

# 阳城县应急管理局 阳城县地方煤矿安全监督管理局 文件

阳应急发〔2023〕292号

## 阳城县应急管理局 阳城县地方煤矿安全监督管理局 关于印发《全县地方监管煤矿安全生产“百日 攻坚”冬季行动方案》的通知

北留镇安监站，各主体，各煤矿：

为扎实做好全县地方监管煤矿年终岁尾安全生产工作，坚决遏制各类事故发生，按照市局《关于印发〈全县地方监管煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动方案〉的通知》（晋市应急煤综发〔2023〕246号）和县安委会《关于印发〈全县安全生产“百日攻坚”冬季行动工作方案〉的通知》（阳安发〔2023〕13

号)要求,结合我县实际,决定在全县地方监管煤矿组织开展安全生产“百日攻坚”冬季行动,现将行动方案印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

阳城县应急管理局



阳城县地方煤矿安全监督管理局

2023年11月9日



# 全县地方监管煤矿安全生产“百日攻坚” 冬季行动方案

为确保全县地方监管煤矿年终岁尾安全平稳,根据市局《关于印发〈全县地方监管煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动方案〉的通知》(晋市应急煤综发〔2023〕246号)和县安委会《关于印发〈全县安全生产“百日攻坚”冬季行动工作方案〉的通知》(阳安发〔2023〕13号)要求,结合我县地方监管煤矿安全生产实际,决定在全县地方监管煤矿开展安全生产“百日攻坚”冬季行动,特制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“人民至上、生命至上”,深刻汲取莒山煤矿“1·27”较大透水事故、白沟煤业“8·7”事故、皇联煤业“8·17”事故的惨痛教训,不断强化红线意识和底线思维,充分认识当前严峻的安全生产形势,紧紧围绕“十抓安全”的总体要求,以“时时放心不下”“不能出事故、出不起事故”的责任感和紧迫感,以更高标准、更实举措、更严要求,扎实开展煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动,有力有效管控和整治一批安全风险隐患,坚决防范遏制各类生产安全事故,确保全县地方监管煤矿安全生产形势持续稳定好转。

## 二、行动时间

即日起至 2024 年 2 月 10 日

### 三、行动范围

各主体企业及全县地方监管煤矿

### 四、行动专项领导组

组 长：杨二强 副县长

副组长：张 锋 政府办副主任

陈永明 县应急局局长

成 员：刘二红 县应急局总工程师

靳郭龙 县应急指挥中心副主任

领导组下设办公室，办公室设在县局煤矿执法一股，负责全县地方监管煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动日常工作。

### 五、工作安排

**（一）动员部署阶段（即日起—11 月 10 日）。**各主体企业和煤矿要及时召开专题会议进行研究部署，制定出台本企业煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动方案。

**（二）排查治理阶段（11 月 11 日—2024 年 1 月 31 日）。**煤矿矿长每月要牵头组织开展 1 次对本矿井每个单元、每个环节、每个岗位、每个部位的全覆盖自查自改工作，形成问题隐患清单，经矿长签字确认后，于每月 28 日前上报县局。期间，主体企业安全生产挂牌领导要带队对所属挂牌煤矿至少进行 1 轮全覆盖安全检查，并严格监督所属煤矿扎实组织开展自查自改工作。其中，主体企业领导班子成员每月至少到所属煤矿开

展3次下井安全检查指导。

**（三）督查检查阶段（11月11日—2024年1月31日）。**县局将成立督查检查组，对煤矿至少进行1轮全覆盖督查检查。在此基础上，县局将对“六类”煤矿（地质灾害严重、正在过地质构造、采掘接续紧张、举报频繁、超负荷生产、“三违”和工伤事故多发）再进行1轮全覆盖重点检查。期间，市应急局将安排专人对全市煤矿主体企业安全生产履职情况进行1轮专项督查检查，同时县局也将对主体企业安全生产履职情况进行专项督查检查。通过现场检查，层层传导压力，督促煤矿企业进一步落实安全生产主体责任，有效防范事故发生。

**（四）总结提升阶段（2024年2月1日—10日）。**各主体、各煤矿要认真总结典型经验做法，深入分析本企业安全生产共性问题 and 突出隐患，认真查找深层次矛盾和原因，补齐在规章制度、管理规定、规程措施等方面存在的漏洞，切实提升本质安全水平。

## **六、主要任务**

各主体、各煤矿要认真研究制定本企业行动方案，大力推进实施以下“六大攻坚战”。

### **（一）开展安全责任落实攻坚战。重点督查检查：**

1. 主体企业及煤矿是否建立了覆盖各层级、各部门、各岗位人员的全员安全生产责任制；是否制定了责任清单，实现全员安全生产责任清单化、管理明细化；是否建立了全员安全生

