

北政发〔2024〕41号

北留镇人民政府
关于印发《北留镇保障困难群众温暖过冬
工作方案》的通知

各村、各相关单位：

《北留镇保障困难群众温暖过冬工作方案》已经镇党委、政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

北留镇人民政府

2024年12月2日

北留镇保障困难群众温暖过冬工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于对困难群众要“格外关注、格外关爱、格外关心”的重要指示重要指示精神，推动中央、省、市、县各级关于加强困难群众基本生活保障工作的决策部署落地落实，着眼“兜住兜准兜好困难群众基本生活底线”目标，用心用情保障全镇困难群众温暖过冬，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实以人民为中心的发展思想和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，以“保障民生、维护稳定、促进和谐、服务发展”为目标，提高站位、担当作为，切实做实做细困难群众兜底保障工作，真正把习近平总书记的关心关怀和党的温暖送到困难群众心坎上，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

二、组织领导

为切实保障困难群众温暖过冬，镇政府决定成立北留镇困难群众温暖过冬保障工作领导小组，按照“镇村联动、镇村主体、部门响应、全镇统筹”的原则，做好冬春保供救助和低保、临时救助、大病救助、困难帮扶等机制的有序衔接，加强政策资源统筹，形成救助合力，切实解决好群众生产生活困难。

组 长：刘 涛	北留镇党委副书记、镇长
副组长：栗 宁	北留镇人大主席
赵彩霞	北留镇党委委员、宣传部长
张爱泽	北留镇党委委员、副镇长
郭军亮	北留镇党委委员、北留派出所所长
裴晨曦	北留镇党委委员、武装部长
田强强	北留镇副镇长
元慧明	北留镇副镇长
王星亮	北留镇退役军人服务站站长
郭晋峰	北留镇党群服务中心主任
李和平	北留镇四级调研员

成 员：各村（总）支部书记、村委主任，各镇直单位、驻镇单位负责人。

北留镇困难群众温暖过冬保障工作领导小组下设办公室，办公室主任由民政办主任卫小锋兼任。

此项工作完成后，该领导小组自行撤销。

三、工作任务

（一）加强组织领导，做好工作部署安排。各村、各单位要认真学习贯彻习近平总书记关于困难群众的重要指示精神 and 中央、省、市、县关于困难群众救助保障工作部署要求，树牢以人民为中心的发展思想，把保障困难群众温暖过冬作为当前

一项重要的政治任务和头等大事抓紧抓好、抓实抓细，结合本村本单位职责分工和工作实际，确保保障困难群众温暖过冬各项举措落到实处。

（二）全面摸底排查，精准掌握困难群众生产生活状况。

各村、各相关单位要组织力量深入基层，进村入户全面调查掌握防返贫监测户、散居特困供养对象、低保对象、优抚对象、失独家庭、残疾人、留守群体及因灾倒房重建户、农作物绝收户等各类困难群体的生产生活情况、遇灾自救能力及温暖过冬存在的困难和问题，用水用电用气用暖用煤保障情况及安全风险，健全各类台账，切实做到数据清、对象明、底数实。

（三）制定完善方案，压实保障温暖过冬工作责任。各村、各相关单位、各职能站所要根据困难群众生产生活情况，制定完善困难群众温暖过冬工作方案，明确工作任务，列清保障措施，压实工作责任，统筹用好各类救助资金，确保发生冬季灾害时，困难群众基本生活能得到快速妥善安排；对困难群众危旧住房、水电气暖等情况进行全面排查整改，消除安全隐患，对住房、水电气暖等方面存在影响基本居住生活的问题，要尽快采取措施予以解决，对住房确实不能居住的，及时帮助解决临时安置场所。

