合发展强势推进，农村电商、共享经济等新产业新业态层出不穷，休闲农业和乡村旅游渐成气候，美丽乡村绽放新颜。

农民生活质量明显改善。近年来，县委、县政府围绕“生态美、百姓富、县域强”的奋斗目标，矢志不渝惠民生。2018年，农村居民人均可支配收入13326元，增长8.5%。“六大圆梦计划”和29项民生工程扎实开展，集中供暖压茬推进，供水供气有序实施，张峰一干一期基本完工，“四好农村路”三年任务一年完成，386个行政村通上班车，农村人居环境突出问题持续改善，美丽乡村建设成效显著。教育水平稳步提升，健康阳城步伐加快，社会保障能力持续加强，城乡低保标准进一步提高，2018年度达到每人每年4200元。

脱贫攻坚取得决定性进展。聚焦脱贫对象，精准发力，扎实推进脱贫攻坚“八大工程、20项专项行动”，开展一企包一村产业扶贫行动，大力实施贫困村提升工程。通过中草药、小杂粮、养殖业等产业扶贫、教育扶贫、易地扶贫搬迁等措施带动贫困村、贫困户的发展。实施精准扶贫以来，全县15个贫困村全部退出、9753人贫困人口基本脱贫，975户2599人搬迁人口全部分房到

户。脱贫攻坚工作取得决定性进展，为实施乡村振兴战略奠定坚实基础。

农村改革创新不断深化。农村集体产权制度改革持续推进，清产核资全面铺开。稳妥推进农村土地流转，有力支持农村土地承包经营权确权登记颁证试点。巩固和完善农村基本经营制度，扶持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养大户等新型农业经营主体发展。农村资源要素不断激活，资本、技术、人才等返乡下乡积极性提高。国资国企、放管服效等改革蹄疾步稳，创业创新活力倍增，白桑创业基地和“网佳农”电商园区跻身省级“众创空间”。

同时，我们应当清醒地认识到，农业依然是我县“五化”同步“短腿”，农村依然是全面小康“短板”，农民增收依然是经济社会发展“短项”，我县实施乡村振兴战略刻不容缓。

第三节 机遇挑战

一、发展机遇

乡村振兴上升为国家战略。党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，2018年政府工作报告中指出要大力实施乡村振兴战略，乡村振兴已经上升为国家级战略，成为上至党中央下到乡镇等部门关注的焦点，乡村振兴是解决三农问题的重要手段，在“三农”发展进程中具有里程碑意义。

国家各部委出台相关政策促进三农发展。连续十六年以来，

中央一号文件持续关注三农问题，不断出台相应的政策文件支持农业农村发展。实施开展了美丽乡村、休闲农业和乡村旅游示范点（县）、中国农业公园、现代农业示范庄园、休闲农业和乡村旅游精品工程、田园综合体等一系列与农业相关的项目。

我县已有基础条件为乡村振兴提供广阔空间。近些年来我县紧跟国家的步伐，陆续开展了美丽乡村、田园综合体、中国农业公园等项目建设，着力推动休闲农业与乡村旅游的发展，有力地促进了乡村基础设施的建设，激发了乡村发展的动力和潜力。2019 年底太焦高铁通车，将为我县带来丰富的人流、物流、资金流和信息流等。这些都为我县实施乡村振兴提供了较好的基础。

二、面临挑战

城乡发展不平衡。我县城乡居民收入和生活水平仍然存在较大的差别，农村基础设施、公共服务体系、精神文化面貌等各方面都有待提高，农村基层党建尚存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化，城乡之间要素合理流动机制亟待健全。加快农村发展，缩小城乡差距、贫富差距，成为迫切需要解决的问题。

产业分散，规模小，农业品牌知名度低。我县的蚕桑、粮食、干果经济林、中药材、畜牧业、食用菌等产业已有一定的规模，但规模相对较小，分布较为分散，农产品品牌的知名度相对较低。如我县最具特色的蚕桑产业，近年来产业规模不断缩小，2018 年桑园的种植面积仅有 3.13 万亩，种植面积逐年下降，蚕桑产业优势现已不明显。

煤矿型城镇转型的挑战。我县为能源型县区，经济主要依赖煤炭等能源产业，资源型城镇处于“成熟-衰退”的过渡阶段，面临着产业结构单一、生态环境恶化等一系列挑战，一煤独大的资源型经济转型升级阵痛加剧，转型综改尚未取得实质性突破。

总体看，阳城县农业农村发展站在了新的历史起点上，全面实施乡村振兴机遇与挑战并存，全县上下务必肩负起乡村振兴的历史使命，全面实施乡村振兴战略，朝着建设生态美、百姓富、县域强的幸福美好新阳城而努力奋斗！

第二章 总体要求

深入贯彻落实习近平总书记视察山西讲话精神，沿着习总书记指引的方向，按照晋城市委提出的要求，顺应人民群众的期盼，抢抓历史机遇，坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，把乡村振兴战略作为新时代我县三农工作总抓手，深入践行新发展理念，持续实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，全力推进“4+1”高质量转型发展，统筹推进农村经济建设、政治建设、

文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，奋力建设生态美、百姓富、县域强的幸福美好新阳城。

第二节 基本原则

——**农业农村优先发展原则**。把实现乡村振兴作为全党、全县的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——**农民主体地位原则**。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**乡村全面振兴原则**。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——**城乡融合发展原则**。坚决破除体制机制弊端，使市场在

资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——人与自然和谐共生原则。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田河系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——因地制宜、循序渐进原则。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

第三节 发展目标

到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给质量明显提高，竞争力明显增强，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民持续增收机制基本健全，城乡居民收入差距持续缩小，现行标准下农村贫困人口全部脱贫；美丽宜居乡村建设扎实推进，农村人居环境进一步改善，城乡基本公共服务均等化水平明显提高；农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善，农村小康全面实现。

到 2022 年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。粮食安全保障水平进一步提高，现代农业体系初步构建，农业绿色发展全面推进；农村一二三产业融合发展格局初步形成，乡村产业加快发展，农民收入水平进一步提高，脱贫攻坚成果得到进一步巩固；基础设施条件持续改善，城乡统一的社会保障制度体系基本建立，农村人居环境显著改善，生态宜居的美丽乡村建设扎实推进；以党组织为核心的农村基层党组织建设明显加强，乡村治理能力进一步提升，现代乡村治理体系初步构建。探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。

第三章 产业兴旺—农林文旅康融合发展标杆县

依托我县位于中原城市群核心发展区的经济及交通区位优势，整合蚕桑、小杂粮、干果经济林、特色养殖、中草药等农业产业资源，坚持“产业立县”原则，优化产业空间布局，以重点工程为措施，以农业产业特色项目为载体，以农业产业强镇建设为引领示范，以县域农业品牌创建为目标，以绿色种养业为巩固基础，以农产品加工流通业为突破，发挥休闲农业和乡村旅游业的县域特色优势，创新发展乡村产业、乡村服务业，最终将我县建设为山西省农林文旅康融合发展的产业兴旺标杆县。

第一节 提高农业综合生产能力

夯实粮食生产基础，实施质量兴农战略，强化现代农业物质装备和技术支撑，提高农业综合生产能力，保障粮食安全和重要

农产品有效供给。

一、抓好粮食安全建设

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实严格的耕地保护制度。划定和建设 11 万亩小麦和 15.8 万亩玉米功能区，稳定小麦生产、调减籽粒玉米种植面积，扩大杂粮面积，提升薯类产业。加快推进农村土地整治，推进集中连片、设施完善、稳产高产、机械化作业的高标准农田建设，落实耕地占补平衡制度，确保全县 48.1 万亩基本农田和 58.2 万亩耕地保有量不减少，质量不降低。继续实施粮食丰收工程，加强粮食高产创建，确保粮食总产量常年稳定在 1.4 亿公斤以上。有计划推进县级整建制粮食绿色高质高效创建，提高粮食绿色化生产水平，推动全县粮食生产可持续发展。

专栏 1 粮食安全建设重点工程

(一) 高标准农田建设工程。结合粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，重点开展农田排灌设施、机耕道路、输配电设施和土壤改良等田间工程建设。

(二) 粮食绿色高质高效创建工程。推进县级整建制粮食绿色高质高效创建，大力推广粮食优质品种和资源高效利用绿色生产技术。推广节水节肥节药新技术、新机具，推动全县粮食生产可持续发展。

二、提升农业机械化水平

推进农机装备应用提档升级，推广标准化、智能化、信息化和集成化农机产品，实现农机深松整地、秸秆还田、秸秆离田、免耕播种作业机械智能监控设备全覆盖，推动农机作业服务上档

升级。充分发挥农机购置补贴政策的导向作用，制定更加科学的农机购置补贴细则，对农机化重点工程项目所需的中小型拖拉机、玉米收获机、免耕播种机等重点进行补贴，对南部山区小杂粮生产所需的谷子精播机重点倾斜。推进粮经作物全面全程机械化，重点抓好林果业、畜牧业、蔬菜产业、设施农业机械化及农产品产后处理和初加工机械化，示范推广轻便耐用、经济实惠、环保低耗等先进适用农业机械，提升丘陵山区农业机械化发展水平。加强农机培训，全面提高农机人员技术技能、操作水平和综合素质。到 2022 年，全县农机总动力达到 21 万千瓦，农业机械拥有量达到 17000 台，配套机具 28700 台，全县完成机耕 43.2 万亩，机播 43.5 万亩，机收 31 万亩，综合机械化水平达到 78%。

专栏 2 农业机械化重点工程

（一）农机具购置补贴政策支持工程。制定农机购置补贴细则，对农机化重点工程项目所需的农机化新技术、新机具等进行补贴，对南部山区小杂粮生产所需的农机化新技术、新机具重点倾斜，使农机购置补贴资金发挥最大效益。

（二）机械化保护性耕作技术推进工程。扶持项目区农机专业合作社、场、户建设，建立保护性耕作示范园区，加强保护性耕作技术推广和培训，完善保护性耕作技术体系。到 2022 年，建成以芹池为中心，辐射寺头、固隆、次营、演礼、町店、西河六个乡镇的一年一作玉米保护性耕作高标准作业示范园区 5 万亩；建成润城、北留、凤城三个乡镇连片的一年两作小麦—玉米保护性耕作高标准作业示范园区 3 万亩。

（三）玉米全程机械化技术推广工程。加强玉米全程机械化的宣传、培训和试验、示范，提升农机手整体素质，提高玉米全程机械化生产水平。到 2022 年，在芹池、寺头、町店、润城、北留、演礼、固隆、次营等乡镇建成玉米全程机械化高标准示范区 3 个，连片面积 5 万亩。

（四）丘陵山区小杂粮机械化推进工程。针对南部山区机械化生产发展滞后

的客观现状，引进推广谷子精播机、谷子收获机，机具补贴优先扶持，技术服务重点倾斜，机耕道路建设优先发展，促进丘陵山区小杂粮机械化生产，实现全县农机化均衡发展。

（五）丘陵山区耕地宜机化改造工程。我县是典型的丘陵山区县，山区面积占到总面积的 70%以上。对小块地、巴掌田、鸡窝地进行宜机化改造，到 2022 年力争达到 0.2 万亩。

（六）“互联网+农机化”打造工程。培育农机社会化服务组织和新型农机经营主体，丰富“智慧农机”系统功能，力争在 2-5 年内实现省市县三级数据信息共享和全县乡镇“智慧农机”平台建设全覆盖，实现农机化发展的转型升级。

（七）农机化示范社、场、户创建工程。加快发展农机合作社、机械化家庭农场、农机大户建设，在全县扶持培育建设 10 个农机示范合作社、5 个机械化家庭示范农场、20 个农机示范大户，提高机械化作业水平，增强农机服务组织的引领带动作用。

三、推进有机旱作农业发展

贯彻落实山西省《关于加快有机旱作农业发展的实施意见》，实施耕地质量提升、坡耕地综合治理、水肥一体化建设、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合和绿色循环发展七大工程，推进有机旱作示范片建设。开展农业节水行动，推广结构节水、工程节水、农艺节水和机制节水。加强农田水利建设，推广先进适用节水灌溉技术，实施机械化深松整地技术和机械化免少耕播种技术，提高农田土壤蓄水保墒能力和抗旱能力。抓好机械化有机旱作农业发展，示范推广农机深松整地、机械化保护性耕作、机械化秸秆综合利用等有机旱作农业技术。加装农机作业网络监控终端设备，力争农机深松整地、秸秆还田、旋耕播种等机械化作业实现信息化监测全覆盖。强化示范引导，拟新建 6 个高标准

保护性耕作示范区，力争将我县建设成为山西省有机旱作农业示范县。

专栏3 有机旱作农业发展重点工程

（一）耕地质量提升工程。严格执行耕地保护制度，加强永久基本农田保护和利用，规范耕地占补平衡，保住耕地质量红线。推进高标准农田建设，提高耕地质量。积极培肥地力，提升耕地地力等级。

