

阳城县“十四五” 应急管理体系和本质安全能力建设规划

二〇二三年一月

目 录

前 言	1
一、发展基础	3
(一) 事故压降成效明显	3
(二) 体制机制逐步完善	3
(三) 监管效能持续优化	4
(四) 安全宣传亮点纷呈	5
(五) 应急体系日渐成熟	5
(六) 基础短板不断夯实	6
二、存在问题	6
(一) 管理体系有待完善	6
(二) 应急力量相对薄弱	7
(三) 安全素质亟待提升	7
(四) 基础短板仍未补齐	8
(五) 部分领域隐忧较大	8
(六) 信息手段运用偏弱	8
(七) 共建格局尚未形成	9
三、面临形势	9
(一) 发展机遇	9
(二) 面临挑战	11

四、总体要求	12
(一) 指导思想	12
(二) 基本原则	13
(三) 发展目标	14
五、重点任务	17
(一) 应急管理体系	17
(二) 安全生产体系	26
(三) 防灾减灾体系	36
(四) 应急救援体系	41
六、保障措施	45
(一) 强化组织保障	45
(二) 强化法律保障	45
(三) 强化资金保障	46
(四) 强化人才保障	46
(五) 强化科技保障	46
(六) 强化考评保障	47

前 言

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。“十三五”期间，阳城县牢固树立以人为本、生命至上的安全发展理念，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，不断完善应急管理组织体系，优化应急预案体系，强化技术保障体系建设，安全生产、自然灾害防治形势持续好转，各项管理机制日趋完善，基础短板逐步改善，治理能力与水平有效提升，实现了“十三五”规划提出的各项目标任务。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，也是阳城加快实现“十大战略定位”、深化“三四五”发展布局的重要战略机遇期，面对新形势、应对新挑战，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“见新见绿”重要指示精神，深入贯彻落实国家、省、市关于安全生产、应急管理、自然灾害防治工作的重要决策部署，牢固树立“以人为本、生命至上”的发展理念，始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，建立完善“应急管理、安全生产、防灾减灾、应

急救援”四大体系,全面打造“风险识别与评估,安全预防和准备、灾害预警和预测、重点整治与防控,应急救援和处置、灾害评估与反思”的“事前—事中—事后”的链条化“大安全、大应急”管理格局,全力提升本质安全水平,为全方位推动阳城高质量发展、在县域转型上率先蹚出一条新路奠定良好的安全基础。

一、发展基础

“十三五”期间，全县上下深入学习贯彻习近平总书记对安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作的重要批示精神和中央、省委、市委的重大决策部署，牢固树立安全发展理念，以“零事故”单位创建为目标，以安全生产专项整治三年行动和安全隐患排查治理专项行动为抓手，强化责任落实，加强依法监管，严肃责任追究，各类安全事故得到有效遏制，实现了较高质量的安全发展。

（一）事故压降成效明显

“十三五”期间，全县道路交通、煤矿、火灾治理成效突出，一般事故量持续加速下降，为全县事故总量的减少起到决定性作用。全县共发生各类生产安全事故 140 起，死亡 96 人，事故起数和死亡人数实现了双下降。其中：2016 年发生各类生产安全事故 41 起，死亡 20 人；2017 年发生各类生产安全事故 43 起，死亡 24 人；2018 年发生各类生产安全事故 32 起，死亡 26 人；2019 年发生各类生产安全死亡事故 15 起，死亡 16 人；2020 年发生各类生产安全亡人事故 9 起，死亡 10 人。

（二）体制机制逐步完善

应急管理机构改革基本完成，安全生产、森林防灭火、地质灾害地震等职能实现融合。全面贯彻落实《地方党政领导干部安

全生产责任制规定》《山西省贯彻落实〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉实施细则》，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三管三必管”要求，县委县政府对全县安全生产负全面责任，安委会成员由负有安全生产工作职责的 75 个部门单位组成，并根据需要及时调整。县政府每年年初向安委会副主任以及各乡（镇）、各安委成员单位颁发安全生产目标责任书，将安全责任层层传导至每一个企业、每一个岗位、每一个人员，定期召开成员单位例会，研究部署全县重大安全生产工作。建立了全县安全生产网格化管理体系，对全县 20133 家生产经营单位全部完成安全生产责任制挂牌，做到安全监管全覆盖。每年年末对乡（镇）和部门的安全生产工作完成情况进行考核考评，持续强化目标考核和奖惩兑现。

（三）监管效能持续优化

每年年初印发年度安全监管执法计划，按照综合监管和直接监管兼顾、安全监管与职业健康监管兼顾、执法检查广度与深度兼顾的原则，持续提高监管实效。始终保持安全生产打非治违高压态势，聚焦煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域，深入开展安全隐患大排查大整治、安全生产大检查和“反三违”等各类专项整治 50 余次，有效防范和遏制了各类安全事故。“十三五”期间，全县共督查检查企业 12293 家，查出各类问题和一般隐患 32266

条，整改率达 100%。共组织执法检查 12384 次，责令停产停业 30 余家，实施行政处罚款 1868.814 万余元，为全县安全生产工作营造了令行禁止、依法有序的良好秩序。

（四）安全宣传亮点纷呈

以事故警示为切入点，通过拍摄微电影《遗憾的全家福》、举办“安全文化诗会”、创编安全故事情景剧晚会、开展安全生产微视频创作大赛等方式，持续开展“安全生产月”、安全生产宣传教育“七进”等主题宣传教育活动。精心策划组织安全生产知识和警示教育案例进机关、进村（社区）、进企业、进学校，累计发放安全生产法律法规宣传材料 6 万余份，安全宣传小册子 1 万余本，完成答题卡 5000 余份，初步营造了“关爱生命，关注安全”的良好氛围。定期举办执法人员培训、企业“三项岗位人员”培训、全员培训等安全培训班，切实提高了各级党政领导干部、执法人员和企业主要负责人及安全管理人员的安全生产意识和安全监管能力。

（五）应急体系日渐成熟

成立了阳城县应急救援总指挥部，下设 17 个专项应急指挥部，统一领导全县自然灾害、事故灾难等突发事件应对工作；强化机构建设，配齐配强应急管理部门领导班子，在“三定方案”中设立防火防汛和救灾救援两个股室，充实了人员力量；强化预案管理，修订完善总体预案，督促编制专项预案和部门预案，

加强企业预案备案管理；强化队伍建设，构建起以县级综合应急救援队伍、消防救援大队为骨干力量，各主体和煤矿企业青年突击队为第二梯队，乡（镇）民兵应急方队为辅助救援力量的应急力量体系，建成北留、润城 2 个一级专职消防队，町店、东冶、芹池 3 个二级专职消防队，搭建起“大安全、大应急”应急处置平台；强化资金投入，每年拨付专款用于全县森林专职消防队伍建设，拨付乡（镇）专款用于乡（镇）消防救援队伍建设、民兵应急救援队伍建设及装备配备，督促煤矿主体企业加大投入，更新防灭火装备，提高煤矿专职消防救援队伍的应急救援能力；强化源头治理，大力开展生物防火隔离带建设，既有防火功能，又产生了经济效益，强化了源头治理。

（六）基础短板不断夯实

投入资金补齐安全基础短板，对部分老旧电气台区进行了更新改造，应急避难场所、消防应急站点、危险边坡工程治理、防火隔离带、地下管网等建设全面提升，城市安全环境得到持续优化。

