

# 阳城县人民政府文件

阳政发〔2021〕22号

---

## 阳城县人民政府

### 关于印发阳城县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各单位:

《阳城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准,现印发你们,请认真贯彻执行。

阳城县人民政府

2021年8月3日

(此件公开发布)

# 目 录

<b>第一章 发展基础和面临形势</b> .....	6
第一节 “十三五”发展成就 .....	7
第二节 “十四五”发展环境 .....	12
<b>第二章 总体要求和主要目标</b> .....	14
第一节 指导思想与基本原则 .....	14
第二节 发展定位与空间布局 .....	16
第三节 发展目标与指标 .....	21
<b>第三章 实施换道领跑战略,推动“六新”县域实践</b> .....	28
第一节 加快规划布局新基建 .....	29
第二节 集智攻关突破新技术 .....	30
第三节 抢占先机发展新材料 .....	31
第四节 聚焦高端打造新装备 .....	32
第五节 发挥优势做强新产品 .....	34
第六节 加快培育发展新业态 .....	35
<b>第四章 实施工业强县战略,推动工业高质量高速度发展</b> .....	37
第一节 巩固拓展五大传统优势产业 .....	37
第二节 加快培育战略性新兴产业 .....	43
第三节 发挥开发区增长极主引擎作用 .....	48

<b>第五章 实施扩大内需战略,主动融入新发展格局</b> .....	51
第一节 全面促进消费 .....	51
第二节 构建现代流通体系 .....	53
第三节 发挥投资拉动作用 .....	55
<b>第六章 实施大县城战略,高质量建设精致山城</b> .....	58
第一节 优化国土空间开发保护格局 .....	59
第二节 构筑城乡融合发展新高地 .....	60
第三节 全面提升城市内涵品质 .....	61
<b>第七章 实施乡村振兴战略,全面推进农业农村现代化</b> .....	64
第一节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .....	64
第二节 提高农业综合生产能力 .....	66
第三节 做大做强特色优势产业 .....	68
第四节 持续开展乡村建设行动 .....	70
第五节 不断深化农村改革 .....	73
<b>第八章 实施文旅融合战略,熔铸发展软实力</b> .....	74
第一节 加强精神文明建设 .....	74
第二节 激活文化事业文化产业发展动能 .....	76
第三节 建设“书香阳城” .....	79
第四节 推动全域旅游康养高质量发展 .....	81
<b>第九章 实施可持续发展战略,打造“两山理论”实践创新区</b> .....	85
第一节 高标准推进生态保护修复 .....	86

第二节	深度推进环境污染治理 .....	88
第三节	构建绿色生产生活方式 .....	89
<b>第十章</b>	<b>实施改革开放和创新驱动战略,构筑体制机制新优势</b>	
	.....	92
第一节	深化重点领域改革 .....	92
第二节	激发市场主体活力 .....	93
第三节	构建对接国家战略全面开放大格局 .....	95
第四节	打造山西东南向对外开放桥头堡 .....	97
第五节	拓展以洛阳为支点的区域合作的深度和广度 .....	100
第六节	打造创新生态小气候 .....	102
<b>第十一章</b>	<b>实施共建共享战略,提升全民高品质生活</b> .....	105
第一节	建设人人持证技能社会 .....	105
第二节	促进更加充分更高质量就业 .....	107
第三节	打造优质均衡“教育名城” .....	108
第四节	全面推进“健康阳城”建设 .....	111
第五节	完善社会保障制度体系 .....	115
<b>第十二章</b>	<b>加强和改善党的领导,凝聚县域高质量高速度转型</b>	
	<b>发展的强大合力</b> .....	116
第一节	坚持党的全面领导 .....	116
第二节	加强社会主义民主法治建设 .....	119

第三节	推进治理体系和治理能力现代化·····	120
第四节	建设更高水平“平安阳城”·····	122
第五节	健全规划保障落实机制·····	125

# 阳城县国民经济和社会发展

## 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

阳城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共阳城县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确经济社会发展的总体思路、主要目标、主要任务和重大举措，是指导阳城未来发展的宏伟蓝图，是县委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

### 第一章 发展基础和面临形势

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是我省实现转型出雏型阶段性战略目标的关键期，是我县紧跟国家、省、市步伐奋力推进高质量高速度发展的攻坚期，必须全面认识我县经济社会发展的现实基础和阶段性特征，深刻分析县域发展在新发展阶段面临的新形势，抓住构建新发展格局的竞争性、重塑性机遇，全力加快转型发展蹚新路步伐，努力在全市全省率先实现“转型出雏型”、率先加快全面建设社会主义现代化进程。

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的发展任务，县委团结带领全县干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照“四个全面”战略布局，认真落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，坚定贯彻市委“五个三”战略部署和安排，围绕“4+1”高质量发展路径，持续实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，坚决打好“三大攻坚战”，扎实做好工业转型、城市提升、乡村振兴、全域旅游四篇大文章，努力建设教育名城、健康阳城、书香阳城、便捷阳城、平安阳城，圆满完成了“十三五”规划确定的目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就。

**综合实力跃上新台阶。**坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济发展呈现稳步提升、稳中向好态势。2020年完成生产总值244.6亿元，比2015年169.5亿元增长29.5%，产业结构不断优化，三次产业比重为4.3:60:35.7；固定资产投资103.6亿元，比2015年69.8亿元增长48.3%，一般公共预算收入达到19.7亿元，比2015年10.6亿元增长85.9%；规模以上工业增加值同比增长9.1%，比2015年增长30.5%；社会消费品零售总额34.7亿元，比2015年25.4亿元增长36.7%。



**转型发展迈入新阶段。**坚持转型为纲不动摇，产业结构持续优化，新旧动能加速转换，质量效益稳步提升。一产突出农业产业化发展，食品、蚕桑、畜牧、中药材等产业发展壮大，征弘食品、相府蜜酒等产品产销两旺，禹珈豪丝业、晋岳文化等多家企业参与构建蚕桑全产业链，温氏养殖和百万蛋鸡现代化养殖项目加快推进；潞党参、连翘、山茱萸等中药材种植面积达11.9万亩。二产突出传统产业与新兴产业并重，煤炭产业坚持走好清洁高效利用之路，武甲、小西煤业顺利投产，龙湾煤矿成功置换400万吨产能，“优煤易购”营销网络日益扩大，新增先进产能495万吨，累计生产原煤8462.9万吨。煤层气产业快速发展，多气源供气格局初步形成。电力产业平稳运行，累计发电946.7亿度。陶瓷产业后劲增强，汇子新材料、阳城·苏州智慧产业园、大富陶瓷等一批大项目开工建设投产，琉璃珐华沉睡多年，初露峥嵘，被授予“中国（华北）建筑陶瓷生产基地”“中国建筑琉璃之乡”等荣誉称号。光伏电站、固废综合利用、绿洲大麻纤维生产线等一批战略性新兴产业落地投产达效。三产突出抓全域旅游，围绕“中原市民旅居后花园”目标定位，实施“四全四游”发展战略和“五十百千万”旅游振兴计划，骨干景区上档升级，旅游交通更加便捷，文旅产品丰富多元，康养产业实现起步，国际徒步大会、农业嘉年华等旅游节庆活动如火如荼开展，《一代名相陈廷敬》《铭心岁月》在央视热播，《再回相府》《古堡！古堡！》成功上演，洛阳·阳城会客厅开门



营业，成功入选首批国家全域旅游示范区。同时，引进发展了物流、金融等业态，生产性服务业实现新的突破。

**城乡融合取得新成效。**聚焦高水平崛起，以新型城镇化为牵引，按照“公园城市”理念和“精致山城”定位，深入实施“大县城”战略，濩泽古城、凤南新城、演礼新城建设全面启动，组团式发展格局加快形成，城市框架不断拉大。一批打基础、利长远、补短板的基础设施工程强势推进，城中村改造项目进展顺利，城市功能更加完备。持续巩固交通秩序、街巷道路和县城环境整治成果，“脏乱差堵”问题得到根除，80公里生态绿道牵手六大森林公园，城市“颜值”不断提升，荣获“国家卫生县城”“山西省文明县城”荣誉称号，被国家发改委列为“全国县城新型城镇化建设示范县”。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快实施“蓝天、碧水、绿野、净土”四大工程，持续打好大气、水、土壤防治“三大战役”，污染防治工作取得重大成效。聚焦五个振兴，围绕旅游抓农业、围绕农民抓旅游，把“种农田”变为“卖风光”，把“美丽风景”变身“美丽经济”，实施了以旅游为导向的美丽乡村建设，狠抓了休闲农业和乡村旅游产业融合发展，启动了中国农业公园建设和农林文旅康产业融合发展试点，建成了1000余户农家乐和一批农场农庄乡村旅游节点。开展了拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村“五大专项行动”，“四好农村路”圆满收官，农村饮水安全水平持续提升，“河长制”全面推行见

效，美丽乡村展露新颜，人居环境持续改善，人民生活水平不断提高。

**改革开放取得新突破。**深入推进相对集中行政许可权改革，全面开启“一枚印章管审批”审批模式，政务服务环境和“六最”营商环境持续优化。深入推进“点供用地双平衡”“林权抵押”等一批改革，形成了可推广、可复制的“阳城经验”。经济技术开发区挂牌成立，“三化三制”改革基本完成，管运分离全面启动，成功迈入全省开发区第一方阵。机构改革任务全面完成，国投、国资、文旅三家公司组建成立，党政机关所属企业和经营性事业单位脱钩转企改革进展顺利。持续实施中小企业成长工程，新增44户规模以上工业企业，23家企业登陆“晋兴板”，32家企业在“展示板”展示，15家企业跻身省级“专精特新”企业，电子商务创业园被认定为省级小微企业创新创业基地，荣获全国电子商务进农村示范县。招商引资成效显著，组建“十二大产业百人招商团队”，紧盯“六新”抓招商、上项目，一批项目相继签约落地。

**人民生活再上新水平。**15个贫困村全部退出，4212户9157人全部稳定脱贫，荣获全省脱贫攻坚组织创新奖。有效应对新冠肺炎疫情，努力为群众织牢抗疫“防护网”，实现确诊病例“零死亡”、医务人员“零感染”。持续推进“人人持证、技能社会”建设，采集劳动力27.4万人，建档立卡完成率100%。公共文化服务体系更加健全，“四馆一院”主体完工，文物保护工作

扎实开展，商汤文化、廉吏文化、非遗文化、红色文化等得到传承保护开发，昆仑丘（析城山）文化活动成功举办，影响力持续扩大。基础教育稳步提升，高中教育品牌凸显，阳城一中被清华大学确定为“优质生源中学”。县域医疗卫生一体化改革有序开展，医防融合工作走在全省前列，医疗服务能力持续提升。城乡低保标准持续提高，民生保障更有“温度”。“六大圆梦”顺利实施，照进现实。溷泽古城复兴梦全面启动，部分拆迁和节点建设完工，城墙实现大部合拢；集中供暖压茬推进，供热面积突破1000万平方米；“气化阳城”有力推进，乡镇气化通达率达93%；阳济高速实现通车，太行一号国家风景道阳城段全线贯通，“大车不进城”县城路网项目深入实施，八甲口快速通道、阳西互通立交、阳济高速连接线、滨河东路延长线等节点工程纷纷建成，城际、城市、城乡、乡村、旅游五级公交一体化网络格局全面形成，行政村通水泥路、公交车全覆盖，群众出行更加方便；“引沁入阳”梦想成真，张峰一干竣工通水，西北干渠供水工程主体基本完工；智慧阳城深入推进，天网工程、雪亮工程覆盖面持续扩大，大数据中心建成。

**社会治理开创新局面。**坚持党建引领，依托法治保障，立足人民调解，有效避免和化解了一批矛盾纠纷，基层社会治理能力得到明显提升。法治政府建设推进机制进一步完善，依法治县工作实现了稳健开局、良好起步。及时搭建县级金融风险

监测预警平台，组织开展涉非涉稳风险专项排查化解等专项行动，守住了风险底线，有效化解了各类金融风险。深入推进“平安阳城”创建，扎实开展“三无”单位创建，建立矛盾纠纷排查化解常态机制。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深化重点领域专项整治，安全生产形势持续稳定，群众安全感和满意度明显上升。

第七次人口普查顺利推进。国防动员和双拥共建深入开展。退役军人事务管理、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、残疾人、慈善等事业实现新进步。档案、保密、科普、审计、统计、气象等工作取得新成效。