（二）坡耕地综合治理工程。通过建设蓄排引灌、田间生产道路、地埂利用等配套措施，实施坡改梯。优先治理坡耕地面积大、水土流失严重、有利于发展特色产业、“缓坡、近村、靠水源”等相关区域。加强项目实施信息化管理，提升项目管理效率和水平。

（三）水肥一体化建设工程。配备先进设施，支持配套新建滴灌、微喷和喷灌灌溉施肥设备设施。配置物联网、云平台、手机等信息化管理系统，加强对水肥一体化智能化管理，实现水肥耦合的精准、科学、高效。

（四）旱作良种攻关工程。加快抗旱节水新品种选育与引进，促进品种结构不断调整优化。加大抗旱节水新品种推广力度和示范基地建设，提高新品种应用水平。扶持科研育种、生产基地等基础建设，引导科研人员参与商业化育种，建立以企业为主体的商业化育种新机制。

（五）农技集成创新工程。开展有机旱作新农艺探索研究、试验、示范工程，示范推广先进适用农艺，扩大适宜农艺技术的应用面积，提高技术贡献率，推出一批有机旱作农业技术。

（六）农机配套融合工程。研发满足我县特色农业和农艺要求的农机装备，建设县域智慧农机云平台，实现旱作农业精准化。推进农机农艺融合，探索高效适宜机械化有机旱作农业技术，推进农机化新技术新设备的示范应用。

（七）绿色循环发展工程。推进农业废弃物资源化利用，推进化肥农药零增长行动，探索休耕轮作制度，推进退耕还林还草，发展循环农业，实现废弃物处理资源化、资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化。

四、提升农业科技化和信息化水平

提升农业科技创新能力，搭建农科教创新平台，建设创新型农业龙头企业，引进高层次农业科技人才，提升农业科技创新能力和核心竞争力。扎实推进农业科技园区体系建设，立足农业新成果新技术，加快农业科技成果推广和转化应用，突破一批节水农业、循环农业、农业污染控制、农林防灾减灾等关键和实用技术，促进农业绿色发展。探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。加强“智慧农业”建设，围绕集约、高效、安全、持续的现代农业发展需求，开展智能农机装备与高效设施等技术研发，实现传统精耕细作、现代信息技术与物质装备技术深度融合，转变农业发展方式。建设农业遥感应用体系，开展农业物联网应用示范县和农业物联网应用示范基地建设，发展成为全国农业物联网应用示范县、科技创新驱动县域经济发展示范县。

专栏 4 农业科技化与信息化重点工程

（一）益农信息社建设工程。在全县推广“益农信息社”标准站建设，达到“六有”（有场所、有人员、有设备、有宽带、有网页、有持续运营能力）标准，提供四类服务（公益服务、便民服务、电子商务、培训体验服务），成为农民群众享受“一站式”信息服务的网点。

（二）智慧农业工程。开发田间作业、农产品处理等智能高效设施，实现设施农业科技与产业跨越发展。建立以信息化技术为先导、先进农艺与智能装备为支撑的智能农业生产体系。构建农业动态数据库，培育“互联网+”现代农业的新模式、新业态。

（三）智慧水利工程。利用卫星定位、遥感、地理信息系统、无线传输等现

代通讯技术，编织全县智慧水信息采集网。铺设“智慧水信息传输网”，建设开放共享的智慧水利云数据中心，延伸“智慧水利对外服务平台”，实现“互联网+”效益最大化。

（四）农业物联网应用示范县和农业物联网应用示范基地建设工程。推进村级益农信息社建设，改造升级农业数据中心，加强智慧农业技术与装备研发，建设农业遥感应用体系，开展农业物联网应用示范县和农业物联网应用示范基地建设。

责任单位：县农业农村局、县水务局、县农机化服务中心、县科技局、县财政局、县工信局等。

第二节 优化农业产业发展空间布局

根据全县资源特色、产业发展基础及产业引领方向，规划构建“一心驱动、一环补充、一带辐射、三板块覆盖”的产业空间布局。分别为：

1. 产城融合中心

依据城乡一体化的发展策略，以县城所在地凤城镇为农业、乡村产业经济发展融合的中心承载空间，驱动城市更新和完善服务配套的同时，进一步带动周边乡镇的产业协调优化，以达到产业、城市、乡村、人之间有活力、持续向上的发展。

2. 城郊农业环

围绕县城开展高端高效农业、精品功能农业、生态休闲农业、旅游观光农业、现代农业服务业等以服务城市为特色的农业产业类型。

3. 获泽河现代农业辐射带

依托获泽河北岸区域以演礼乡为核心的重要农作物的大面积种植基础，发展现代农业。

4. 南部农林特色种养及康旅产业板块

主要涉及东冶镇、蟒河镇、河北镇、横河镇、驾岭乡、董封乡等乡镇。依托南部山区突出的生态山水资源优势，发展中药材、小杂粮产业及蚕桑、生猪、土蜂等特色种养殖产业，同时以蟒河景区、析城山景区为引领，以康养旅游产业带动乡村经济发展。

5. 北部精品绿色农业及乡村文旅产业板块

主要涉及芹池镇、寺头乡、西河乡、町店镇、润城镇、北留镇等乡镇。以北部的蚕桑及核桃、花椒等干果经济林产业为主体，同时发展食用菌、水果、蔬菜等农业产业类型，以发展绿色农业为目标，着重体现该区域良好的农业环境资源，同时依托润城镇、北留镇的历史文化旅游资源，发展乡村创意产业、文旅产业。

6. 中部一二三产业融合先导板块

主要涉及固隆乡、次营镇、演礼乡、凤城镇、白桑乡等乡镇，依托中部地区的农业加工生产优势，及乡村经济第三产业发展的基础，将该板块设定为一、二、三产业融合发展的先行示范区，带动全县三产融合发展，打造乡村经济三产融合模式样板。

责任单位：县农业农村局、县文化和旅游局、县发改局、县住建局等。

第三节 着力发展特色优势产业

以特色化、精品化、功能化为导向，规划全县农业产业新一轮发展布局。加快建设次营蚕桑、演礼中药材、固隆干果等一批现代农业产业园区，推动中药材、干鲜果、小杂粮、设施蔬菜、食用菌等基地提质增效。依托我县特色农业发展基础，调整优化区域布局，集中打造休闲农业、中草药、干果、蚕桑、小杂粮、畜牧、林业等优势产业集群。

一、休闲农业产业发展

通过“围绕旅游做农业、围绕农民抓旅游、围绕农村做业态”的转型思路，以休闲农业为主攻方向，加快农业结构调整，以休闲产品为主要目标，延伸农业产业链条，以节庆活动为关键抓手，着力构建休闲农业与乡村旅游深度融合的现代产业体系。加快农、林、文、旅、康养产业融合步伐，带头创建全省“五位一体”产业融合示范区，系统推进农业农村全面转型。以休闲度假、农业创意为切入点，因地制宜发展休闲观光、赏花品果、农事体验等休闲农业新兴业态，加快乡村旅游发展步伐。扎实推进中国农业公园建设，大力推广演礼薰衣草庄园发展模式，积极争取蚕桑田园综合体项目，加快推进中华山、可乐山观光等农业综合开发项目，提升完善休闲农场、农家乐等的发展，推进产区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变礼品。

二、中药材产业发展

加快建设道地中药材规模种植基地，重点以中西部和南部山区为主，尤其是中国农业公园和磨滩旅游专线沿线，5年内全县家种中药材面积稳定在10万亩以上。壮大龙头企业，每年扶持2-3家中药材深加工企业落地投产，大力发展优势道地中药材全产业链和药食同源产品，积极推进标准化、规模化加工生产，提升产业发展水平。打造山茱萸和连翘等阳城特色道地品牌，着力发展中药材饮片、中药材元素提取、中药材保健品、中药材成品加工、中药材加工废料等多种类型的中药材产品。促进中药材产业链条的延伸，加快与流通业、文化业、旅游业等产业的融合发展。

三、精品干果产业发展

基地建设为引领，选育优良品种，以固隆乡的核桃和芹池镇的花椒产业为阳城精品干果产业发展的先动力，创建示范种植基地，扩大种植规模，建立精品干果种植基地。强化管理，健全和完善技术推广服务体系，通过工作站、专业合作社的职能，引导果农实现果园规范化、标准化管理，提高经济林的产量。通过龙头企业引进深加工生产线和精包装生产线，促进干果精深加工体系的形成，将我县干果种植优势转化为产品优势。打造阳城特色精品干果系列品牌，注册“固隆香”核桃商标。加快精品干果产业一二三产融合发展，

建立完善的精品干果销售、物流服务体系，促进干果产业与文化产业、休闲农业、乡村旅游产业的融合发展，提高“阳城干果”的品牌知名度及影响力。

四、蚕桑产业发展

以现代蚕业建设为引领，以茧丝质量提升为核心，以蚕业科技创新为支撑，以新型职业蚕农培育为重点，以农民稳定增收为目的，充分发挥蚕桑传统特色优势，推动我县蚕桑产业迈上现代化、规模化、集约化、专业化发展之路。夯实国家蚕桑产业技术体系阳城示范基地、全省“一县一业”蚕桑基地建设。推进优良蚕种标准化繁育工程，创新茧丝收烘机制，示范开展“蚕—菌”一棚两用等。深入挖掘蚕桑文化资源，申报中国重要农业文化遗产——阳城蚕桑文化系统，推动历史文化与蚕桑产业深度融合，延长产业链条，擦亮“阳城蚕桑”金字招牌。加大对蚕农扶持力度，开展专业人才培养工程，调动栽桑养蚕积极性。持续推广养蚕新技术，建设桑药、桑鸡、桑粮、桑草、桑菌等循环农业示范基地，实施蚕桑资源综合利用工程，探索农业提质增效良性循环的生态农业发展之路。

五、小杂粮产业发展

加强阳城小杂粮示范基地建设，在驾岭乡建立良种选育试验基地和标准化示范基地，创新“1（红苗谷）+N（其他品

种)”的种植模式和“公司（合作社）+基地+农户”的经营模式。通过实行“订单农业”、“基地农业”等有效形式，以“红苗谷”产业为示范，逐步引导阳城小杂粮生产向优质、高效、高附加值、高科技含量的方向发展。加强小杂粮技术队伍建设，建立完善管理服务体系，提高农业技术服务能力，为优质杂粮品种改良、新技术引进推广、高产栽培提供技术保障。提高龙头企业精深加工能力，建成小杂粮深加工生产线、精选包装生产流水线。支持龙头企业创建品牌产品，创新研发多种类型的杂粮食品、产品，支持山西花烂漫土特产品开发有限公司、析城山小杂粮交易中心、山西惠铭农业开发公司等企业发展。加大小杂粮产品销售力度，依托小杂粮生产基地，建设集仓储运输、展示交易、整理配送、检验监测、市场信息于一体，兼容加工、流通、综合经营的小杂粮专业市场，建立以省内市场为重点，基本覆盖上海、广州、北京等城市的销售网络。

七、畜牧产业发展

坚持发展生产与保护环境并重，以市场为导向，以效益为中心，以科技为依托，改造提升传统畜牧业，开拓创新现代畜牧业。调整优化畜群畜种结构，强化疫病防控，推行畜禽粪便资源化利用以及病死畜禽无害化处理，构建高产、优质、高效、生态、安全的现代畜牧业体系。

（一）养猪业发展策略

探索种猪品种改良，完善种猪繁育体系，提升生猪的良种化水平，积极对接国家和地方财政资金，实现县域内种猪供应的自给。紧紧抓住场址布局、栏舍建设、生产设施配备、良种选择、投入品使用、卫生防疫、粪污处理等标准化技术重点，引导生猪标准化场建设。实施“温氏集团 40 万头生猪一体化养殖”项目，建设种猪场及 600 吨污水处理系统，同时完成 100 栋育肥猪场建设，达到 5 万头存栏规模，2019 年完成温氏饲料厂及总部建设，新发展 100 栋育肥猪场建设。2020 年至 2022 年，新发展 200 栋育肥猪场建设，使全县出栏肉猪达到 50 万头规模。

（二）土蜂养殖发展策略

完善土蜂产业发展的扶持政策，加强技术培训服务，推广先进管理经验和技術，以点带面带动全县土蜂养殖发展。培育龙头企业，利用企业包村的良好时机，鼓励有条件的贫困村和涉贫村集体参与土蜂养殖项目。加强品牌开发，利用资源优势，向省农业厅申请在董封乡、驾岭乡、河北镇、蟒河镇、东冶镇建立中蜂保护区资格。