二、存在问题

“十三五”时期虽取得了一些成效，但同时也存在一些突出问题与短板。

（一）管理体系有待完善

机构改革后安全生产、应急管理和防灾减灾救灾各项工作

整合力度不足，预警响应、灾情会商、信息共享、协调处置等联合指挥机制不够健全，安全生产应急管理法规及配套制度、标准和政策不够完善，应急队伍共训、共练、共建、共战机制不完善，应急管理执法依据不完备、执法能力不足、执法力度不够，在“防”“抗”“救”责任链条衔接、救助资金保障与物资调配等方面仍然存在许多突出问题，还未真正形成“大安全、大应急”管理体系。多年来安全生产形势持续向好的局面，容易产生松懈、麻痹思想，导致“5.22”森林火灾事故、“12.30”析城山隧道塌方事故、武甲煤矿“10.10”安全事故发生。

（二）应急力量相对薄弱

应急救援队伍对重点行业领域、重点地区的覆盖不全面，救援装备种类不全、数量不够。应急演练专业化实训条件不足，面向基层、贴近实战演练不够、效果不明显。部分乡（镇）未建立健全安全生产应急管理机构，应急预案的实用性、可操作性不强，风险评估不到位。企业预案与政府预案衔接不紧密，存在专职人员缺乏和职能发挥不到位等问题。

（三）安全素质亟待提升

应急安全培训和考核形式单一，存在培训走过场、考核过于宽松等问题，从业人员安全意识和安全技能得不到有效提高。现有安全宣教模式比较陈旧，宣传培训效果不佳。全社会共同参与的安全生产应急文化氛围仍未形成，公众风险防范意识和自救互救能力较为薄弱。

（四）基础短板仍未补齐

城市公共安全的脆弱性将长期存在，消防基础设施薄弱、老旧房屋数量庞大、道路交通拥挤严重、城中村和老旧住宅区规划先天不足等客观短板总体上依然没有得到根本性的改变，相关事故风险随时间推移逐年递增。阳城境内地质灾害易发区较多，易引发地面塌陷、滑坡等地质灾害，同时工程建设中的挖填方及弃土弃渣，可能引发和加剧崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害发生。根据 2019 年汛后核查资料，阳城共发现 93 处地质灾害隐患点，占全市（322 处）比重最高，为 28.9%。

（五）部分领域隐忧较大

县城区域批发市场、商场超市、网吧 KTV、饭店酒店等企业数量占比超过 80%，这些场所人员密集，易燃物多，整体安全设施、资金保障、管理水平能力偏差，极易诱发一般安全生产事故。道路交通事故总量依然较大，死亡人数占安全事故死亡总人数占比较高。煤矿等企业在有限空间安全管理中，仍然存在作业条件确认不规范、作业审批流于形式、培训教育不到位等问题，不仅容易发生生产安全事故，且易因盲目施救导致事故后果扩大。随着台头化工园区项目深入推进，会进一步增大用电管理、危险化学品储存使用以及整体消防管理安全压力。

（六）信息手段运用偏弱

机构改革后原安监、应急、森林防火等业务系统整合困难，数据对接工作难度大、周期长、效率低，尚未实现应急管理“一

张图、一张表、一张网”。森林防火、有限空间等重点隐患场所，缺少前端感知预警设备，通信保障能力弱，无法支持跨部门、跨层级、跨区域协同作战，在救援指挥中出现打不通、看不到、联不动等问题。应急物资底数不清、情况不明，应急资源一体化管理系统功能不全，物资调度作用有限。遥感监测、物联网、AI 技术等科技化信息化手段在安全风险监测预警、执法监管、指挥决策、救援实战中的运用仍然占比较低。

（七）共建格局尚未形成

专兼职、义务消防队、应急救援志愿者联盟及其他社会应急救援力量共同参与应急救援的机制尚未建立，应急救援合力尚未形成。安全生产责任保险尚未全面推广，保险机构参与事故预防、恢复重建作用发挥不明显。

三、面临形势

（一）发展机遇

1.政策支持力度不断加大。习近平总书记时刻把人民群众生命安全放在第一位，强调“人民至上、生命至上”，对安全生产、应急管理工作作出了一系列重要指示和批示。党的十九届五中全会提出“十四五”期间“防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提高，发展安全保障更加有力”的目标任务，党中央国务院接连出台《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》《关于推进城市安全发展的意见》《关于加强应急基础信息管理的通知》《关于

全面加强危险化学品安全生产工作的意见》等多个重要政策文件，省政府自 2009 年起每年将安全生产作为 1 号文件印发，都将安全发展与城市灾害防御能力建设提到了重要位置，为深入推进应急管理领域改革发展、应急管理体系和能力现代化建设工作提供了强大的政策支持。

2.城市发展环境逐渐优化。随着阳城“三四五”发展布局逐步深化，“五凤朝阳”组团式发展格局渐次展开，经济社会发展进一步提质增效，产业结构进一步优化升级，旧城改造进一步稳步推进，城区老旧面貌将焕然一新，历史遗留短板将得到本质改变，重大风险将得到有效防控，城市安全发展环境会得到显著优化，防灾减灾救灾能力将进一步提升。

3.“六新”强化科技赋能。随着新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态的不断推广应用，前沿科技的引领和赋能作用将进一步凸显，安全生产和自然灾害的预警预报、监管效能、应急救援、风险防治等科技化水平将得到有效提升。

4.疫情应对提供宝贵经验。县委县政府针对抗疫过程中暴露出应急性社会管控机制不健全、配套公共卫生服务设施不均衡等短板，在县委经济工作会上提出“加强县乡村防控应急和公共卫生体系、队伍、能力建设，加快完善应急管理职责体系和应急救援协同处置机制，建立防范处置灾害事故的长效机制，提高应急处置救援的实效准备、高效响应、有效处置能力”等多项应急治理重要改革举措，这些举措对强化基层安全生产末梢管

理、筑牢防灾减灾救灾人民防线、打造应急管理社会共治共享格局形成了强大的政策合力。

（二）面临挑战

1.疫情影响长期存在。我国目前的疫情防控已进入常态化，但国外疫情形势仍非常严峻，疫情很可能将长期存在，对社会经济发展影响极为深远。在疫情冲击下，“十四五”初期，企业生产经营环境将不容乐观，大量小微企业的安全投入、安全保障、人员培训、管理机制很难得到较好的落实，严管严惩与“六稳”“六保”如果不能有效的平衡，安全形势将非常严峻。此外，失业群体增多，各类不可控的矛盾因素叠加，城市公共安全的问题将有可能凸显。

2.产业转型带来安全压力。阳城以煤炭为主要支柱产业，高危行业企业数量多，安全风险隐患集中，安全生产基础仍然薄弱，仍处于安全管理的爬坡过坎期和瓶颈制约期。经济高速增长、新产业新业态不断涌现，例如正在建设中的化工产业园区等，也给安全生产带来新的风险。

3.城市建设风险剧增。“十四五”期间，城镇化的快速持续推进导致各类承灾体暴露度增加，不可知、不可控的风险大量出现。阳城城市建设将进一步加快，晋阳高速八车道改造、晋阳一级路、晋运高速等一批重大交通枢纽项目以及南部新城、演礼新城等一批重大城市更新项目将持续推进，大规模的建设工程涉及的环节多、时间长、空间广，坍塌、高坠、物体打击、

触电、机械伤害、交通等事故风险聚集。

4.自然灾害形势严峻。阳城属盆地地形，属暖温带半湿润大陆性季风气候区，受大陆性季风影响，加之地形地貌复杂，春季少雨多风，干旱时有发生；夏季炎热多雨，降水量年际变化大；秋季温和凉爽，阴雨天气多；冬季寒冷，雪雨稀少。随着全球气候变暖，极端天气气候事件总体增多增强趋势明显，干旱、冰雹、暴雨、大风、霜冻、干热风、连阴雨等灾害性天气日益频繁，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战。山地森林面积占全县面积的2/3，随着城市的开发，全域旅游的全面推进，人为因素引发森林火灾风险加大。

5.应急处置要求更高。以人工智能、物联网、大数据、新能源等为代表的新技术、新产业、新业态不断涌现，给城市建设、管理、运行带来新问题、新风险，存量风险和新增风险交织叠加并日趋复杂，应急救援需求以高危行业为主向其他行业领域不断延伸，对处置过程的专业性、时效性要求将越来越高。