产责任制监督考核机制，是否明确了考核标准和奖惩措施。

2. 主体企业是否严格执行《关于落实煤矿主体企业安全生产责任的规定》（晋市政办函〔2023〕13号）和《落实煤矿主体企业安全生产责任的实施细则》（晋市应急煤综发〔2023〕164号），加强对所属煤矿的安全管理和现场监督检查，严禁下达超能力生产或者经营指标。

3. 主体企业及煤矿主要负责人是否依法履行安全生产第一责任人责任，认真履行《安全生产法》规定的七项安全生产工作职责，加大安全投入和安全培训力度，定期组织召开安全会议，及时研究解决煤矿安全生产重大问题。

4. 煤矿安全副矿长是否严格按照《关于进一步明确全市煤矿安全副矿长事故隐患排查治理工作职责的通知》（晋市应急煤综发〔2023〕142号）落实隐患排查治理和反“三违”管理职责；是否对煤矿安全生产进行全面监督管理，其工作绩效是否直接由矿长考核，薪酬不与产量、进尺挂钩；是否赋予其对煤矿安全生产管理人员任免、年度季度月度采掘计划制定、安全费用提取使用等关键事项“一票否决权”等。

5. 主体企业及煤矿是否严格落实《晋城市煤矿总工程师管理办法（试行）》（晋市应急安技发〔2023〕102号），建立健全以总工程师为首的安全生产技术管理体系；总工程师是否全面领导煤矿企业安全生产技术工作；是否严格履行煤矿安全技术措施审批管理职责；是否牵头组织开展瓦斯、水害、顶板

等灾害风险研判；是否存在未经总工程师同意，随意改变总工程师有关技术决定情形。

## （二）开展“打非治违”攻坚战。重点督查检查：

1. 煤矿采矿许可证、安全生产许可证、营业执照等证照手续是否齐全有效，是否存在未经批准或许可擅自从事高危作业的情形。

2. 煤矿是否存在重大事故隐患不及时向主体企业和监管部门报告、不及时采取有效措施仍冒险组织生产的情形，是否存在拒不执行整改指令，逾期未改或整改不力的情形。

3. 煤矿是否存在被责令停产停建整顿继续组织生产或建设情形，是否存在未按规定进行复产复建验收擅自恢复生产或建设，以及瞒报、谎报、迟报生产安全事故行为。

4. 煤矿是否宣传贯彻《晋城市防范遏制煤矿重大灾害事故若干规定》，是否对重大灾害采取有效措施进行精准治理、超前防范，矿长是否每月牵头组织分管负责人进行对照排查，安全监管部門是否对违反《若干规定》的单位和个人采取警示约谈、通报曝光、比照事故调查、联合惩戒、行刑衔接等措施。

5. 煤矿建设项目承包单位是否具备相应资质，承包单位是否将其承包的全部工程转给其他单位或个人施工；生产煤矿是否将井下采掘作业或者井巷维修作业（井筒及井下新水平延深的井底车场、主运输、主通风、主排水、主要机电硐室开拓工程除外）作为独立工程发包给其他企业或者个人，以及转包井

下新水平延深开拓工程。

6. 煤矿是否加强自主安全教育培训和反“三违”考核奖惩管理，是否有效治理无证上岗、未经培训开展特殊作业以及严重“三违”屡禁不止等突出问题。

### **（三）开展冬季安全防范攻坚战。重点督查检查：**

1. 突出矿井是否严格落实两个“四位一体”综合防突措施，防突设计、措施审批、施工验收、检验评价全过程是否符合规定；是否精准开展区域防突措施效果检验和抽采达标评判，是否严格瓦斯参数测定，钻孔施工与瓦斯抽采是否做到“钻到位、管到底、孔封严、水放通”。

2. 煤矿是否严格执行《关于强化全市煤矿瓦斯防治重点环节过程管控工作的通知》（晋市应急煤通发〔2023〕155号），加强通风系统、瓦斯抽采、防突措施、第三方技术服务、瓦斯监测等过程管控。

3. 煤矿是否严格实施防治水“三区”管理（禁采区、缓采区、可采区），是否严格执行“三专两探一撤”和钻探视频监控抽查制度，是否对老空水害防治做到“查全、探清、放净、验准”。

4. 煤矿是否建立常态化隐蔽致灾因素普查治理制度，落实隐蔽致灾因素治理措施，是否严格执行《关于对全市煤矿水文地质类报告编制工作实行全过程记录与监督的通知》（晋市应急煤机发〔2023〕57号），对水文地质类型划分、防治水“三区”



