

北政发〔2024〕34号

**北留镇人民政府**  
**关于印发《北留镇2024年农作物秸秆禁烧和综合利用实施方案》的通知**

各村、各相关单位：

《北留镇2024年农作物秸秆禁烧和综合利用实施方案》已经镇政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

北留镇人民政府

2024年10月9日

# 北留镇 2024 年农作物秸秆禁烧和综合利用 实施方案

为进一步做好我镇 2024 年农作物秸秆禁烧和综合利用工作，稳步推动我镇秸秆综合利用水平持续提升，根据省市县相关政策和工作要求，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，按照“政府主导、政策引导、市场运作、多元利用”的原则，坚持疏堵结合，多措并举完善秸秆综合利用方式，引领秸秆综合利用提质增效，推动秸秆综合利用迈入产业化、市场化、高值化发展道路。

## 二、工作目标

以技术创新为动力，以制度创新为保障，在全镇持续推广“机械化秸秆离田还田和堆沤肥轮换作业为主、饲料化为辅”的秸秆综合利用模式，不断探索试验并推广秸秆基料化、原料化利用途径。同时依托 2024 年中央财政秸秆综合利用项目县建设，健全完善秸秆收储运体系，提升科学还田、高效离田水平。

## 三、实施内容

**（一）优化秸秆综合利用结构，推动秸秆全量化利用。**各村要根据秸秆资源禀赋和农业发展实际，因地制宜选择适合本村特色的秸秆综合利用管理模式和技术路线，实现秸秆全量化利用。

**1.继续做好机械化秸秆还田工作，推进秸秆科学还田。**机械

化秸秆还田是秸秆综合利用最主要的技术措施和手段，除石苑、高凹、龙凤、壁河、大树 5 个整村离田实施村外，其余各村均要推进秸秆就地轻简化科学还田。秸秆还田后，根据实际情况分区域、分作物实施浅旋、碎混、深耕翻埋等秸秆还田作业技术模式，有效减少病虫害，实现耕地蓄水保墒，提升土地综合生产能力。

**2.大力提升秸秆离田利用。**一是秸秆肥料化利用。大力推广地头堆沤肥和以秸秆为原料的有机肥、生物炭基肥制作等肥料化技术。二是饲料化利用。借助各村养殖户及周边乡镇的养殖户大力推广秸秆青(黄)贮等秸秆饲料化技术，鼓励畜禽养殖场(户)、饲料加工企业利用秸秆生产优质饲料，促进秸秆饲料转化增值。三是基料化利用。鼓励和支持农户利用玉米秸秆为主要基料发展大球盖菇等食用菌。四是原料化利用。鼓励和扶持企业投资以秸秆为原料的有机肥、草编工艺制品、新型建材、复合材料、餐具等产业，拓展秸秆利用渠道，延伸秸秆利用产业链条。2024 年在石苑、高凹、龙凤、壁河、大树 5 个村实施 7300 亩秸秆离田收储利用，上级财政补助 60 元/亩，离田作业面积须达到本村秋作物(包括玉米和杂粮)种植面积的 70%以上方可进行补助。原则上离田地头堆沤肥占比不得超 30%。采用 2 种技术路线：(1)机械化收割→秸秆捡拾收集(打捆)→离田→收储利用或就地堆沤。(2)人工摘穗→机械化秸秆收集(打捆)→离田→收储利用或就地堆沤。离田作业面积以《离田作业登记表》(附件(3))为依据，所有签字必须由当事人本人完成，严禁代签代办。镇政

府抽验合格后方可作为补助凭证。

**3.因地制宜实施整村秸秆综合利用，积极构建优美人居环境。**鼓励有条件的村集体，组织实施整村秸秆综合利用，按照“科学还田、高效离田”的原则，积极组织实施主体，开展整村推进，确保本村全年不烧一把火、不冒一处烟，实现年终田间无直立、地头路边沟渠无堆放的秸秆综合利用目标，同时实现村集体经济的增长。按照效益最大化原则，能饲则饲、能肥则肥、可基则基，全域开展整村秸秆综合利用示范建设，切实构建优美人居环境。

