

# 阳城县自然资源局文件

阳自然资字〔2022〕66号

## 阳城县自然资源局 关于印发《阳城县自然资源领域市场主体 倍增工程实施方案》的通知

各股（室），局属事业单位：

为进一步提高市场配置效率和公平，推动自然资源领域市场主体倍增工作，奋力蹬出服务我县全方位高质量发展的自然资源新路，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开，特制定本实施方案，相关股室要以铸铁有痕的狠劲、咬定青山不放松的韧劲认真贯彻落实。

阳城县自然资源局

2022年4月22日

# 阳城县自然资源领域 市场主体倍增工程实施方案

实施市场主体倍增工程，全面开展市场主体建设年活动，是全方位推动阳城高质量发展的重大举措。为进一步发展壮大我县自然资源领域市场经济，充分激发市场活力和转型动力，结合我局实际，制定以下实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实县党代会和经济工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，树牢“抓发展必须抓产业、抓产业必须抓市场主体培育”的鲜明导向。聚焦市场主体需求，对标省内省外一流水平，坚持理念引领，突出规划先行，提升全周期服务，提高全要素保障，为全方位推动我县高质量发展提供有利支撑。

### （二）基本原则

1. 坚持市场思维。要提高对市场经济、市场力量的认知，进一步明确本领域的目标任务和工作抓手，建立完善抓落实的组织架构和工作推进机制，不断夯实全方位推动高质量发展、率先蹚出转型发展新路的实体支撑。

2. 突出问题导向。要坚持市场主体“法无禁止皆可为”，聚焦市场主体急难愁盼问题，提高求变求新的主动和自觉，破除隐性壁垒、打通堵点难点，以思想解放牵引政策突破、工作突破，以思维空间拓展政策空间、发展空间。

3. 做好政策创设。要深入调查研究市场主体需求，对标先进地区做法，做好政策举措的原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，打好政策“组合拳”，提高政策精准性和含金量，确保政策措施对症、管用、可操作、可落实。

4. 加强统筹联动。要充分调动全县自然资源系统的智慧和力量，发挥牵头股室、配合股室作用，推进政策集成、工作联动，形成关注支持市场主体发展的良好氛围，更大激发市场主体活力，助力我县市场主体倍增目标实现。

## 二、重点任务

### （一）鼓励民营企业参与生态保护修复

1. 构建“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制，鼓励民营企业参与优质生态产品供给。（责任股室：国土空间生态修复股）

2. 对民营企业修复后拟用于经营性建设项目的国有建设用地，同等条件下该民营企业可在公开竞争中具有优先权。（责任股室：自然资源利用保护股；配合股室：国土空间生态修复股）

3. 对民营企业修复后符合规划的集体建设用地，同等条件下

该民营企业可在农村集体经营性建设用地入市时优先取得使用权。（责任股室：自然资源利用保护股；配合股室：国土空间生态修复股）

4. 民营企业投入矿山生态保护修复并依法获得的土地使用权，在完成修复后，可依法依规流转并获得相应收益。（责任股室：自然资源利用保护股；配合股室：国土空间生态修复股、矿产资源监督管理股）

5. 社会资本投入矿山建设用地修复的，可按协议约定取得各类用地指标使用权益，节余指标可纳入省级土地交易平台公开竞价交易。（责任股室：国土空间生态修复股；配合股室：矿产资源监督管理股、耕地保护和用途管制股、自然资源利用保护股）

6. 对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，依据国土空间规划，利用矿山修复后的国有建设用地从事教育、科研、旅游、康养、体育、公共文化、医疗卫生、社会福利等产业开发，对符合划拨用地条件的项目，可按有关规定以划拨方式提供土地使用权。（责任股室：自然资源利用保护股；配合股室：国土空间生态修复股）

7. 鼓励土地使用权人在自愿的前提下，以出让、租赁等有偿方式取得土地使用权。（责任股室：自然资源利用保护股）

8. 对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的土石料及原地遗留的土石料，河道疏浚产生的淤泥、泥沙，以及优质表

