

# 阳城县应急救援总指挥部办公室文件

阳应急总指办发〔2023〕3号

## 阳城县应急救援总指挥部办公室 关于印发《改革完善体制机制加强战略和应 急物资储备安全管理的若干意见 (试行)》的通知

各乡镇人民政府，开发区管委会，县各专项应急救援指挥部办公室，县直各部门：

根据市应急救援总指挥部办公室《关于印发的〈改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见（试行）〉的通知》（晋市应急总指办发〔2022〕20号）文件要求，县应急救援总指挥部办公室结合工作实际，特制订了《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见（试行）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各乡（镇）、各单位要按照本意见，结合实际制定加强应急物资储备安全管理的实施方案并及时上报我办，对实施过程中有关意见或建议请及时反馈。

（此件公开发布）

阳城县应急救援总指挥部办公室

2023年2月27日



---

阳城县应急救援总指挥部办公室

2023年2月27日印发

# 阳城县应急救援总指挥部办公室 关于改革完善体制机制加强战略和应急物资 储备安全管理的若干意见（试行）

为增强我县应急物资保障能力，科学高效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全领域突发事件，现就我县改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理提出如下试行意见：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于加强应急物资保障体系建设的重要论述精神，牢固树立“两个坚持、三个转变”（坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变）防灾减灾救灾新理念，以科学高效应对突发事件、全力保障人民群众生命安全为目标，坚持党委领导政府主导、分级负责属地为主、集中管理统一调拨、平时服务灾时应急、采储结合节约高效，着力解决应急物资体制不健全、机制不完善、资源分散、统筹协调难度大、应急物资管理信息化程度不高等问题，提升应急物资保障科学化、专业化、智能化、精细化水平，确保关键时刻备得有、

产得出、调得动、用得好，增强抵御应对和处置突发事件的能力，为我县经济建设健康发展提供强有力的应急物资保障。

## 二、建设目标

到 2025 年，应急物资储备满足分别启动一次以上本级突发事件应急响应的需要。

到 2030 年，建成统一高效、科学完备、协同治理、及时可靠、安全可控的全过程多层次应急物资保障体系，基本实现应急物资保障体系和能力建设现代化。

## 三、主要任务

### （一）完善应急物资保障实施细则

结合我县特点，及时制定修订自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等领域应急物资管理配套相关法规制定的实施细则，建立完善应急物资保障预案体系，落实应急救援、应急物资运送车辆通行服务等政策。

根据省、市人民政府有关意见，积极推动全县应急物资保障标准化建设，适时出台阳城县应急物资分级分类标准、应急物资储备库建设标准、救援物资配备标准等。

### （二）建立应急物资保障协调联动机制

明确工作职责，加强部门配合、条块结合、区域联合、资源整合、军地军民融合，实现应急物资多级联动指挥、快速科学决策。支持社会力量参与应急物资保障体系建设。积极争取上级有关部门的支持，加强与有关部门的联动共享，充分发挥各自优势和互补功能。