四、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾、安全生产重要论述和视察山西重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实国家、省、市关于安全生产、应急管理、自然灾害防治

工作的重要决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展与安全，始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，聚焦“十大战略定位”和“三四五”发展布局，建立完善“应急管理、安全生产、防灾减灾、应急救援”四大体系，全面打造“风险识别与评估，安全预防和准备、灾害预警和预测、重点整治与防控，应急救援和处置、灾害评估与反思”的“事前—事中—事后”的链条化“大安全、大应急”管理格局，全力提升本质安全水平，为全方位推动阳城高质量发展、在县域转型上率先蹚出一条新路奠定良好的安全基础。

（二）基本原则

——**改革引领，创新驱动。**坚持目标导向和问题导向，全面推进安全生产领域改革发展，加快安全生产理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动安全生产与经济社会协调发展。

——**预防为主，源头管控。**把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节，严格安全生产市场准入，不断完善重点行业领域安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化自然灾害监测预警、工程防御、宣传教育、社区减灾等基础性工作，有效控制事故灾害风险。

——**各司其职，齐抓共管。**严格落实“党政同责，一岗双责”，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须

管安全”的原则，各司其职抓好责任落实。强化行业监管、专业监管和属地管理，对重点行业领域落实联合检查联合惩戒，共同压实企业安全生产主体责任。

——**夯实末梢，共建共治。**以基层治理改革为契机，发挥基层力量在安全生产、应急管理和防灾减灾救灾方面的基础防线作用，打通安全治理“最后一公里”。充分发挥专业机构、金融保险等市场机制作用，提高应急管理全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、安全共享。

——**整合资源，链条推进。**加强资源有机整合，推动链条化应急管理体系建设，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位、全过程、多层次的防灾减灾救灾体系。

——**依法治理，系统建设。**弘扬社会主义法治精神，坚持运用法治思维和法治方式，严格落实安全生产法律法规和标准的规定，强化执法的严肃性、权威性，发挥科学技术的保障作用，推进科技支撑、应急救援和宣教培训等体系建设。

（三）发展目标

到 2025 年末，全面建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理新体系和本质安全新体系，应急管理的系统性、整体性、协同性、有效性显著增强，应急管理体系和能力现代化基本实现。安全生产的突出问题得到有效解决，风险防控更加科学、有效，事故总量持续下降，重特大事故有效遏

制，实现“一杜绝、双下降”（即坚决杜绝安全生产类和自然灾害类导致较大人员伤亡事故、有效防范和减少一般安全事故，实现安全事故起数、死亡人数同比“双下降”）目标。自然灾害防治体系更加健全完善，基层灾害防御能力有效增强，因灾死亡人数和经济损失持续减少。全社会防范和应对灾害事故能力、综合应急救援体系和能力显著提升，人民群众的安全感、获得感、幸福感不断增强。

专栏 1 “十四五”核心指标			
序号	指标内容	2025 年预期值	属性
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	预期性
2	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	预期性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 10%	预期性
4	煤矿百万吨死亡率	<0.04	预期性
5	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<0.8	预期性
6	年均每十万人受灾人次	小于 20000	预期性
7	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例	<0.8%	预期性
注：为避免 2020 年受疫情影响出现的异常波动，各项指标均采用 2019 年数值作为基期值。			

分项目标：

——**应急管理体制机制更加完善。**领导体制、指挥体制、协同机制、职能配置、机构设置更趋合理，应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得积极进展，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，工作效率、履职能力全面提升。县级应急管理部门在省内率先实现装备达标。

——**灾害事故防控能力全面提升。**安全风险分级管控与隐患排查治理机制进一步完善，多灾种和灾害链综合监测、风险早期感知识别和预报预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力、重点行业领域安全生产水平大幅提升，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。灾害事故信息上报及时准确，灾害事故信息发布公众覆盖率达到 90%。

——**灾害应对准备能力显著增强。**综合救援、专业救援力量布局更加合理，应急救援效能显著提升，应急预案、应急通信、应急装备、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。专职消防人员占全县总人口的比例达到 0.4‰。灾害事故发生后受灾人员 10 小时内得到有效救助。

——**应急要素资源配置更加优化。**规模合理、素质优良的创新型人才队伍初步形成，应急管理科技和信息化水平明显提高。县级应急管理部门专业人才占比超过 60%。

五、重点任务

（一）应急管理体系

1.完善体制机制

完善领导指挥体制。组建阳城县安全生产、应急管理、防灾减灾救灾委员会，实行“双主任”制，规范防汛抗旱、森林防灭火、防震减灾等专项应急指挥部设置，强化灾害事故统一指挥和综合协调应对机制。

完善组织架构。全面总结应急管理机构改革后存在的不足，补充完善三定方案，优化人员编制、组织架构、职能划转，形成上下衔接、左右畅通的应急组织架构。深化应急管理综合行政执法改革，整合监管执法职责，组建综合行政执法队伍，推动执法力量向基层和一线倾斜。制定完善防震减灾、防汛抗旱、森林草原防灭火等领域的执法权责配置清单。加强矿山安全监管机构建设，优化各级机构设置，充实专业力量。完善危险化学品安全监管机制，消除监管盲区漏洞。强化对电梯、大型游乐设施等特种设备的安全监察。

理顺运行机制。探索形成扁平化组织指挥体系、防范救援救灾一体化运作体系。建立联席会议机制和协调应急管理机制，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急管理体系。强化部门协同，明确各部门在事故预防、灾害防治、抢险救援、物资保障、恢复重建、维护稳定等方面的工

作职责，健全重大安全风险防范化解协同机制、灾害事故处置应对协助机制。发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，加强会商研判，衔接好“防”“救”责任链条，形成整体合力。

织密责任网络。强化“党政同责，一岗双责”，建立党政领导责任制清单，进一步发挥党委政府对安全应急工作的领导。强化应急管理部综合监管职责，突出统筹协调指导督察职能，建立健全统一指挥、分级负责的防灾减灾救灾责任体系，出台党政部门安全生产、防灾减灾救灾、应急工作等系列责任制规定，及时梳理新业态、新领域监管责任，消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。

优化考核监督。优化安全生产、消防、道路交通、防灾减灾等考核机制，形成应急管理综合考核制度，全面科学优化考核标准，建立过程考核与结果考核、日常考核与现场考核相结合的考核评价机制。加强责任落实监督，充分运用督查、警示、约谈、通报、重大隐患挂牌督办等工作机制，打好监管“组合拳”。严格落实安全生产“一票否决”，将安全生产工作履职情况作为领导班子和领导干部考核的重要内容。完善事故调查组织、经验教训反馈和整改措施落实评估机制，通过事故反思，及时补足应急管理链条的缺位。

2. 夯实基层基础

完善基层工作模式。强化综合监管、行业监管和乡（镇）、村（社区）属地监管职能，明确工作机构、压实责任体系、健全预案制度、落实物资储备、加强队伍建设、加强工作场所和信息化保障，扎实推进基层应急管理工作标准化、规范化、制度化建设。建立基层生产安全、交通安全、施工安全、消防安全、防灾减灾及应急救援等一体化融合运作模式。开展社区风险隐患排查和治理，积极推行安全风险网格化管理，夯实社区基层应急工作基础。