## 第二节 “十四五”发展环境

当今世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

我县和全省一样，正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来5—10年是转型发展的窗口期、关键期。进入新发展阶段，机遇更具有战略性、可塑性，挑战也更具有复杂性、全局性。中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展带来战略叠加效应，中原城市群、晋东南城镇群、关中城市群交汇带来区位叠加效应，全省域综改试验区、全国新型城镇化建设示范县、国家全域旅游示范区、乡村振兴先行示范县带来政策叠加效应，都为阳城高质量发展集聚了有利条件、赋予了全新优势。但同时也要清醒认识到，我县发展不充分、不平衡、不领先问题特征明显。发展不充分，主要表现为工业化进程迟滞，经济总量不大，发展速度还不快；城镇化发展还有较大空间，县城的集聚、辐射效应发挥不足；社会事业、民生改善还有不少欠账，人均可支配收入偏低，全社会文明程度尚需提升。发展不平衡，主要表现在乡村振兴步伐不快，城乡差距缩小进展不明显；沁河流域、煤与煤层气富集乡镇和南中部乡镇发展差距拉大；不同社会群体间收入水平、生活水平差距不小，人的全面发展仍需加力。发展不领先，主要表现在产业层次偏低，传统产业比重大，产业结构畸重、单一；产业链条短，配套能力弱；国资国企改革滞后，民营经济发育迟缓，体制机制改革的动力作用发挥不足，经济外向度低；新旧动能转换不快，科技对经济的贡献度不高，创新生态建设滞后；生态文明理念树的不牢，绿水青山转化为金山银山还未实质性破题。必须解放



思想、先行先试、换道领跑。

总体而言，“十四五”时期，我县经济发展总体平稳的基本面没有变，动能转换的强劲态势没有变，长期向好的发展趋势没有变，要准确把握住大有可为的战略机遇期，为全市、全省转型出雏型贡献“阳城模式”，率先在全省转型大势中奋力蹚出一条县域经济转型发展新路。

## **第二章 总体要求和主要目标**

### **第一节 指导思想与基本原则**

#### **一、指导思想**

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和视察阳城“见新见绿”指示作为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照省委、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量高速度转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，围绕“十大战略定位”，深化“三四五”发展布局（三大硬仗：脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、防范化解重大风险、生态文明建设；四篇

文章：工业转型、城市提升、乡村振兴、全域旅游；五城同建：教育名城、书香阳城、健康阳城、便捷阳城、平安阳城），全面加强党的领导和党的建设，解放思想、对标一流、敢干干成，确保在全市全省率先实现转型出雏型，确保在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

## 二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。必须始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

——**坚持以人民为中心的发展思想**。必须坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平正义，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持践行新发展理念**。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，坚持转型为纲，推动质量变革、效率变革、动力变革。践行“见新见绿”重要指示，聚焦“六新”率先突破，推进生态文明建设率先示范，勇于在创新发展、绿色发展上走在前列。

——**坚持深化改革开放**。必须坚定不移推进改革、扩大开放，破除制约高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资



源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展的动力和活力。

——**坚持系统观念**。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，加强治理体系和治理能力现代化建设。

## 第二节 发展定位与空间布局

### 一、战略定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，阳城发展的战略定位是：

——**转型综改县域样板**。用好用足全省域转型综改政策大平台，构建资源型经济转型和能源革命背景下的现代产业体系，煤炭先进产能持续释放，煤层气增储上产步伐加快，绿色火电实现重大突破，光伏、风力、生物质能等新能源开发利用更加多元；构建以生产性服务业为主的现代服务业，现代物流建成区域性综合物流节点，金融业增加值占GDP比重达到全国平均水平，电子商务突出深化全国电子商务进农村示范县建设；聚焦“六新”目标，构建以开发区为主阵地、有核心竞争力的产业集群，在细分领域培育竞争优势；构建任务、措施、成果集成的综合改革体系，承诺制改革、开发区改革创新、“六最”营

商环境、混合所有制改革等均实现重大成果，形成集成改革试点效应。

——**清洁绿色能源供应基地**。挖掘无烟煤特性优势，推进清洁高效利用，打造“中国民用清洁无烟煤”第一品牌；深化电力产业节能降耗，开展二氧化碳捕集和利用，推进风、光、生物质互补发电；加快煤层气综合高效转化利用，增强管输能力，提高用气比率；全力推动绿色矿山、绿色工厂建设，实现能源产业低碳转型，形成有实力有影响力的“煤炭、电力、煤层气+新能源”清洁绿色生产供应基地。

——**煤层气综合高效利用示范基地**。以煤层气为燃料，发挥用能成本优势，推动建筑陶瓷产业上档升级，发展各类新型建筑陶瓷产品，提升阳城陶瓷影响力，打造北方建筑陶瓷重要生产基地；以煤层气为原料，发挥原料成本优势，引进发展煤层气下游精细化工产业项目，同步发展上下游产品，形成煤层气高效利用产业集群和生态圈；拓深与太原理工大学、云南民族大学等共建煤层气综合利用研究院的合作深度，推动技术成果转化落地，打造煤层气综合高效利用研发、小试、中试和工业化基地。

——**特色鲜明的农牧业特优基地**。对接全省全市农产品精深加工产业集群，做强征弘食品、源源醋业、陈贵食品、帅源饮品、相府蜜酒等企业，加快推进农产品“农头工尾”“粮头食尾”，在酿品、饮品等细分领域打造行业旗舰，建设一批现代特

色农业产业园；加大与温氏集团、太信等企业的合作，建设80万头生猪、600万只蛋鸡、50万只肉羊、10万箱蜂标准化养殖示范区，延长补齐饲料加工、肉品生产产业链，建设“畜牧大县”；壮大蚕桑生产规模，建设蚕桑现代产业园，构建“桑—蚕—茧—丝绸—附属产品”的全产业链，建好“蚕桑之乡”；以桑叶枝果、茱萸、蓝莓、连翘、潞党参、鹿茸等重点发展中药材产业，着力将“桑叶茶”“茱萸茶”打造成知名“山西药茶”系列产品。

——**全域旅游康养示范区**。用好“国家全域旅游示范区”金字招牌，发挥旅游资源丰富、文化底蕴深厚的优势，引深“扬品牌、举龙头、联全域、瞄市场、促改革、优环境”六项举措，培育发展跨界融合的文旅康商新业态，打好“古堡群+太行山水”“森林康养+特色康养”两张牌，打造全龄化、全时段、全生态的“全国康养旅游目的地”“中原市民旅居后花园”“康养山西 夏养山西首选地”，让“悠然阳城”闪耀太行旅游板块。

——**新型城镇化建设示范县城**。用好“国家县城新型城镇化示范县”大平台，坚持补短板强弱项的原则，按照“公园城市”和“精致山城”的定位，坚持以主城区为中心、“五凤朝阳”组团式发展思路，突出古城改造复兴、旧城疏解更新、新城全面建设三个重点，引导优势资源向县城集中，扩大县城发展空间，提升县城生活品质，增强县城集聚辐射带动力，打造

国家县城新型城镇化建设样板。

——**乡村振兴和城乡融合发展示范县**。抓住创建全省乡村振兴先行示范县和全市城乡融合发展示范县的重大机遇，以建立健全城乡融合发展体制机制为关键，深化城乡融合发展，大幅度提升就地城镇化水平，加快乡村振兴步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，创新开展脱贫攻坚成果巩固拓展与乡村振兴有效衔接，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——**中原经济区、晋陕豫黄河金三角、晋东南城镇群融合发展区**。实施区域协调发展战略，依托地缘优势和融合态势，打开大开阳城大门，打破行政区划，深化城际合作，参与产业分工。以巩固拓展在晋城、晋东南的既有优势与分工为基础，以挺进洛阳、融入中原城市群为战略突破，以阳城——永济高速建设为向西拓展大通道，推进阳城与三个区域在空间布局、政策平台、交通网络、产业体系、创新平台、生态屏障、公共服务等领域实现对接互联，建设三个区域优势叠加的融合发展区。

——**文化强县、书香县城示范县**。持续实施文化强县战略和“书香阳城行动计划”，挖掘地域文化“富矿”，打造“商汤首都、昆仑古墟”“愚公故里、神话家乡”“香煤之海、冶铁重镇”“蚕桑之乡、陶瓷名都”“书香首邑、教育名城”“太岳首府、红色摇篮”文化品牌，推动优秀传统文化、革命文化和社会主

义先进文化形成统一叙事，为我省建设“中国文化遗产弘扬展示示范区”贡献“阳城方案”；完善公共文化服务网络，举办系列读书活动，扶持实体书店建设，营造全民阅读氛围，推出一批书香机关、企业、校园、社区、家庭，擦亮“阳城，读书人的家”文化品牌，打造“全国书香县城”。

——**生态文明建设示范县**。挖掘习近平总书记关于阳城“见新见绿”重要指示的深度内涵，围绕我省建设“践行两山理论示范区”的目标定位，坚持生态优先、保护优先原则，以“筑牢南太行绿色生态屏障、护卫南太行水塔”为目标，山水林田湖草一体治理，治山、治水、治气、治城一体推进，推动绿色生产生活方式成为转型发展蹚新路的鲜明特征，创建全国县级“无废城市”，建设人与自然和谐共生的生态文明建设示范县。

## **二、空间布局**

### **（一）大县城空间布局**

形成主城区（包括八甲口）为中心，西河、演礼、白桑、润城、町店“五凤朝阳”组团式发展格局。

### **（二）开发区空间布局**

加快推动调规扩区，构建“一区四园”空间格局：安阳陶瓷新材料产业园、八甲口循环经济产业园、演礼科技产业园、台头现代精细化工产业园。

### **（三）乡镇产业布局**

构建“一核、三带、三区”的县域产业发展空间格局：“一



核”即大县城综合发展区域，成为全县经济、科技、文化、信息中心；“三带”即沿晋阳一级公路、阳翼高速公路形成县域城镇北部发展轴，沿端润、润安、阳济公路形成县域城镇东部发展轴，沿“太行一号”旅游风景线形成南部发展轴；“三区”即北部综合发展片区、西部现代农业发展片区和南部生态旅游发展片区三大产业功能区。具体为：北留、润城在产业布局上主动承接晋城市区辐射，功能定位上发展好旅游服务和现代服务业来打造旅游产业集聚区和市区后花园。北部乡镇主动向沁水和临汾东山区域、侯马加强对接，寻找差异化发展点，打开发展通道和空间。县城周边乡镇围绕大县城辐射影响，发展城郊经济，健全产业配套和服务功能。南部乡镇围绕生态旅游+康养方向，面向中原提升全面服务能力。

### 第三节 发展目标与指标

结合党的十九届五中全会和省市确定的基本实现社会主义现代化的远景目标，我县的远景目标是：

到二〇三五年，县域经济总量大幅跃升，城乡居民人均收入迈上新台阶，接近或基本达到全国综合实力百强县发展水平；全省资源型经济转型综改县域样板的使命圆满完成，能源革命取得重大成果，全面转型基本成功，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；一流创新

生态构建形成，科技实力大幅提升；基本实现县域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会，基层德治、法治、自治局面基本成熟；建成全国文明县城，城乡居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；全域旅游、康养产业走在全省前列；生态环境根本好转，生态优势进一步彰显，碳中和稳步推进，广泛形成绿色生产生活方式，美丽阳城全方位呈现；挺进洛阳、融入中原的形态更加完善，与中原城市群、关中城市群、晋东南城镇群的融合态势全面形成，实现更高水平的开放发展；城乡融合发展基本实现，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；教育名城、健康阳城、书香阳城、便捷阳城、平安阳城达到更高水平；民生事业全面提高，民生福祉不断增进，人民群众现代化的高品质生活基本实现，人民生活更加美好，与全市、全省、全国同步基本实现社会主义现代化。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现率先转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”率先基本实现转型、“十六五”率先全面完成转型奠定坚实基础，确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化、2050年与全国同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，我县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**县域一流创新生态基本形成。**政、产、学、研、金、



服、用深度融合，实验室、技术创新中心、研究中心、中试基地、孵化基地等量质并举，助推十二大特色产业体系和数字经济发展的创新生态小气候基本形成，构建起创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的一流创新生态。