（三）蛋鸡养殖发展策略

推进蛋鸡养殖生产方式的转变，以发展标准化养殖基地和规模养殖场为重点。积极引导畜牧养殖专业合作社、养殖大户等探索蛋鸡品种改良、鸡雏孵化。立足于蛋鸡产品质量，

积极对接绿色食品认证，提高特色畜产品核心竞争力。保持蛋鸡产业发展优势，力争 2022 年，蛋鸡养殖数量发展到 500 万，建成蛋鸡产业大县。

八、林业发展

坚持生态优先，统筹发展，构筑维护我县社会经济可持续发展的绿色屏障。持续推进“增绿”攻坚行动，全方位推进植树造林，不断提高森林覆盖率和林木碳汇蓄积量。加强林业资源保护，开展林木种质资源清查工作，全面掌握重要乡土树种、古树名木、珍稀树种等林木种质资源保护现状及存在问题。推进绿色产业富民强县，积极发展林下经济，实现林业以短养长和农民增收致富。抓住农林文旅康产业融合发展的有利机遇，打造综合型森林旅游产品，促进传统林业发展转型升级。抓好森林防火工作，强化森林火灾防控、救灾体系建设。

责任单位：县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局等。

第四节 加强农业质量品牌建设

实施农业品牌提升行动，加快形成以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌等为核心的农业品牌格局。

一、加强农业标准化建设

加快推进标准化示范基地建设，加强标准化生产技术的推广和普及，加快绿色、有机农畜产品发展，力争 2020 年农业标准化率明显提高。健全完善以农产品质量安全标准为核心，农业生产先进技术标准、检验检测方法标准和管理标准协调配套的农产品生产、加工、冷藏、贮运、销售标准体系，打造一批区域知名品牌和国家地理标志产品。健全食品安全和农产品质量全链条标准体系，打造一批果菜桑标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖示范场等，创建农业领域“阳城标准”，力争将我县建设成为山西省绿色食品示范县。

二、推进农业品牌建设

支持农业产业化龙头企业打造品牌联盟，整合打造“皇城”“蟒河”“析城山”三大农产品品牌。实施农产品品牌孵化工程，引导新型经营主体开展商标注册，加强“三品一标”认证扶持，进一步提高我县农产品的知名度和竞争力。建立农产品品牌培育、发展和保护体系，提高涉农地理标志商标及其他商标注册、运用、保护和管理水平。做好品牌宣传推介，加强品牌市场营销，打造全国品牌农业示范县。

专栏 5 农业品牌提升重点工程

(一) 特色农产品优势区创建工程。以粮经作物为重点，加强标准化生产、加工和仓储物流“三个基地”建设，完善运行机制，建设一批产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的特色农产品优势区。

（二）农产品品牌孵化工程。组织实施阳城农产品整体品牌形象塑造工程，培育一批区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的知名农产品区域公用品牌和企业产品品牌。

（三）品牌联盟创建工程。实施农产品品牌孵化工程，建立阳城绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品等品牌联盟，加强“三品一标”认证扶持，提高我县农产品的知名度和竞争力。

（四）企业品牌价值提升工程。实施企业品牌价值提升工程，重点培育“皇城、蟒河、析城山”等具有阳城特色的农产品品牌，创建全国知名品牌或知名商标，通过产业园区建设、基地培育、工艺创新，促进现有品牌提质增效。

责任单位：县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县市场监督管理局等。

第五节 构建现代农业经营体系

实施新型农业经营主体培育工程，大力发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体。构建并完善集科技、金融、流通、人才、政策于一体的社会化服务体系。发展多种形式的适度规模经营，促进农户和现代农业发展的有机衔接。

一、发展多种形式适度规模经营

以解决好农业后继无人问题为重点，实施新型经营主体提升工程，培育现代农业发展的主力军。推动龙头企业做大做强，鼓励企业完善法人治理结构，建立现代企业制度，支持发展产业联盟，通过兼并重组、强强联合，组建大型企业集团，推进集群集聚发展。发挥农民专业合作社纽带作用，推进

省级、市级农民专业合作社示范社创建，探索建立合作社进入退出机制，促进合作社规范发展，引导农民专业合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。吸引青年返乡下乡创业，鼓励大学毕业生、外出务工农民等回乡创办家庭农场，引导有一定规模的专业大户向家庭农场转型。支持家庭农场领办合作社，具备条件的向公司制企业发展。

二、完善农业社会化服务体系

大力发展农业生产性服务业，培育多元化农业社会化服务组织，把经营性和公益性服务结合起来。依托基层农技推广等公益性服务机构，做好病虫害防控、农业技术指导与培训等服务。鼓励相关部门向农村延伸农资供销、农机作业、农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造为民服务综合平台。支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。支持以农业社会化服务龙头企业为依托，建设“农村综合体”，打造“乡镇 CBD”。

三、促进小农户和现代农业发展有机衔接

处理好发展农业适度规模经营和扶持小农户生产的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道。改善小农户生产条件，支持开展农业基础设施建设与管护，提高抵御自然风险能力。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用

农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，发展设施农业、精准农业等现代农业新业态。支持各类为农服务组织采取土地托管、代耕代种等方式，面向小农户提供生产性服务。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、分级备案、风险保障金制度，维护小农户权益。

专栏6 现代农业经营体系构建重点工程

（一）新型农业经营主体培育工程。积极培育农业龙头企业，全力支持征弘食品、源源醋业、相府蜜酒等农业龙头企业发展壮大。规范化发展农民专业合作社、家庭农场，开展农民专业合作社、家庭农场示范创建活动。

（二）供销社为农服务平台建设工程。发挥供销社为农服务优势，发展土地股份合作社，建设为农服务中心，打造县级农业服务公司，构建综合性规模化可持续为农服务体系，把小农生产引入现代农业发展轨道。

责任单位：县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县蔬菜办等。

第六节 推进农村产业融合发展

积极探索农业多种功能，转变农业发展方式，培育农村新产业新业态，推动我县农村产业融合发展，构建一二三产业联动发展、资源有效利用、功能充分发挥的现代农业体系。

一、全面升级产业链

深化农业产业化经营，加快推动农业“接二连三”，促

进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力。发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用，做大做强农业服务业企业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，带动农业产业链全面升级。培育和发展农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的全产业链企业集群。

二、积极探索农业多种功能

发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值。推动科技、人文等元素融入农业，稳步发展体验农业、创意农业、光伏农业等新业态，鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业。大力发展农村新兴服务业，鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式的互助共享经济，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新业态。以休闲度假、农业创意为切入点，因地制宜发展休闲观光、赏花品果、农事体验等休闲农业新业态，全面加快乡村旅游发展步伐。

三、加快培植农林文旅康养业

加快农、林、文、旅、康产业融合步伐，带头创建全省“五位一体”产业融合示范区，系统推进农业农村全面转型。按照“全域整合、全景打造、全业融合、全民参与”总体思路，加快实施“乡村旅游、全域旅游、四季旅游、全民旅游”开发战略，叫响擦亮“悠然阳城”品牌。坚持阳城县一盘棋，将城市与村庄、山水与田园、文物与文化、民居与民俗纳入我县旅游产业发展大盘子，借助景区的理念来规划建设，运用景区的手法来美化优化，全力推进县域景区化。发挥优势，突出特色，集中打造蟒河镇农林文旅康产业融合发展先行先试示范区“阳城高地”。2019年，农林文旅康产业融合发展在符合省、市试点条件的乡镇全面铺开，取得重要进展；2020年，农林文旅康产业融合发展取得明显成效，形成可持续、可复制、可推广的经验。

四、大力发展“农业+电商”产业

创新农村电商模式，发展“新零售”业态，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。加强特色电商示范镇、电商示范村建设，加快培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业，支持新型农业经营主体积极对接电商平台。深化供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等电商服务功能，加快与

快递企业、农村物流网络的共享衔接，打造工业品、消费品下乡和农产品、旅游纪念品进城双向流通渠道。积极搭建新型农业经营主体与电商合作发展平台，加强与京东、阿里巴巴等知名电商的对接，鼓励开设特色农产品网上专卖店，不断拓宽致富途径，多渠道增加群众收入。

五、大力支持共享经济发展

加强政策引导、资金支持、产业背书、技术支持，大力发展共享经济。创新发展思路，通过田地共享、人力共享、机械共享、农技共享、物流共享、仓储共享等途径，盘活农村闲置的房屋、土地、荒山、林地等资产资源，优化乡村资源配置，重新赋予荒地农田新的生命、新的价值，实现多方共赢。将农产品生产加工与旅游服务业结合，形成集创意农业种植、生态加工销售、休闲旅游等功能于一体的发展模式。完善乡村共享经济发展，从顶层设计、标准确定统一，到服务质量的保障等，真正放大共享经济对乡村振兴的带动作用。

专栏7 乡村一二三产业融合发展重点工程

（一）农业全产业链开发创新示范工程。支持发展农产品、林产品、水产品深加工和农村特色加工业，创建农产品精深加工示范基地，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚。支持开展农产品生产加工、综合利用技术与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。

（二）农产品加工提升工程。抓好我县加工龙头企业达产达标，加强山茱萸、红苗谷、桑葚、桑叶、柿子等产后分级、包装、营销，促进特色农产品深加工转

化增值。大力发展功能性农业（食品），加快开发功能性食品和药食同源产品。

（三）农商互联工程。健全县、乡、村三级农村电子商务服务体系，推动电商企业与新型农业经营主体、农产品加工流通企业合作。实施阳城县农业互联互通综合服务平台建设工程。

（四）休闲农业和乡村旅游精品工程。围绕“悠然阳城、康养胜地”品牌，着力发展农业休闲观光、中医保健、森林康养、乡村旅游等业态，打造推荐3-5条精品旅游线路，建设一批农业休闲、中医保健、森林康养、乡村旅游示范村，做大做强阳城旅游。

（五）农村产业融合发展示范园建设工程。围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等6种类型，打造一批区域辐射能力强、示范带动作用好的农村产业融合发展样板。

（六）共享经济项目创意工程。推进农村产权制度改革，对可共享的农村闲置房屋、厂房、土地、荒山、水面等资源尽快进行清产核资，指导乡镇、村庄合理规划使用。引进1-2个有实力的企业在蟒河、横河等乡镇打造共享经济样板。

责任单位：县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县蔬菜办等。

第四章 生活富裕—生活美、家园好的富裕乡村

把维护农民根本利益、促进共同富裕作为出发点和落脚点，推进城乡统筹发展，着力保障和改善民生，打好脱贫攻坚战。以特色产业发展和体制机制创新为依托，以美丽乡村连片区建设为抓手，促进农村劳动力转移就业和农民增收，打造阳城特色乡村风貌，推进富民强县，实现物质和精神文明全面发展，不断增强农民获得感、幸福感、安全感，打造生活美、家园好的富裕乡村。

第一节 着力促进农民增收致富

围绕“就业增收、富民强县”，破解发展难题，补足发展短板，厚植发展优势，拓宽农民就业创业增收空间，推进农民更高质量和更充分就业，提高农民家庭经营性收入、工资性收入和财产性收入，确保农民收入持续增长。到2022年，我县城乡居民收入差距缩小到2.05：1以内。

一、拓宽农民增收致富渠道

大力发展我县特色农村经济，发展蚕桑、干（水）果、食用菌、小杂粮、中药材等特色农业，结构调优、品种调良、效益调高。实施“温氏集团40万头生猪一体化养殖”项目、保持蛋鸡产业发展优势、促进养羊产业发展、鼓励农民养殖土蜂，拓宽产业空间。扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，增强经济发展创造就业岗位能力，促进农民增收致富。合理引导产业梯度转移，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，创造更多适合农村劳动力转移就业的机会。鼓励采取以工代赈方式就近吸纳农村劳动力务工。鼓励创新创业，发展新产业新业态。

二、完善农村就业创业服务体系

培育蚕桑、小杂粮、食用菌等特色产业联盟，提高农业的组织化程度和抵御市场风险的能力。鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、专业化市场化服务组织等加强对小农户的

带动，促进小农户与现代农业发展有机衔接。建立岗位开发、技能培训、基业服务、权益维护四位一体的劳动输出工作机制，使更多的劳务输出人员由阶段性的灵活就业转向稳定就业，有松散自发的外出打工转向企业员工制的管理，实现农村贫困劳动力稳定就业脱贫。完善乡村就业服务平台建设，设立村级就业服务站，实现就业创业服务“村村通”。建立县、乡、村三级同频共振的就业创业服务信息交流转换系统。搭建务实高效的用工求职对接平台，推进乡村劳动力及时就业。开展多层次的职业技能培训，增强职业培训的针对性和有效性。为自主创业者开通创业担保贷款绿色通道，简化申请流程，鼓励申请贴息贷款。

三、健全就业创业政策体系

消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。健全法律法规体系，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，加强对企业用工的动态管理服务，切实保护劳动者和用人单位合法权益。健全完善就业援助制度，加快推进就业创业和失业保险政策落实落地，建立创业风险防范机制。加强就业援助，对就业困难农民实行分类帮扶，针对年龄偏大、就业能力偏低的下岗职工、缺乏劳动技能的农民工、残疾人、妇女群体，提供职业指导、技能培训、推荐就业、扶持创业就业援助等服务。健全科学的薪酬制度，建立科学的工资水平