提升基层治理能力。开展乡（镇）、村（社区）的基层应急管理能力标准化建设，实施监管人员能力提升计划，加强乡（镇）、村（社区）安全监管和防灾减灾救灾力量建设，强化基层风险评估、隐患排查、预警信息传播、信息报告和先期处置能力，推进监管力量下沉基层一线。加强行业部门对基层的业务指导，包括制定专业指引、操作规程、提供专家技术支撑和人员、经费等支撑，持续提升基层应急救援队伍专业素质和技战术水平。组织基层警务人员、民兵、预备役人员和物业保安、企事业单位应急队伍、志愿者等社会力量，建立基层应急队伍，重点加强第一响应和第一线风险防控能力建设。推动阳城芹池、横河等乡（镇）与沁水县、垣曲县的接壤乡（镇）开展应急救援跨区联动，开展联合应急演练。

3.打造专业队伍

建立完善应急管理专家库，充分发挥应急专家决策咨询和

技术支撑作用。多举措加强综合性救援力量建设，依托消防救援队伍，打造“全灾种、大安全、大应急”综合性应急救援队伍，在重点行业领域，新建一批专业救援队伍。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、暴雨寒潮、有限空间、地震灾害的应急处置能力，建立“联勤、联训、联战、联调”机制，提升专业应急救援综合抢险救灾能力。

4.创新宣教方式

扎实开展应急管理领域普法宣传。建立常态化普法机制，开展丰富多样的普法活动，加大典型案例的普法宣传，引导全社会尊法守法、依法办事。

构建分类培训体系。将习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要指示和批示作为党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，纳入全县领导干部任职、县委党校培训、机关业务能力培训课程，组织安排专题学习。分级分批组织安全监管干部、企业负责人、安全管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训，深入开展典型事故案例剖析，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，分级分批组织开展学习，提高干部安全风险意识和防范化解能力。将安全教育纳入全民教育、职业教育、义务阶段教育内容，大力推行“安全第一课”，制定实施全民公益安全教育计划，开展市民普惠性安全教育，为市民提供终身可追溯的教育培训记录服务，并作为上

岗就业、享受优待优惠的重要依据。针对煤矿、交通等事故高发行业领域，建立安全警示、约谈、考核等机制，并精准开展分类培训，提高从业人员安全意识与防灾能力。

推动教育设施建设。完善以安全教育场馆、体验基地、安全文化走廊等为主体的布局均衡、覆盖面广、辐射力强，集知识性、趣味性、体验性为一体的安全文化基础设施网络。探索建设综合性应急科普教育基地，积极开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、公共安全、重点行业领域安全等科普教育，提高社会公众安全生产、防灾减灾救灾、应急管理意识和应急避险能力。结合城市综合治理、生态环境治理等项目，探索建设防灾减灾救灾主题公园、安全文化走廊。

打造应急文化阵地。将安全教育纳入城市精神文明建设体系，安全文化广场、安全文化长廊等宣传场所，打造阳城特色的城市安全文化。开展减灾示范社区和防震减灾示范学校、基地创建工作，力争创建1—2个具有阳城特色的省、市示范学校和示范基地。

拓展宣传教育渠道。加强传统媒体与“三微一端一抖”（微博、微信、微视、客户端、抖音）、“线上线下”的互动融合，拓宽安全文化推广传播渠道，重点依托“阳城新闻”“阳城应急管理”等公众号平台，实时更新国家、省、市、县安全应急管理方针政策，定时推送最新专题报道、学习访谈等内容。精心组织开展好“安

全生产月”“安全教育”“七进”“5.12 全国防灾减灾日”“10.13 国际减灾日”“11.9 消防宣传日”活动。着力打造“煤矿安全日”“建筑安全日”等一批安全宣传教育品牌，不断拓宽宣传推广渠道。鼓励创作和传播安全公益作品，积极开展安全知识“进家庭、进校园、进社区、进企业、进工地、进机关”活动。加强高层建筑等场所灾害逃生指南宣传，开展常态化应急疏散演练，提升全民防灾减灾意识和自救互救技能，支持引导村民居民开展风险隐患排查和治理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

专栏 2 安全文化建设重点内容

1. 应急宣传教育基地建设

建设面向社会大众的应急宣教基地，实现宣传教育、模拟演练和科普体验等业务模块功能。

2. 森林防火宣传教育设施建设

各乡（镇）建立森林防火宣传教育室，增加林区的防火宣传牌、宣传碑、宣传栏的数量，增配防火宣传车和宣传设备。

3. 消防科普体验教育

依托各类安全宣传教育资源，按照《应急消防科普教育基地建设标准》要求，打造应急消防科普教育场馆和微体验点。

5. 强化科技支撑

全面开展应急信息网络建设。完善应急感知网络，构建全域覆盖的应急管理感知数据采集体系，为各类应急管理智慧应用提供安全可信的前端数据来源。完善应急通信网络，构建覆盖乡（镇）、重点村（社区）的指挥信息网架构。实施信息资

源规划，建立应急管理大数据库，开展各业务场景专题库建设。配合建设三级联动支撑平台，支撑全县一体化全程全面调度指挥体系建设，确保应急指挥平台与市级应急救援指挥平台和省级应急平台视频畅通无阻。

大力推进信息化系统建设。建设智慧应急系统，全面提升应急管理体系和能力现代化水平。各类行业监管数据与应急局的数字平台对接，实现信息数据全县共享共通共用。探索自然资源、水务、消防、防火、防汛、建筑、交通等领域信息图层的应用，推动人工智能、区块链等新一代信息技术，以及融合机器人、数字化等先进制造技术在安全生产、防灾减灾和应急救援领域广泛应用。

专栏3 应急管理信息化建设重点内容

1.应急通信网络建设

建设应急指挥窄带无线通讯网、小型移动应急平台，实现应急管理常态监管、常态救援和非常态应急处置的全方位、全过程、全天候的无线专网通信支撑。

2.应急感知网络建设

建设物联网感知平台，建设完善危化品安全监管感知网、有限空间监测预警系统、森林火险火情感知前端设备、防汛抗旱感知网、地质灾害感知网、工程感知网、建筑废弃物智慧监管感知网。

3.应急管理大数据平台建设

实施信息资源规划，开展各业务场景专题库建设，规划数据治理服务，汇聚各类应急管理数据。

4.智慧应急系统建设

(1) 重点危化企业监测监控系统建设：开展全县加油站监测预警及动态监控信息化系统应用，实现加油站重点区域、高风险环节动态监管；对危化品生产、经营、储存和重点使用企业进行智能化监管，提升监测预警能力及智能分析，提高危险化学品行业安全管理信息化水平。

(2) 有限空间安全管理系统建设：通过科技信息化手段、将煤炭、非煤矿山行业重点有限空间进行纳管，对作业审批环节和作业设备防护、作业过程全流程监管。

(3) 用电安全动态监测预警系统建设：在城中村、小作坊、小娱乐场所等重点区域部署电气火灾检测设备、建立监测预警数据库。

(4) 森林火险预警监测系统建设：完善森林火险预警系统，加密林火视频监控和瞭望监测，探索采用无人机和双光谱监控探头对林区进行监控，建立应急管理大数据的森林火灾防治专题库，实现智能化火险监测预警和分析研判、指挥救援。

(5) 风险隐患监测预警系统建设：实现防汛、防旱风险评估、监测预警、应急指挥、灾情评估的智能化，提高应急管理能力。

5.智慧矿山系统建设

全方位全链条加强煤矿智能化建设，持续推进 5G 通信基站建设，实现所有煤矿工作面、掘进面、变电所、避难硐室、丁字口等重点工作区全覆盖。大力推进工业互联网暨二级节点运营、数据中心建设，探索人员行为管控、煤研识别以及无线传感器基于 5G 网络的应用。

6.智慧水务系统建设

以构建精细化、智慧化的城市水务政务管理模式为目标。聚焦政务、管理、服务、调度四大专题应用体系的重构，实现水务管理的设施数字化、事件智能化、决策科学化。推动水务管理的智慧化转型。