——**县域转型综改集成制度改革体系基本形成**。转型综改试验区“纲”的统领作用得到充分发挥，“一煤独大”“一股独大”有效破解，能源革命综合改革深入推进，国资国企改革顺利完成，民营经济快速发展，省级中小企业高质量发展示范县创建成功，科技、人才、金融、“四块地”“放管服效”等改革取得实质性、突破性、系统性成果，营商环境主要指标稳居全省前列，基本构建一套较为成熟的县域集成改革标准体系。

——**清洁绿色能源供应基地的地位更加巩固**。煤炭产业先进产能占比持续提高，无烟煤品牌优势放大，煤炭绿色智能安全开采和高效清洁深度利用居于全国领先水平；电力外输能力和本地服务水平同步提高，能源优势特别是电价优势进一步转化为比较优势；煤层气勘探、开采、储运、输配水平全面提升，气源稳定、供气充足、气价合理成为比较优势；新能源产业规模扩大，光伏、风电、生物质发电产能稳步提高，碲化镉薄膜电池应用新场景市场份额提升。

——**煤层气综合高效利用基地基本建成**。持续引深“气化阳城”建设，作“燃料”与“原料”的优势更加显现，龙头项

目达产达效，行业显示度与产业链带动作用明显提升，综合高效利用率显著提高，台头现代精细化工园区初具规模，煤层气资源优势转化为产业优势、发展优势。

——**战略性新兴产业集群基本形成**。产业结构更加优化，陶瓷、文旅、精细化工、固废、新能源、大健康、装备制造、现代物流、农产品加工、蚕桑、金融等战略性新兴产业发展壮大，产业基础能力和产业链现代化水平显著提升。战略性新兴产业、装备制造业、生产性服务业增加值占GDP比重力争达到全省领先水平。

——**“蚕桑之乡”“陶瓷名都”的地位更加巩固**。蚕桑生产规模持续壮大，上下游产业更加健全，全产业链发展格局形成，“华北蚕桑第一县”地位更加巩固。陶瓷产业基本实现转型升级，建筑瓷、特种瓷等市场占有率大幅提升，琉璃和珏华知名度更响，“阳城陶瓷”品牌叫响擦亮。

——**全域旅游、全域康养的格局基本形成**。在国家全域旅游示范区和我省三大旅游板块中的地位更加凸显，全域旅游、全域康养的空间布局更加优化合理，文旅康产品更加多元丰富，骨干景区实现上档升级，A级旅游景区质量持续提升，乡村旅游景点串珠成链，特色康养村落成批建成，“太行人家”品牌全系列康养产业初步建成，智慧旅游更加便捷，体制机制更加完善。

——**城乡融合发展形态基本形成**。主城区+“五凤朝阳”组

团式城市框架基本搭建，“公园城市”和“精致山城”的特点初步显现，凤南区和演礼新城承载效应凸显，30万人集聚县城，城镇化率达到70%，国家县城新型城镇化示范县补短板强弱项工作取得明显成效。全省乡村振兴先行示范县建设深入推进，乡村建设、乡村产业等在省市先行示范、走在前列。脱贫攻坚成果巩固拓展与乡村振兴实现有效衔接。城乡区域协调发展水平明显增强，城乡融合发展示范县创建成功，在全市起到示范带动作用。

——**一流文化强县、书香县城的地位更加巩固。**“文化强县”战略深入实施，“全国文明县城”“全国书香县城”创建成功。各类文化资源得到保护传承利用，文化产业更加多元，县、乡、村三级图书馆线上线下网络全面建成，“阳城，读书人的家”深入人心，县域内基本公共文化服务上下联通、服务优质、有效覆盖。

——**生态文明建设县域示范体系基本形成。**“生态优先、绿色发展”理念深入人心，生态环境分区管控体系严格落实。大气、水、土壤环境质量稳步提升，沁河、潞泽河、芦苇河、涧河等流域生态环境持续改善，县城洁净化、园林化、森林化、景观化迈上新台阶，固废综合利用水平明显提升，农业面源污染治理和采煤沉陷区生态保护修复取得实效，全县生态环境质量发生趋势性改善。森林生态网络、系统、覆盖率等全部达标，建成“国家森林城市”。

——**县域一流的民生保障体系基本形成。**“人人持证、技能社会”建设走在全省前列，居民收入与经济同步增长，教育、医疗、养老、就业、文化、体育、卫生、社保、民政、残疾人康复等民生事业持续进步，重大民生工程建成运营，全方位立体化公共安全网基本形成，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，人的全面发展水平显著提升，居民获得感幸福感安全感持续位于全省前列。

到2025年，全县经济总量大幅提升，经济增速居于全省领先水平；第一产业附加值大幅提升，第二产业的发展速度、规模、素质明显提升，第三产业作用显著增强，一二三产结构更加合理；战略性新兴产业增加值占GDP比重实现较大提升，煤电产业工业增加值占规上工业增加值的比重明显下降，科技贡献率达到全国平均水平；城乡居民收入增速居于全省领先水平；约束性指标完成省、市下达的目标任务。

阳城县“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 /累计	属性
<b>一、经济发展(6个)</b>					
1	地区生产总值(GDP)增长率(%)	6.8	-	>9	预期性
2	常住人口城镇化率(%)	50.8	70	-	预期性
3	规上工业企业数量(户)	91	150	-	预期性
4	工业增加值占GDP比重(%)	59.3	>55	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	2.6	≤5	-	预期性
6	全员劳动生产率增长(%)	6.8	-	>9	预期性
<b>二、创新驱动(3个)</b>					
7	研发经费投入增长(%)	-	-	20	预期性
8	省实验室/省级重点实验室/省级技术创新中心/省级工程研究中心(个)	0/1/0/0	0/1/0/1	-	预期性
9	高技术制造业增加值增速(%)	-	-	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级(7个)</b>					
10	5G网络用户普及率(%)	-	80	-	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.05	2	-	预期性
12	新材料生产企业营业收入增速(%)	-	-	13	预期性
13	高端装备制造业增加值增速(%)	-	-	18	预期性
14	新产品开发项目数量年均增速(%)	-	-	12	预期性
15	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	-	3	-	预期性
16	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	5.7	15	-	预期性
<b>四、绿色生态(5个)</b>					
17	地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	83.6	-	完成市下达任务	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	-	控制在市下达指标以内	约束性
19	森林覆盖率(%)	46.63	47	-	约束性

序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 /累计	属性
20	单位GDP能源消耗降低(%)	-	-	控制在市下达指标以内	约束性
21	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	5.2	-	控制在市下达指标以内	约束性
<b>五、人的全面发展(11个)</b>					
22	从业人员持证率(%)	28	>50	-	预期性
23	全社会劳动力持证率(%)	25	30	-	预期性
24	农村居民人均可支配收入增长率(%)	8.2	-	>9	预期性
25	城镇居民人均可支配收入增长率(%)	5.4	-	9	预期性
26	城镇调查失业率(%)	-	<5.5	-	预期性
27	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	11.7	-	约束性
28	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.35	3	-	预期性
29	基本养老保险参保率(%)	90	95	-	预期性
30	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	-	4	-	预期性
31	人均预期寿命(岁)	77.3	78.1	-	预期性
32	体育人口占比(%)	30	35	-	预期性
<b>六、安全保障(2个)</b>					
33	粮食综合生产能力(万吨)	18.6	14	-	约束性
34	能源综合生产能力(万吨标准煤)	2460	2800	-	约束性

### 第三章 实施换道领跑战略，推动“六新”县域实践

积极践行习近平总书记“见新见绿”重要指示精神，抢抓第四次科技革命和国际国内产业链供应链重构机遇，依托现有产业基础和资源、人才优势，以十二大新兴产业图谱为路径，



加快布局具有阳城特色体现“六新”特征的新兴产业体系，以“六新”突破为引领，加快转型发展蹚新路步伐。

## 第一节 加快规划布局新基建

把新基建作为高质量转型发展的加速器，设立产业转型升级发展基金，积极争取新基建专项贷款，推动新基建项目建设，推动形成新基建支撑“新经济”、释放“新动能”的崭新局面。

**加快建设信息基础设施。**加快推进“互联网+”行动计划，超前布局以工业互联网、区块链、人工智能等为代表的新型基础设施，推动5G建设在全省县域中保持领先。以大数据中心为依托，促进云计算、物联网、移动互联网的研发和示范应用，加快构建高速、移动、安全、泛在的现代化信息基础设施体系。

**加快建设信创产业基础设施。**深入开展“云+网+应用”创新实践，推动安阳陶瓷新材料产业智能信息化、工业制造、行业应用等5G场景创新，全力打造“阳城工业互联网”，推进“企业上云”计划，提高“两化”融合水平。推动实施“互联网+”物流创新工程，推进现代流通供应链建设，发展共同配送、无接触配送等末端配送新模式，全力打造5G园区创新孵化基地和智慧园区标杆。

**加快建设智慧阳城基础设施。**以健全阳城县大数据平台为



依托，统一整合开发全县数据资源，实现数据共享。深化改革创新，积极探索建立适合阳城的智慧城市建设和运营模式。聚焦市政管网、环境、安全等场景应用，完善城市视频监测体系和感知体系，提高城市智能感知能力和运行保障水平。聚焦医疗卫生、文化教育、社区服务等民生领域，扩大便民服务智能终端覆盖范围。实施智慧交通提升行动计划，开展国道、省道、农村公路以及客运站场等交通设施数字化智能化改造，构建先进的交通信息基础设施。支持智能停车、智慧门禁、智慧养老等智慧社区应用和平台建设，为群众提供更加便捷、高效、智能化的服务。

## 第二节 集智攻关突破新技术

强化科技创新在推动产业高质量发展和现代化经济体系建设中的支撑作用，推进重点领域关键环节的技术攻关，构筑高质量发展的产业之核、创新之核。

**突出新技术主导。**围绕国家战略部署，加强与高科技企业及高等院校的合作，加快5G通信网络、大数据技术服务、移动物联网组网、智能制造工业软件等技术领域的建设和布局，推广相关技术的创新应用，积极培育无烟煤化工、煤层气下游精细化工等现代煤化工产业，形成具备一定应用规模的解决方案和关键产品，推动产业向高技术、高质量、高附加值

快速发展。

**强化新技术支撑。**以基础材料的高端品种为突破口，重点发展一批与陶瓷产业、琉璃珐华等产业相结合的新技术，形成一批标志性前沿新材料的创新成果与典型应用，抢占产业竞争制高点。加强与高等院校、研究院、高科技企业的合作深度，进一步研究创新煤层气利用、光伏发电、新型电池等新能源技术，推广应用场景，提升技术创新能力。

**挖掘新技术潜力。**以“互联网+”智能制造为重点，以阳城通用机场建设为契机，加快发展通航技术产业，推动通航大数据共享平台建设，同时以协作配套为方向，引进发展航空装备制造产业，为我省打造“全国重要的航空航天装备生产配套集群”增加先进的“阳城分支体系”。

### 第三节 抢占先机发展新材料

把新材料产业摆在培育壮大战略性新兴产业的突出位置，率先培育壮大陶瓷新材料、煤层气新材料、煤基新材料等特色产业体系，推动阳城新材料产业规模化、高端化、集群化加快发展。

**提质升级陶瓷新材料。**围绕“新特专高精尖”目标，实施产业能力提升、延链补链招商、产品应用保障三大工程，把新材料产业打造成为转型发展的支柱产业。以开发区为主平台，

建设研发创新核心策源地，培育一批高端材料产业发展集聚区。抢抓全国陶瓷新材料新一轮产业布局机遇，聚焦陶瓷新材料、汽车陶瓷刹车片、纳米陶瓷成形、生物功能陶瓷等，大力发展陶瓷装饰新材料、工业陶瓷材料和特种陶瓷材料，加大企业引进和培育力度，形成阳城陶瓷产业高端发展的新支撑。聚焦节能环保陶瓷产品，耐热、耐蚀、耐磨的高性能陶瓷产品及材料，耐高压、耐高温、高稳定性电子陶瓷，接近天然骨成分的氧化铝、氧化锆类陶瓷，加大技术转移转化力度，形成特种陶瓷类高端化、功能性产品体系。到“十四五”末，建成省级重要的新材料产业基地。

**积极培育煤基合成新材料。**转变煤炭利用方式，着力突破煤基新材料关键技术，推动煤炭由燃料向原料、材料转化。在与重点科研院所合作的基础上，通过自主创新、协同创新、开放创新多措并举，集中攻克关键技术及“卡脖子”技术，加快形成以碳基合成新材料为特色的技术创新体系和服务体系，推进终端材料产业化应用。