划分、隐蔽致灾因素普查等报告编制实施全过程记录与监督。

5. 煤矿是否严格执行《山西省煤矿顶板安全管理规定》（晋应急发〔2019〕299号）和《关于深刻吸取事故教训进一步强化煤矿顶板安全管理工作的若干措施》（晋应急发〔2022〕224号），强化煤矿顶板动态支护和监测分析，严格制定和执行工作面初次放顶、收尾，遇地质构造或改变支护形式等专项安全技术措施。

6. 煤矿是否建立了安全设施设备入企、验收入库、领用、安装、检测、使用、维护、保养、报废等全生命周期管理制度，是否严格辅助运输设备安全准入、设备检测检验、安全措施防护、设备维护保养和规范操作，是否严格执行“行车不行人，行人不行车”规定。

7. 煤矿是否存在超能力、超强度组织生产行为，2023年原煤产量是否超过核定（设计）生产幅度的10%，行动期间月度原煤产量是否大于核定（设计）生产能力的10%，主体企业是否下达了超能力生产或者经营指标，主体企业是否按规定每季度至少组织开展1次超能力生产专项检查。

8. 煤矿是否严格落实《煤矿单班入井（坑）作业人数限员规定》，是否严格控制井下交接班时间和采掘工作面作业人数，是否存在超定员安排人员下井作业或者不携带人员定位卡故意隐瞒下井人数情形。

9. 煤矿是否定期计算分析矿井“三量”（开拓煤量、准备煤

量、回采煤量)情况,确保矿井灾害治理和采掘平衡;抽掘采紧张煤矿是否严格制定和落实专项安全保障措施,防范采掘接续失调;采掘接续失调煤矿是否主动采取限产或者停产措施,且采取限产措施后“三量”符合规定。

10. 过地质构造煤矿是否通过物探、钻探等方式,科学预测地质构造的地点、大小、类型以及存在的风险和影响范围;是否制定专项安全技术措施明确技术标准、措施内容和责任单位,并对相关人员学习贯彻到位;过地质构造期间,是否安排专人进行现场盯守,安全监察专员是否到场进行安全巡视。

#### **(四) 开展风险隐患“清零”攻坚战。重点督查检查:**

1. 煤矿是否建立健全隐患排查治理工作制度,是否将隐患排查责任落实到主要负责人、分管负责人和安全管理机构、区队班组和个人,是否定期开展了隐患排查治理工作。

2. 煤矿是否建立健全隐患排查治理台账,并实施清单化管理,是否对排查出的问题隐患制定了“五落实”方案,重大事故隐患排查治理情况是否向职工大会或者职工代表大会、负有安全生产监督管理职责的部门报告。

3. 煤矿是否每月组织召开事故隐患治理会议,统计分析事故隐患和“三违”产生原因、编制月度统计分析报告,布置月度安全风险管控重点,提出预防事故隐患和反“三违”措施。

4. 煤矿是否对隐患进行分级管理,动态“清零”,其中,对

未整改到位的要摸清底数，登记造册，分门别类进行整理归纳，建立台账，定人员、定责任、定措施，定期限，分级分批挂牌督办，确保一般隐患年内全部限期整改到位，重大事故隐患原则上年内整改到位，确实无法按时整改到位的，必须制定隐患整改期间的安全保障措施。

#### **（五）开展应急能力提升攻坚战。重点督查检查：**

1. 煤矿是否建立了事故预警、应急值守、信息报告、现场处置、应急投入、救援装备和物资储备、安全避险设施管理和使用等制度。

2. 煤矿是否按规定与相应资质单位签订了《煤矿救护协议》，应急救援管理人员及施救队伍的配备是否符合国家标准和行业规范要求。

3. 煤矿是否按规定配备应急救援物资、装备或设施，建立台账并按规定储存、维护、保养、更新、定期检查等，是否按规定建立完善井下安全避险设施，设置井下避灾路线指示标识。

4. 煤矿是否按照年度编制并更新灾害预防和处理计划，是否按照国家相关法规标准、《生产安全事故应急预案管理办法》和年度安全风险辨识评估报告编制应急救援预案，并按要求进行评审、备案、发布和实施。

5. 煤矿是否建立应急演练制度并按规定组织实施，井下作业人员是否熟悉应急救援预案和避灾路线，是否具有自救互救和安全避险知识，是否熟练掌握自救器和紧急避险设施的使用