7.智慧交通系统建设

(1) 智慧交通感知体系建设：推进道路数据采集、危险边坡健康状态监测、公交停靠站客流监测、重点片区客流信息采集、小汽车停车泊位预约感知设施建设。

(2) 智慧交通综合运行中心建设：推进建设交通实时在线推演系统，建设交通一体化监测平台。

(3) 城市交通、旅游交通应用场景建设：1) 城市交通智慧应用场景：推进智慧道路/智慧绿道系统、智慧公交系统、重要基础设施健康监测系统建设，强化安全生产管理系统模块功能。2) 旅游交通智慧应用场景：推进智能出行引导系统（诱导屏）、交通及人流监测预警系统、智慧停车建设。

8.智慧消防一体化监管平台建设

充分应用大数据、云计算、人工智能、物联网、GIS 地理信息等新一代技术，形成集日常监测、视频监控、运行管理、综合服务、应急指挥、数据分析和信息发布功能于一体的智慧消防管理平台，做到早预判、早发现、早除患、早扑救，提升对辖区企业、老旧小区等的监管应急能力。

(1) 全域覆盖：全面接入火灾自动报警、消防用水、电气火灾监控、烟雾、可燃气体、视频、巡查设备等传感器，并覆盖各消防应用场景。

(2) 监测预警：对火报、烟雾、可燃气体、电气火灾、消防用水等状态

进行实时监测，并结合视频 AI、视频融合设备等，实现预警的智能化。

(3) 指挥调度：报警发生时，可联动地图、视频进行查看调度，物联网平台可与城市智慧大脑进行对接，供应急指挥及各部门进行调用。

6.创新社会协作

提升公众治理能力。拓宽公众参与城市安全治理渠道，发挥党群活动服务中心对村（社区）安全工作的带动作用，构建以综合减灾村（社区）和“安全村（社区）”为载体的公众参与机制。充分发挥“12350（安全生产举报投诉特服电话）”、微信公众号等各类投诉举报平台功能，建立“吹哨人”、内部举报人等举报机制，完善群众举报有奖及容错机制，强化舆论监督，持续曝光典型事故隐患和案件。积极培育具有阳城特色的应急志愿者队伍，编织自救互救相结合的安全网。

发挥第三方机构技术支持作用。充分发挥安全生产专业服务机构优势，在事故预防、处置和救援中起技术支持作用。加强与行业协会合作，促进第三方机构提升技术支撑水平，督促行业内企业落实安全生产主体责任。

积极推进安全生产诚信体系建设。建立安全生产信用监管制度，建立信用承诺、信用修复、守信联合奖励、失信联合惩戒制度，建立统一的信用信息共享交换平台，将企业安全生产信用记录纳入平台信息，严格实行安全生产“黑名单”制度。

发挥保险保障预防作用。充分发挥安全生产责任保险参与风险评估和事故预防功能，在危险化学品、交通运输、建筑施

工等高危行业领域和发生过事故的企业推行安全生产责任保险，推进保险机构对风险防控体系的共建共治作用。

（二）安全生产体系

1.完善安全生产责任体系

加强安全监督管理责任体系建设。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则以及《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《山西省关于进一步加强安全生产监管能力建设意见》的要求，厘清安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步明确党政部门安全监管职责分工，严防失控漏管，细化履职行为规范，推动安全监管规范化、标准化。构建安全监管职责动态调整机制，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除监管盲区和漏洞。通过巡查、考核、督办、通报、约谈等监督机制，促进安全生产责任制落实。

落实企业安全生产主体责任。推进企业主要负责人安全责任和标准化建设，推动企业健全全过程安全生产管理制度，夯实企业安全生产基础。建立企业安全生产主体责任落实的惩罚性惩戒机制，全面推行生产经营单位安全生产主体责任承诺公示制度，督促生产经营单位加强全员全过程、全方位、全链条安全管理。

2.深化双重预防机制建设

健全风险分级管控机制。坚持从源头上加强治理，建立安全风险评估制度，对工程项目实施重大安全风险“一票否决”。按照山西省《煤矿安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施规范》《非煤矿山安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设实施指南》《全省电力企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施指南》等要求，建立煤矿、非煤矿山、电力等重点行业安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同治理制度。持续深入开展县域风险评估，全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，加强风险动态监测预警，形成安全风险分布地图。加强旅游景区人员密集场所踩踏事故、特种设备安全事故等存量风险管控措施，科学研判新能源充电桩、景区新增高危游乐设施、无人机等增量风险，强化建筑施工等领域应急救援与处置能力，实现存量、增量、变量风险的精细化管控。加强对新产业、新业态以及新技术、新材料、新工艺的风险评估和动态管控。推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控。

完善隐患排查治理机制。对存在重大风险的场所、环节、部位开展隐患排查，对重大隐患实行挂牌督办制度。督促企业开展自查自纠，推动事故隐患治理责任到位、措施到位、资金到位、时限到位、应急预案到位，实现隐患排查治理的闭环管

理。督促企业围绕风险查找隐患，建立健全隐患排查治理制度，制定隐患排查治理清单。完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患。负有安全生产监督管理职责的乡镇和部门制定科学合理的监督检查计划，实施差异化、精准化监管。

3.强化重点行业领域整治

继续深入开展道路煤矿、非煤矿山、交通、危险化学品、消防、建筑施工、旅游安全、粉尘涉爆、地面坍塌、用电安全、有限空间、危险废弃物和固体废物等重点行业领域专项整治。

(1) 加大煤矿安全整治。按照国务院安委会《煤矿安全专项整治三年行动》部署和《山西省加强煤矿安全生产工作的特别规定》要求，实施“零死亡”目标管理，持续开展“打非治违”行动，紧盯风险大、灾害重、基础差的煤矿，增加执法频次，对重大隐患和严重违法违规行为实施停产整顿、暂扣证照、降低等级、联合惩戒等。对煤矿的采、掘、机、运、通等主要系统，对瓦斯、水、火、顶板、冲击地压等重大灾害的超前治理情况，对采空区密闭等关键环节开展安全大排查。督促煤矿企业全面精准开展煤矿安全风险超前分析研判，着力构建煤矿安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。加大对重大事故隐患的责任追究力度，凡煤矿存在违规开采各类煤柱，

在采空区、积水区以及火区边缘找煤，存在图纸作假、隐瞒采掘工作面的，拒不执行监管监察执法指令的，一律比照事故进行调查处理。全面推动煤矿企业落实主体责任，大力推进煤矿智能化建设，完善应急救援机制建设，实现煤矿安全治理体系和治理能力现代化。

(2) 强化非煤矿山安全整治。健全完善安全生产法规体系，加快制定完善安全管理制度。强化安全生产源头治理，提高安全准入门槛，严格安全设施设计审查和安全生产许可证办法管理。大力提升安全生产保障能力和水平，建立完善以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系，改进安全生产标准化工作机制。持续开展“打非治违”行动，综合运用处罚、通报、约谈、问责、联合惩戒、“黑名单管理”、行刑衔接等措施，依法进行惩处。建立跨部门协同协作机制，实现违法线索互联。

(3) 全力防范道路交通安全风险。全面排查高速公路、国省道的桥梁、隧道、边坡、急弯陡坡、长纵坡、临边临水临崖临村镇安全风险和事故隐患。针对风险和隐患桥、隧、点、段，制定完善整治提升计划，实现重大隐患存量清零。强化对煤炭运输车、“两客一危”（从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆）、公交车、泥头车、其他货运车辆以及摩托车、电动自行车等重点车辆的安全监管。重点加强县乡道路交通设施隐患整治，组

织各乡（镇）在全面评估本辖区道路交通安全现状风险的基础上，通过微提升、微改造，全面排查治理道路交通安全设施及其规划存在的安全隐患，夯实道路交通安全基础。加大慢行系统规划建设，大力推进“机非分离”，有效扭转涉摩托车、电动自行车交通事故多发态势。