**（二）培育秸秆市场化利用主体，构建秸秆收储运用体系。**依托企业、村级集体经济组织、种植大户、养殖大户、农机大户、合作社等新型经营主体，大力培育秸秆收储运社会化服务组织和利用主体，着力构建完善政府引导、农户参与、市场运作和多种模式互补的秸秆收储运体系，逐步实现行政村有秸秆临时堆放转运点、镇有秸秆收储中心和秸秆利用企业的秸秆综合利用格局，推进秸秆收储运专业化、市场化、社会化。对当年新建的乡（镇）级收储站奖补额度不超当年投资额的45%，限额不超50万元。对新建的村级秸秆收储点按照当年投资建设资金总额45%、限额不超5万元的标准进行奖补。

**（三）积极开展农作物秸秆资源台账建设。**各行政村要建立所有农作物种植面积、种类、秸秆综合利用情况资源详细台账，全面摸排秸秆利用社会化服务组织和市场主体，做到底清数明、数据详实，为做好秸秆综合利用工作奠定科学的数据基础，为制

定秸秆综合利用政策、规划布局、产业发展等提供数据支撑。

#### 四、保障措施

**1.加强组织领导。**镇政府成立秸秆禁烧和综合利用工作领导小组，组长由镇长担任，副组长由分管副镇长担任，成员由镇农科站、财政所、林业站、兽医站、农机站、派出所、环保所、公路站和园林站的主要负责同志组成。领导小组根据工作需要召开专题会议，通报秸秆禁烧和综合利用工作进展情况、督查考核情况和存在问题，研判秸秆焚烧防治形式，查办问责。各村也要切实加强领导和统筹协调，制定本村秸秆综合利用工作方案，明确工作责任目标，统筹利用好奖补资金，发挥其撬动作用，吸引社会资本投入到秸秆综合利用工作中，形成适合本村特色的秸秆综合利用管理模式和技术路线，实现秸秆全量化利用。

**2.强化部门配合。**秸秆综合利用工作是人居环境整治的一项重要内容，涉及面广、难度大，各有关部门要各司其职，强化责任担当，通力协作，密切配合。林业站负责督促、检查森林防火区域内及其周边地区的秸秆焚烧等违规野外用火行为。农机站负责完善秸秆综合利用制度，制定秸秆综合利用实施方案，组织实施秸秆机械化还田（离田）作业技术指导及监管。兽医站负责制定秸秆饲料化利用实施方案，进行秸秆饲用技术指导、督导及监管。财政所负责秸秆禁烧及综合利用奖补资金的拨付和项目资金跟踪督查工作。派出所、环保所、公路站和园林站负责秸秆焚烧的日常巡查和督查，及时处置焚烧秸秆行为。北留镇综合行政执法

法队要依据《中华人民共和国大气污染防治法》、《晋城市大气污染防治条例》等法律法规对焚烧秸秆的当事人进行处罚。

**3.做好宣传引导。**各村要充分利用标语、广播、微信、手机APP等传播平台,有针对性地宣传秸秆禁烧和综合利用的意义和我县的秸秆综合利用政策,鼓励农户积极配合开展秸秆还田(离田)工作。要选树一批秸秆综合利用先进典型,组织开展经验交流和现场观摩活动,增强辐射示范带动效应。

**4.实施政策扶持。**秸秆离田收集加工设备(不含运输车辆)已纳入县级(及以上)财政补贴范围,一般按30%的补贴标准给予补贴,补贴机具单机补贴限额不超过5万元,高性能青饲料收获机、大型茎穗兼收机单机补贴限额不超过10万元,成套秸秆利用设施装备单套补贴限额不超过20万元。

**5.严格检查验收。**《整村离田作业登记表》经村具体负责人、村委负责人签字并加盖村委会公章确认后,在村务公开栏公示7天。公示期间群众有异议或有问题的,要限期加以整改,整改后必须再次张榜公示。公示无异议后,镇政府将组织财政、纪检、农机、农科等站所人员对整村离田作业项目作业进行抽查验收,实地查看作业质量,随机走访项目区农户(每个作业实施主体抽查走访农户不少于10户,作业少于10户的全部走访),填写《整村离田作业项目验收表》(附件5)。抽查验收合格后,镇农机站填写《整村离田实施主体作业面积核实汇总表》(附件6)、《整村离田作业汇总表》(附件7)并报镇财政所,由镇财政所