#### **第四节 聚焦高端打造新装备**

立足我县产业基础和市场需求，坚持高端化、智能化、绿色化方向，通过产业基础再造、产业生态培育，着力打造高端装备制造产业集群。

**做大做强矿山机电新装备。**充分发挥我县煤机需求市场大的优势，加大市场换产业力度，做大做强我县在煤机装备制造、煤层气装备、矿用设备维修、输电线路装备、铸造等现有装备制造业产业基础。大力发展智能矿山设备、井下5G装备、井下无人智能装备、掘进机、液压支架、皮带运输机以及煤层气勘探、开发、压缩、液化、管输等大型成套综采设备，延长产业链条，推动煤机新装备产业扎根成长。积极研发生产矿用防爆电机、矿用防爆开关、高压配电装置、防爆风机等煤矿井下安全配套装置。

**培育发展桑蚕加工新装备。**开发智能化蚕桑装备，围绕桑树种植、桑园管理、桑叶采摘、蚕种制育、智能养蚕等环节，开发省力蚕桑机械和智能机器人。研发智能缫丝装备，推动缫丝关键设备、机器选茧、智能煮茧、蚕茧快速综合检测与生丝电子检测等关键技术装备研发，形成智能缫丝生产线。

**大力发展高端冶铸新装备。**依托阳城传统冶铸产业基础，坚持绿色智能高端理念，顺应智能铸造时代趋势，加快发展智能铸造业，运用数字模拟、3D打印、机器人、ERP等技术对传统铸造企业进行重塑性改造，发展智能铸造技术和智能铸造系统，建设“数字化铸造厂”，推进信息化与铸造生产高度融合，大力开发合金、轻型、高端铸件组件，推进传统铸造业转型升级，实现技术数字化、工艺智能化、场景清洁化、产品品牌化、市场国际化。

**对接引进配套产业新装备。**瞄准煤电化工装备升级、光伏装备、节能环保装备、物流成套设备、工业固废和垃圾处理设备等，抓住东部沿海产业梯度转移的新动向，引进国内装备制造先进企业落地。积极对接液压机械制造、摩托车整车装配、电梯整机智能自动制造等项目，加强跟踪服务，力争尽快落地，形成集群效应。

## 第五节 发挥优势做强新产品

加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品研发生产，推动形成以拳头新产品、特优新产品、未来新产品为主的新产品体系，打出阳城品牌、叫响阳城制造。

**做大固废新产品。**抓住晋城市被国家工信部列为工业资源综合利用基地的机遇，坚持无害化、减量化、资源化，发展壮大固废高值化利用产业链，提升固废综合利用水平。利用陶瓷固废生产环保透水砖、建筑外墙保温材料等节能环保产品，利用煤矸石和粉煤灰发展新型墙体材料、泡沫混凝土等新应用，利用固废新技术发展活性炭、陶瓷纤维、高强耐磨材料、絮凝剂等高端产品，实现高附加值利用。

**做优化工新产品。**坚持把精细化工产业作为产业发展新赛道，不断延伸化工产业链条，打造精细化工产业集群。依托金



象化工、兰花田悦和兰花阳化等龙头企业，以提高化肥利用率为目标，大力开发缓控释肥、增值尿素等肥料行业新产品，大力发展环氧乙烷、环氧丙烷、有机硅、乙醇、甲醇及其下游产品。依托铁峰化工、鑫途化工等龙头企业，大力发展二硫化碳下游产品，以二硫化碳为原料研发生产医药高级中间体、农药高级中间体、橡胶溶化促进剂、选矿药剂、蛋氨酸、人造丝等高附加值产品，形成产业聚集，提高企业竞争力。

**做精农副新产品。**按照特色化、品牌化、功能化的路径，培育发展、做大做强独具阳城特色的食品加工产业集群。依托征弘食品、源源醋业等龙头企业，大力开发食品加工新产品，不断丰富产品种类，优化产品结构，完善营销网络布局，线下线上深度融合，开发新零售模式，推动企业发展壮大，促进产业特色化规模化发展，形成“特色农产品种植基地+食品加工产业基地+电商销售+智慧物流”的产业发展新模式。充分发挥我县区位优势，依托阳城温氏60万头生猪产业一体化项目，提高我县畜禽养殖水平，补齐屠宰冷链短板，引进深加工企业，提高产品附加值，带动相关产业发展，形成比较完善的产业体系。

## 第六节 加快培育发展新业态

以数字化引领、撬动、赋能为主线，以跨界融合为方式，着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合，打造阳城

高质量发展新的增长极。

**打造平台经济新业态。**加快实体经济与互联网平台嫁接，引进支持有综合实力、发展潜力的平台企业在阳城跨行业、跨所有制整合资源，建设综合类、销售类、消费服务类和跨境贸易类电子商务平台。探索建立淘宝、京东等平台的“阳城馆”，支持电商特色小镇建设，打造产供销一体化的农产品营销网络体系。加快农村和农产品流通网络建设，扩大电子商务农村综合示范覆盖范围，畅通工业品下乡和农产品进城渠道。深化阳城特色品牌网上推介的内涵和外延，加快网货品牌培育步伐，围绕桑麻等特色产品，打造绿色优质网货品牌，促使阳城特色品牌尽快成为网上知名品牌和驰名商标。

**打造共享经济新业态。**支持模式创新，加快培育网上商圈、区域性服务、名优特产品销售等特色化平台。依托工业园区、服务业集聚区、旅游景区、农业园区等服务业平台，探索建设一批共享经济发展产业平台。推广共享办公、共享社区等业态，推动交通共享，鼓励重点医疗、教育机构与互联网企业合作建设医疗、教育服务共享平台，有序开放共享医疗、教育资源，推动全域旅游共享。

**打造金融发展新业态。**实施“互联网+”行动计划，促进互联网金融规范有序发展，全面提升互联网金融服务能力和普惠水平。鼓励各金融机构利用云计算、移动互联网、大数据等技术手段，为阳城经济发展、民生服务提供便利的存贷款、支付



结算、信用中介平台等金融服务，拓宽普惠金融服务范围，为实体经济发展提供有效支撑。

## 第四章 实施工业强县战略，推动工业 高质量高速发展

聚焦“六新”率先突破，做优做强五大产业，大力培育战略性新兴产业，努力构建“产业结构优、创新能力强、经济效益好、产业链条长”的现代新型工业经济体系，确保实现到2025年转型出雏型的奋斗目标。

### 第一节 巩固拓展五大传统优势产业

充分发挥资源要素优势，着力在做深“煤”、做稳“电”、做精“化”、做长“气”、做强“瓷”上下功夫，尽快形成工业转型新动能。

#### 一、煤炭产业

**加快结构优化升级。**坚定不移争当能源革命尖兵，按照“减”“优”“绿”三字方针，积极采用新装备、新技术稳步推进煤炭生产建设。大力推动沁秀龙湾煤矿400万吨矿井、大宁金海300万吨矿井及煤化工综合高效开发利用项目开工建设，完成芦河煤业、羊泉煤业、上孔煤业3座矿井兼并重组整合项目

建设，推动皇联煤业3#、9#煤配采、固隆煤业3#、15#煤配采、屯城煤业9#煤水平延伸、山城煤业复采项目开工建设，完成宇昌、白沟、惠阳、诚南4座45万吨/年矿井的减量重组工作。进一步提高煤炭洗选配能力，力争2025年建成3000万吨清洁煤炭生产基地，工业总产值突破150亿元。

**稳步推进煤炭绿色智能开采。**以伏岩煤业“煤与瓦斯共采”、屯城煤业和大桥煤业无煤柱开采为试点，因地制宜推广充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采、无煤柱开采等技术，进一步提高资源综合利用水平，实现煤炭清洁生产。加快推进煤炭智能化建设，推动煤矿装备向智能化、高端化发展，以竹林山煤业、武甲煤业“5G+智慧矿山”建设为试点，科学合理推动全县煤矿智能化矿井、智能化综采工作面、智能化掘进工作面的建设，力争在2021年建成4个智能化综采工作面和19个智能化掘进工作面。到2025年，120万吨/年及以上矿井、煤与瓦斯突出矿井及其他具备条件的煤矿基本实现智能化，进一步夯实煤矿安全生产基础，提升煤矿安全管理水平。

**积极创新煤炭高效利用模式。**与太原理工大学及其他高等院校合作建设阳泰产业技术研究院，认真探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式，充分发挥清洁资源优势，大力实施科技兴煤战略，提升清洁能源消费比重。着力提升清洁无烟煤生产线自动化水平，加快推进“优煤易购”等平台建设，鼓励煤炭生产企业与“优煤易购”平台充分合作，

建设全国最大的“优煤易购”网络销售平台。

## 二、电力产业

**提质扩容推进火电升级。**在稳步推进阳电三期2×100万千瓦项目纳入国家“十四五”规划的同时，加快规划240万千瓦新能源项目，实现“风光火储一体化”发展模式，建成多元化、清洁化的电力外输基地，力争成为全省能源革命综合改革电力创新发展的示范领跑者。完善资源综合利用项目，拓展阳电供气供热项目和晋煤能源余热综合利用，加快余热发电项目、热电联产项目等一系列填平补齐项目建设，充分挖掘热电厂余热潜力。

**开拓新能源发电新格局。**推进风电、光电项目有序开发，鼓励利用闲置的荒山荒坡和综合开发的土地资源布局集中式光伏发电项目，鼓励工业企业、大型公建和城市农村屋顶安装建设分布式光伏发电项目。加快推进大唐山西阳城蟒河镇30MW<sub>p</sub>、润城镇100MW<sub>p</sub>、三峡新能源阳城200MW<sub>p</sub>光伏发电项目和大唐山西阳城河北镇、东冶镇20MW分散式风电项目建设。加快生物质、瓦斯等新能源发电发展步伐，大力发展风电、光伏等绿色发电项目，优化电力产业结构，力争早日形成火电、光电、风电等多元化电力产业新格局。

**推进煤电一体化深度融合。**积极推进发电企业与煤炭企业联营合作，拓展劣质无烟煤和煤泥综合利用新途径。制定阳城县煤电中长期合作实施方案，推动煤电联营、兼并重组，形成煤电价格联动、风险共担的合作机制，降低发电、供电、用电

成本，增加电力交易市场份额，提升电力产业效益。

### 三、煤层气产业

充分发挥煤层气的资源优势和产业优势，创新煤层气勘查开采体制机制，构建管网互联互通运营管理机制，加快下游市场体系建设。加强煤层气抽采和煤炭开采联动，加强煤层气关键技术攻关运用，建设“互联互通、外联内畅”的输气管道“一张网”。大力推进“气化阳城”项目，让清洁能源在民用、商业、工业领域全面铺开，推动绿色发展。到2025年，实现乡镇气化通达率达到100%，人口气化率达到95%以上，重点工业企业全覆盖。

**加快煤层气产能建设。**持续加大资源勘查力度，加强地面开采与井下瓦斯抽采，继续实施煤矿瓦斯抽采全覆盖工程，扩大采空区煤层气开发利用水平，落实煤层气增储上产目标任务，加快煤层气勘探开发，实现上档升级，增储上产与输配利用同步匹配，作“燃料”与“原料”的优势更加显现，综合高效利用率显著提高。到2025年，煤层气产量达到14亿立方米，利用率达到95%以上。

**加强管输储气能力建设。**加快推进煤层气管道互联互通。按照“全县一张网、多路气源互补”的原则，制定全县煤层气管网规划，逐步实现县域内管网全覆盖，推动过境长输管道实现互联互通，支持煤层气抽采企业之间集输管网互通，支持国新中昊盛与美中、兰花、惠阳、中联、兰焰、通豫、西气东输、山西能源

等管输企业联合建设管网互联互通体系，搭建数字化综合信息平台，实现气源优化配置、合理调配、统一规划、统一管控。

#### **四、精细化工产业**

**改造提升传统煤化工产业。**积极调整产品结构，延伸产业链条，继续推进化工行业原料路线改造升级，提高先进气化技术路线的比重，持续关注晋煤集团的JM-S炉和JM-H炉等无烟块煤清洁高效气化技术研发进展。加快推进现有气化炉间接冷却项目改造升级。抓好煤化工企业基础改造和智能化改造，筑牢行业根基。以新技术的开发应用为手段，实现生产过程清洁化，进而全面提升煤化工企业智能化水平。