（4）坚决遏制危险化学品事故。在全县范围内开展危险化学品企业安全许可“回头看”，按照“一企一策”原则，逐家建立危险化学品企业风险清单，全面开展安全风险排查和隐患治理。重点强化危险化学品生产、储存、经营、运输、使用和废弃处置各环节安全监管，严厉打击无证生产、经营、运输危险化学品等违法犯罪行为，倒逼相关危险化学品企业严格落实安全生产主体责任。加强燃气、热力等长输管道安全监管，加强学校实验室危险化学品储存、使用安全监管，加强涉危险化学品的压力容器、压力管道等特种设备安全监管。各行业主管部门指导督促本行业领域使用危险化学品单位落实安全生产主体责任，提升医院、学校等单位使用危险化学品安全管理水平。

（5）多举措抓好消防安全建设。实施打通消防“生命通道”工程，公共建筑及新建住宅小区按标准对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。老旧小区、城中村实施“一区一策、一村一策”消防车通道治理方案，分类分批完成督办整改。实施高层公共建筑、地下空间、商场市

场、公共娱乐场所、宗教场所、宾馆饭店、工业企业、加油站（点）等重点场所消防安全达标活动，实现重点单位消防安全标准化全覆盖。聚焦老旧小区、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭作坊、“三合一”“多合一”场所（住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑）、城中村、物流仓储等领域的突出风险，分阶段集中开展排查整治，全面落实差异化风险管控措施。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平台。积极推广电气安全动态监测设备、独立式烟感报警器和简易喷淋等产品的安装。开展摩托车、电动自行车消防安全整治，持续加大对违规进楼入户充电、“飞线充电”（私拉电线、电缆为电动汽车、电动自行车、电动摩托车和电动三轮车等充电）等违法违规行为的查处力度。推广建设先进适用的集中充电设施。

（6）强化建筑施工安全管理。以重大危险分部分项工程专项整治为重点，突出隧道施工、深基坑（槽）、地下暗挖、顶管作业、起重机、脚手架、高支模等建筑施工安全重点环节、部位的隐患排查治理，依法严惩抢进度、赶工期、盲目招工、无证上岗等违法违规行为，严格落实恶劣天气停工要求，有力遏制事故多发势头，严防群死群伤事故发生。大力开展“双随机、一公开”执法检查，积极探索“互联网+监管”模式，推动实现安全

监管与智慧工地有机融合。严格落实实名制安全教育培训，对全县建筑施工领域从业人员开展全覆盖培训教育及考核。高度重视并从严管控老旧建筑拆除、雨污分流、城中村改造、城市地下综合管廊、供水排水供热供气工程、城市更新工程建设活动等新增风险，加强住建、水务等责任部门的监管。

(7) 强化旅游行业安全监督管理。以景区、星级酒店、旅行社安全隐患排查整治为重点，组织开展旅游行业安全生产专项整治，重点对企业的安全管理制度、特种设备安全、星级酒店消防安全及电气安全等进行检查。加强景区景点尤其是“五一”“十一”等重要节假日期间的安全管理，重点针对皇城相府、蟒河等旅游景区游乐设备设施、游览车辆、玻璃栈桥以及旅游水陆交通运输设施，加强安全监管和隐患排查，强化设备设施的日常安全维护和维修检测。加强恶劣天气下的旅游设施安全防护和保障，坚决杜绝旅游设施带病运行，严厉打击恶劣天气船舶违规水上航行、旅游包车等车辆超速、超员、超载、疲劳驾驶，旅游“黑中介”“黑包车”“黑导游”以及未经审批擅自经营高危旅游项目等各类违法违规行。切实加强阳城旅游行业安全工作，提升旅游行业整体形象，为全面提升“悠然阳城、康养胜地”的知名度、美誉度提供坚实的安全保障。

(8) 全面消除粉尘涉爆安全隐患。按照应急管理部关于《工贸企业粉尘防爆安全规定》要求，大力引导陶瓷生产和耐火材

料制造企业开展粉尘防爆技术改造和工艺改造，提升本质安全水平。加强粉尘涉爆企业除尘环保项目源头把关，严格安全评估和审核验收，确保粉尘收集、输送、贮存等环节的环保设施设备符合粉尘防爆安全标准要求，坚决遏制粉尘爆炸重特大事故发生。按照“摸清底数、突出重点、淘汰落后、综合治理”的原则，督促用人单位落实粉尘防控主体责任，确保实现治理目标。

（9）全面推进地面坍塌防治工作。全面排查地面坍塌安全隐患，重点开展对采煤沉陷区、既有道路等区域地面坍塌隐患的检测评估和专项治理，严格落实预防措施，加快实施治理工程，严防事故发生。加大排水管网、暗渠化河道、建设深基坑周边、市政排水管渠、自建排水设施等的排查巡查探查力度，严防坍塌事故发生。

（10）严防有限空间事故。全面摸清辖区有限空间作业企业底数及其有限空间作业点位底数，全面建立和完善管理档案，做到“底数清、情况明”。实施风险要素监测，对日常处于封闭状态的矿井轨道、电气煅烧炉、污水处理池等有限空间，加装强制通风装置，在内部适当位置加装监测报警装置和视频监控系统，加强动态管理。督促企业严格做到：未经风险辨识不作业、未经通风和检测合格不作业、不佩戴劳动防护用品不作业、没有监护不作业、电气设备不符合规定不作业、未经审批不作业、未经培训演练不作业。

(11) 强化用电安全管理。结合旧城改造规划和城市更新计划，加快完成对老旧学校、老旧企业、老办公楼、小作坊、小娱乐场所、老旧住宅小区和城中村等电气线路严重老化的、电气隐患成片区域老旧电气线路改造。以学校、企业、商场市场、宾馆饭店、娱乐场所等单位场所为重点监督检查对象，加大执法监察力度，严厉查处单位、场所电器产品的安装、使用及其线路、管路的设计、敷设、维护保养、检测不符合技术标准和管理规定的行为。积极运用新技术新产品，积极推广智慧用电系统安装，确保在火灾发生之前发出报警信息，做到早报警、早处置，全力压降电气火灾事故。

(12) 强化危险废物和固体废物监督管理。全面开展危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。立足建设国家大宗固废综合利用基地和工业资源综合利用基地，加快引进煤矸石、陶瓷固废等综合处置装备制造业先进企业，合理规划布点固体废物处置企业，加快处置设施建设，持续提升大宗固体废弃物综合利用水平。

4.加强重点区域点位治理

加强工业园区等功能区监督管理。完善开发区监管体制机制，明确职责分工，配齐配强专业执法力量，落实监管责任。

推进开发区信息化进程，建立安全监管信息共享平台，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时监控、动态监测、自动预警和可视化管理。制定园区安全生产源头管控，规范开发区规划布局，严格进园入园项目准入，合理布局园区内企业，完善公共设施，提升园区本质安全水平。建立园区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控制体系，开展园区整体性安全风险评估，有序推进园区封闭化管理。

开展高风险点位综合治理。持续开展企业安全生产基础提升、重大危险源改造工程。重点加强凤南新区、演礼新城、桑田大道等项目建筑施工环节安全管控、台头化工园区危险化学品使用环节、仓储和冷链物流等重点区域点位的综合治理，严控增量风险、减少存量风险。

5.加强监管执法能力建设

完善监管执法机制。持续深化“放管服效”改革，取消、减少、下放有关安全生产事前审批事项，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。落实权责清单和负面清单制度。健全制度化监管规则，建立完善企业安全生产监管分级分类标准，实施差异化监管制度。制定年度安全生产执法检查计划，常态化多部门联合执法检查机制，以“双随机、一公开”“四不两直”等形式全面开展行业领域安全生产执法检查。着重引进具有化学、法律、地质工程、安全工程等相应学科背景和一定实践