实施严格监管评估，各乡（镇）、各相关部门协同建立应急物资保障监管工作机制，健全应急物资保障绩效评估机制，完善责任追究制度。

### （三）优化应急物资保障过程管理

**完善采购制度。**建立重要应急物资生产商名录，应急物资采购储备应当提前部署，制定灾害突发时紧急采购流程。

**建立征用制度。**建立完善县内应急物资征用和补偿机制，出台管理实施办法，明确征用程序和补偿标准。

**健全捐赠制度。**优化应急物资社会捐赠动员导向机制，建立应急物资捐赠管理平台。

**提高储备能力。**构建县-乡两级联动、政府-社会-市场三方互动、军队与地方密切联系、实物储备与产能储备有机结合的全方位多层次应急物资储备体系，形成强大储备能力。

**重视提升质量。**各部门根据自身职责，着力引进质量优良、适应需求的应急物资新产品，推动应急物资，标准化、系列化、成套化；培养一批县内优秀应急物资装备供应企业。

**加强产能保障。**优化关键物资生产能力布局，建立可突击生产、转产应急物资企业名录，选择有实力和生产能力的企业作为产能储备企业，明确重点企业产能储备任务。

**提升投送能力。**打造应急物资快速调拨模式，建立应急物资物流调度平台，促进军队、政府和社会物流企业有效衔接，推动各类运输方式对接，实现应急物资生产、储备、调拨、运输、使用等环节的快速传递。

**完善处置制度。**细化应急物资报废和回收标准、要求、流程，逐步实行专用应急物资资源化、无害化处理。

**实施专业管理。**健全供应、仓储、运输等主要环节的应急联络人机制。提高物资采购、仓储管理、运输配送等队伍专业化水平和高新尖设备的操作能力。完善专家咨询制度，建立健全应急物资保障领域专家库。

#### **（四）提升应急物资保障信息化智能化水平**

充分发挥应急物资保障信息平台作用，实现可视化、一体化的指挥决策。推动气象水文、监测预警、救援力量、装备调配、物资储运、指挥调度、信息发布等数据信息整合，统一应急物资需求、生产、存储、运输和调拨等信息的标准化表达形式，促进多主体、多层次、全流程的信息互联互通，实现品种、运距、数量等辅助决策数据自动推送。

加强应急物资存储场地的机械化、网络化、自动化、智能化建设，提升基础设施信息化、应急物资存储效率和智能化监管水平。对储备物资基本信息进行统一分类和编码，推动应用二维码、智能芯片、区块链等技术，实现对应急物资保障的全过程留痕、监督追溯和动态掌控。

#### **（五）加强应急物资储备和应急装备保障能力**

建立应急物资供应网，增强应急保障能力。按照国家、省、市应急物资品类、数量要求，结合我县灾情特点和救灾需要，全面加强物资储备。县、乡（镇）两级政府分别按照本级突发事件应急响应要求储备应急物资，分别明确各级仓储的

储备目录、储备总量和储备结构；县、乡（镇）政府结合实际，提出家庭必备应急物资名录，鼓励和引导居民储备必要的家庭应急物资；涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全领域相关部门制定各行业应急物资储备目录和数量定额标准；鼓励和引导企业落实应急物资储备。

鼓励引进防汛抗旱、人员搜救、受灾群众安置、地质灾害防治、森林草原防灭火、气象等先进装备和产品，提高基层减灾和应急救灾的装备保障水平，推进数字化、信息化、智能化技术在应急装备保障工程中的应用，健全应急装备管理制度和应急调运预案。

#### （六）开展行业领域仓库基地建设

**自然灾害和事故灾难领域。**建设县级应急救援保障中心，依托骨干应急救援队伍，配齐配足应急物资装备，提升应急救援保障能力。推进各乡（镇）救灾物资储备库建设，推动交通不便和灾害风险高的乡（镇）、村（社区）救灾物资储备库（点）建设，确保第一时间处置和应对各类突发灾情。充分利用市场机制与社会力量，完善产能动态目录和储备动用制度，健全实物储备、协议储备、依托企业代储、产能储备等多种方式相结合的应急物资装备储备模式，构建多元救灾物资储备体系。

建立应急储备补贴机制，鼓励企业、社会组织和家庭储备应急物资。提高应急物资装备保障标准化水平，提升应急物资装备储备装卸机械化和建设管理信息化建设，实现对救灾物资

入库、存储、出库、运输和分发等全过程的智能化管理，提高救灾物资管理的信息化、网络化和智能化水平，物资装备调运更加高效快捷有序。建立跨区域应急物资装备联储制度和信息共享制度，打通共享共用渠道，打造应急物资装备储备库群。

**公共卫生领域。**建立实物储备、生产能力储备、商业储备、社会化储备等多种存储方式相结合的储备体系，实现县级医药储备全覆盖。鼓励各乡（镇）建立完善应急物资储备体系。鼓励企事业单位、人员密集场所、家庭储备相关应急物资，促进社会储备成为应急物资储备体系的重要组成部分。