决定机制、正常增长和支付保障机制，建立保障和促进居民收入多元化增长的长效机制。

专栏 8 农民就业创业促进行动

（一）全民职业技能培训工程。全面贯彻《山西省全民技能提升工程实施方案》，把“建档立卡农村贫困劳动力免费职业培训”拓展为“全民技能提升工程”，在全县开展大规模、多层次的职业技能培训，使劳动者从以输出力气为主向技能型转变。

（二）农村创业基地建设工程。搭建创新创业平台，打造农村版众创空间，强化农业科技园区、高等学校农村发展研究院、科技型企业、农民合作社的引导和服务功能，建设一批面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民，融合科技示范、技术合成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地。

（三）乡村公共就业服务体系建设工程。加强县级公共就业和社会保障服务机构及乡镇、行政村基层服务平台建设，合理配备经办管理服务人员，逐步建立县、乡、村三级同频共振的就业创业服务信息交流转换系统，实现各类就业信息统一发布和信息监测，推进基层公共就业和社会保障服务全覆盖。

（四）新型农村集体经济培育工程。把发展新型农村集体经济作为实现共同富裕的重要抓手，明确产权关系，规范经济组织设置，拓展经济形态，创新农村集体经济实现形式。到 2022 年，基本建立起符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制，全面解决集体经济薄弱村发展问题。

责任单位：县人力资源和社会保障局、县农业农村局、县发改局、县科技局、县民政局、县退役军人事务局等。

第二节 加强农村基础设施建设

坚持把基础设施建设重点放在农村，加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施

建设，促进城镇基础设施向农村延伸，推动城乡基础设施互联互通。

一、健全交通物流设施体系

扎实推进“四好农村路”建设，加快农村公路改造升级，推动农村公路枢纽互通联结，完善农村公路安全保障设施，完成农村公路安全隐患整治工作。加强路政执法管理，强化农村公路路域环境整治，加强路况检测，提升养护质量。优化县域旅游交通路网建设，全力配合“太行一号国家风景道”建设，加速融入全省太行旅游板块大格局，推动乡村旅游线路提档升级，逐步构建“快旅慢游深体验”的现代交通服务体系。推进城乡客运公交一体化建设，建立“村—镇—县—市区”的公交线网体系，完善农村公路综合服务站、农村客运站相关功能，统筹安排公交化运营车辆运行，到2022年具备条件的建制村通客车比例达到100%。整合优化现有物流要素资源，加快推进农村物流网络节点建设，到2022年，基本建成覆盖县、镇、村三级的农村物流网络，打通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，建成农村土特产品走出去的“快递高速公路”。

二、提升农村水安全保障能力

加强饮用水源保护区建设，依法取缔饮用水源地与供水设施、水源保护无关的企业和项目，提高突发污染事件的应

对能力。加强和完善水质检测、水质处理、信息化管理，着力解决农村供水设施老化问题，进一步提高水质合格率、供水保障率和自来水入户率。通过集中联片，区域贯通，建设城乡一体化供水网络，形成城乡一体化供水安全保障体系。引导水资源实现以节水、高效为目标的优化配置，全面建设节水型社会。综合防治水污染，加强农村沟道河道治理，构筑防洪减灾的安全保障系统。持续推进张峰一干渠引水工程以及张峰一干续建工程（西北干渠工程）的建设，推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变，为全面建成小康社会和人水和谐的生态环境提供有力的水利保障。

三、推动农村能源革命

构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。加快新一轮农村电网升级改造，全面推进农田灌溉井井通电、农村电网建设与改造工程，提升城乡输电能力和保障水平。持续推进山西国新中昊盛“气化阳城”项目，完善县域气源环状管网建设，实施应急储气调峰能力设施建设项目，提高气源储备供应能力，推动供气设施向农村延伸，力争县域气化率达到95%以上。加快推进以阳电和晋煤热电为主热源的城乡集中供热工程，逐步铺开“一城七镇”配套热源和管网建设。统筹清洁能源的推广应用，重点支持生物质供热、规模化生物质天然气、规模化大型沼气、太阳能等技术的推广应用，鼓励农村地区清洁供暖模式转变，推

进畜禽养殖废弃物清洁化、资源化。

四、强化农村信息化支撑

实施数字乡村战略，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的深度融合，推进骨干网络优化、城乡网络覆盖，健全“互联网+”引领和宽带普遍服务机制，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务系统。引导移动、联通、电信和广电等电信运营企业加大农村网络建设投资，加快移动通信、广播电视和互联网“三网”融合，建设“数字阳城”、“智慧阳城”。聚焦民生服务的痛点、堵点，大力推动“互联网+政务服务”建设，配套信息进村入户平台，完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及，推进服务手段向移动终端延伸，服务方式向精准投放转变。落实农村地区网络提速降费政策，鼓励电信运营企业推出面向贫困户的网络资费优惠。在乡村信息化基础设施建设过程中，同步规划、同步建设、同步实施网络安全工作。

专栏9 农村基础设施建设重点工程

（一）农村公路建设工程。着力完成四好农村路修改建工程，对具备条件的乡镇、建制村全部实现通硬化路，加强农村公路安全隐患整治工作，实施农村公路危桥加固改造，完善农村公路安全保障设施。全力配合“太行一号国家风景道”建设，推动乡村旅游线路提档升级。

（二）农村物流基础设施网络建设工程。依托邮政、快递、商贸、供销、交通等现有物流基础设施，加快推进农村物流网络节点建设，合理确定县、乡镇、

村三级农村物流节点的数量、布局、规模、功能，实现县域内农村物流网络节点全覆盖。到 2022 年，基本建成覆盖县、镇、村三级的农村物流网络。

（三）水安全保障能力建设工程。实施高效节水灌溉，加强地表水厂建设，持续推进张峰一千渠引水工程以及其续建工程（西北干渠工程）的实施，加快“三横两纵”大水网建设，形成合理、高效的大水网格局，推动城乡供水一体化。

（四）农村电网改造升级工程。加快新一轮农村电网升级改造，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。全面推进农田灌溉井井通电、农村电网建设与改造工程，提升城乡输电能力和保障水平，确保农村生产生活用电得到全面保障。

（五）农村清洁能源工程。以提高农村清洁能源自给率为目标，重点支持沼气、太阳能、秸秆气化、风能等可再生能源的推广应用，探索农村地区清洁供暖模式转变，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用。

（六）农村网络全覆盖建设工程。持续光纤网络建设，提升乡村宽带接入速率，鼓励电信运营企业制定宽带网络服务惠农套餐。实施信息进村入户工程，推动“互联网+政务服务”建设。引导各地开展农民信息技能培训项目，提升农民利用现代信息技术水平。

责任单位：县交通运输局、县发改局、县水务局、县农业农村局、县住建局、县供销社、县工信局、县能源局等。

第三节 增加农村公共服务供给

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，持续加大民生投入，倾力办好民生实事，构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，着力补齐民生短板，使农民群众能够享有更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障，实现城乡基本公共服务均等化。

一、优先发展农村教育事业

规范发展农村学前教育，提高保育教育质量，基本普及学前 3 年教育。均衡发展义务教育，改善办学条件，推进城乡间、区域间的合作办学模式改革，建立完善防辍保学机制。多样化发展高中教育，加快高中课程教学改革，提高教育教学质量。统筹发展现代职业教育，优化调整专业设置，开展职业教育培训，强化校企深度合作，为全县产业发展服务。巩固办好特殊教育，提高残疾学生融入社会的能力。深化教育制度改革，全面实施中小学教师“县管校聘”改革，完善职称评聘和培养培训政策，建立乡村教师荣誉制度，全面落实农村教师正常待遇，落实免费师范生招生、培养政策。到 2022 年，全县义务教育与城镇化发展基本协调，城乡学校布局更加合理，乡村教育质量明显提升。

二、推进健康乡村建设

健全城乡医疗卫生服务均等化，加强医疗卫生机构标准化建设和设备提档升级，提升农村卫生人才队伍水平，鼓励医护人员下乡支农，完善基层医疗卫生机构优惠待遇制度。健全农村医疗卫生服务网络，建立区域全民健康信息平台，实现医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联共享，加强远程医疗能力建设。统筹城乡社会救助体系，加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的有效衔

接，加强农村医疗急救体系建设，完善乡镇卫生院急救网点。加强公共卫生服务，加强慢性病、重大传染病、地方病综合防控防治，增强妇幼健康服务能力，鼓励社会办医，深入开展乡村爱国卫生运动，树立大卫生大健康理念，提升居民文明卫生素质。

三、健全农村社会保障体系

统筹城乡居民医疗保险体系，开展“四方联动”试点工作，提高医疗保障水平。实行一体化的经办服务管理，城乡居民医保关系转移接续更加方便。推进新农合或城乡居民医疗保险支付制度改革，与公共卫生服务经费和政府其他补助经费一起使用和管理，医保报销的范围和医保用药范围不断扩大。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，城乡居民基本养老保险坚持和完善社会统筹与个人账户相结合的制度模式，建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善农村低保评定管理和最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。进一步做好医疗救助和临时救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助。全面实施特困人员救助供养制度，提升托底保障能力和服务质量。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。

四、提升农村养老服务能力

全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、规模适度、覆盖城乡的多层次养老服务体系，与农村基本公共服务、农村特困供养服务、农村互助养老服务相互配合，形成农村基本养老服务网络。鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施，提升改造乡镇敬老院，打造农村区域性养老服务中心，到 2022 年，100%的城市社区建成老年日间照料中心，60%以上的农村社区建立老年日间照料中心，17 个乡镇全部建立区域性养老服务中心。在县城建成统一的居家养老服务信息呼叫平台，整合社区（村）资源，打造“一刻钟养老服务圈”，为社区（村）老年人提供养老护理、紧急呼叫、家政预约、医疗保健、物品代购、服务缴费等服务，满足老年人多元化的养老需求。引导企事业单位、群众团体、社会组织、个人等社会力量，以独资、合资、合作、联营等形式，兴办运营养老服务设施和机构。

五、加强防震减灾救灾建设

加强农村防震减灾救灾预警能力建设，开展全县灾害风险调查和隐患排查工作，全面掌握各类灾害风险分布情况，建立灾害综合探测系统，完善灾害信息网络，建立灾害信息共享平台。加强农村灾害综合防范能力建设，加大灾害防御科普宣传教育，针对各类灾害组织编制防御方案，建立灾害

防御综合效益评估机制，不断修订和完善灾害防御方案。推进专业救援队伍建设，对灾害风险进行及时的应急处置和有效应对，提高防灾减灾救灾救援能力和水平。提升气象为农服务能力，建立农村气象灾害监测预警与联动响应机制，推进气象防灾减灾和气象为农服务建设成果，提高气象灾害监测及风险管理水平、建设全覆盖预警系统，健全乡镇气象灾害预警体系。开展农业气候资源详查和开发利用示范建设，建立精细化农业气象服务系统，助推气候资源开发利用，开展特色产业气象宣传推介，实施人工影响天气服务等。

专栏 10 农村公共服务提升工程

（一）乡村教育质量提升工程。深化义务教育城乡一体化改革，完善发展各类教育。落实乡村教师支持计划，逐步实现城乡师资配置基本均衡。支持农村中小学信息化基础设施建设，加大对乡村教师培训力度，建立乡村教师荣誉制度，提高乡村教师待遇。

（二）健康乡村工程。推进乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，完善农村医疗卫生服务体系，实现城乡基本公共卫生服务均等化。加强以全科医生为重点的农村卫生人才队伍建设，完善乡村医生待遇保障政策，优化乡村医生的结构和素质。实施国家基本公共卫生服务项目，建成一批整洁有序、健康宜居的示范村镇。

（三）农村社会保障体系建设工程。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。开展全民参保登记，建立全面、完整、准确的社会保险基础数据库，实施社会保障卡工程，不断提高乡村持卡人口覆盖率。

（四）养老服务进村工程。加快农村各类养老服务基础设施建设，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施，打造农村区域性养老服务中心，到 2022 年，100%的城市社区建成老年日间照料中心，60%以上的农村社区建立老年日间照料中心。在县城建成统一的居家养老服务信息呼叫平台，为老年

人提供养老护理、紧急呼叫、家政预约、医疗保健、物品代购、服务缴费等项目，满足老年人多元化的养老需求。

责任单位：县教育局、县发改局、县人力资源和社会保障局、县卫生健康和体育局、县医疗保障局、县民政局、县市场监督管理局、县农业农村局、县气象局等。

第四节 持续推进新时代美丽乡村建设

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，分类推进乡村振兴。启动县域乡村建设规划编制，实施农村人居环境整治行动计划，以畜禽养殖废弃物资源化利用、秸秆禁烧综合利用和村容村貌提升为主攻方向，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理，加快建设美丽乡村。