经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化，确保 2025 年前实现具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员比例不低于在职人员的 75%。健全安全监管人员能力提升、考核培训、轮岗交流和职业晋升机制。建立符合应急管理和应急救援职业特点的工资待遇保障机制，完善职业津贴和值班补贴等特殊政策。

提升监管执法效能。加强安全生产执法力度，综合运用联动执法、顶格处罚、失信惩戒、公开曝光等手段，依法严惩违法违规行为。创新安全执法方式，推行在线审批、数字化监管和线上安全培训、远程技术服务，分区域分类别开展安全监管工作。加强安全生产网格化建设，夯实执法基础。探索建立重点监管清单制度，严格控制重点监管事项数量，规范重点监管程序，并筛选确定重点监管的生产经营单位，实行跟踪监管、直接指导。

（三）防灾减灾体系

1.完善自然灾害风险评估制度

建立完善灾害风险“一张图”。以乡（镇）为单位开展易受气象灾害、森林火灾、大风暴雨、寒潮霜冻、地震灾害、地质灾害等自然灾害影响的重点区域、重点产业、重点设备设施受灾风险调查，形成灾害风险“一张图”。开展自然灾害综合风险与减灾能力调查评估，建立自然灾害风险与减灾能力数据库，编

制全县灾害综合防治区划图。

开展灾害重点隐患排查。在灾害风险调查评估的基础上，围绕重大风险点进行隐患排查。督促专项应急指挥部各成员单位切实履行职责，坚持森林防火期、汛期常态化开展各项安全检查和隐患整治工作。健全完善地质灾害风险防控体系，制定地质风险清单和隐患清单。

专栏 4 灾害风险普查

1.实施重点灾害风险调查评估

(1) 开展气象灾害风险隐患排查：通过气象灾害风险调查和重点隐患排查，建立精细可用的基层气象防灾减灾数据集，结合各部门重点隐患排查成果，筛查气象灾害的重点隐患，确定气象灾害防御重点单位形成气象灾害风险“一张图”，识别各类气象灾害高风险区域。

(2) 开展地质灾害风险调查与重点隐患排查：开展地质灾害风险调查与隐患排查。完成全县地质灾害详细调查工作，建立地质灾害数据库。

(3) 开展森林火灾风险隐患排查：组织各乡镇开展森林火灾风险隐患点调查，摸清隐患底数，制作森林火灾动态风险“一张图”，建立森林火灾隐患数据库。

(4) 开展易受地震、台风暴雨等自然灾害影响重点设备设施风险调查：开展城市内涝点、大型建筑机械起重设备、电力设施设备、广告牌、园林设施、道路照明等自然灾害风险点以及基础设施、公共服务系统、资源与环境等重要地震承灾体普查，建立灾害风险数据库。

2.自然灾害综合风险与减灾能力调查评估

以乡镇为单位开展调查评估，形成自然灾害风险与减灾能力数据库，编制灾害综合防治区划图。

2.加强自然灾害重点灾种防治

严防水旱灾害。汲取 2021 年“7·11”洪灾教训，建立科学预警、转移安置、查险排险、物资储备、现场救援、医疗防疫、善后工作等应对机制体系。参照《海绵城市建设评价标准》《晋城市防汛抗旱应急预案》，全面推进辖区水库除险加固，提升水库防洪减灾能力，推动辖区积水隐患路段防汛排涝整治。采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等方法，系统构建低影响开发、雨水排水系统、城市防洪排涝三位一体的城市防洪减灾综合体系。结合城市更新、环境提升等专项工作，通过加固防洪堤、疏浚泄洪渠、整治河道等工程的实施，全面提升河道、城市雨水管网等设施的防洪能力。强化旱情预警，全面掌握水资源分布情况，把保障城乡居民饮水安全放在首位，巩固和提升农村饮水设施建设成果。加强各乡镇防汛抗旱标准化能力建设，推动抢险救援物资、救援设备下沉乡（镇）、村（社区），提升基层灾害防御能力。

加强森林火灾风险治理。贯彻落实“预防为主”方针，通过点线面网格综合布局、全域防火分区施策、周边区域综合统筹，将管护巡查责任、面积细化量化到人头，逐层逐级传导，确保落实到位。对重点区域、关键部位、关键时段增强巡护力量，加大巡护检查密度，管住林区野外火源，确保万无一失。加快推进视频监控系统建设，逐步实现森林火灾监控网络化、智能

化和自动化。突出森林防火应急道路、生物阻隔带等基础性工程设施建设，建构森林防火的快速反应通道网络。防控期间乡（镇）主要领导做到“四过问”“四抽查”，村“两委”主干都做到“四必清”“四遍查”，及时排查、消除森林火灾隐患，防范人为原因造成的森林火灾。

加强地质灾害治理。阳城地质灾害重点防范期为3—5月春季冻融期和6—9月汛期，地质灾害主要为地面塌陷、崩塌、滑坡、泥石流等，次营、董封、横河、河北、凤城、西河、润城、北留等地质灾害重点防治乡（镇）要分年度制定地质灾害防治计划，并按计划组织专业技术队伍对辖区内的居民集中居住区、村镇规划建设区、矿山企业矿区范围、铁路公路沿线、河流湖泊两侧、重点工程建设区、重要景观区、重要自然保护区、企业和学校周边、各类施工工地等地质灾害易发区、危险区实施地毯式排查和治理。加强地质灾害隐患风险辨识和治理工作，推进地质灾害制度和责任体系建设。强化地质灾害易发区内建设项目地质灾害危险性评估工作，确保配套地质灾害防治工程与主体建设工程勘察、设计、施工和竣工验收同步进行。基于现有的地质灾害隐患点监测数据和气象预测数据，构建地质灾害监测预警信息平台。

消减地震灾害风险隐患。配合开展城市活动断层探测与地震危险性评价，准确了解辖区内活动断层分布和危害。运用普

查、抽样检查相结合方式，获取住宅、学校、医院、农村民居、重要交通生命线、电力和电信网络、水库大坝及危险物品仓储设施等重要承灾体进行抗震鉴定、评估和加固。建设矿山地震监测示范系统，加强煤与非煤矿山的监测，探索矿山地震风险预警方法。将应急避难场所建设纳入城市总体规划，拓展城市广场、绿地、公园、学校和体育场馆等公共场所的应急避难功能，设置必要的避险救生设施。

专栏 5 自然灾害重点灾种防治重点举措

1. 积水隐患路段防洪排涝整治

通过采用小区屋顶绿化、道路透水铺装、下凹式绿地和集蓄设施利用等方式，最大限度地将雨水就地截留、利用或补给地下水，降低城市雨水综合径流系数，力争实现“小雨不积水、大雨不内涝、暴雨不成灾”。

2. 防洪排涝能力提升

坚持以水库、河道、山洪灾害防治、水电站、淤地坝等为重点，抓好度汛工作和防洪减灾工程。

3. 林火阻隔系统建设

完善现有生物防火林带体系，维护修复好现有生物防火林带，高标准推进重点区域生物防火林带建设。加强森林消防应急救援通道建设，推进重点区域林区道路建设。

4. 森林防火无人机系统建设

建立一套巡查、预警、现场处置于一体的无人机系统，利用无人机快速部署、飞行时间长、到达距离远的特性，充分发挥无人机高空音视频采集、传输及高空抛投、远程喊话等优势，结合原有的林区监控系统等设备。规划采购轻型无人机系统，辅助巡逻工作。

5. 地质灾害监测预警系统建设

基于现有的地质灾害监测数据和气象预测数据，构建地质灾害监测预警信息平台，包括多传感器综合监测模块、地质灾害隐患风险预测与预警发布子模块、数据报告导出模块等，加强地质灾害隐患点监测感知，实现智能预警和风险预测。