**做精做深现代煤层气化工产业。**着眼于“延链、建链、强链、补链”，大力开展招商引资，加快推进新型精细化工行业领军企业落户园区，着力引进一批煤层气下游精细化工生产项目，全力将台头化工园区打造成为煤层气精深高效转化利用的产业生态圈和集聚载体，推动煤层气从燃料到原料、材料、产品的华丽转身。力争到2025年，我县煤层气化工产业总产值突破200亿元，成为我县继煤炭和电力之后的第三大产业。

#### **五、陶瓷产业**

通过引进先进陶瓷头部企业，同时支持本地企业应用新装备、新工艺进行技术改造，促进阳城建筑陶瓷产业迭代升级。将新型高性能特种陶瓷和功能陶瓷作为发展主攻方向，实现特种陶瓷行业战略突破。高标准高起点建设琉璃特色产业园区，



大力提升珏华陶瓷制作水平和社会影响力。将阳城打造成为“华北地区建筑陶瓷产业和集散基地”“华北地区建筑琉璃制品特色产业基地”“华北地区先进陶瓷新材料产业基地”。

**陶瓷行业实现迭代升级。**加快推进与广东新材料产业园的战略对接，引领行业发展，扩大阳城陶瓷影响力。大力支持大富陶瓷、福龙陶瓷、华冠陶瓷等地方影响力较大的企业积极运用新技术、新装备进行升级改造，提升本地陶瓷行业发展水平。同时要立足国内国际两个市场需求，以加强新产品研发、提高工艺装备和工业设计水平为途径，加快产品向健康型、轻量型、时尚型、功能型和利废型方向发展，提升产品的性价比和配套化程度。支持陶瓷企业开展技术创新，加强产学研合作。鼓励有条件的企业开展智能化生产线和智能工厂示范项目建设，优化生产线和装配线的数据采集方式和设备布局，优化生产工艺、材料创新、仓储物流等，实现柔性生产的自动化。力争到2025年，阳城县建筑陶瓷产业生产规模达到3亿平方米，建筑陶瓷及相关产业总产值突破120亿元。

**琉璃珏华产业再放异彩。**大力实施琉璃产业振兴计划，鼓励现有企业运用新技术进行产业升级，加强与故宫博物院的对接，将我县列为故宫维修用品生产基地。积极推进琉璃特色产业园建设，大力发展工艺礼品琉璃，引进高档艺术琉璃生产企业，满足消费者定制化产品需求，将艺术琉璃与阳城旅游进行融合发展，提高琉璃产业的附加值。加快建设“陶瓷琉璃风情



小镇”，融入阳城乔氏古窑址、国家级非物质文化遗产代表性项目、阳城琉璃传承人等人文因素；以琉璃工作室等形式，吸引游客自己制作琉璃产品，促进琉璃体验式旅游。紧紧抓住“山西三宝”的市场效应，加大阳城珐华器的研发宣传，创作珐华系列文创产品，加强阳城珐华技艺与现代工艺技术的结合，让阳城珐华再现光彩。力争到2025年，阳城琉璃珐华制品规模到5亿件，相关产业产值达到30亿元。

**腾笼换鸟推进绿色发展。**以环保、能耗、质量、技术及安全生产等为重点，严格常态化执法和强制性标准实施，对未达到改造相应标准的企业，涉及产品档次质量低、工艺技术设备落后、环保排放不达标、淘汰类产能进行清查，制定落后产能及“僵尸企业”退出工作计划、任务和时间节点，盘活园区用地，为先进企业腾出发展空间。加强陶瓷固废回收利用，实现应用尽用，提高资源综合利用效率。力争到2025年，陶瓷企业全面达到绿色评估A级标准，单位增加值能耗年均下降5%，主要产品生产综合能耗和污染物排放指标达到我国先进水平，成为“2+26”城市陶瓷琉璃绿色产业示范区。

## 第二节 加快培育战略性新兴产业

聚焦省委提出的十四大战略性新兴产业，结合阳城实际，致力于培育生物医药大健康、电子信息、新能源、节能环保四

大战略性新兴产业。

## 一、生物医药产业

抓住国家医药卫生体制改革、医药产品市场迅速扩大的历史机遇，发挥阳城气候、生态和中药材种植传统优势，力争引进一批生物医药行业和医疗设备行业的领军企业，提升阳城生物医药的整体创新水平和产业化水平，着力把阳城建设成为重要的生物医药生产供应基地，使生物医药和大健康产业形成优势战略性新兴产业。

**打造现代中药材基地。**全力推进中药材产业向规模化、集约化发展，成立中药材发展服务中心。大力发展规模种植和深加工，不断丰富中药材种植品种，采取桑药间作、林下种植、集中连片等不同模式，扩大中药材种植面积，做到无中生有、有中出精，全力夯实阳城中药材基础。同时，大力推进“公司+合作社+基地+农户”的运作模式，建立标准化模块，培育一批示范基地；积极搭建中药材+互联网营销渠道，加强与振东集团等制药企业的深度合作，规划建设一个中药材集散中心，加快中药材和蚕桑系列功能产品的规范化收购和销售，努力把中药材产业创建成全省乃至华北地区的中药材基地。

**打造大健康产业基地。**依托大健康基地的建设和中国科学院深圳先进技术研究院及科研院所的合作，重点抓好阳城科技产业园生物技术联合实验室、山西瑞亚力生化诊断试剂、阳城区域医学检验中心合作等一大批项目的引进和落地建设。抓紧

在药食同源功能产品、植物药萃取、生物制药等行业培育和引进一批企业，推动在细胞技术、基因检测、生命健康、生物科技以及医美管理领域拓展，奠定大健康产业园基础。

**打造生物医药产业基地。**充分利用本地丰富的中草药资源，依托山茱萸、潞党参、连翘、蓝莓、鹿茸、桑叶枝果等等资源，以抗肿瘤、免疫调节药物及血液制剂为方向，加大研发力度，加强技术攻关，建立生物医药集聚区，推动从低端原料药向高端制剂的转变发展。着力引进生物技术企业、大型制药公司等，发展抗肿瘤、免疫调节药物及血液制剂药物，提高基地产业整体竞争力，打造医药原料药科研基地、医药原料药技术创新主体、医药原料药高端人才聚集地、中国医药原料药生产环保示范基地以及国内大宗含硫化物医药原料药及中间体主要生产供应基地。

## **二、电子信息产业**

**推动工业制造智能化升级。**加快大数据、物联网等新一代信息技术更大范围、更深程度融合渗透和创新应用，推动制造业智能化、绿色化、服务化发展。提升制造装备的数控化率和智能化水平，推进生产全过程智能化。以工业云、工业大数据、工业电子商务和系统解决方案等为重点，开展制造业与互联网融合发展试点示范，培育一批面向重点工业行业智能制造的系统解决方案领军企业。

**大力发展5G网络产业。**统筹规划光纤宽带、新一代宽带无

线移动通信网、物联网发展，积极推进互联网、电信网、广电网“三网”融合，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。加快推动5G网络布局和商用发展，加快推动应用普及与产业发展，推动下一代互联网改造升级和大规模商用。

**积极发展大数据产业。**加快建设大数据中心二期项目，加大“智慧城市”建设力度，把阳城建成全国有影响力的大数据产业基地。引进一批具有较强服务能力的云计算服务商，形成“企业上云”的技术支撑和服务保障。加快构建云环境、云开发、云应用产业和服务体系，采取“云服务券”的形式，对企业购买云服务商的服务给予一定补贴，引导和支持企业加快上云步伐。

### **三、新能源产业**

大力发展光伏、生物质、燃料电池等点多面广、门类齐全的新能源产业集群，形成初具规模的优质绿色能源产业链。

**光伏发电。**积极开展太阳能供热技术研究，大力推广户用太阳能利用和太阳能热利用与建筑一体化技术，建设若干个大型光伏发电项目和太阳能采暖、制冷示范工程。对标国家光伏产业规范，大力发展光伏组件，重点发展晶硅和薄膜为主的太阳能电池材料和铜铟镓硒、铜铟硫、碲化镉等新型薄膜光伏材料，开发功率型和容量型新能源关键材料，大力提高光伏组件生产线设备、全部配套附属工程的建设水平，推进高能效、低成本光伏材料产业化。

**生物质发电。**立足绿色发展新理念，着力优化能源供给结构，有序推进非粮生物燃料和生物质固体成型燃料发展，开发以非粮作物、能源植物、动物脂肪、藻类等为燃料生产乙醇和生物柴油，提高生物质能应用范围。加快推进东冶秸秆气化项目，利用秸秆资源建设生物质能发电，进一步丰富和创新生物质能利用方式和途径。

#### **四、节能环保产业**

**完善固废综合利用产业链条。**以市场为导向，大力促进固废由“低效、分散利用”向“高科技、高效、规模利用”转变，把综合利用固体废物促进工业发展的传统方式，转变为既提升区域循环经济产业水平、又控制区域污染总量的重要抓手，发挥固体废物综合利用对保障资源安全和防治环境污染的双重作用，全面提升阳城县绿色发展水平。

**提高资源集约化利用水平。**依托山西一把灰科技股份有限公司等环保科技型企业，打造大宗固体废弃物综合利用产业链。推进利用矿渣、煤矸石、粉煤灰、尾矿、工业副产石膏、建筑废弃物和废旧路面材料等大宗固体废物生产建材。加快发展绿色建材产品。提高高标号水泥及高性能混凝土的应用比例，推进水泥及混凝土用量的减量化。

<b>专栏4-1 山西14个战略性新兴产业</b>
半导体、大数据融合创新、信息技术应用创新、光电、光伏、碳基新材料、生物基新材料、特种金属材料、先进轨道交通装备制造、煤机智能制造、智能网联新能源汽车、现代生物医药和大健康、通用航空、节能环保。



### 第三节 发挥开发区增长极主引擎作用

支持开发区改革创新，进一步推动赋能授权，优化完善开发区空间格局，引导社会资本向开发区积聚，更好地发挥主阵地、主引擎、主力军作用。

**优化完善开发区空间格局。**依托开发区现有安阳陶瓷新材料产业园、八甲口循环经济产业园“一区两园”的基础，坚持科技创新驱动和绿色集约发展原则，抢抓融入新发展格局供应链需求链动态平衡机遇，满足阳城产业培育发展需求。积极开展调规扩区工作，加快演礼科技产业园和台头现代精细化工产业园入区步伐，推动形成“一区四园”架构，调规后开发区规划面积达到26.16平方公里，总产值达到全县的60%以上。其中，安阳陶瓷新材料产业园，由4.62平方公里扩大到7.42平方公里，打造年产值200亿元的现代陶瓷新材料产业体系；八甲口循环经济产业园4.04平方公里，打造年产值20亿元的新能源和现代物流产业集群；演礼科技产业园规划面积10.84平方公里，打造50亿元的生物医药和大健康产业；台头现代精细化工产业园规划面积3.86平方公里，打造年产值100亿的特色西医药、蛋氨酸等精细化工产业。

**合理构建开发区现代产业体系。**依托现有产业基础，紧盯产业演进趋势，坚持集聚、集群、集约、集中发展，按照链条



化多元化方向，推进传统产业改造升级、新兴产业培育发展、未来产业谋篇布局，实现传统产业与新兴产业之间的梯度衔接，互补耦合，进而推动传统产业升级和新兴产业共同发展，形成以装备制造、新能源新材料、大健康生物医药、现代精细化工等产业带动传统陶瓷、能源产业，并衔接新兴产业，以新园区带动旧园区，以开发区带动阳城县产业转型升级的产业新格局。安阳陶瓷新材料产业园，坚持传统项目升级与高端项目引进并重，着力引进和培育附加值高的特种陶瓷及新材料企业，鼓励“专、精、特、新”型企业培育发展，重点打造建筑陶瓷、园林陶瓷、装饰陶瓷、军用陶瓷、工业陶瓷、文创琉璃等陶瓷产业集群，培育创意陶瓷—陶瓷文创—陶艺体验—陶瓷文旅产业链。八甲口循环经济产业园，充分发挥交通优势，发展仓储、运输、配送、流通、加工、服务和商贸于一体的现代物流产业集群；充分利用煤层气等资源优势，着重布局煤层气合成及煤层气高端转化企业、煤层气装备制造企业。演礼科技产业园，规划建设科技产业园、装备制造产业园、大健康产业园及演礼新城四大板块，重点布局大健康、智能装备制造、现代生物医药产业，推进产城融合。台头现代精细化工产业，着力打造以含硫医药原料药及其中间体合成为主的特色西医药产业园。