一、分类推进村庄发展

集聚提升类村庄。聚焦农村空心村实际问题，加大中心村、特色小城镇的建设，村庄集聚使得农村基础设施和公共服务设施更易集中实现，鼓励发挥自身优势，强化主导产业支撑。**城郊融合类村庄。**综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。**特色保护**

类村庄。充分挖掘古堡古村落深厚的历史文化底蕴，切实保护村庄的传统风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境、文物古迹、传统民居等传统建筑，改善村庄基础设施和公共环境，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

搬迁撤并类村庄。对生态环境相对脆弱或因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

二、持续改善农村人居环境

坚持把农民群众生活宜居作为首要任务，不断深化农村人居环境综合整治，持续改善乡村面貌。实施农村生活污水处理工程，统筹城乡污水处理基础设施建设，将距离县城较近的村庄污水联入城镇污水管网，位置偏远的村庄鼓励建设小型微动力的污水处理设施。实施城乡环卫一体化设施建设提升工程，开展村庄垃圾分类收集试点，巩固“户分类、村收集、镇转运、县处理”机制，加强垃圾中转站、填埋场等设施建设，推行垃圾就地分类和资源化利用，建立健全村庄保洁长效机制。实施农村无害化卫生厕所改造工程，推进农村公厕科学合理布局。推进畜禽养殖废弃物治理和资源化利用，以肥料化利用为基础、能源化利用为补充，推动养殖过程清洁化、粪污处理资源化、产品利用生态化，到2022年基本解决畜禽粪污处理和资源化利用问题，全县畜禽粪污利用

率达到 75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%以上，大型规模养殖场粪污处理基础装备配套率达到 100%。持续开展秸秆禁烧综合利用工作，引导农民合作社和大户典型带动，以秸秆肥料化利用、能源化利用、饲料化利用为主攻方向，发动群众多渠道综合利用秸秆。

专栏 11 农村人居环境改善工程

（一）农村生活污水处理工程。统筹城乡污水处理基础设施建设，将距离县城较近的村庄污水联入城镇污水管网，位置偏远的村庄，鼓励建设小型微动力污水处理设施。积极推行畜禽粪便、养殖区污水无害化处理。到 2022 年，实现镇驻地、农村新型社区和水源地周边 5 公里范围内村庄生活污水处理率达到 100%，其他村庄污水处理率达到 60%。

（二）农村生活垃圾无害化处理工程。完善农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收集处理体系，加强垃圾中转站、填埋场等设施建设，推行垃圾就地分类和资源化利用，建立健全村庄保洁长效机制。

（三）农村无害化卫生厕所改造工程。一般村庄重点推荐三格化粪池式、双瓮漏斗式厕所，在城镇污水管网覆盖到的村庄、农村新型社区、重点饮用水源地保护区内的村庄，重点推荐下水道水冲式厕所。推进农村公厕科学合理布局，在乡村旅游业发展较好的乡村积极建设生态公厕。

（四）畜禽养殖废弃物治理和资源化利用工程。推动养殖过程清洁化、粪污处理资源化、产品利用生态化，鼓励畜禽养殖废弃物肥料化还田利用，推广种养结合，循环利用模式，构建种养循环发展机制。到 2022 年全县畜禽粪污利用率达到 75%以上。

（五）秸秆禁烧综合利用工程。采取机械化翻埋还田、免耕覆盖还田、集条还田、生物腐熟还田和秸秆造肥等方式，有效提高秸秆肥料化利用率，开展秸秆发电项目，提高秸秆固化燃料在能源结构中的比例，支持种植养殖大户或专业合作社开展秸秆饲料化的商品化生产，扩大秸秆饲料化利用率。

三、打造阳城特色乡村风貌

启动县域乡村建设规划编制和村庄规划编制，各乡镇政府以农房建设管理要求和村庄整治项目为主，落实县域乡村建设规划确定的主要内容。持续推进美丽乡村连片区建设，巩固提升磨董线和北留、润城、蟒河、东冶、横河连片区建设，充分发挥示范引领作用和辐射带动功能。农村建房设计要尊重当地的特点，契合当地的村庄特色、地形地貌、山水道路等，加强外部风貌塑造和内部功能提升。强化农房建设规划管控，拆除危房、旧房和违规房，盘活存量建设用地，加强“空心村”的整治改造。挖掘、保护当地乡土人情和历史文化，尊重乡村传统习惯。保持民间特色，延续村庄传统文脉，实现“一村一景一文化一特色”。加强历史文化名镇名村、传统村落保护，持续引深“全国古堡民居第一县”创建。将全县分为六大风貌分区，分别为：田园生活风貌区、郊野特色乡村风貌区、沁河明清古堡风貌区、磨董休闲农业风貌区、析城山山地景观区、蟒河自然生态风貌区。

四、开展乡村文明行动

全面提升农民文明素养，深入开展农村思想政治教育工作，涵育思想道德建设，充分用好各类宣传文化阵地，普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范，发挥道德典型示范引领作用，引导农民崇尚科学，改进生活方式。倡

导树立乡村文明新风，修订完善村规民约，开展讲文明、树新风等专项治理，破除陈规陋习，自觉抵制不良习俗。深入开展移风易俗行动，建立红白理事会，倡导婚事新办，倡导厚养薄葬。广泛开展文明创建活动，深入实施四德工程，突出“孝诚爱仁”主要内容，将“文明新风”融入百姓生活。开展文明村镇创建、星级文明户评比活动，发挥示范引领作用，使文明村镇成为弘扬、倡树乡风文明的重要阵地。

责任单位：县农业农村局、市生态环境局阳城分局、县水务局、县文化和旅游局、县住建局、县科技局、县委宣传部等、县电视台等。

第五节 坚决打好精准脱贫攻坚战

坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接，精准扶贫、精准脱贫，把提高脱贫质量放在首位，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定性意义的攻坚战。坚持脱贫不脱帮扶、脱贫不脱政策、脱贫不脱任务，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作夯实脱贫基础，巩固脱贫成果。

一、高质量完成脱贫任务

围绕“两不愁、三保障”的总体目标，瞄准“15个贫困村退出、9753贫困人口脱贫”任务，因地制宜，精准施策，扎实开展特色农业产业扶贫、易地扶贫搬迁、光伏扶贫、培

训就业扶贫、教育扶贫、电商脱贫等工程和行动。聚焦老弱病残特殊贫困群体，协调农村扶贫标准和农村低保标准，把符合条件的贫困人口全部纳入最低生活保障范围。加大其他形式的社会救助力度，实行扶贫特惠保险，解决因病因灾致贫返贫问题。坚持志智双扶，加强教育引导，注重正向激励。开展免费实用技能培训，实现可持续稳固脱贫。改进帮扶方式，引导贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。

脱贫类别	具体工程、措施	涉及乡镇、村庄		
产业脱贫	1. 开展“一企包一村、企业办实体、一村兴一业”产业扶贫行动；开展“一村一品一主体”项目建设。 2. 发挥农民合作社、专业大户、龙头企业等新型农业经营主体的带动作用，以产业带动辐射周边群众发展。 3. 依托休闲农业、乡村旅游和美丽乡村建设，积极引导贫困户参与，为贫困户增加收入。	种植业	小杂粮	北留镇章训村种植有机紫薯、安岭村小杂粮种植； 东冶镇秋泉村小杂粮种植； 驾岭乡富硒红苗谷；
			蚕桑	董封乡的部分贫困村
			中药材	蟒河镇吉甲村、下桑林村、辉泉村、范圪塔村、和尚坪村种植山茱萸； 东冶镇枪杆村种植苍术； 横河镇王甲村种植中药材。
			红辣椒	河北镇河北村； 北留镇章训村、安岭村；
			干（水）果	董封乡高峪村、龙泉村种植核桃； 东冶镇柳泉村种植核桃； 北留镇南岭村种植核桃、安岭村种植苹果、樱桃；
			食用菌	北留镇崇上村发展温室香菇； 横河镇烟熏铺村黑木耳种植；
		养殖业	土蜂	蟒河镇麻娄坪村、横河镇三面场村等
			养猪	河北镇东交村、六甲村
			养羊	董封乡人参垠村
			养鱼	北留镇头南村野生四大家鱼养殖
		加工业	次营镇营东中药材全产业链服务中心； 蟒河镇辉泉村山茱萸加工厂； 蟒河镇下桑林村山茱萸加工基地。	

		农旅产业	析城山景区农旅产品展销中心； 蟒河镇下桑林村休闲农业旅游； 横河镇牛心温村析城山餐饮木屋； 北留镇安岭村林果采摘园。
		光伏产业	董封乡人参垠村、龙泉村；北留镇崇上村、章训村
易地扶贫搬迁	1. 做好集中安置点工程竣工验收； 2. 稳妥开展旧房拆除和土地复垦工作； 3. 落实好搬迁人口后续产业发展。		董封乡、北留镇、河北镇、驾岭乡、寺头乡等乡镇部分贫困村
教育扶贫	1. 对贫困户子女就读实施资金补贴； 2. 增加贫困户子女就业机会，鼓励贫困户的子女参加劳动技能培训；	雨露计划	董封乡、北留镇、河北镇、驾岭乡等乡镇部分贫困村
		贫困大学生补助	北留镇、河北镇等乡镇的部分贫困村
就业脱贫	1. 加强技能培训，组织实施“全民技能提升工程”； 2. 拓宽就业渠道，增加就业机会； 3. 强化政策激励作用，提高就业质量和稳定性； 4. 完善农村贫困劳动力就业信息，积极做好跟踪服务。		全县 15 个贫困村
电商扶贫	1. 设立贫困村电商服务网点，配备服务人员； 2. 举办针对电商服务人员、信息员培训班，掌握电商平台网购、网销等基本知识； 3. 设立金融服务网点，提供农民群众日常交易结算及小额资金存取服务		全县 15 个贫困村

二、巩固脱贫成果

坚持脱贫不脱政策、脱贫不脱项目、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管，防止脱贫人口再返贫。进一步健全长效机制，巩固脱贫成果，提升脱贫质量，防范返贫现象发生。加强防返贫监管，将已脱贫但收入不稳定、持续增收能力不强的脱贫户和非建档立卡低保户、低收入边缘户纳入防贫监测范围。各级政府部门在政策、资金、技术等方面继续给予支持，有针对性地进行扶持和救助，通过实施精准防贫措施，有效解决贫困增量和返贫问题。争取国家加大对易地搬迁后续发展的支持力度，落实好搬迁人口后续发展工作。

三、强化脱贫攻坚责任和监督

严格落实脱贫攻坚责任制，党政主要负责人“双签”脱贫攻坚责任书，扛起脱贫攻坚和问题整改的政治责任。以贫困村退出标准为靶向，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，因户施策、因人施策，实现阳城县贫困人口如期脱贫。积极鼓励基层大胆创新，探索有效带动贫困群众长效增收的路子。狠抓扶贫领域作风建设，严肃查处扶贫领域作风不实、整改不力、不精不准、弄虚作假、贪污腐败等问题，为脱贫攻坚工作提供坚强保障。强化工作督查，对全县脱贫攻坚工作推进、整改工作落实、项目建设进度进行常态化督促检查，紧盯“关键少数”，通过约谈、督查、考核等方式

传导责任、压实担当，让脱贫攻坚各项工作落地生根。建立扶贫领域基础数据联通机制，加强精准预防和重点监督，与扶贫部门、财政部门建立扶贫信息共享机制，适时调整专项工作部署。

专栏 12 脱贫攻坚重点工程

（一）产业扶贫工程。扎实稳妥有效推进产业扶贫，实施“一企包一村、企业办实体、一村兴一业”产业扶贫行动，大力发展特色优势的现代种养殖业、农旅产业、农产品加工业和光伏产业，依托休闲农业、乡村旅游和美丽乡村建设，引导贫困户参与，为贫困户增加收入。

（二）易地扶贫搬迁工程。扎实稳妥有效推进易地扶贫搬迁工程，做好集中安置点工程竣工验收，落实好搬迁人口后续产业发展和社区管理工作，确保搬迁户“搬得出、稳得住、能脱贫”，稳定增加收入。

（三）电商扶贫工程。建立“电商企业+电商培训+贫困户”带贫途径，成立县级电商扶贫示范基地，设立贫困村电商服务网点，强化农民技能培训，带动贫困人口从事农村电商产业，以“互联网+农特产品产销直通”模式促进贫困人口脱贫致富。

责任单位：县发改局、县人力资源和社会保障局、县民政局、县农业农村局、县住建局、县教育局等。

第五章 体制机制创新—强化乡村振兴制度保障

深化农业农村改革，强化资源要素支撑，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动人才、土地、资本等要素双向流动，激发农村内部发展活力，优化农村外部发展环境，为乡村振兴注入新动能。