6.地震预警系统建设

利用大数据、人工智能等新技术，积极接入全省地震宏观异常汇集分析技术系统。改造测震基础设施，升级换代测震仪器设备。建设防震减灾公共服务平台，提供统一服务，为政府、公众提供地震预警、地震参数速报、烈度速报、地震风险区划、防震减灾科普宣传等多样化和个性化信息服务。

（四）应急救援体系

1.强化应急准备体系建设

健全应急指挥体系。持续强化应急处置县领导行政指挥部（总指挥部）和部门专业指挥部（现场指挥部）专业化处置机制。构建统一权威的应急指挥机制，明确应急指挥职责和权限，简化指挥流程。加强领导干部应急指挥协调能力建设，提升应急处置专业化水平。推动“智慧城市应急指挥中心”建设，以建立县乡指挥中心联动指挥平台为目标，运用融合通信等技术手段，完善值班值守、指挥调度、资源保障、实景指挥平台的应用联动能力，实现统一指挥、分级响应、上下联动。强化应急基础信息资源汇聚、现场信息获取、灾情研判等能力，提升辅助指挥决策能力。完善应急指挥集群对讲机、无人机等设备配备，确保应急指挥前后方互联互通。

完善应急预案体系。在开展风险评估和应急资源调查的基础上开展应急预案修编工作，推进全县突发事件总体应急预案修订，重点编制和完善各类事故灾难、自然灾害专项预案和部门预案，构建“纵向到底，横向到边”预案体系，推进各级各类预

案有效衔接。基于滑坡泥石流、水旱灾害、气象灾害、森林火灾、地震等重大灾害事故特点，完善应急预案体系，强化突发事件事前防范、事中处置、事后恢复全过程标准化建设。指导和督促高危行业企业建立健全企业安全生产应急预案，推广使用应急处置卡，提升预案实用性、可操作性，加强企业应急预案审查与备案管理。广泛开展各类专项应急预案、现场处置方案和应急预案操作手册等的培训。积极开展事故救援“双盲”演练、桌面推演、实战演练、数字演练、联合演练等活动。

加强应急救援队伍建设。加强应急管理部门、军地、社会、政企应急救援队伍建设，多举措加强综合性救援力量建设，强化县应急救援专业队伍与社会救援力量的训练。依托消防救援队伍，打造“全灾种、大安全、大应急”综合性应急救援队伍。持续加强地震和地质灾害救援、危险化学品、建设工程、交通运输、生态环境、卫生防疫、医疗救护，以及水、电、气等专业应急救援队伍建设，提升专业应急救援能力。加强森林消防队伍建设，提升森林防灭火和人员搜救能力。建立健全社会应急力量发展培育及规范管理制度，明确社会救援力量建设标准，加大社会救援力量的引进和扶持力度。发挥专业消防队伍职能作用，加强与公益救援志愿者联合会协作力度。强化应急专家队伍建设，充分发挥应急专家决策咨询和技术支撑作用。建设完善指挥部专家库，充实专家库专业人才力量，为应急指挥部

减灾抗灾工作提供技术保障。

强化应急物资装备保障。全面总结应对新冠肺炎疫情应急物资储存、调配、生产经验，全面评估重大突发事件情况下关键应急物资储备和转化能力。依照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障机制。加强辖区应急资源需求分析及核查调研，完善应急一体化管理系统，完善以实物储备、协议储备、市场储备和生产能力储备有机结合的应急物资、救灾物资保障新模式。建立健全应对突发重大自然灾害紧急救助体系和运行机制，合理建设县级救灾物资储备库，做好镇、村、企业救灾物资储备（包括卫生防疫类应急物资储备）和管理。加强大型、专业应急救援装备、设备的配备力度，提升应急指挥能力。全面提升森林消防应急救援队伍装备水平，应用森林防火专用无人机开展森林防火巡查。定期开展应急救援装备、系统、指挥设备培训。

加强应急保障资源建设。构建综合避难疏散体系，持续加强应急避难场所建设，规范应急避难场所管理和使用。加强应急通信保障，强化装备技术支撑，确保公网断电等极端情况下的应急通信畅通。统筹道路交通运输，建立应急绿色通道，全力保障各类应急物资运输畅通。完善事故伤员应急救援绿色通道协调机制，提升突发事件现场检伤分类救治和伤员快速安全转运的能力。提升应急资源保障信息化水平，实现对全县应急

仓库、物资装备、避难场所等政府应急资源的日常管理和合理调度，同时探索社会化物资的线上征用管理。

2.完善应急响应处置机制

健全应急响应机制。建立和完善“一盘棋”应急响应工作机制，健全突发事件应急指挥体系，明确工作规则，加强突发事件应急值守与应急处置分级响应机制建设。合理构建联合值班值守体系，规范值班值守工作制度，夯实值班值守工作基础。推动乡（镇）应急能力标准化和社会应急工作站规范化建设，提升应急响应速度。建立健全应急响应社会动员机制，发挥社会公众在信息报告和协助救援等方面的作用，引导社会公众有序参与重大灾害事故应急救援行动。

加强应急处置能力。建立完善灾害事故信息报告机制。建立宣传员、舆情员队伍，提升应急管理新闻宣传和突发事件舆论引导能力。健全舆情快速反应处置一体化机制，提高精准排查和科学处置水平。加强基层应急救援队伍培训演练，委托专业培训机构和公益应急救援组织入驻社区，不定期组织社区应急骨干、应急志愿者和社区应急响应队伍开展应急业务知识轮训，提升基层队伍先期应急处置能力。

3.健全灾后恢复重建机制

充分发挥县政府在资金、政策、规划等方面的统筹指导和支持作用，健全灾后恢复重建资金筹措机制。科学统筹、提前

谋划恢复重建工作，建立健全各部门协调联动机制，精准到户，精确到人。建立健全县、乡、村三级社会捐助机制，引导自然人、法人和其他组织积极参与社会捐赠和灾后恢复重建。加强重大工程破坏情况调查和快速抢险，建立灾害事故应对管理制度。

六、保障措施

（一）强化组织保障

在县委县政府的统一领导下，充分发挥安全生产、应急管理、防灾减灾救灾委员会的领导协调作用。各有关部门要高度重视、密切合作、上下联动、明确事权、各司其职，共同做好各项工作。加强安全生产、防灾减灾救灾、应急管理救援工作的组织领导，健全管理体制机制，整合资源、信息共享、形成合力。做好部门发展专项规划与本规划有关内容的衔接与协调，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

（二）强化法律保障

认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》等法律法规和规范性文件，将其有效落实到安全生产、防灾减灾救灾、应急管理救援工作体系中。加大法律法规宣传和依法实施力度，实现依法防灾、依法监管的工作局面。建立安全生产、防灾减灾救灾、应急管理救援的规

章制度和执行办法，规范履行社会管理和公共服务的职责，规划辖区内各项活动，保障各项工作的实施。

（三）强化资金保障

强化安全生产、防灾减灾救灾、应急管理救援主体责任，将工作统筹纳入政府工作报告，切实将专项资金纳入财政预算。完善资金投入机制，拓宽投入渠道，加大基础设施建设、重大工程建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传和教育培训等方面的经费投入。完善经费保障机制，加强资金监督、管理和使用。

（四）强化人才保障

紧密结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理救援工作，统揽全局抓好各类人才队伍建设。强化基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者等队伍建设。加强科学研究，培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，结构合理、素质优良、专业过硬的人才队伍。

（五）强化科技保障

通过发展和完善安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各领域工作的应用基础理论和技术研究，准确把握发展的关键点。加强同省市上级部门和其他县区同级部门的学习和交流，健全

资源共享和开放合作机制，多方位开展科学技术交流，对关键问题有针对性进行合作研究。提高应急管理事业的科技支撑水平。

（六）强化考评保障

建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查。县安委办、县应急管理局对本规划相关内容落实情况进行评估，组织开展规划实施期中和期末评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题和短板，提出解决问题的对策措施。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的氛围。