土和乡土植物，允许修复主体无偿用于本修复工程，纳入成本管理。（责任股室：国土空间生态修复股；配合股室：执法督察股、矿产资源监督管理股）

## （二）打造开发区升级版

9. 在开发区范围内全面推行工业用地以“标准地”进行出让，省级及以上开发区出让“标准地”宗数占本开发区工业用地比重达80%以上。（责任股室：自然资源利用保护股）

10. 探索“标准地”向生产性服务业延伸，允许省级以上开发区工业项目总用地面积最高7%，用于建设宿舍型保障性租赁住房、人才公寓、办公用房。（责任股室：自然资源利用保护股）

## （三）打造高质量楼宇经济

11. 支持有实力的民营企业以集体合资形式组成联合投资体建设经营民营经济大厦，给予相应用地支持。（责任股室：自然资源利用保护股）

## （四）打造城市“烟火气”集聚区

12. 在县级国土空间规划中合理布局各类城市公共空间、商业区、步行街、商品集散地等，打造市场经营“烟火气”集聚区。（责任股室：国土空间规划股、规划管理股、规划设计所）

13. 积极推进完整居住社区建设，完善10-15分钟便捷生活圈规划，并按照规划要求和相关文件精神，将居住社区商业和综合服务设施配建要求纳入规划条件严格落实，为各类小微生活服

务类经营主体提供发展空间载体，不断提升城市居住社区“烟火气”。（责任股室：规划管理股、规划设计所）

#### （五）培育壮大能源企业

14. 持续推进煤层气探转采工作，支持煤炭矿业权人增列煤层气矿业权，推进煤气共采。（责任股室：国土空间生态修复股）

#### （六）强化涉企用地保障

15. 实施差别化地价政策，对于国家、省、市确定的优先发展产业且用地集约的工业项目和农林牧渔业产品初加工为主的工业项目，可按不低于所在地土地等别的工业用地最低价标准的70%确定土地出让底价。（责任股室：自然资源利用保护股）

16. 鼓励工业企业集约节约用地，在符合规划、不改变用途的前提下，现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款。（责任股室：自然资源利用保护股）

17. 加大农产品批发市场、“中央大厨房”、分拨配送中心、消费集聚区停车场所、社区商业服务设施等用地保障力度，优先保障用地计划指标。（责任股室：耕地保护和用途管制股；配合股室：自然资源利用保护股）

18. 适应快递业快速发展形势，快递园区、快递公共投递服务站等基础设施要与城乡公共服务设施用地同步规划，加大快递分拨合储用地支持力度。（责任股室：规划管理股、自然资源利用保护股）

### （七）提升用地审批效率

19. 全面推行国有土地使用权全流程电子化网上交易。（责任股室：自然资源利用保护股）

### （八）推进房屋产权登记交易便捷高效

20. 持续深化房屋产权登记确权颁证“清零行动”。（责任股室：自然资源确权登记股；配合单位：不动产登记交易中心）

21. 推进“房证同交”“地证同交”改革。（责任股室：自然资源确权登记股；配合单位：自然资源利用保护股、不动产登记交易中心）

22. 全面推广企业不动产登记电子证照，持不动产登记证书的民营企业间非住宅类房屋转移登记半天办结，企业不动产抵押一天办结。（责任股室：自然资源确权登记股；配合单位：不动产登记交易中心）

23. 探索不动产转移登记与抵押登记一窗联办，推进不动产抵押登记在银行“一站办结”、“全省通办”，实行不动产登记与缴税“一网通办”。（责任股室：自然资源确权登记股；配合单位：不动产登记交易中心）