根据突发公共卫生事件综合风险评估和我县实际情况，结合突发公共卫生事件实际处置情况，对公共卫生应急物资储备的时空、种类、布局、方式等进行评估，按评估结果确定不同时段的计划调拨数量和市场调节数量，公共应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动公共卫生应急物资供应保障网高效安全可控，提高公共卫生应急物资供应管理的科学化水平。

**社会安全领域。**支持公安部门与政府储备部门建立“常规统筹、专业自储、各有侧重、互为补充”的差异化应急储备体系；优化公安系统应急物资储备布局；实施差异化存储，利用现有公安应急保障仓库，实施分片区联动保障，实现资源共享、互助共赢。

**交通运输领域。**重点储备本级突发事件响应所必须的大



型专业化装备或设备，并按照“资源共享、共建共用、统一调配”的原则，加强与应急、住建、水务、发改等相关部门的应急保障联动。

**其它行业领域。**其它特色突出或有常规应急物资需求的部门，可根据实际需要，组织实施本系统本部门职责范围内应急物资保障工作，建设区域性装备物资储备中心。

#### （七）强化交通运输保障能力

完善各类等应急运力储备，制定应急物资运输预案和开展应急调运演练，建立健全调运和征用等应急运输补偿机制，进一步提高紧急运输能力。充分利用物流企业资源，加强应急物流基地和配送中心建设，设立应急物流投送专用通道，通过物流信息平台实现应急物流高效化。

#### （八）形成应急物资保障体系建设工作合力

**县应急管理局** 负责组织相关部门开展应急物资保障体系建设，指导各乡（镇）开展工作。牵头负责自然灾害、事故灾难领域应急物资保障体系建设工作。

**县发展和改革局** 在职责范围内开展全县应急物资保障体系建设工作。负责县级重要物资和应急储备物资的管理和安全生产工作。研究提出县级重要物资储备规划、储备品种目录的建议；根据全县储备总体发展规划和品种目录，组织实施市级重要物资和应急储备物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用计划和指令。贯彻落实国家制定的物资仓储管理有关技术标准和规范，拟订县级地方物资储备有关标准、技

术规范并监督执行；监测重要物资供求变化并预测预警。

**县科学技术局** 为全县应急物资保障体系建设提供科技支撑，为产能建设企业新技术、新产品研发等提供科技支持；在职责范围内拟定促进市场体系建设和城乡市场发展的政策措施，负责应急状态下生活必需品供应和价格监测。

**县工业和信息化局** 按照职责开展应急物资保障体系建设工作。负责监管行业领域应急物资产能建设和储备工作。

**县公安局** 牵头负责社会安全领域应急物资保障体系建设工作。执行应急救援、应急物资运送车辆通行服务保障等政策。

**县民政局** 在职责范围内开展应急慈善捐赠工作。配合有关部门开展应急社会捐赠动员引导工作，会同有关部门依法对慈善组织的救灾捐赠活动进行监督管理。

**县财政局** 对应急物资保障体系建设给予必要支持，配合有关单位对资金使用和管理进行监督。

**县住房和城乡建设局** 在职责范围内开展应急物资保障体系建设工作。

**县交通运输局** 配合县发展和改革局开展公路、铁路等交通应急物资保障体系建设任务，加强应急物资交通运输保障能力，提升应急物资投送水平。执行应急救援、应急物资运送车辆通行服务保障等政策。

**县卫生健康和体育局** 在职责范围内开展公共卫生领域应急物资保障体系建设工作，制定应急物资储备目录。

县专项指挥部其他部门按照各自职责,负责组织开展实施所承担专项应急预案的应急物资保障体系建设工作。

各乡(镇)要统筹协调落实主体责任,各相关单位加强配合,共同推动应急物资保障体系建设。

#### 四、保障措施

(一) 加强组织领导。各乡(镇)、各单位要高度重视,把加强应急物资保障体系建设列入重要议事日程,把应急物资保障主要任务和建设项目纳入本乡(镇)、本单位重要工作规划,确保各项政策措施落实到位。