**逐步提升开发区创新机制。**深化开发区“三化三制”改革，形成合理有效的创新机制。坚持面向企业、服务企业，实行以

市场为基础、企业为主体的管理策略，不直接干预开发区企业的市场行为，重点加强对开发区产业服务能力的培养和整体产业发展的引导，充分激发开发区企业的自主能动性和经营活力。建立专业化的招商、管理、运营团队，以破解招商引资、园区管理的难题。人力资源管理系统全面引入市场化竞争机制，以激发管理层的活力，提升治理能力。在人员选聘、工资分配、职务职称晋升、考核奖惩等各个管理环节都要服从市场竞争规则，形成市场竞争、优胜劣汰和优秀人才脱颖而出的良性机制。对“高精尖缺”高层次人才，可在核定的绩效工资总量内实行协议工资或年薪制，以吸引人才加入和长期发展。加强与先进园区的交流合作，对标国际先进的管理模式、管理经验，扎实迈开发展步伐，持续不断向国际化标准推进。

**增强开发区项目承载力。**紧紧围绕开发区产业发展规划，不折不扣落实支持鼓励优惠政策，有步骤地分别引进主导产业相关的龙头企业、品牌企业、重点企业以及配套产业；严格把控招商项目的环保准入关，坚决杜绝承接低端产业、高耗能、高污染产业入园，集中资源精准引进科技含量高、产业带动性强、可持续发展、利润税收贡献大的项目。积极做好开发区招商配套服务工作，跟踪推进签约项目，实现项目顺利履约和落地。加大开发区“标准地”收储、标准厂房等基础设施建设和生活配套设施建设，打造宜商的园区环境，不断提升政务服务水平，打造优异的营商环境，吸引企业签约并常

驻。围绕开发区各主导产业组建专业招商团队，配备技术、市场咨询顾问，实现专业招商和精准招商。通过精准招商，实现同类型企业聚集，扶助入驻企业做大做强，形成产业规模效应和地域品牌口碑影响力，以进一步提升阳城产业知名度和投资者信心，吸引更多投资者投入驻，实现“引大资”和“群体投资”。

## 第五章 实施扩大内需战略，主动融入新发展格局

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，坚持深化供给侧结构性改革与扩大内需有机结合，注重需求侧管理，进一步提振消费、增加投资，寻找新的发展机遇，在“中高端、关键环”中形成产业发展新优势，主动融入“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

### 第一节 全面促进消费

把消费作为引领经济循环的主要驱动力，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，促进线上线下融合发展，逐步形成布局合理、业态多元、管理规范的消费新格局。

**主动融入国内大循环。**深化供给侧结构性改革，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求

的高水平动态平衡，推动我县特色优势产业参与省内、中原和国内大循环，提升产品供给能力。抢抓全省完善本土供应链、“晋材晋用”的机遇，瞄准装备材料类工业用品、中高端材料以及大宗特色优质消费商品缺口，抓紧引进项目，加快补链延链强链，打造具有地域特色和市场竞争力本土产业链，让更多的产品、商品实现“阳材洛用”“阳材晋用”。注重需求侧改革，以需求引领供给推动我县产业集群化、链条化发展，努力营造市场化法治化国际化营商环境，为畅通“双循环”赋予新动能。抢抓部分行业产业链供应链布局调整重塑的机遇，以加大优势企业、特色产品开拓国内外市场为抓手，加快推动我县产业向国内外产业链、创新链、供应链的中高端迈进，促进中高端消费品的供给。

**培育“智能+”消费生态体系。**坚持创新驱动、融合发展，推动技术、管理、商业模式等各类创新，加快培育新业态新模式，推动互联网和各类消费业态紧密融合，建立健全电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。有序推进在线教育，推动各类数字教育资源共建共享。积极推行互联网健康医疗服务，大力推进分时段预约诊疗、互联网诊疗等服务。鼓励推行智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。鼓励依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。

**加快发展夜间经济和假日经济。**实施夜间消费培育升级行

动，鼓励农贸市场、有特色的传统小吃街、小夜市、特色小镇、旅游景点等营造开放、有序、活跃的夜间经济环境，适当延长商业步行街、大型商超的营业时间和亮化景区、文体场所的开放时间，鼓励特色商业街区举办灯光秀等夜间主题活动，持续推动夜间经济发展。培育夜间游览产品和夜间演出市场，优化文化和旅游场所的夜间餐饮、购物、演艺服务，推动夜间文旅消费规模持续扩大。大力发展假日经济、集市经济，针对不同季节假日的气候特点、消费习惯、文化内涵，精准匹配购物、旅游、休闲、娱乐四种形式，开发商品消费、旅游服务消费、文化消费和康养消费等消费领域，推动商业、餐饮业、娱乐业、体育产业、交通运输业、影视业、展览业、广告业竞相发展。

## 第二节 构建现代流通体系

立足中原经济区、晋陕豫黄河金三角、晋东南城镇群融合发展区的区位优势，加快构建完善工业消费品、农产品、生产资料等现代商品流通体系，夯实提升流通产业基础。

**不断完善跨区域物流产业体系。**依托公路和铁路两大基础，积极对接郑州航空港，加快传统物流产业向现代供应链管理产业转型。充分利用八甲口优越的地理位置和交通条件，依托侯月铁路、县集运站等，利用现代技术，引导社会资本参与，加



快建设阳城·苏州智慧产业园、八甲口智能物流园区，发展集仓储、运输、配送、流通、加工、服务和商贸于一体的现代物流产业。推进建设凤南智慧物流园区、苏州智慧产业园物流项目、太行现代产业物流园项目，建设公共物流信息平台 and 仓储配送设备，充分利用物联网、“互联网+”等现代信息技术，发展煤炭、陶瓷、煤化工、农产品、中药材等供应链物流，不断提高传统物流企业的信息化水平，为传统物流企业向现代化贸易模式转型提供技术支撑。

**建立完善县域商贸流通体系。**加快布局现代物流园区，建设大型商业综合体，优化商贸服务结构，支持实体商业发展线上业务，促进线上线下融合发展，打造商贸流通龙头企业。全力推进电子商务进农村示范县建设，加快发展县、乡、村三级物流网络节点，构建以县城为中心、园区为载体、乡镇和中心村为基础的多层级物流配送网络，降低物流综合成本。加强新型农村和农产品现代流通网络建设、城乡商业服务网络布局、农村电商网络布局，推动城乡商贸一体化发展。实施物流配送村村通工程，提升电商、快递配送进农村综合水平，推动商贸流通企业转型升级。完善冷链物流、智慧物流、仓储配送等流通领域制度规范和标准，培育具有竞争力的现代商贸流通企业。

**全面提升商贸服务水平。**加快推动与晋东南城镇群、中原城市群内部基础设施互联互通，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素的自由流动和市场化配置，不断强化与晋



城、临汾、运城以及河南济源等周边县市的互联互通、交流互融，发挥皇城相府聚集吸引效应，推动我县建设成为区域性消费中心。稳步推进大型消费商圈建设，加快建设便民消费商圈，改建一批便民消费服务中心。推动便利店品牌化、连锁化发展。鼓励有条件的街区加快数字化改造，提供全方位数字生活新服务，打造特色商业街区，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，加快建设便民生活服务圈，在县城打造15分钟商贸圈、在乡镇打造半小时商贸圈。完善社区便民消费设施，建设城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点，优化社区商业网点，发展“小店经济”，提高便民商业服务水平。优化家庭服务业、餐饮业及其他服务行业的网点布局，加快商业提档升级工程。提升改造各大商圈、商业街、美食街，升级改造传统批发市场，提高交易规模与交易技术水平，严格市场监管，健全消费投诉维权机制，营造便利、放心、舒心的消费环境。

### 第三节 发挥投资拉动作用

树立“项目为王”鲜明导向，充分发挥项目投资对经济增长的拉动作用，以项目建设推动高质量转型发展。

**培育壮大产业转型升级项目。**聚焦传统产业升级改造，做大做强煤、电、气、陶瓷等传统产业，开工建设沁秀龙湾400

万吨矿井，加快羊泉煤业整合复工建设、晋圣上孔煤业矿井兼并重组和兰花芦河煤业矿井兼并重组建设。推动阳电三期开展前期工作，支持大唐阳电发展风电光电项目，力争早日落地建设。联手广东冠星陶瓷等高端陶瓷生产企业升级阳城陶瓷产业。推动桑麻、琉璃、铁器、化工等特色优势产业向“精特优”发展。加快全县智能化矿井改造，推动煤电等产业整体转型升级。依托皇城相府5A级景区优势，发展壮大农林文旅康养产业项目。引进南京一号线食品公司发展蓝莓加工产业。做强温氏生猪养殖一体化产业。合理规划建设物流园区，提高物流进出水平。聚焦“六新”求突破，充分发挥县经济技术开发区转型项目建设主引擎作用，加快阳城苏州智慧产业园项目建设，引进实施一批基础性、战略性、牵引性强的项目，为阳城高质量转型发展提供充足的项目支撑。

**补齐基础设施民生社会事业短板。**围绕“五城同建”，高标准规划建设城市道路，疏通城市交通堵点。加快建设阳高泉至张峰道路，拉大城市框架。全力支持晋阳高速改扩建工程建设，积极推动晋城至侯马高速铁路、晋城东至沁河古堡群旅游轨道交通、阳运高速、晋阳一级路、省道阳济线改造的建设进程。加快推进龙湾矿井铁路专用线、国睿运通物流铁路专用线等“公转铁”项目落地建设。开工建设太行一号国家风景道阳城段支线，推动沿沁河旅游公路建设，全面完善旅游公路网络。大力推进农村公路提档升级。规划建设阳城东、阳城南客运公交

场站，实现便捷阳城目标。加快推进人民医院急救内科综合楼、中医医院建设，加强乡镇卫生院和农村卫生室建设，实施城乡医疗一体化智慧平台建设。加快建设县职教中心、中等教育学校实训基地，合理布局建设幼儿园、小学、初中等，积极谋划乡村文化设施、图书室等文化惠民项目。高标准规划建设综合文体中心、全民健身活动场所建设项目。加快建设县残疾人康复中心，规划建设城市社区、养老、农村日间照料中心体系。切实加强保障性安居工程建设，加大老旧小区改造力度，加快荪庄村城中村改造、县城南部片区城中村改造项目，开工建设凤城镇下李丘村城中村改造项目，高标准规划建设东关清林沟片区、南关川道片区、环城片区、西池街片区、交警队片区、下川村片区等城中村改造，完成保障性住房3000套。积极推动府前广场城市综合体项目落地建设。加快推进濩泽古城保护与开发。全力推进沁河生态环境综合治理，加快张峰水库阳城供水配套管网、张峰一干县城供水水质净化处理工程等建设。加大气化阳城力度，补齐气化阳城基础设施短板。加大智慧阳城建设步伐，进一步完善社会应急处置设施体系建设，助力完善城市功能，提升城乡品质，补齐社会民生短板，满足全县人民对美好生活的向往。

**创新投融资机制。**积极研究并深入对接上级产业政策、财政政策、货币政策等，统筹政府投资管理，发挥政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。积极引导民生

社会事业水利类项目争取中央预算内投资和地方专项债券支持。公益性项目、交通城建项目等争取地方专项债券和金融支持。引导激发社会投资，形成市场主导的投资内生增长机制，支持开发区基础设施、企业投资项目争取企业债和金融投资等支持。不断创新项目管理水平，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），引导社会资本通过特许经营、项目换投资、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。充分发挥县国投公司、阳泰集团、开投公司、文旅公司等企业投资主体作用，加强项目资本运作和管理，用市场的逻辑招商引资，用资本的力量支撑项目建设。加强项目在线审批监管平台应用，切实加强项目谋划管理和项目前期工作力度，不断完善项目建设条件，积极向国家重大项目库推送项目，争取更多项目获得中央投资、债券投资、金融投资支持和建设用地支持，推动项目又好又快的建设达效。

## **第六章 实施大县城战略，高质量建设精致山城**

坚持以人为核心的新型城镇化，推进大县城建设，突出精致山城特色，以全国县城新型城镇化建设示范县为引领，市级城乡融合发展示范县为牵引，统筹老城改造、新城建设、以城带乡，发挥旅游产业助推城乡融合的纽带作用，全面改善县城面貌。