第一节 乡村振兴管理运营体制机制

健全我县乡村振兴管理运营体制机制，创新组织机构，强化责任落实，构建县委县政府引导、企业带头、农民合作社（农村集体经济组织）和农民共同参与的共建共享发展模式和利益联结机制。

一、组织结构

成立乡村振兴战略工作领导小组，健全农业农村局牵头，财政、文旅、自然资源、水务、交通等相关部门支持配合的工作机制，发挥各职能部门的作用，即县人民政府主要领导任组长，下设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、共同富裕等专项小组，统筹推进任务落实，乡镇成立乡村振兴领导小组办公室，负责各自乡镇工作落实。建立重点工作跟踪落实制度，将各级各部门实施乡村振兴战略情况列入县委县政府的重点工作督查内容，列入绩效考核。推进乡村振兴规划建设管理各项工作，全力推进乡村振兴有序健康发展。

二、发展模式

构建县人民政府引导、企业带头、农民合作社（农村集体经济组织）和农民共同参与的共建共享发展模式。

（一）政府引导

成立领导小组，在政策扶持、秩序维护、投资环境保障、项目管理统筹、基础设施配套、招商引智、产业孵化、品牌营销等

方面发挥积极作用。

（二）企业带头

积极引导产业健康发展，争取承接国家、省、市产业基金和有关政策性项目，寻求战略性的市场化合作，在市场运作、产业经营、产业创新、人才培育等方面发挥积极作用。

（三）农民合作社、农村集体经济组织和农民共同参与

农村集体经济组织和农民整合各类资产、资源，成立相关合作社，通过入股、组团发展等方式，参与市场运作，参与就业与创业，作为乡村振兴的主体促进乡村振兴战略的实施。

三、利益联结机制

乡村振兴实施过程，构建农户、企业、农民合作社（农村集体经济组织）共同参与的利益联结机制，村集体重服务，企业重经营，致富小农户。

（一）农户

坚持农民主体地位，通过务工、自主经营、空闲院落租赁、土地流转、集体收益分工等多种途径获得收益。鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，加快推广“订单收购+分红”、“土地流转+优先雇用+社会保障”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益，让农民有多种渠道就业、多种方式创业、多种商贸选择、多种收入综合，共同致富。

（二）农村集体经济组织

引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与到产业融合发展和乡村项目建设中，通过获得基本租金、资产升值和项目运营分红等收益，壮大集体资产。积极培育社会化服务组织，加强农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销等服务，为农民参与产业融合创造良好条件。

（三）企业

企业通过与政府平台、农村集体经济组织、农户等合作，盘活相关资产资源，获得产业运营收益。鼓励龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，让农户更多分享产业链增值收益。鼓励企业通过设立风险资金、为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。完善涉农股份合作制企业利润分配机制，明确资本参与利润分配比例上限。

责任单位：县农业农村局、县住建局、县自然资源局、县财政局、县水务局、市生态环境局阳城分局、县林业局、县畜牧兽医局、县文化和旅游局等。

第二节 构建城乡融合发展体制机制

乡村振兴，城乡融合发展是必由之路。按照抓重点、补短板、强弱项的要求，破除体制机制障碍，使城乡要素自由流动、平等

交换，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一、促进城乡要素合理流动

构建城乡要素合理流动新机制，推动人才、土地、资本、科技等要素“上山下乡”，互通有无、优势互补。建立职业农民培育机制，积极培养新型农业经营主体，鼓励城镇各类人才通过各种途径服务乡村，促进城市成功人士、科技人员返乡创新创业。加强城乡人才市场合作，搭建人才联合培养平台，为城乡人力资源合理流动和优化配置提供保障。建立健全多元投融资体制机制，吸引城市富余资金进入农村。改革财政投入机制，提高财政资金的集中度和使用效益。实施利益联结机制，稳定投资者预期，促进城市工商资本投资农村农业。增强农业科技供给能力，培育具有技术创新能力的现代农业科技型龙头企业，建立现代农业产业科技创新中心，加快创新成果城乡间转移转化，推动城市科技要素融入农村农业，为实现农村农业繁荣振兴提供科技支撑。统筹配置与城乡空间布局结构相适应的城乡基本公共服务设施配套体系，引导城镇公共服务功能向农村延伸，推进城乡公共服务资源均衡配置。

二、推进农业转移人口市民化

完善我县城乡统一的户籍管理制度，放宽城镇落户限制，优先解决重点群体落户问题，完善集体户管理，逐步将居住证持有

人纳入户籍人口管理，合理引导农村人口有序向城镇转移。确保他们在教育、住房、医疗、保险等方面与城市居民享受同等待遇，把进城落户农民纳入城镇住房保障体系，保障农村务工人员子女享有受教育权利，提供基本医疗卫生服务，完善社会保险关系转移接续，实现城镇基本公共服务全覆盖。实施农民工职业技能培训服务，加大就业创业政策扶持力度，提升融入城市社会的能力。保留应享有的农业支持保护补贴、农业机械购置补贴等各项惠农政策，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快户籍变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。保障农村转移进城落户人员的用地需求，完善与城乡人口变化规律相适应的公共财政分配制度。

责任单位：县发改局、县住建局、县财政局、县自然资源局、县民政局等。

第三节 深化农村产权制度改革

深化农村产权制度改革，以农村产权制度改革为突破口加快农业农村改革，激发农村内部发展活力。

一、完善农村基本经营制度

巩固和完善农村基本经营制度，落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建立土地承包信息管理系统，规范管理土地承包事宜。完善农村承

包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。鼓励引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转土地经营权。鼓励通过土地股份合作、土地托管、代耕代种等方式发展多种形式的适度规模经营。搭建“县乡村”农村产权流转交易市场，建立农村承包土地经营权流转信息平台，规范农村土地流转合同管理，扩宽市场服务功能。建立健全土地流转纠纷调解仲裁体系，及时有效的解决土地承包经营纠纷。

二、深化农村土地制度改革

稳步推进宅基地“三权分置”改革，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。建立宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探索村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地补偿方式。允许乡镇级政府通过村庄土地利用规划调整，按法定程序实施土地整治和城乡建设用地增减挂钩等，允许通过村庄整治、宅基地和农村空闲建设用地整理，调整村庄建设用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地，推进空心村、无人村复垦整治。严格实施土地用途管制，严禁利用农村土地违法违规开发房地产或建设私人庄园会所，不得违法违规买卖宅基地。完善乡村用地保障机制，新增建设用地计划优先满足农业农村发展需求，对发展休闲农业、乡村旅游、康养等特色产业使用建设用地的，允许实施点状供地，对从事农产品加工、森林康养、休闲农业和乡村旅

游等经营活动的新型农业经营主体,辅助配套设施建设用地。

三、推进农村集体产权制度改革

全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认工作,对农民集体所有资源性、经营性、非经营性资产进行全面清产核资,明确产权归属,建立集体资产登记制度,合理确认集体经济组织成员身份。探索农村集体经济新的运行机制,抓好经营性资产股份制改革试点,非经营性资产重点探索建立集体运行管护机制,资源性资产有序完成确权登记颁证。加快农村集体资产监督管理平台建设,深化农村集体资产规范管理。培育农村集体经济组织,支持村集体利用荒地、村庄整治、宅基地复垦等结余土地及其他可利用的集体资源,通过领办或参股等形式发展实体经济。加快农村产权流转交易平台建设,为农户流转交易提供专业化服务。探索集体林地“三权分置”运行机制,引导农户合法有序流转林地经营权,推动集体林业适度规模经营,大力发展经济林、林药、林菌、森林康养等产业。扎实推进农村“三变”改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。

四、完善农业支持保护制度

完善耕地保护和农业设施用地保障制度,推进生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作,合理确定城镇空间、农业空间和生态空间边界。加强耕地数量和质量保护,把永久基本农田管住、用好。优先调整农业、休闲旅游、农村环

境整治、乡村公共服务等农业农村基础设施用地，确保项目符合规划。加强干线公路网改造和农村联网公路建设，提升休闲农业和乡村旅游配套基础设施整体规划和建设水平，促进乡村旅游产业发展。加大标准化果园、农田、养殖场所建设，扩大机耕道宽度，为机械化创造条件。完善涉农财政资金统筹使用制度，建立涉农资金统筹整合长效机制，依托农业综合开发项目，整合涉农财政资金，完善财政投入方式，提高支农资金的使用效率。

责任单位：县农业农村局、县自然资源局、县发改局、县财政局、县林业局、县文化和旅游局等。

第四节 强化资源要素支撑

优化土地、金融、人才等要素配置，盘活存量资源，用好流量要素，更好地满足农业农村发展需求，全力促进乡村振兴战略落地生效。

一、强化用地保障

完善农村新增用地保障机制，优化城乡建设用地布局，乡镇将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村住房建设和农村新产业新业态发展，对农村产业融合发展项目和农产品冷链、初加工、烘干、仓储、机库等设施建设用地，优先提供保障。加快编制村庄土地利用规划，着力盘活农村存量建设用地，允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地用于发展特色农业产业以及培育新产业新业态。充分用好城乡建设用地增减挂

钩节余指标易地调剂政策。

二、建立多元投入保障机制

强化乡村振兴投入保障，建立健全财政支农资金稳定投入机制，引导金融和社会资本投入农业农村，形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局。

（一）确保财政收入持续增长

在确保财政投入持续增长上，更大力度向“三农”倾斜，加大政府投资对农业绿色生产、可持续发展、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节支持力度。建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，支持县级政府将各类涉农资金向乡村振兴战略聚集，提高涉农资金管理效率和使用效益。设立兴农发展基金，支持乡村振兴脱贫攻坚领域公益性项目建设。实施扶贫资金绩效管理，加强支农资金使用监管，建立健全常态化监管机制。

（二）拓宽资金筹措渠道

创新资金投入方式，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。优化乡村营商环境，继续深化“放管服”改革，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，鼓励工商资本投入农业农村，为乡村振兴提供综合性解决方案。充分发挥金融机构、农业投资平台、各类投资引导基金在农业投融资等方面的带动作用，积极鼓励各类市场主体参与乡

乡村振兴发展。规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，探索农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点，支持发展农户小额贷款、农业产业链贷款等多种形式的贷款。

（三）加大金融支农力度

健全适合农业农村特点的农村金融体系，推进银行业金融机构专业化体制机制建设，形成多样化农村金融服务主体，引导农民合作金融健康有序发展。推动农村金融机构聚焦服务乡村振兴，发展乡村普惠金融。创新金融支农产品和服务，为乡村振兴战略实施提供包括信贷、投资、基金、保险、租赁在内的一揽子金融服务。探索农业设施抵押贷款、大型农机设备租赁以及订单融资、应收账款融资等业务。落实县域金融机构涉农贷款增量奖励政策，完善涉农贴息贷款政策，健全农村金融风险缓释机制，加快完善“三农”融资担保体系。

三、创新人才支撑

实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，激发人才要素活力，鼓励和引导社会各界各类人才参与乡村振兴建设，为乡村振兴提供强大的人才支撑。

（一）加强农村乡土队伍建设

积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，提升农民生产经营素质。建立职业农民制度，出台新型职业农民培育管理办法，加快推进新型职业农民认定工作，鼓励各地开展职业农

民职称评定试点。围绕乡村特色产业、乡村旅游和家庭服务业培养一批具有本地产业特色的农业职业经理人、乡村工匠、文化能人、种养能手、非遗传承人等“土专家”。推进“阳城乡村之星”工程，加大选拔优秀农村人才力度。

（二）吸引社会各界参与农村发展

引导和支持农民工创办各类企业、各类专业合作组织、社会事业或从事个体经营等。引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等扎根本土，培育壮大新乡贤队伍，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，通过项目建设带动人才回流农村，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

（三）发挥科技人才支撑作用

鼓励高校毕业生在基层创办企业、从事个体经营或网络创业。围绕发展我县重点特色优势产业，吸引一批产业领军人才、科技创新人才、高技能人才，促进高端人才与企业开展科技合作。建立政府、科研院所、企业和经营户的长效协作，发挥对产业发展的技术支持、管理创新和市场营销等方面的引领、支持作用。

（四）优化乡村人才发展环境

创新乡村人才培育引进使用机制，实施人才柔性引进战略，围绕主导产业、医疗、教育等方面鼓励各类优秀人才来我县从事

兼职、咨询、讲学、科研和技术合作、技术入股、投资兴办企业等。优化人才使用激励机制，完善高等院校、科研院所等专业技术人员及其他各类人才到乡村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，落实好基层专业技术人员职称评聘、待遇保障等政策措施，探索知识产权入股、分红等激励机制。

专栏 13 乡村振兴人才支撑工程

（一）新型职业农民培育工程。培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，开展新型农业经营主体带头人轮训、职业技能提升计划、乡村振兴巾帼行动女带头人培训等项目。建立职业农民制度，加快推进新型职业农民认定工作，鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