(二) 加大资金投入。按照应急救援领域财政事权和支出责任划分要求,分级分担应急物资保障所需经费,并列入各级财政预算,对应急物资保障体系建设与运行维护的资金需要给予必要支持。发挥政策导向作用,加大金融、税收、产业等政策扶持力度,引导企业、社会和家庭等多元化资金投入。

(三) 实施创新驱动。充分发挥政府引导作用,实现政、产、学、研、用五大创新主体的密切合作与协同作战。加快引进各类先进应急装备、产品,加强应急物资制度化、体系化、规范化建设,不断提高全县应急物资保障水平。

附件: 1. 县级应急装备配备及救灾物资储备参考目录

2. 各乡(镇)应急装备配备及救灾物资储备参考目录



附件1:

## 县级应急装备配备及救灾物资储备参考目录

| 物资装备类别     |           | 物资名称  | 备注     |
|------------|-----------|---|--------|
| 应急管理综合执法装备 |           | 执行应急部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》县级执法装备标准                     |        |
| 日常巡查装备     |           | 激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量、可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨等    |        |
| 通用应急救援装备   | 常用工具      | 生命探测仪、破拆工具组、高压软体排水管、保护气垫、防护网、安全带、安全钩、救生绳等               |        |
|            | 个人防护物资和装备 | 消防头盔、消防手套、消防靴、防火服、隔热服、防毒面具、救生衣、反光背心、氧气（空气）呼吸器、呼吸器填充泵    |        |
|            | 现场应急通信装备  | 应急通信指挥车、救灾无线通信系统、特种环境话音通信装置、对讲机、卫星电话等                   |        |
|            | 救援保障装备    | 应急装备和物资保障车、多功能充气发电照明车、无人机、发电机、移动电缆、照明灯具等                |        |
| 防汛抗旱应急救援装备 | 抢险物料      | 块石、铅丝、铅丝笼网片、钢管、无土沙袋等                                    | 块石现场堆放 |
|            | 查险抢险设备器材  | 小型挖掘机、推土机、铲车、便携式打桩机、排涝设备、发电照明一体机、移动升降照明灯、管涌探测仪等         |        |
|            | 救生物资设备器材  | 救生衣、救生圈、冲锋舟、橡皮艇、救生抛投器、水陆两栖救援舟、水上救生遥控机器人、搜救强磁性磁铁组合、潜水装备等 |        |
|            | 抗旱物资装备    | 净水设备、送水车等   |        |

| 物资装备类别                |         | 物资名称   | 备注 |
|-----------------------|---------|--|----|
| 森林防灭火<br>应急救援<br>装备   | 防火车辆    | 通信指挥车、运兵车、巡护摩托车、消防水车等  |    |
|                       | 通信指挥器材类 | 车载台、移动中继台、卫星定位仪、望远镜、地形图和林相图等   |    |
|                       | 基本灭火装备  | 灭火器、灭火水枪、二号工具、移动水泵灭火系统、油锯、割灌机、清火组合工具、油桶、点火器、小型发电机、砍刀、大斧、铁锹、泡沫灭火剂、火场侦察无人机、头灯、手电等                  |    |
|                       | 基本防护装备  | 消防头盔、阻燃服装、逃生面罩、防扎鞋、阻燃手套、防烟眼镜、避火罩等  |    |
|                       | 基本生活用品  | 作训服、生活备品、大小背包、棉大衣等   |    |
| 地震和地质<br>灾害应急救<br>援装备 | 技术装备    | 内燃切割机、裂缝针、测斜仪、边坡雷达、生命探测仪等  |    |
|                       | 施工作业装备  | 挖掘机、铲车、吊车、推土机、液压振动锤、电动冲击钻、内燃切割机、电动凿岩机、起重气垫、通风设备、锐边保护垫、液压破拆工具组（液动机泵、手动泵、液压扩张器、液压剪扩器、液压剪切器、液压撑顶器）等 |    |
| 救灾<br>物资<br>储备        | 安置类     | 12m <sup>2</sup> 单帐篷、12m <sup>2</sup> 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋等   |    |
|                       | 被服类     | 棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋等  |    |
|                       | 装具类     | 帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈等                        |    |
|                       | 食品或其他类  | 方便面、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等   |    |
| 重大林业有害生物灾害应急<br>防控物资  |         | 无公害防治药剂储备、大型风送式喷雾车、应急防控运输车、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机等                                     |    |