## 第一节 优化国土空间开发保护格局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一原则，加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的县域国土空间开发保护新格局。

**全面实施国土空间规划。**落实主体功能区战略,构建主体功能显著、优势互补、高质量发展的县域国土空间开发保护新格局。基于阳城自然生态本底，筑造山清水秀、林茂草丰的生态空间；按照“宜耕则耕、宜种则种、宜养则养、宜林则林”的原则，统筹布局农林牧渔产业结构，营造特色优质、美丽祥和的农业空间；以主城区为中心，围绕“五凤朝阳”城市框架，构建“一城五区、多点多片”的发展格局，打造集约高效、宜居宜业的城镇空间。超前谋划，预留开发区发展空间，保障项目建设用地供给。

**强化国土空间监测监管。**依托省级国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，逐步建立“多规合一”实施监督体系，提高规划实施监管水平。以国土空间规划为依据，实施分区分类用途管制，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的方式，城镇开边界外实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式。建立以自然保护区为主体的自然保护地体系。形成以国土空间规划为基础，以



统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

## 第二节 构筑城乡融合发展新高地

以全国新型城镇化建设示范县为契机，精心谋划县城城镇化补短板强弱项项目，大力提升县城公共设施和服务能力，全面增强县城综合承载、资源优化配置能力，持续提升县域社会治理体系和治理能力现代化水平。

**推进大县城发展战略。**按照拉大城市框架、提速城市发展的总要求，将润城、町店、西河、演礼、白桑五片区纳入中心城区发展框架，形成以主城区为中心，五凤朝阳的组团式发展格局。依托五片区自然本底和区位条件，精准定位各片区功能，合理进行用地布局，科学编制各片区发展规划，通过建成区改造、新城建设开发，加快中心城区协同发展。充分发挥中心城区产业、资源集聚优势，培育产业拉动人口向中心城区集聚，形成人口集聚带动产业繁荣、产业繁荣促进人口集聚的良性互动，从而带动县域经济全面协调可持续发展。

**加快新型城镇化补短板强弱项试点建设。**精心谋划一批县城城镇化补短板强弱项项目，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，适应农民日益增长的到县城就业安家需求，全面增强县城综合承载、资源优



化配置能力，持续提升县域社会治理体系和治理能力现代化水平，扎实推进以教育名城、健康阳城、书香阳城、便捷阳城、平安阳城为目标的新型城镇化建设。

### 第三节 全面提升城市内涵品质

加快落实新型城镇化建设补短板强弱项工作，统筹老城区改造提质、有机更新，新城区规划引领、逐步推进，以项目建设为重点，精细化管理为保障，完善城市功能，优化城市布局，提升城市品质，塑造整洁、美丽、舒适、精致的城市空间环境。

**统筹老城区改造提质行动，提升宜居水平。**推进现代化城市建设，实施城市更新行动，推进城市“双修”，健全城市设计实施机制，延续城市文脉，打造“城市客厅”。因地制宜实施城市地下管廊、雨污分流。加快市政公用设施提档升级，进一步完善优化城市交通体系，加快建设“二环、六射、四纵四横”的路网格局，助力提升城市交通通行能力。全面推进老旧小区改造，重点改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平。完善县城停车设施建设，完成县城停车场地智能化设施设备升级改造，提升城市品位和城市形象。

**有序推进新城建设，拉大城市框架。**全面铺开凤南新区和

演礼新城建设。凤南新区以疏解老城区人口、带动城市发展、融合产业新业态的城市南部都市圈组团发展为功能定位，加快城中村改造建设步伐。演礼新城推动产城融合，加快人才、劳动力、教育、文化、医疗等各种要素集聚，加快推进中医医院、职业技术学校、妇幼保健计划生育服务中心、演礼工业园区等建设。新区建设引入“窄马路、密路网、稳静化交通、车让位于人”的设计理念，启动主要市政道路的建设。融入绿色生态理念，引入海绵城市、智慧城市设计要求，打造优美生态环境（包括湿地公园、森林公园等），构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态新城。

**重塑阳城之魂，加快濩泽古城建设步伐。**提炼阳城文化，延续城市文脉，融合城市设计实施方案，研究分析主城区基础设施、公共服务设施、居住环境和质量、用地布局等城市自然本底，制定科学合理的主城区更新改造行动计划，逐步实施城市更新改造。围绕恢复传统街巷历史记忆、文化脉络，加快濩泽古城建设步伐，打造具有历史韵味、现代气息和鲜明特色的阳城新地标，完成濩泽古城城墙合围及城门建设；在凤凰东街两侧探索城市经营模式，通过建设步行街，融合商业与文化，形成新的产业业态。

### 专栏6-1 “二环、六射、四纵四横”

#### 二环：

环城高速路：阳济高速、阳翼高速、晋阳高速八车道、阳运高速（规划），构建大县城高速外环，道路总长约50公里。

环城快速路：结合现有组团间道路，形成由阳町快速通道（规划）、迎宾大道、析城大道、晋阳一级路（规划）、南环路（规划）、润安路（规划）、润端路、润町路（规划）、八芹路构建的环城快速路，道路总长约44公里。

#### 六射：以主城区为中心，向各片区辐射

至演礼：太岳路—阳礼大道，道路长5公里，红线宽40米。

至西河：析城大道，道路长4.8公里，红线宽38米。

至町店：西汉路，道路长1.2公里，红线宽40米。

至八甲口、润城：八甲口快速通道，道路长4.4公里，红线宽20米；阳润快速通道，道路长7公里，红线宽16米。

至白桑：阳济路，道路长5.2公里，现状道路宽12米，规划红线宽30米。

至河北（规划高铁站和通用机场）：滨河东路石洼沟桥、阳蟒高速连接线、阳杨线，道路长8公里，现状道路宽16-36米。

#### 四纵：

迎宾大道—阳西互通—阳礼大道—滨演线—阳蟒高速阳城南互通连接线：道路北起阳翼高速阳城北出口，经上李丘、王曲、张峰、上芹村西、南芹、杨庄沟、湾村、荪庄，终点位于前贯沟西南，道路红线宽16-40米，道路总长9公里。

新风路—骏马岭隧道—凤南区规划道路：道路北起西汉线与八演线交叉口晶鑫公司北，经晶鑫公司、卧庄桥、水村、下芹、骏马岭公园、坪头、荪庄，终点位于荪庄栗沟水库西南，规划红线宽24米，道路总长5.5公里。

天桥路：道路北起下会庆村北八演线交叉口，经下会庆、酒庄、鸣凤、西关、坪头、荪庄，终点位于规划天桥路与阳杨线交叉口，规划红线宽24米，道路总长5.8公里。

阳端线（清林沟路）—滨河西路—朝阳大道：道路北起阳高泉虎庄，经阳高泉、东关、兰花滨河家园、老窑头、小窑头，终点位于岳庄村，规划红线宽30米，道路总长5公里。

#### 四横：

八演线：规划道路西起演礼乡尚礼村北、经西河北任庄南、张峰村北、中李丘、卧庄村北、上下会庆、阳高泉虎庄、北头，终点位于八甲口美泉村南，规划红线宽30米，道路总长11.7公里。

太岳路—阳礼大道：现状道路改造提升。道路西起演礼中央大道东，经张峰、下李丘、卧庄、酒庄、东关、山头，终点接阳润快速通道出口，规划红线宽40米，道路总长6.4公里。

云蒙路—金阳街—南环街—白龙街：道路西起滨演线上芹村西，经下芹、水村、西关、南关，终点位于老窑头村白龙庙，红线宽24米，道路总长6.3公里。

滨河东路—育秀东街：道路西起石洼沟桥，经荪庄、坡底、小窑头（秀泽桥），通过隧道或平交道路的方式与八甲口快速通道连接，规划红线宽30米，道路总长5公里。

## 第七章 实施乡村振兴战略，全面推进农业农村现代化

坚持把解决“三农”问题作为工作重中之重，以乡村振兴战略为统揽，以现代特色农业为主攻方向，以巩固脱贫攻坚成果为底线任务，推动农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，严格落实“四个不摘”要求，坚持将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果，有力促进乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足强基固本。

**防止返贫致贫。**健全防止返贫监测帮扶机制，对脱贫村、脱贫人口开展动态监测，重点聚焦脱贫不稳定户和边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，持续跟踪“一收入两不愁三保障”巩固情况，及时帮扶，动态清零，坚决守住不发生规模性

返贫底线。

**巩固脱贫成果。**严格落实“四个不摘”要求，加大力度稳增收、补短板、增动力，确保脱贫不返贫，建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制，夯实脱贫村等乡村振兴长远发展基础。大力实施杂粮、蚕桑、中药材等产业提升项目，巩固拓展“一企包一村”产业扶贫成果，培育更多农业龙头企业、农民专业合作社，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶，以产业带动稳定增收。加快农村电商发展，建设齐全便捷的县、乡、村三级物流配送网络，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。大力发展乡村旅游，结合“百村百院”“太行一号风景道”以及农林文旅康融合发展，再打造一批乡村旅游示范村，辐射带动更多的农村居民在家门口稳定创业致富。鼓励支持皇城相府集团等帮扶单位与被帮扶脱贫户、脱贫村建立稳定的产业、劳务协作机制，确保稳定就业增收。扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，县城安置点强化就业扶持，乡镇安置点强化产业扶持，完善卫生室、学校等后续配套设施建设，提升集中安置点社区、党组织管理服务水平，建立关爱机制，确保搬迁群众稳得住、有就业、能融入、逐步能致富。

**强化资产监管。**继续做好小额信贷、保险扶贫等工作，加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，保证产业项目等经营性资产正常运行、保值增值、益贫带贫，持续发挥效益。用好省、市财政专项投入资金，保持县级财政专项投入总体稳



定，继续向扶贫产业发展、贫困劳动力稳岗就业、易地扶贫搬迁后续帮扶、农村小型基础设施建设等方面倾斜，其中产业发展资金不少于50%。

**强化社会保障兜底。**加强农村低收入人口动态监测，聚焦农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口，进行定期核查、动态调整。分层分类实施最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助、临时救助等。完善城乡居民基本养老保险和补充养老保险费代缴政策。发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障制度梯次减负功能。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，做到应保尽保、应兜尽兜。

## 第二节 提高农业综合生产能力

进一步夯实粮食生产基础，持续实施“科技、绿色、质量”兴农战略，不断提高现代农业物质装备和技术支撑，巩固提高农业综合生产能力，切实保障粮食安全和重要农产品有效供给。

**抓好粮食安全生产。**坚决扛稳粮食安全重任，按照国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》精神，压实粮食生产责任，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可

持续的粮食安全保障体系，保障粮食安全和重要农产品优先供给，努力开创我县粮食安全工作新局面。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，加强种质资源保护与利用工作。加快推进农村土地整治、撂荒地恢复生产试点等工作，规范耕地占补平衡，确保全县基本农田和耕地保有量不减少，质量不降低。做好粮食功能区划定、粮食产能项目建设，改善农业基础设施，提高农业综合生产能力。推行农业清洁生产，加强耕地质量建设与保护。继续实施粮食丰收工程，积极引进、试验、示范、推广农业新品种、新技术，加强粮食高产创建，确保粮食总产量正常年景稳定在1.4亿公斤以上。稳定小麦、玉米种植面积，扩大杂粮种植面积，提高粮食和重要农副产品供给保障能力。

**开展高标准农田建设。**主动对接国家、省、市有关政策，持续实施高标准农田建设项目，加强灌区续建配套与节水改造，同时推进丘陵山地宜机化改造建设项目，改善农业生产条件，促进水、肥、药农业投入品减量增效，推动农业绿色发展。到2025年，全县建设高标准农田11.53万亩。

**推进有机旱作农业发展。**贯彻落实山西省《关于加快有机旱作农业发展的实施意见》，深入实施耕地质量提升、坡耕地综合治理、水肥一体化建设、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合和绿色循环发展七大工程，推进有机旱作示范片建设。

**提高农业机械化水平。**紧紧围绕“高质高效”需求，强化现

代农业物质装备和技术支撑，提高农业综合生产能力。改善农机装备结构，推进农机装备应用提档升级，推广标准化、智能化、信息化和集成化农机产品，实现农机深松整地、秸秆还田、秸秆离田、免耕播种作业机械智能监控设备全覆盖，推动农机作业服务上档升级。到2025年，全县农机总动力达到18万千瓦，综合机械化水平达到78%，主要粮食作物基本实现全程机械化。