（二）农村实用人才培育工程。大规模开展农村实用人才培养，支持农村实用人才创新创业，培养一批具有本地产业特色的农业职业经理人、乡村工匠、文化能人、种养能手、非遗传承人等“土专家”。

（三）科技人才支撑工程。鼓励高校毕业生到基层创办企业、从事个体经营或网络创业，引进农业高端科技人才，建立政府、科研院所、企业和经营户的长效协作，为我县科技创新、结构调整提供强有力的人才和技术支撑。

四、优化投资环境

优化投资发展政策环境，在降低企业税费负担、用工成本、制度性交易成本、基础设施配套费等方面出台优惠政策，加强优惠政策宣传，保障政策落实兑现。搭建银企合作平台，引进金融机构，整合资本资源，拓宽融资渠道。加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，完善政府和社会资本合作（PPP）项目价格和收费适时调整机制，以合理回报吸引社会资本参与乡村振兴。挖掘土地存量资源，确定各类用地规模及布局，保证土地市场的

需求量。建立健全贷款担保体系，鼓励担保方式创新。加快劳动力、技术等生产要素的市场培育，抓好用工培训和供需对接服务，为投资发展提供良好的市场环境。完善行政审批体系，规范审批程序，提高行政审批效率。建设行政服务中心，将所有行政审批事项纳入“一厅式”办理，快办快结。严肃查处影响和破坏投资发展环境的违纪违法案件，清理涉企行政事业性和经营服务收费项目，严格监管涉企处罚。

专栏 14 乡村振兴金融支撑工程

（一）金融服务机构覆盖面提升。稳妥培育村镇银行，在严格保持县域网点稳定的基础上，推动银行业金融机构到空白乡镇设立标准化固定营业网点，进一步提升农村金融服务覆盖面。

（二）农村金融服务“村村通”。在县域具备条件的行政村，运用多样化金融电子机具推动金融服务向行政村延伸服务，通过农村社区超市、供销社经营网点，广泛布设金融电子机具、自助服务终端和网络支付端口等，逐步完善农村助农取款点功能。

（三）金融支农服务技术提升计划。将现代信息技术融入存取款、支付结算、小额贷款等各项业务，创新阳城县“三农”金融服务的新渠道、新手段、新方式和风险防控措施，为各类农业经营主体提供基础性、综合性金融服务。

（四）农村金融产品创新行动。深化“银保合作”，开发设计以贷款保证保险为风险缓释手段的小额贷款产品。探索开展适合阳城县新型经营主体的订单融资和应收账款融资业务，在具备条件的地区开展大型农机具等农业生产设备、设施抵押贷款业务。

（五）农村信用体系建设。搭建以“数据库+网络”为核心的信用信息服务平台，建立农村社会成员信用档案，提高信用体系覆盖面和应用成效。积极推进信用用户、信用村、信用乡镇创建，提升农户融资可获得性，降低融资成本。加快农村征信方式创新，广泛接入农业产业链、农业电商、第三方支付等多种渠道信用数据，推动政务信用信息在金融授信领域的深度应用，合规开展征信业务。

责任单位：县自然资源局、县财政局、县发改局、县行政审批服务管理局、县市场监督管理局等。

第五节 构建新型乡村治理体系

把夯实基层基础作为固本之策，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，确保乡村社会充满活力、安定有序。

一、加强农村基层党组织建设

坚持党建统领，健全以党组织为核心的组织体系，提升组织力，强化农村党组织政治功能，发挥战斗堡垒作用。

（一）健全以党组织为核心的组织体系

坚持农村基层党组织领导核心地位，扎实推进抓党建促乡村振兴，深化过硬支部建设。优化村级党组织设置，加强党组织对农村各类组织的领导。推进党组织按产业、区域联建共建。开展党组织评星定级工作，整顿软弱涣散村党组织，引导党员发挥先锋模范作用。统筹加强村级组织配套建设，坚持以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充，建立和完善农村组织体系，充分发挥各类组织在乡村振兴中的积极作用。

（二）加强基层党组织队伍建设

提升村党组织带头人队伍素质，选优配强村党组织书记，推

动村党组织书记队伍素质优化提升。实施后备干部递进培养和素质提升工程，推动农村基层党员干部素质提升长效化。建立农村基层干部激励关爱机制，定期表彰村党组织书记优秀典型。提高农村发展党员的质量，强化技能培训，完善党员岗位创先争优长效机制，发挥先锋模范作用。

（三）健全基层党组织制度机制

建立健全基层党组织主题党日制度，加强党员日常教育管理监督服务。健全党组织和党员联系服务群众制度，开展党员与群众“联户”活动。健全村干部定期谈话、经济责任审计、述职述廉、责任追究等制度。完善“抓书记、书记抓”的基层党建工作责任制，制定基层党建工作考核评价体系和考核办法。建立健全党委每年向县委报告抓基层党建工作专项述职制度，建设一支优良的党务干部队伍。

（四）落实基层组织保障政策

全面落实村级组织运转经费保障政策，并建立正常增长机制。着眼强化党的基层组织功能，通过财政拨付、党费辅助、部门帮扶、整合资源、社会捐助等方式加大投入，着力解决好各类基层党组织活动场所、工作经费和基层干部补贴报酬等问题，健全稳定规范的基层党组织正常运转的保障机制。建立村级集体经济发展奖励制度，对有突出贡献的村干部可以从当年度集体经营性收益增量中拿出一定比例予以奖励。注重先进典型总结推广工作。

二、完善乡村自治制度

深化村民自治实践，创新村民议事形式，推进村级重大事项流程化管理。修订完善村务公开目录推进村级事务与乡镇（街道）政务联动公开，健全村务档案管理制度。建立村务监督委员会，强化民主监督。创新基层管理服务，推动多村一社区体制改革，探索农村社区治理新模式，提升治理和服务水平。优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”的综合服务平台。建立网上服务站点，形成完善的乡村便民服务体系。集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。发展农村各类合作组织，培育合作经济组织，带动农民发展特色产业。建立优势产业行业协会，发展新型合作组织和农民经纪人队伍。培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务。

三、推动法治乡村建设

深入开展农村法治宣传教育，增强农民尊法学法守法用法意识。加强法治书屋、远程教育等法治宣传阵地建设，大力开展法治文化活动，把培育和践行社会主义核心价值观要求融入农村法治文化建设。建立乡镇综合执法平台，加大农村的执法力度。完善执法标准规范，改进执法方式，加强执法监督。扩大基层法律工作者队伍，实现“一村一法律顾问”的有效覆盖。推进村（社区）司法行政工作室建设，为群众提供方便快捷的法律服务。加

强治安突出问题排查整治，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。对留守老人、妇女儿童等强化服务教育，提高自我防范意识和能力。完善农村社会治安防控体系，大力推进“雪亮工程”建设。加强县乡村三级综治中心规范化建设，建立集维稳、综治、纠纷化解、信访、民生等为一体的服务管理模式。

四、提升乡村德治水平

加强思想道德建设，增强村民的认同感、归属感和责任感，塑造与时代要求相适应的新的道德规范。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推广开展道德评议活动，建立道德激励约束机制和道德评议机制，促进家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想道德工作，加强对农村社会热点难点问题的应对解读，合理引导社会预期。开办道德讲堂、文化礼堂等，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。健全人文关怀和心理疏导机制，培育自信自尊、理性平和、积极向上的农村社会心态。引导群众性自治组织规范发展，形成群众问题由群众解决的新机制。

责任单位：县农业农村局、县委办公室、县委宣传部、县民政局、县发改局、县财政局、县司法局、县公安局等。

第六章 实施保障

坚持党的领导，充分发挥政府作用，凝聚全社会力量，切实形成乡村振兴的强大合力，扎实有序推进乡村振兴落地实施。

第一节 加强组织领导

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作综合部门统筹协调的农村工作领导体制，切实加强各级党委农村工作部门建设，做好党的农村工作机构设置和人员配置工作。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，结合深化党政机构改革，进一步健全完善各级党委农业农村领导体制机制。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众投身乡村振兴伟大事业。坚持智力统筹，建立县乡村振兴专家咨询委员会。建立落实乡村振兴战略责任制，各部门要按照职责，加强工作指导，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成乡村振兴工作合力。建立党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略考核制度，将考核结果作为衡量干部实绩的重要依据。

第二节 加强“三农”工作队伍建设

加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，引导人才向农村基层一线流动，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”队伍。各级党委和政府主要领导干部要懂“三农”

工作、会抓“三农”工作，分管领导要成为“三农”工作行家里手。拓宽县级“三农”工作部门和乡镇干部来源渠道，优先选派熟悉“三农”的干部进入各级党委和政府领导班子。制定并实施乡村振兴“三农”干部全覆盖培训计划，整合培训资源、创新培训方式、明确培训经费，加强乡村基层干部和涉农干部的实地培训、现场培训、示范培训，全面提升“三农”干部队伍能力和水平。指导乡镇开展选派优秀干部上下交流、挂职任职工作，进一步激发和调动干部队伍活力，鼓励和引导更多优秀干部在推进乡村振兴战略实践中建功立业、历练成长，对在实施乡村振兴战略中表现优秀、实绩突出的基层干部，让他们工作有责任、待遇有保障、出路有奔头、干好有激励。

第三节 营造良好发展环境

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，营造乡村振兴良好氛围。充分尊重农民群众意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，提高行政效能，形成全县人民群策群力、共建共享的乡村振兴局面。强化乡村振兴法治保障，善于用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。制定促进乡村振兴的地方性法规、地方政府规章，及时修改和废

止不适应的法律法规。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范乡村市场秩序，维护人民群众合法权益。积极发挥示范引领和典型带动作用，及时总结推广乡村振兴先进经验、先进做法，引领带动乡村振兴战略的深入实施。在全县选择 5 个乡镇、30 个村，立足各地实际，探索创新多元模式，以点带面、点面结合，推动全县乡村振兴健康有序进行。

第四节 创新规划实施机制

强化规划引领，编制我县乡村振兴之“产业兴旺·生活富裕·体制机制创新”专项规划，加强与国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城乡建设规划、生态保护规划等相衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。根据各乡镇、村庄的具体发展现状和实际需要，按照既定发展目标和阶段性要求，明确时间节点和任务要求，落实好约束性指标，分类有序推进乡村振兴。县各部门要立足职能职责，强化政策配套，协同推进规划实施，创新督促、激励、约束机制，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。在规划推进过程中，要坚持实事求是原则，因地制宜，防止低水平重复建设，把成果切实体现到老百姓得实惠上。加强乡村振兴战略规划实施考核监督和激励约束。加强乡村统计工作，因地制宜建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。健全考核评价和奖惩机制，把乡村振兴战略规划实施成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容。建立规划

实施督促检查机制,适时开展对各乡镇实施乡村振兴战略进展情况的中期评估和总结评估。

责任单位: 县委办公室、县委组织部、县委宣传部、县发改局、县农业农村局及各乡镇各有关部门等。

附件

附件 1：相关指标体系

表 1-1 “产业兴旺”主要指标体系表

主类	亚类	指标	单位	2018 基期值	2022 目标值	平均 增速	属性
农业 综合 生产力 提升	产值	农林牧渔业总产值	万元	156838	190000	[4.91]	预期性
		粮食综合生产能力	万斤	28600	28000	[-0.53]	预期性
		粮食生产功能区	万亩	—	26.8	—	预期性
	基础 设施 建设	节水灌溉面积	亩	86540	90000	[0.98]	预期性
		农业灌溉水有效利用系数	—	0.59	0.60	[0.42]	预期性
		农作物耕种收综合机械化率	%	72.9	78	[1.70]	预期性
	农业 绿色 发展	主要农作物统防统治覆盖率	%	39.2	42	[1.74]	约束性
		新增水肥一体化面积	亩	2000	2500	[5.74]	预期性
		主要农作物秸秆综合利用率	%	53	80	[10.84]	约束性
产业 发展	——	优质饲草料种植面积	亩	260	300	[3.64]	预期性
		畜禽规模养殖比重	%	8	60	[65.49]	预期性
		水产品产量	吨	39	40	[0.63]	预期性
	特色 产业	特色农产品优势区	个	—	2	—	预期性
		特色经济林基地	亩	40000	60000	[10.67]	预期性
		林下经济规模	亩	15000	25000	[13.62]	预期性
		蚕桑	亩	31300	50000	[12.42]	预期性
		干果	亩	110000	110000	—	预期性
		中草药	亩	100000	100000	—	预期性
小杂粮	亩	66243	70000	[1.39]	预期性		
农业 品牌	——	“三品一标”数量	个	22	30	[8.06]	预期性
		农产品品牌基地个数	个	6	10	[13.62]	预期性
		知名农产品区域公用品牌	个	4	8	[18.92]	预期性
		知名企业产品品牌	个	9	14	[11.68]	预期性
乡村 产业 融合 发展	产业园	现代农业产业园数量	个	0	2	—	预期性
	农产品 加工	农产品加工转化率	%	20	30	[10.67]	预期性
	新产业 新业态	农产品网络零售额	万元	3300	20000	[56.90]	预期性