将补助资金支付到作业实施主体的银行账户上。

**6.强化督查问责。**全镇秸秆禁烧和综合利用实行网格化管理，实行划片包干负责。镇包片包村干部指导监督所负责区域内的秸秆禁烧工作，强化对辖区秸秆禁烧工作的督促和指导。各村书记、主任负责本村的秸秆禁烧工作，要落实两委干部包片包户包田块责任，坚决禁止焚烧秸秆。镇政府对秸秆禁烧工作进行常态化督查，对工作不力、措施不到位、发生焚烧秸秆的村，在全镇通报批评，造成不良影响的，取消村干部的评先、评优资格。造成财产损失、人员伤亡等严重后果的，依纪依法追究当事人和相关责任人责任。

**附件：**

- 1.阳城县 2024 年秸秆禁烧和综合利用督查和目标考核奖补办法
- 2.北留镇 2024 年整村离田作业项目合同书
- 3.整村离田作业登记表
- 4.整村离田作业面积公示报告
- 5.整村离田作业项目验收表
- 6.整村离田实施主体作业面积核实汇总表
- 7.整村离田作业汇总表

附件 1:

## 阳城县 2024 年秸秆禁烧和综合利用督查和 目标考核奖补办法

为全面落实好 2024 年度秸秆综合利用重点县项目建设和年度秸秆禁烧和综合利用目标任务，调动乡（镇）、村及社会主体积极探索秸秆综合利用适宜模式、先进技术、合理机制，积极开展整乡（镇）、整村推进工作，有效提高秸秆综合利用水平，确保层层压实责任，理顺工作机制，形成党委、政府主抓，部门统一协调，相关部门、单位各负其责，社会广泛参与的良好格局，要针对性开展常态化督查和阶段性考核，实行考核与奖补挂钩，致力构建比学赶超、争先创优的秸秆综合利用良性氛围。

各乡（镇）要切实加强领导和统筹协调，制定适合本乡（镇）的秸秆综合利用实施方案，明确工作目标责任、重点任务、建设内容、补贴标准、补贴程序、资金使用、资金管理、保障机制、实施要求、监管措施、进度安排等内容，要细化工作措施，统筹利用县级配套奖补资金，发挥好奖补资金的撬动作用，吸引社会资金投入秸秆综合利用工作中，继续按照“一主三辅”，（即以

机械化秸秆还田和堆沤肥轮换作业为主肥料化利用，以饲料化、能源化、基料化利用为辅）的秸秆综合利用模式开展综合利用工作。确保全县秸秆综合利用率达到 95%以上。

对整乡（镇）推进、全员发动、全民参与、模式适宜、组织得力、推进迅速、成效显著的乡（镇）予以奖补，其中优秀乡（镇）5 个，每个 15 万元，良好乡（镇），每个 10 万元；对整村推进、思想统一、组织得力、上下协调、沟通畅通、科学还田、高效离田，开展整村推进的行政村，予以奖补 1 万元，共择优奖补 30 个行政村（每乡镇择优推荐 2 个），有焚烧秸秆现象的村不得享受奖补；对于参与秸秆综合利用的社会主体（乡镇收储站、村级收储点）在收储利用、技术创新、模式探索、示范带动上表现突出的予以奖补 1 万元，共择优奖补 13 个。考核奖补乡（镇）由县农业农村局进行年终考核结合日常督查检查结果确定，考核奖补村由乡（镇）进行年终考核结合日常督查检查结果报县农业农村局确定，奖补主体由所在乡镇根据日常督查检查等情况择优推荐、报县农业农村局审核确定。考核奖补资金由农业农村局统一拨付相应单位或主体。奖补资金用于支持秸秆综合利用相关工作。（有焚烧秸秆通报记录的村一票否决）

附件 2:

## 北留镇 2024 年整村离田作业项目合同书

甲方: \_\_\_\_\_ 村民委员会

乙方: \_\_\_\_\_ (实施主体)

监方: 北留镇人民政府

为了做好阳城县 2024 年秸秆综合利用重点县项目整村秸秆离田工作, 引领全镇秸秆综合利用水平和能力稳步提升, 经各方同意, 特签订此协议。

### 一、甲方的权利和义务

1. 合理规划整村作业地块, 并负责本村秸秆离田作业面积的逐户落实, 整村秸秆离田面积达到本村秋作物(玉米及杂粮)种植面积的 95%以上;

