

晋城市生态环境局阳城分局文件

阳分环发〔2024〕5号



晋城市生态环境局阳城分局 关于印发阳城县危险废物领域安全生产治本 攻坚三年行动实施方案（2024-2026年） 的通知

各内设机构、下属事业单位、各相关企业：

《阳城县危险废物领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》已经县危险废物领域治本攻坚三年行动专项领导小组研究同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

晋城市生态环境局阳城分局

2024年2月23日

（此件公开发布）

阳城县危险废物领域安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024-2026年）

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，根据晋城市生态环境局《关于印发晋城市危险废物领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）的通知》（晋市环发〔2024〕7号）要求，结合我县实际，制定阳城县危险废物领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，落实省委“严、紧、深、细、实”和市委“十抓安全”要求，坚持“五不为过、五个必须”，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出安全隐患。开展安全生产治本攻坚“十大行动”，落细落实安全生产十五条硬措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

(二) 主要目标。通过三年治本攻坚，生态环境系统和生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；在危险废物领域建立齐抓共管，全链条排查整治重大事故隐患的责任体系，安全监管能力显著提升；2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制；针对重大安全风险的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效，环境安全管理水平大幅提升，全县环境安全形势持续稳定向好。

二、组织领导

成立阳城县危险废物领域安全生产治本攻坚三年行动领导小组。

组 长：王力丰 副县长
副组长：谢志丰 县政府一级主任科员
李研斌 市生态环境局阳城分局党组书记、局长
成 员：马丰凯 市生态环境局阳城分局党组成员
李学军 市生态环境局阳城分局党组成员
王敬泽 市生态环境局阳城分局党组成员
各有关股室、执法大队、各执法中队负责人

领导小组办公室设在市生态环境局阳城分局。领导小组办公室主任由马丰凯兼任，执法大队负责办理日常事务。

三、任务分工及工作措施

（一）任务分工

市生态环境局阳城分局负责制定危险废物治本攻坚三年行动方案，组织各成员按照职责分工实施危险废物领域治本攻坚三年行动。

（二）工作措施

1. 强化组织领导。领导小组负责组织领导危险废物领域专项整治行动，指导协调和开展联合执法检查。督促各类涉危险废物产生企业、危险废物经营单位和较大以上风险等级企业主要负责人，切实担负起安全生产第一责任人的责任，认真组织开展自查自纠，全面提高依法依规生产经营建设水平。

2. 强化监管执法。明确检查重点，拉出重点检查企业清单，充分运用行政处罚、责令停产、暂扣吊销证件、查封扣押等法律赋予的权力，采取常规执法、双随机抽查、专家协同交叉检查、专项检查相结合的方式，加大危险废物领域环境安全监管执法力度，督促企业履行主体责任，切实加强环境安全管理。对违法违规行为，发现一起、查处一起，对重大隐患问题和严重违法行为要曝光。要运用联合惩戒，加强行政执法与刑事司法衔接，加大企业违法成本，形成有力震慑。

3. 强化措施保障。要严格落实企业突发环境事件风险评估工作机制，并将环境污染强制责任保险与环境风险隐患排查工作紧密结合，利用好保险条款，加大技术的应用，探索引入第三方公司开展企业环境风险评估，推动企业风险隐患排查整治取得实效。

4. 强化追责问责。对隐患排查整治行动过程中自查自改不认真、隐患整治不彻底、监管执法不严格的一律通报批评，并对主要负责人进行警示约谈；对弄虚作假、搞形式主义、刻意回避隐瞒事故隐患的，一律严肃追责问责。对危险废物安全生产风险隐患排查专项整治行动期间发生事故的一律提级调查，并严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”措施。

四、主要任务

（一）开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动

2024 年底前，督促危险废物领域所有排污企业，健全环境安全教育培训方案和考核方案，相关从业人员要定期开展环境安全教育培训，明确培训频次、内容、范围、时间等要求，其中培训频次每年不得少于 2 次、切实强化教育培训动态管理。通过考核发证等手段，提升从业人员整体能力水平。