经营主体培育	规模以上龙头企业数量		个	38	45	[4.32]	预期性
	农民合作社		个	653	50 (规模化)	—	预期性
	家庭农场		个	95	10 (规模化)	—	预期性
	农业社会化服务组织	统防统治社会化服务组织	个	8	15	[17.02]	预期性
		新型职业农民培训机构	个	13	16	[5.33]	预期性
	培育新型职业农民人数		人	594	1600	[28.11]	预期性

注：1.本指标体系中非特定称谓的“村”均指村民委员会和涉农居民委员会所在地；

2.年均增速单位为%，方括号[]内为四年累计数；

3.自2018年起，农业农村部停止“三品一标”中无公害农产品认证

表 1-2 “生活富裕”主要指标体系表

类别	一级指标	二级指标	单位	2018年 基期值	2022年 目标值	年均 增速	属性
生活富裕	经济收入	农村居民人均可支配收入	元	13326	17233	[6.64]	预期性
		城乡居民收入比	—	2.22	2.05	[-1.97]	预期性
		乡村消费品零售额	万元	145628	71975.76	[-16.15]	预期性
		农村居民恩格尔系数	%	26.10	26.02	[-0.08]	预期性
	公共基础设施建设	具备条件的建制村通硬化路比例	%	100	100	—	约束性
		农村自来水普及率	%	95	97	[0.52]	约束性
		互联网的普及率	%	80	100	[5.74]	预期性
	公共服务体系建设	九年义务教育的普及率	%	100	100	—	约束性
		村级卫生室普及率	%	100	100	—	约束性
		新型农民合作医疗参保比例	%	99.6	99.8	[0.05]	预期性
		农村低保标准	元/年	4200	5000	[4.46]	预期性
	脱贫攻坚	贫困人口	—	0	0	—	约束性
		贫困发生率	%	0	0	—	约束性
	生态宜居	畜禽粪便综合利用率	%	73.97	>75	—	预期性
		规模养殖场粪污处理设施装备配套率	%	87.5	>95	—	预期性

	清洁能源使用比例	%	50	>80	—	预期性
	生活污水处理率	%	5	>30	—	预期性
	生活垃圾无害化处理率	%	—	>20	—	预期性
	农村无害化厕所的改建率	%	15	>75	—	预期性

注：1.本指标体系中非特定称谓的“村”均指村民委员会和涉农居民委员会所在地；

2.年均增速单位为%，方括号[]内为四年累计数。

3.截止 2018 年底全县贫困人口总数 9753 人，全部脱贫。

附件 2：可对接国家、山西省主要产业项目类型

类别	对接国家项目类型	项目背景	项目名称	重点乡镇
有机旱作农业发展	有机旱作封闭示范区	《山西省加快有机旱作农业发展 2018 年行动计划》提出在全省创建 30 个以村、乡或新型经营主体为单元，符合“四有要求”（有稳定区域、有成熟技术、有生产标准、有注册品牌）的有机旱作封闭示范片。	驾岭乡红苗谷种植片区	驾岭乡
			河北镇六甲千亩有机杂粮种植片区	河北镇
			东冶镇 2000 亩有机杂粮基地	东冶镇
			芹池镇油坊头有机小杂粮基地	芹池镇
农业科技化与信息化	农业科技园区	发挥国家农业科技园区示范带动作用，建设成为产学研结合的农业科技创新与成果转化孵化基地。	阳城县“一县一业”基地县蚕桑科技示范项目	寺头乡 次营镇
			润城镇设施蔬菜基地	润城镇
			次营镇赛村蚕菌产业示范园（赛村国家级农业科技实验示范基地）	次营镇
			白桑乡“一滴水”农业科技园区	白桑乡
			次营镇庄头 400 亩农业科技示范园	次营镇
			宜壁村玫瑰科技示范园	芹池镇
特色优势产业体系	特色小镇	产业上坚持特色产业、旅游产业两大发展架构；功能上形成产城乡一体化功能聚集区；形态上具备独特的风格、风貌、风	茱萸特色小镇	蟒河镇
			全国运动休闲特色小镇	白桑乡
			养生慢享型森林小镇	横河镇

		尚与风情；机制上以政府为主导、以企业为主体、社会共同参与的创新模式。	红叶小镇	东冶镇			
			杏福小镇	演礼乡			
	国家中医药健康旅游示范基地	《关于开展国家中医药健康旅游示范区（基地、项目）创建工作的通知》提出在全国建成10个国家中医药健康旅游示范区，100个示范基地，1000个示范项目。	蟒河茱萸小镇	蟒河镇			
			演礼中药材产业园	演礼乡			
农业品牌提升	地理标志农产品和原产地保护基地	对区域标志性特色农产品进行保护和认证，开展特色农产品标准化生产示范，推进建设一批地理标志农产品和原产地保护基地。	阳城蚕茧基地	寺头乡 次营镇			
			阳城桑葚基地	北留镇			
			驾岭红苗谷基地	驾岭乡			
			析城山小米基地	横河镇			
	特色农产品优势区	以《特色农产品优势区建设规划纲要》对重点品种（类）和区域布局的总体要求为指导，科学合理申报特色鲜明、优势集聚、产业融合、市场竞争力强的中国特优区。	蚕桑循环发展示范区	寺头乡 次营镇			
			太行山中药材基地	蟒河镇 东冶镇 河北镇			
			优质小杂粮基地	驾岭乡			
			精品干果基地	固隆乡 芹池镇			
			现代农业经营体系	全国农村创新创业园区（基地）	落实关于“整合创建一批具有区域特色的返乡下乡人员创新创业园区（基地）”的要求，每年确认公布一批“全国农村创新创业示范园区（基地）”，确保园区服务返乡下乡本乡人员创新创业的持续性和有效性。	白桑乡小微企业创业园区	白桑乡
						析城山小杂粮专业合作社	河北镇
凤城镇电商产业园	凤城镇						
演礼乡中国农业公园双创基地	演礼乡						
乡村一二三产业融合发展体系	田园综合体	支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环	阳城中国农业公园	固隆乡 演礼乡 次营镇			
			阳城县蚕桑部落田园综合体	次营镇			

		农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。	凤城镇 5000 亩 高效农业田园综合体	凤城镇
			北留镇东河玫瑰产业 田园综合体	北留镇
			欢乐龙虾谷田园综合体	润城镇
			河北镇 (下交、南梁、孤堆底) 田园综合体	河北镇
	国家农村产业 融合发展 示范园	推进农村一二三产业融合发展，加快转变农业发展方式，开展国家农村产业融合发展示范园创建工作。	阳城中国农业公园	固隆乡
				演礼乡
				次营镇

附件 3：主要储备工程（项目、计划）清单和年度实施计划

表 3-1 “产业兴旺”年度实施计划表

类别	工程类型	重点工程（项目）	实施年限		责任单位
			2019 2020	2021 2022	
农业综合生产力 提升	粮食安全	高标准农田建设工程	√	√	县自然资源局、县 农业农村局
		粮食绿色高质高效 创建工程		√	
	农业机械化	农机具购置补贴政策 支持工程	√	√	县农机化服务中心
		机械化保护性耕作技术 推进工程	√	√	
		玉米全程机械化技术 推广工程		√	
		丘陵山区小杂粮机械化 推进工程		√	
		丘陵山区耕地宜机化 改造工程		√	
		“互联网农机化” 打造工程		√	
	农机化示范社、场、户	√			

	有机旱作农业	耕地质量提升工程	√	√	县农业农村局、县林业局、县农机化服务中心、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县蔬菜办
		水肥一体化工程	√	√	
		旱作良种攻关工程		√	
		农技集成创新工程	√		
		农机配套融合工程	√	√	
		绿色循环发展工程		√	
	农业科技与信息化	益农信息社建设工程	√	√	县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县蔬菜办
		智慧水利工程		√	
		智慧农业工程		√	
		农业物联网示范基地建设工程		√	
		国家农业科技园区创建工程	√	√	
特色优势产业体系	休闲农业产业	阳城中国农业公园项目	√	√	县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局
	中药材产业	10万亩太行山中药材基地项目	√	√	
	精品干果产业	10万亩精品干果基地项目	√	√	
	蚕桑产业	5万亩蚕桑循环发展示范区项目	√	√	
		阳城蚕桑—中国重要农业文化遗产申报工程	√		
	小杂粮产业	7万亩优质小杂粮基地项目	√	√	
	畜牧产业	50万头标准化生猪养殖示范区项目	√	√	
	——	特色小镇创建工程	√		
	——	国家中医药健康旅游示范基地创建工程	√		
农业品牌提升	——	农产品品牌孵化工程	√		县农业农村局、县林业局、县蚕桑服务中心、县畜牧兽医局、县市场监督
		品牌联盟创建工程		√	
		企业品牌价值提升工程		√	

		特色农产品优势区 创建工程		√	管理局
		地理标志农产品和原产地 保护基地创建工程	√		
现代农业经营体系	——	新型农业经营 主体培育工程	√	√	县农业农村局、县 林业局、县蚕桑服 务中心、县畜牧兽 医局、县蔬菜办
		供销社为农服务 平台建设工程	√		
		全国农村创业创新园区 (基地) 创建工程		√	
乡村一二三产业 融合发展体系	——	农业全产业链开发创新 示范工程		√	县农业农村局、县 文化和旅游局、县 发改局、县财政局、 县市场监督管理局
		农产品加工提升工程	√		
		农商互联工程	√		
		农村产业融合发展示范园 创建工程		√	
		休闲农业和乡村旅游 精品工程	√		
		共享经济创意工程	√		
		田园综合体创建工程	√		
		国家农村产业融合发展 示范园创建工程		√	

表 3-2 “生活富裕” 年度实施计划表

类别	工程 类型	工程（行动）	实施 年限		负责单位
			2019 2020	2021 2022	
农民增收致富	就业创业	全民职业技能培训工程	√	√	县人社局、县发改 局、县科技局、县 民政局等
		农村创业基地建设工程		√	
		乡村公共就业服务体系 建设工程	√		
		乡村振兴巾帼行动	√	√	
		新型农村集体经济培育工程	√	√	

					发改局、县工信局、县科技局等
基础设施建设	交通物流	农村公路建设工程	√		县交通运输局、县文化和旅游局、县科技局、县住建局、县财政局等
		城乡公交一体化工程	√	√	
		农村物流基础设施网络建设工程		√	
	农村饮水	农村供水设施更新改建工程	√		县农业农村局、县水务局、县财政局、县住建局、县科技局等
		“东西南北中”五大集中供水工程联网建设	√		
		“三横两纵”骨干大水网	√		
	能源工程	恒瑞能源 150MW 风力发电项目	√		县住建局、县财政局、县能源局、县民政局、市生态环境局阳城分局等
		山西国新中昊盛“气化阳城”项目	√		
		农村电网改造升级工程	√		
		垃圾焚烧发电工程		√	
		畜禽粪污沼气工程		√	
		农村清洁能源工程	√	√	
数字工程	农村网络全覆盖建设工程	√		县住建局、县农业农村局、县工信局等	
	新型农村信息综合服务体系建设工程		√		
公共服务供给	教育事业	学校合并、改新建工程	√		县教育局、县科技局、县财政局、县人社局等。
		乡村教育质量提升工程	√	√	
	医疗卫生	健康服务体系建设工程	√	√	县卫生健康和体育局、县医疗保障局、县市场监督管理局、县财政局等
		区域全民健康保障信息化工程		√	
	社会保障	农村社会保障体系建设工程	√	√	县卫生健康和体育局、县医疗保障局、县住建局、县财政局等
		养老服务进村工程	√	√	
	防灾减灾	防灾减灾体系建设工程	√		县气象局、县住建局、县科技局、县农业农村局等
	精准脱贫	脱贫攻坚	产业扶贫工程	√	

		易地扶贫搬迁工程	√		住建局、县民政局、县教育局等
		电商扶贫工程	√		
		脱贫攻坚巩固提升工程		√	
美丽乡村建设	人居环境	危房改建工程	√		市生态环境局阳城分局、县畜牧兽医局、县住建局、县财政局、县人社局等
		农村生活污水处理工程	√		
		生活垃圾无害化处理工程	√		
		农村无害化厕所改造工程	√		
		畜禽养殖废弃物治理和资源化利用工程	√		
		秸秆禁烧综合利用工程	√		
	乡村风貌	古民居、古堡古村落修缮保护工程	√	√	县住建局、县文化和旅游局等
	乡风文明	移风易俗建设工程	√		县住建局、市生态环境局阳城分局、县文化和旅游局等
		“四德”建设提升工程	√		
		农家书屋网络化建设工程		√	
		农村文化广场提升工程	√		
		特色文明村庄典型示范工程	√		
		乡村传统工艺振兴工程	√	√	
		乡村文化产业精品工程		√	