2. 做好作业前的准备工作, 包括机耕道路修整, 周边地的协调, 保证机具的安全通行等;

3. 监督乙方作业的质量和面积, 配合镇政府做好对本村作业面积的公示、验收核实、材料上报等工作, 并对实施作业的真实性和准确性负责。

### 二、乙方的权利和义务

1. 乙方作业机车必须有正式号牌、行驶证并年检合格, 驾驶员具有相应准驾资格的驾驶证且按时参加县、镇组织的技术培训, 安全生产责任自负。

2. 做好作业前的机具维护调整准备工作, 按照甲方指定的村庄、地块进行作业。作业必须符合技术规范, 不得偷工减料、弄虚作假, 否则不予验收兑现。

3. 对离田所收储秸秆, 地头堆沤肥不得超 30%, 其余秸秆自行

外运，作业地块田间地头不得有秸秆堆放。

### **三、监方的权利和义务**

1. 负责本镇项目的总体规划及作业技术指导、信息服务等工作；
2. 协调各实施主体在项目区内进行有偿服务作业；
3. 负责本镇各项目村秸秆离田作业情况的抽查验收、汇总上报等事宜；
4. 抽查验收后，对抽验不合格的责令限期整改，不整改或没有整改到位的，不予兑付奖补资金；
5. 执行县政府制定的秸秆离田作业 60 元/亩奖补标准。

### **四、合同期限**

从 2024 年 9 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日。

### **五、合同变更与终止**

1. 单方要求变更合同或另签订补充合同，应经监方同意且各方协调后进行；
2. 除去合同年限内按作业内容履行完毕后或因不可抗力的自然因素终止合同外，其它任何原因下，单方不能任意解除合同，否则要承担违约责任。

**六、本合同自签字之日起生效。**合同一式四份；甲方、乙方、监方各一份，一份上报县农业农村局留存。

甲方负责人签字（盖章）：

乙方负责人签字（盖章）：

监方负责人签字（盖章）：

2024 年 月 日



附件 4

## 阳城县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目 整村离田作业面积公示报告

我村 2024 年秋作物（仅包括玉米、高粱、大豆、谷子）种植总面积为\_\_\_\_\_亩，其中玉米\_\_\_\_\_亩、高粱\_\_\_\_\_亩、大豆\_\_\_\_\_亩、谷子\_\_\_\_\_亩，2024 年完成整村离田作业\_\_\_\_\_亩。于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日至\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日在村委公示栏对离田作业面积进行公示，公示期间无异议。

(公示图片)

村民委员会（盖章）

村委负责人（签字）

年 月 日

附件 5:

## 阳城县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目 整村离田作业项目验收表

\_\_\_\_\_村（盖章）

<p><b>时间：</b>_____年___月___日</p> <p>离田作业项目验收采取入户抽查和实地查看相结合的办法。每个实施主体抽查作业农户不少于 10 户，少于 10 户的全部抽查。</p> <p><b>实施主体：</b>_____，离田作业登记面积合计_____亩。</p>						
序号	作业农户姓名	秋作物种植面积（亩）	离田作业登记面积（亩）	实际作业面积（亩）	是否存在问题	农户签字
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
<b>实地查看情况：</b>						
<b>验收组意见：</b>						
<b>村负责人签字：</b>						
<b>验收人员签字：</b>						
<b>组长签字：</b>						

附件 6:

## 阳城县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目 整村离田实施主体作业面积核实汇总表

北留镇(盖章)

年 月 日

序号	实施主体	秸秆离田作业面积	拟补助金额 (60 元/亩)	机手签字	机手联系方式	备注 (村完成的补助面积)
1						
2						
3						
4						
5						
6						
合计						

填表人:

乡镇负责人:

此表一式 2 份, 乡镇存档 1 份, 县农业农村局备案 1 份。

附件 7:

## 阳城县 2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目 整村离田作业汇总表

北留镇(盖章)

行政村	作物种植面积 (亩)			秸秆离田方式 (亩)			秸秆综合利用方向 (亩)				备注
	合计	玉米	杂粮	合计	机械化离田	人工离田	饲料化	肥料化	燃料化	基料化	
石苑村											
高凹村											
龙凤村											
壁河											
大树											
合计											

填表人:

乡镇负责人:

此表一式 2 份, 乡镇存档 1 份, 县农业农村局备案 1 份。