2024 年开始，各生产经营单位要建立健全以企业主要责任人为核心的环境安全主体职责，以实训为主，常态化组织开展环境污染事故警示教育、应急演练、自救互救等培训。在厂（矿）区范围内，每年至少集中开展 1 次突发环境事件应急演练，让从业人员熟知污染防治措施、污染物堵截、污染防控设施、设备的使用、污染物应急处置要求，提升应对突发环境污染事件的意识和能力。

（二）开展党政领导干部安全生产履职能力提升行动

制定党政领导干部安全生产职责清单和年度安全生产重点工作任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标。

（三）开展安全生产监督管理职责厘清行动

建立健全危险废物领域全链条安全监管的责任体系。聚焦生态环境安全领域职责交叉和新产业新业态行业领域的监管空白和“认不清、想不到、管不到”的情况，及时厘清职责，列出安全生产职责清单，明确责任股室，责任到人，消除监管盲区漏洞。

（四）深化危险废物领域专项整治行动

总结危险废物领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，聚焦下列 9 个重点方面相关事项，精准实施安全监管执法，严厉打击各类违法违规行为，依法关闭取缔不符合安全条件的企业单位。常态化推进“五位一体”督导检查，围绕重大事故隐患判定标准，不断深化重大事故隐患企业“两级确认”，部门“两个指标”，市县“两级比对”的工作机制，规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。

1. 以较大以上环境风险企业、涉重、涉废弃化学品等危险废物重点企业、工业园区等高风险企业为重点，兼顾电动自行车、煤层气开采、矿山环境安全等方面，对危险废物、环保设施、环境风险防控等工作进行安全执法检查。

2. 严肃查处危险废物的贮存、利用、处置是否符合有关规定和要求，严厉打击擅自倾倒、堆放危险废物行为。

3. 严厉打击未按照许可证规定从事危险废物收集、贮存、利用、处置的经营活动或无证经营行为。

4. 严肃查处混合收集、贮存、运输、处置性质不相容而未经安全性处置危险废物的行为。

5. 严肃查处应编制未编制突发环境事件应急预案、应急预案未备案、未开展突发环境事件应急演练的行为。

6. 严肃整治环境风险防控措施建设不到位、不运行、管理缺失的行为和未开展环境风险隐患排查治理工作、未建立环境安全生产相关台账的行为。

7. 严肃整治风险隐患问题未按期整改，虚假整改等行为。

8. 严肃整治环境安全隐患排查整治方面整改不彻底、虚假整改等行为；

9. 严肃整治重大隐患未依法落实“双报告”规定或未按规定期限整改的行为。

（五）开展重大事故隐患判定标准体系提升及“一行业一清单”行动

2024年6月底前，配合市生态环境局梳理覆盖本行业领域企业生产、经营、建设全过程和厂（矿）区域范围内重大事故隐患判定标准，形成“一行业一清单”，增强操作性和实用性，并针对新问题、新风险、新标准动态调整。

（六）开展重大事故隐患动态清零行动

2024年6月底前，督促生产经营单位健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制、全员安全生产岗位责任制。2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患。要完善危险废物领域环境应急专家以及专业技术服务机构参与排查整治

工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。

健全危险废物领域重大事故隐患数据库，2024年底前实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，推动重大事故隐患信息共享集中。及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人、实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

（七）开展安全科技支撑和工程治理行动

加快推动环境安全监管模式向事前预防数字化、信息化转型，推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展，按照职责分工持续加大危险废物领域环境安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。全面推进无废城市建设，带动提升全县危险废物科技化管理能力。

（八）开展监管执法保障能力提升行动

提高安全监管装备保障能力。为监管执法人员配备专业执法装备，基本实现监管执法人员移动执法终端、执法记录仪、个人安全防护等装备人手一台（套）。

（九）开展安全生产精准执法和帮扶行动

综合运用“四不两直”、明查暗访、交叉检查、联合执法等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对严重违法行为依法采取限期整改、停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒，以及对主要负责人和企业“一案双罚”等措施，落实行刑衔接机制，