（四）采取有力举措，全面落实各项困难群体温暖过冬政策。各村、各相关单位、各职能站所要切实做好特别困难群众

家庭温暖过冬和社会救助工作。一是做好供水供电供气供暖供煤等人民群众基本生活保障事项，做好供应保障，消除安全隐患；二是严格按照政策规定及时足额发放基本养老金、失业保险金、失业补助金、低保金等社会救助资金；三是做好农村老年人、儿童及“三留守”人员、流浪乞讨人员、孤儿、失独家庭、残障人员等特殊和困难群体关心关爱工作；四是对就业困难人员实施就业援助，扎实开展治理欠薪冬季专项行动，切实保障农民工合法权益；五是规范接收捐赠款物，科学分配调拨救灾款物，及时发放救灾物资，确保捐赠物资全部发放到困难群众手中；六是扎实开展医疗大病救助，加强困难群众就医保障。

（五）加强探访关爱，营造温馨和谐社会氛围。各村、各单位要时刻把群众冷暖放在心上，在元旦、春节期间要开展形式多样的走访慰问活动，特别是在遭遇雪灾、极寒天气时，更要加强对特殊困难群众、困难优抚对象和困难党员等的巡查探访，全面掌握困难群众基本生活、御冬物资等方面的情况，查看米面油、御冬衣被等过冬物资是否充足，落实相关生活保障服务措施。要创新工作方式，凝聚各方力量，广泛开展走访慰问、专项帮扶、送温暖等活动，积极帮助困难群众解难题办实事。同时要强化正面宣传，提升社会效应，大力宣传开展温暖过冬工作的宣传报道，营造互帮互助、温情融融的节日氛围，把党和政府对困难群众的关心关怀传递到千家万户。

四、方法步骤

(一) 动员部署(2024年12月10日前)

组织召开全镇保障困难群众温暖过冬工作动员部署会议，传达上级精神，明确目标任务，落实保障经费。各村和各相关单位，要根据全镇统一部署，分头召开会议传导压力，各村和各单位负责人要亲自上手、亲自抓，成立工作专班，制定实施方案、明确落实举措、分解细化任务。各村、各单位实施方案于**12月10日**前报北留镇困难群众温暖过冬保障工作领导小组办公室（镇民政办）。

(二) 集中实施(2024年12月中旬至2025年3月上旬)

各村、各相关单位依据职责分工，紧盯农民工、特困人员、低保、残疾人、孤儿、防返贫监测户、“三留守”人员及受灾群众等重点群体认真开展全覆盖、全方位入户走访、摸底排查，精准掌握困难群众冬季生产生活情况，分门别类建立困难群众救助台账，精准实施救助政策，通过救灾救助资金发放、帮扶关爱、走访慰问、志愿服务等多种方式，全力保障困难群众温暖过冬。

(三) 总结上报(2025年3月中旬)

各村、各单位**2025年3月15日**供暖季结束后，要对困难群众温暖过冬工作进行认真总结，提炼工作中的好经验、好

做法，分析工作中的不足和短板，形成书面报告，于2025年3月20日前上交镇困难群众温暖过冬保障工作领导小组办公室。

五、保障措施

（一）提高政治站位，加强组织领导。各村、各相关单位、各职能站所要对照习近平总书记关于对困难群众要“格外关注、格外关爱、格外关心”的重要指示重要指示精神以及中央、省、市、县决策部署，充分认识到做好冬季困难群众温暖过冬工作对于保持群众生产生活平稳有序、构建和谐稳定社会环境的重要意义，把保障困难群众的生命财产安全放在第一位，提高政治站位，加强组织领导，对保障困难群众温暖过冬工作专项研究，专题部署，着力织密兜牢各类困难群众关爱保障网。

（二）履行部门职责，形成工作合力。各村、各相关单位要结合本村、本单位实际，精心组织安排，认真统筹谋划，明确目标任务，细化责任分工，逐条逐项对标落实。要按照任务清单，全面履行单位职责和村属地责任，健全工作机制、加强沟通协调，对重点、难点问题和整治难度较大的问题，可通过专题会议、个案会商等方式共同研究，协同作战，合力推进，全面排查发现问题，下大力气解决问题，确保困难群众温暖过冬。