### （九）实行企业人才奖励

24. 新建普通商品住房项目应按住房建筑面积配建不低于5%的公共租赁住房纳入规划条件严格落实。（责任股室：规划管理股）

## （十）解决历史遗留问题

25. 协调解决部分煤矿、非煤矿山等手续办理困难问题。（责任股室：矿产资源监督管理股）

## 三、组织机构

为贯彻落实好县委县政府关于市场主体倍增工程相关要求，有力有序开展自然资源领域“市场建设年”活动，决定成立阳城县自然资源领域市场主体倍增工作领导小组。

### （一）主要职责

全面贯彻落实县委县政府关于市场主体倍增工程和开展市场主体建设年活动的决策部署，审议和研究重要文件、重大政策、重大问题，协调跨部门职能的重大事项，督促检查重要工作落实情况，统筹自然资源领域市场主体倍增各项工作。

### （二）组成人员

组 长：刘海义 自然资源局党组书记、局长

副组长：张 宏 自然资源局党组成员、副局长

张建军 自然资源局党组成员、副局长

程学军 自然资源局党组成员、副局长

秦锋亮 自然资源局党组成员

成 员：各股室负责人、局属各事业单位主要负责人。

### （三）工作机构

领导小组下设办公室（工作专班），负责领导小组日常工作，



落实领导小组议定事项；组织各股室围绕重点工作，落实任务、责任、路线图、成果形式四个清单；建立市场主体倍增工作机制；定期调度工作进展、督促目标任务落实；做好相关宣传报道等工作。

领导小组办公室（工作专班）设在局办公室，主任由副局长张宏兼任，成员为局各股室负责人和局属事业单位主要负责人。

#### 四、阶段安排

市场倍增活动从2022年4月开始，至2022年12月底结束，分三个阶段进行。从4月24日起，25项重点工作任务必须不折不扣强力推进，牵头股室负责汇总工作进展，每月向工作专班报送进展情况，配合股室要每月主动积极向牵头科室汇交工作进展数据、资料。

**第一阶段：安排部署（2022年4月底前）。**印发《阳城县自然资源领域市场主体倍增工程实施方案》。在局市场主体倍增工作领导小组统一领导下，各股室认真建立4个清单（任务、责任、路线图、成果形式），制定时间表、形成管理台帐，切实增强“活动”的针对性。

**第二阶段：对标提升（2022年5月至11月）。**各股室要认真学习县委县政府、市局党组和局党组关于市场倍增相关要求，对标江苏、浙江、宁夏等地先进经验做法，按照清单路线采取有力措施确保重点任务不折不扣的完成。

**第三阶段：考核总结（2022年12月底前）。**2022年12月中旬前各股室总结形成市场主体倍增工作活动开展情况报局领导小组。局领导小组对市场主体倍增工作开展情况进行综合评议，评议结果纳入年终考核体系，作为各股室年度考核、评先评优的重要内容。

## 五、工作要求

**（一）强化组织领导。**班子成员要按照各自分工抓好责任落实，高效协同配合，形成一级带一级、一级抓一级的良好局面和“横向到边、纵向到底、责任到人”的协同联动效应。各股室要提高政治站位，结合本股室实际认真制定工作计划，细化工作举措，切实抓紧、抓好、抓出成效；股室负责人要以上率下，切实担负起第一责任人的责任，精心安排部署，扎实有效推进，真正把心放在工作上、扛在肩上、抓在手上，认真完成承担的工作任务。

**（二）强化工作落实。**全局上下要把开展市场主体倍增工作作为彰显自然资源部门能力和形象的重要平台，助力我县市场主体倍增工程的实施。责任股室要将工作任务分解到具体人，形成千斤重担众人挑，人人头上有指标的格局。配合股室要协同作战，及时报送相关材料。局办公室要强化考核抓落实，建立通报制度，把工作完成的好坏作为年度考核和评优的主要依据。

**（三）强化督促检查。**局党组将定期督办各股室推进落实情况

况、资料报送情况。对落实不力、报送不及时、敷衍了事的股室，局工作专班要及时予以通报提醒，情节严重的，局党组予以严肃追责问责。