严厉打击各类环境非法违法行为。严格落实安全生产监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度，组织开展执法练兵和比武竞赛。加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法，持续提高执法效能。

聚焦重大事故隐患排查整治，强化基层安全监管执法人员能力培训。要建立完善环境应急专家库，充分利用外部专业力量提高执法检查质效。按照分类分级监管原则，组织对危险废物领域生产经营单位开展安全执法专家指导帮扶。会同金融监管部门推动保险机构积极落实《环境污染强制责任保险试点实施方案（试行）》，积极参与开展危险废物领域企业环境安全隐患排查整治工作。

（十）开展全民安全素质提升行动

加强全民安全生产宣传教育，培育公众环境安全意识。聚焦环境安全活动主题和目标，持续开展防灾减灾周、安全生产月、环境宣传日、消防宣传月等主题宣传活动。按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，制定普法工作计划，利用宪法宣传日、安全生产咨询日和监督执法、检查调研等时机，深入开展安全生产法治宣传教育。

五、方法步骤

即日起至2026年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（即日起至2月底）。编制印发《阳城县危险废物领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》，全面部署启动开展治本攻坚三年行动。

（二）集中攻坚阶段（2024年3月至2025年12月）。各有关股室、执法大队、各中队按照实施方案，有序推进“十大行动”，对本辖区危险废物领域的重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）治本提升阶段（2026年1月至2026年9月）。动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关标杆企业的经验等措施，加大安全生产治本攻坚力度，落实和完善治理措施。深入分析危险废物领域安全生产共性问题 and 突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，形成一批制度成果，整治工作取得明显成效。

（四）总结评估阶段（2026年10月至12月）。对照治本攻坚三年行动各项任务要求，组织开展推进落实情况自查自评，形成自查总结报告。通过自查、自评，找短板、查弱项、补漏项，分析原因、精准施策、整改到位，确保三年行动各项任务措施顺利实施、各项整治任务圆满完成。

六、保障措施

（一）提高政治站位。要深刻认识做好治本攻坚三年行动的极端重要性，严字当头、强化责任、勇于担当、靠前谋划，强力推动治本攻坚“十大行动”落地见效，固本强基、提质强能，推动安全生产治理模式向事前预防转型，有效减少一般事故、遏制

较大事故、坚决杜绝重特大事故，以高水平安全保障高质量发展。

（二）加强工作统筹。要召开专题会议进行动员部署，推动治本攻坚三年行动扎实开展。每月要至少组织研究一次安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报，协调解决安全生产突出问题。主要负责人每月至少深入一线开展一次督导检查，及时分析问题不足，研究制定强化措施，定期向市局主要负责同志和政府分管负责同志汇报治本攻坚推进情况及工作建议。

（三）提高保障能力。要督促企业单位加大环境安全投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，在企业绩效考核中把安全投入作为重要考核内容，严防低价中标影响企业正常安全投入。在危险废物领域实施环境污染强制责任保险制度，推动保险机构落实事故预防技术规范，切实发挥参与风险评估管控和事故预防功能。

（四）完善法规制度。在完善和落实安全生产各项规章制度的基础上，创新建立各具特色、扎实有效的安全生产管理制度，形成标本兼治、重在治本的治理成果。建立健全企业落实安全生产主体责任的长效机制，不断提升企业自主管理安全生产的能力和水平。

（五）强化督导督办。建立健全督导督办、责任倒查等工作机制，对群众反映强烈、工作进展缓慢、重大事故隐患排查整治不力等突出问题及时函告、通报、约谈、曝光。加强监督指导，严格问责问效，推动治本攻坚行动落地落实。

（六）及时总结报送。各股室、执法大队、各中队要进一步

明确“治什么本、攻什么坚”的具体任务、时间节点和工作举措，按时报送行动开展情况。每年12月1日前，报送年度工作总结；2026年11月5日前，报送治本攻坚三年行动评估报告。

联系人：吴学兵

电话：13834919004

邮箱：ychbyj2020@163.com