方法，煤矿入井人员是否做到 30 秒内盲戴自救器。

**（六）开展“1+3+N+1”安全管理模式推行攻坚战。**重点督查检查：

1. 主体企业及煤矿是否落实阳城县安全生产委员会《关于在全县地方监管煤矿推行“1+3+N+1”安全管理模式的通知》（阳安发〔2023〕12号），结合本单位实际，制定实施方案，完善相关工作制度，将“1+3+N+1”安全管理模式具体化、项目化、责任化。

2. 主体企业及煤矿是否为一把手亲自抓“1+3+N+1”安全管理模式推行，并将工作落到实处。

3. 主体企业及煤矿是否开展广泛宣传贯彻，大力进行推广宣传，教育员工熟知“1+3+N+1”安全管理模式的内容和要求。

4. 主体企业及煤矿是否严格执行“1+3+N+1”安全管理模式，是否对照“1+3+N+1”安全管理模式主要内容，开展各项工作。

## **七、工作要求**

**（一）高度重视，精心组织。**各主体、各煤矿要深刻汲取事故教训，清醒认识当前严峻复杂的安全生产形势，充分认清做好煤矿安全生产工作的极端重要性，增强政治自觉和责任自觉，主要领导要亲自安排部署，每月至少听取1次工作进展情况汇报，至少深入一线开展1次督导检查，并及时研究解决工作推进中遇到的重大问题，狠抓各项责任措施落实，全面推动煤矿“百日攻坚”冬季行动有序高效开展。

**（二）升级措施，有效管控。**行动期间，正常生产建设煤矿主要负责人（执行“一停四不停”放假煤矿除外）原则上不得离开晋城，确需离开的，必须逐级向市、县应急部门请假；主体企业董事长和总经理不得同时离开晋城；敏感时期和重要时段（具体时间以通知为准），煤矿原则上要停止井下启封密闭、排放瓦斯、搬家倒面、岩巷揭煤等危险作业，确需开展上述作业的，必须在作业实施前逐级向市、县应急部门和煤矿安全监管专员报告，作业时每班必须有煤矿安全监察专员现场盯守。

**（三）严格执法，严肃问责。**县局将统筹结合安全生产综合整治和重大事故隐患专项排查整治，强化精准执法，敢于动真碰硬，用实用好“五职矿长”安全生产考核记分办法、重点监管煤矿安全管理办法和重点监管行业安全生产信用分级分类监管实施办法。对自查自改不认真、隐患整治不彻底的一律通报批评，并对主要负责人进行警示约谈；对弄虚作假、搞形式主义、刻意回避隐瞒事故隐患的，一律严肃追责问责；对行动期间发生事故的一律提级调查，并严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”措施。

**（四）广泛宣传，全民参与。**各主体、各煤矿充分利用各种媒体，采取各种方式，对煤矿安全生产“百日攻坚”冬季行动进行广泛宣传发动，营造浓厚的舆论氛围。要充分发挥群众和舆论监督作用，鼓励通过“12350”热线举报安全隐患和违法违规行，对一经查实的重大事故隐患和严重非法违法行为，

一律进行重奖，切实保障人民生命财产安全。

**（五）认真总结，及时报送。**各主体要于11月10日前将行动方案（纸质版）报送至县局煤矿执法一股；每月27日前报送行动阶段性进展情况，问题、整改、责任“三清单”和1个典型案例（电子版）；2024年2月4日前报送行动工作总结（纸质版和电子版），内容包括基本情况、主要做法、取得的成效、存在的问题、采取的主要措施以及意见建议等。

行动期间，各主体至少报送1起“六类”煤矿典型案例（以文件形式及时报送县局）。

电子邮箱：jjy0425@163.com

联系电话：4220723

附件：六类矿井名单

（此件主动公开）

---

阳城县应急管理局办公室

2023年11月9日印发

---

附件：

## 六类重点监管煤矿名单

序号	矿井名称	六类重点监管类型
1	西河煤矿	采掘接续紧张类煤矿
		生产负荷过重类煤矿
2	伏岩煤矿	地质灾害严重类煤矿
		生产负荷过重类煤矿
3	宇昌煤矿	地质灾害严重类煤矿
		生产负荷过重类煤矿
4	武甲煤矿	地质灾害严重类煤矿
5	芦河煤矿	地质灾害严重类煤矿
6	润东煤矿	生产负荷过重类煤矿
		“三违”和工伤事故多发
7	四侯煤矿	采掘接续紧张类煤矿
8	西沟煤矿	举报频繁类煤矿
9	小西煤矿	地质灾害严重类煤矿
10	史山煤矿	“三违”和工伤事故多发
11	诚南煤矿	“三违”和工伤事故多发