备注：此标准仅供参考，县级应急防控物资可根据实际需要配备。

## 附件2:

## 各乡（镇）应急装备配备及救灾物资储备参考目录

| 物资装备类别      |           | 物资名称   | 备注                 |
|-------------|-----------|--|--------------------|
| 应急管理综合执法装备  |           | 执行应急部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》县级执法装备标准  |                    |
| 日常巡查装备      |           | 激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量、可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨等                               |                    |
| 通用应急救援装备    | 常用工具      | 液压钳、铁锹、锯子、锄头、斧头、铁锤、担架等   |                    |
|             | 个人防护物资和装备 | 安全帽（头盔）、手套、安全鞋、工作服、安全警示背心、防护镜、雨衣、水靴、防寒服、呼吸面具、氧气（空气）呼吸器、呼吸器充填泵、水壶、毛巾等               |                    |
|             | 现场应急通信装备  | 救援单兵装备、对讲机、卫星电话、移动报灾终端等  |                    |
|             | 救援保障装备    | 救援帐篷、发电机、移动电缆、照明灯具等  |                    |
| 防汛抗旱应急救援装备  | 预警设备      | 手摇式报警器、手持扩音喇叭、铜锣、口哨等   | 有山洪灾害防治任务的山区乡镇、村配置 |
|             | 抢险物料      | 编织袋、彩条布、桩木、土工布、砂石料等  | 砂石料现场堆放            |
|             | 查险抢险设备器材  | 强光巡查手电、查险登山杖、雨衣、胶鞋、小型汽油发电机等  |                    |
|             | 救生物资设备器材  | 救生绳索、救生杆、救生衣、救生圈等  |                    |
|             | 抗旱物资设备    | 各类水泵、小型净水设备、电缆、输水软管  |                    |
| 森林防灭火应急救援装备 |           | 巡护摩托车、卫星定位仪、手持对讲机、望远镜、消防水泵、灭火机、灭火水枪、二三号工具、割灌机、油锯、油桶、点火器、砍刀、消防头盔、阻燃服装、防扎鞋、阻燃手套、作训服等 |                    |

| 物资装备类别           |        | 物资名称   | 备注 |
|------------------|--------|--|----|
| 地震和地质灾害应急救援装备    | 个人防护装备 | 救援头盔（含射灯）、救援服、救援靴、救援手套等  |    |
|                  | 技术装备   | 常规工具箱（内含扳手、锤子、羊角锤、记号笔、皮尺、钢尺、钉子）等   |    |
|                  | 施工作业装备 | 警戒带、警戒杆、发电机、照明灯、圆盘锯、机动链锯、钢钎、手动破拆工具组等   |    |
| 救灾物资储备           | 安置类    | 12m <sup>2</sup> 单帐篷、12m <sup>2</sup> 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋等                               |    |
|                  | 被服类    | 棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋等  |    |
|                  | 装具类    | 帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈、应急广播接收终端设备等 |    |
|                  | 食品或其他类 | 方便面、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等   |    |
| 重大林业有害生物灾害应急防控物资 |        | 无公害防治药剂储备、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机等  |    |

备注：此标准仅供参考，各乡镇应急防控物资可根据实际需要配备。