（三）严肃工作纪律，严格督导检查。镇纪委监委将对各村、各相关单位落实中央、省、市、县各级加强困难群众基本生活保障工作决策部署情况进行专项督查检查。一查在统筹救灾资金、物资调拨发放、保障困难群众冬季水电气暖煤等需求、解决困难群众救助及拖欠农民工工资问题等方面，是否存在搞变通、打折扣，推诿扯皮、敷衍应付，不作为、慢作为甚至乱作为等问题；二查对困难群众救助补助资金、赈灾救助款物、社会救助机构的监管，是否存在机制体制不健全、监管监督不到位、款物发放不公开，以及失责失序、失管失效、失察失纠等问题；三查“关键少数”、重点岗位人员履职用权情况，在困难群众资质审核、就医、救助资金发放、救灾物资采购、灾后恢复重建等环节，是否存在吃拿卡要、弄虚作假、优亲厚友，甚至非法套取侵占资金、搞利益输送等问题，确保困难群众安居乐业、温暖过冬。

附件：北留镇保障困难群众温暖过冬任务清单

附件：

北留镇保障困难群众温暖过冬任务清单

序号	责任事项	分管领导	责任人	备注
1	住房保障和危房改造。	张爱泽	李建国	
2	集中供热。	郭晋峰	张继文	
3	供暖保障。	郭晋峰	张继文	
4	供气保障。	郭晋峰	卫泊臻	
5	电力保障。	田强强	柴云峰	
6	清洁煤球供应。	田强强	秦海亮	
7	供水保障。	王星亮	王新年	
8	困难群众温暖过冬工作资金保障。	郭晋峰	郭晋峰	
9	加强困难群众基本医疗救助支付。	元慧明	茹张社	
10	加强困难群众基本医疗卫生服务保障。	元慧明	茹张社	
11	对就业困难人员实施就业援助等。	元慧明	茹柳枝	
12	特殊困难老年人探访关爱。	赵彩霞	卫小锋	
13	提升养老机构供养服务能力。	赵彩霞	卫小锋	

序号	责任事项	分管领导	责任人	备注
14	按时发放孤儿、事实无人抚养儿童生活补贴，及时对留守儿童、孤儿等特殊和困难儿童关心关爱。	赵彩霞	卫小锋	
15	保障生活无着、流浪、乞讨人员生存权益，加强巡查、救助、安置，确保顺利过冬。	栗宁 赵彩霞 郭军亮 刘向阳	王志强 卫小锋 郭军亮 刘向阳	
16	低保金发放、特困供养金发放、残疾人两项补贴、临时救助、老年人高龄和失能补贴。	赵彩霞	卫小锋	
17	加强防返贫监测户的探访救助关爱。	裴晨曦	贾卫锋	
18	农作物绝收户的探访救助关爱。	裴晨曦	栗会亭	
19	公路畅通。	张爱泽	徐军锋 霍宁军	
20	基本养老金、失业保险金，失业补助金等社会救助资金发放。	元慧明	茹柳枝	
21	治理欠薪冬季行动。	元慧明	茹柳枝	
22	对监测户中的残疾人户进行访视慰问。	赵彩霞 裴晨曦	卫小锋 贾卫锋	
23	密切关注天气变化，及时准确发布灾害天气预警预报信息。	王星亮	王星亮	
24	自然灾害救灾款物发放。	田强强	秦海亮	
25	走访慰问困难职工。	李和平	原君朝	
26	困难群众大病救助。	赵彩霞	卫小锋	

序号	责任事项	分管领导	责任人	备注
27	关爱送温暖。	赵彩霞	卫小锋	
28	粮油肉蛋奶果蔬菌等民生商品的市场供保及监管。	元慧明	毕禹琪 栗会亭	
29	负责辖区内困难群众温暖过冬各项工作。	各村（总）支部书记、村委主任，各单位负责人	各村（总）支部书记、村委主任，各单位负责人	

发