### 第三节 做大做强特色优势产业

实施农业特优战略，立足我县特色农业发展基础，以集中打造“6+1”现代特色农业产业园为主抓手，以打造农业特色品牌为突破口，大力发展特色农业产业化经营，推动我县特色优势农业做大做强。

**打造“6+1”现代特色农业产业园。**组建农林投资有限公司，以质量兴农、绿色兴农、科技兴农为导向，以特色化、精品化、功能化为主线，做大做强特色优势农业产业，挖掘产业发展空间，调整优化产品结构、推动我县优质农产品走出去。

#### 专栏7-1 “6+1”现代特色农业产业园

“6”是指进一步优化产业布局，打造蚕桑、生猪、小杂粮、中药材、蛋鸡、肉羊高质高效基地，具体目标是5万亩蚕桑循环发展示范区、80万头标准化生猪养殖示范区、10万亩优质小杂粮基地、10万亩太行山中药材基地、600万羽蛋鸡生产基地、50万头肉羊生产基地。

### 专栏7-1 “6+1”现代特色农业产业园

“1”是指拓展农业的多种功能,将人居环境改善的新成果转化为农民增收的新动能,以“太行一号”国家风景道沿线村庄、中国农业公园、磨董线为主战场,通过盘活闲置资源资产,打造山水、四季相宜的大地景观,发展培育农林文旅康产业融合发展新业态,打造精品农家乐、精品民宿,开发精细旅游产品。

**加快打造农业特色品牌。**大力发展品牌农业,整合“皇城相府”“蟒河”“析城山”“中华山”等特色农产品品牌,培育“皇城”区域公共品牌。借鉴“丽水山耕”品牌运行模式,搭建农产品交易中心,打造线上电子商务平台,加快“三品一标”认证。推动绿色、有机农业发展。到2025年,新认证绿色基地5万亩,产品5个,新认证有机基地1万亩,产品不少于3个。

**大力发展农业产业化经营。**深入开展农业产业集群建设六大行动,着力培育、壮大、规范新型农业经营主体,完善推广“公司+农户”“农户+合作社”“农户+公司”等模式,创新“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式,构建分工明确、风险共担、利益共享的命运共同体。培育社会化服务组织,加强农技指导、信用评价、保险推广、产品营销等服务,激发农民活力,为农民参与产业融合发展创造良好条件。建设冷链仓储物流体系。

**积极发展农业共享经济。**加强政策引导,强化资金支持,创新发展思路,通过田地共享、人力共享、机械共享、农技共享、物流共享、仓储共享等途径,盘活农村闲置房屋、土地、

荒山、林地等资产，优化乡村资源配置，重新赋予荒地农田新生命、新价值，实现多方共赢。推动农产品生产加工与旅游服务业相结合，形成集创意农业、加工销售、休闲旅游等功能于一体的发展模式，形成从顶层设计、标准统一到质量保障的共享经济，推动乡村振兴再上新台阶。

#### 专栏7-2 现代特色农业产业园布局

蚕桑产业园：以寺头、次营、董封为重点，并覆盖所有脱贫乡镇、脱贫村，打造5万亩蚕桑产业园。

生猪养殖产业园：以芹池为中心辐射带动町店、河北、白桑、东冶等打造80万头标准化生猪养殖产业园。

小杂粮产业园：以横河、河北为重点打造10万亩优质小杂粮产业园。

中药材药茶产业园：以北留、河北、董封、演礼、蟒河为重点打造10万亩太行山中药材药茶产业园。

蛋鸡产业园：以白桑为重点打造600万羽蛋鸡产业园。

肉羊产业园：以南部山区为重点打造50万只肉羊产业园。

农林文旅康产业融合发展新业态产业园：打造精品农家乐1000家，精品民宿20家，开发精细农业旅游产品100种。

#### 专栏7-3 产业强镇行动目标

各乡镇根据自身实际，围绕“6+1”特色产业，最少建成1个现代特色农业产业园；在此基础上，在全县培育6个产业强镇，逐步形成乡村产业“圈”状发展新格局。到2025年，在全县培育50个省级以上标准化合作社，10个省级以上标准化家庭农场，1-3个省级标杆龙头企业，2-3个省级以上标杆园区。

### 第四节 持续开展乡村建设行动

坚持优先发展农业农村，深入开展乡村建设行动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互补、城乡互补、协调发展、



共同繁荣的新型工农城乡关系，探索建立既相互独立又衔接紧密的乡村建设规划体系，积极开展县、乡、村公共服务一体化示范创建，让农村成为“宜居、宜业”的美丽家园，不断提高农村居民的获得感和幸福感。

**统筹实施农村人居环境整治。**以“四河一廊一园”及旅游景区为重点区域，大力开展“拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村”五大专项行动。到2025年，全县生活垃圾准确分类达到80%以上、有效治理率均达到90%以上，资源化利用增值率达到85%以上，有效处理率达到100%，全县卫生厕所普及率达到85%以上，农村卫生公厕及旅游公厕建设能够满足需求。农村生活污水治理按照“以河布厂、由厂连村、站池兜底、工程保障”的思路，做到重点区域内农村生活污水治理覆盖90%以上的人口。

**深入推进农村基础设施建设。**强化农村基础设施建设，持续改善农业农村生产生活条件，逐步构建全域覆盖、城乡一体的基础设施服务网络。供水方面，积极构建“两纵三横”县域水网，通过水资源互联互通、联合调度，推进城乡供水一体化、规模化建设实施农村供水保障工程建设，重点实施农村供水管网改造工程，健全规范管护机制，稳步提升供水安全保障能力。电力方面，继续加大农网改造力度，到2025年，全县居民供电可靠性达到99.95%，电压合格率达到99.98%。交通方面，完善县、乡、村三级“路长制”，建立健全农村公路管理养护体制机

制，加快规划南部重要林区和自然保护地的防火通道、林区步道，构建既满足森林防火需求，又可沟通景区、村庄的交通路网。供气、供暖方面，通过延伸供气管网或采用移动便捷式储气罐等满足边远村庄和旅游节点村的用气需求，积极探索生物质发电、电暖等方式，实现重要旅游节点村供暖全覆盖。文化实施方面，加强乡镇综合文化站、乡村文化广场建设，普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性公共文化体育场所。

**持续提升农村公共服务水平。**优化农村学校布局，全面提升教学条件，深化办学模式改革，大力发展学前教育，推进城乡教育一体化。深入推进县域医疗卫生一体化改革，加大县级医院人才、设备、技术下沉力度，提升乡村医疗机构服务能力和水平。加快幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施建设，提升改造区域性中心敬老院，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的农村养老服务体系。提升改造乡镇敬老院，打造农村区域性养老服务中心。健全农村社会保障体系，提升托底保障能力和服务质量。开展乡村文明行动，推动农村社会治理能力现代化。

## 第五节 不断深化农村改革

以解放和发展农村生产力为根本目的，以土地、林地改革为突破口，以盘活农村闲置资源资产、激发人才回归农村、大众创业万众创新为抓手，着力建设富有活力的新农村。

**深化农村土地制度改革。**牢牢把握农业转型升级这条主线，持续推动农村重点领域和关键环节改革取得新突破，着力健全完善“三农”工作制度体系，不断激发农业农村发展活力。落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置制度，扎实推进第二轮土地承包经营权到期后再延长三十年工作。稳慎推进农村宅基地制度改革，依法规范有序推进宅基地“三权”分置改革和农村集体经营性建设用地入市，带动盘活农村闲置土地资源。严格农村宅基地管理，严防土地占用失控。探索开展承包地、林权抵押贷款工作，稳步扩大改革试点范围。

**深化农村集体产权制度改革。**围绕“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的目标，盘活农村闲置的资源资产，激活农村股份经济合作社进入市场，从事农业生产经营活动、承担国家、省、市农业项目。持续深化村级集体经济“破零增效”工程，用好省、市扶持壮大村级集体经济资金，推动村级集体经济不断壮大振兴。积极探索农民私人资产入股集体经济合作社增加收入的新模式，创优营商发展环境，引导“人财物”向

乡村有序流动。建设农村产权交易平台。

**深化农村“三支队伍”改革。**全面推广农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗开展增值服务，提高整体素质和服务效能。加强与省内外高校、名企和科研院所合作交流，以项目、基地、特聘岗位等为载体“借智”高端人才，积极搭建乡校、村校、乡企、村企合作平台，促进科技成果就地转化。搭建交流平台，强化服务保障，大力培育农村科技、科普人才，优质选育乡土专家，提升职业技能水平，吸引返乡创业能人、专业技术、管理营销等各类人才反哺农村，凝聚乡村振兴新兴力量，带动农业科技创新。

## **第八章 实施文旅融合战略，熔铸发展软实力**

围绕“太行板块先行者”“中原市民旅居后花园”“全域旅游康养示范区”目标定位，挖掘阳城文化资源，弘扬优秀传统文化，积极培育和践行社会主义核心价值观，让文化自信融入血液，提升居民文化品质素质，持续叫响“悠然阳城”品牌名片，不断提升“全国文化旅游强县”知名度和影响力。

### **第一节 加强精神文明建设**

以创建全国文明县城为引领，着力培育和践行社会主义核

心价值，弘扬优秀传统文化，深化精神文明建设创建活动，不断促进公民文明素质提升和社会全面进步。

**培育和践行社会主义核心价值观。**持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，深入挖掘优秀传统文化，加强对社会主义核心价值观的科学阐释和正确解读，利用媒体、公益广告和文学艺术等多种形式，加大宣传力度，充分吸引广大干部群众积极参与践行活动，增强人们对核心价值观的思想认同、情感认同、实践认同。扎实开展核心价值观“十融十连十创”活动，推动各领域各行业做好核心价值观的宣传教育，着力在深化推广普及、融入日常生活、发挥榜样作用、加强文化培育上下功夫。

**扎实推进全国文明县城创建。**在巩固省级文明县城创建的基础上，奋力争创全国文明县城，坚持创建为民利民惠民，突出目标导向和问题导向，组织和动员全社会力量广泛开展群众性创建活动，2021年着力精准规划、全面启动；2022年着力重点攻坚、巩固提升；2023年着力全力冲刺、整体达标。通过扎实的创建，促进全县经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设全面发展，城市建设和管理水平明显提高，公民文明素质、城乡文明程度、县城文化品位、群众生活质量明显提升，力争2023年底进入全国文明县城行列。

**扎实推进新时代文明实践中心建设。**加快全国新时代文明实践中心建设试点工作，充分整合资源，拓展阵地建设，形成



县、乡、村三级贯通，中心、所、站、基地密切联动的工作格局。积极推进新时代文明实践中心、融媒体中心、大数据中心的联动发展和资源数据的信息共享，不断完善理论宣讲平台、教育服务平台、文化服务平台、科技科普服务平台、健身体育服务平台。不断壮大志愿服务队伍，力争“十四五”末全县志愿服务人数达到6万人。积极探索完善志愿服务时长记录、积分兑换、褒奖激励机制，以常态化的志愿服务活动推动学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续推进移风易俗。

**不断深化群众性精神文明创建活动。**以文明县城创建为龙头，持续深化文明单位、文明乡镇、文明社区、文明村、文明行业、文明校园、文明家庭创建活动，以提高公民文明素质为根本，不断加强公民道德建设，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿于创建活动全过程，切实增强创建活动的思想内涵和教育功能。扎实推进诚信建设，继续抓好未成年人思想道德建设，持续开展“讲文明树新风”活动，传承良好家风家训，强化家庭家教家风建设，弘扬新时代乡贤文化，突出社会风气净化，营造文明和谐、健康向上的社会环境。

## 第二节 激活文化事业文化产业发展动能

不断丰富“游山西就是读历史”的阳城内涵，加强我县文

化、文物资源的保护传承，创新性发展文化服务供给，激发文艺创作活力，积极探索文化事业和文化产业发展新路径，全面提升我县文化软实力。

**文化活化铸品牌之基。**深入开展昆仑丘文化、龙文化、商汤文化等学术探源，打造“中华古昆仑”文化品牌。活化阳城文化，展示愚公故里、古堡文化、廉吏文化、大爱文化、红色文化内涵和历史文化价值，补充修编阳城文化系列丛书，讲好远古文化、神化历史、太行古堡、太行名人故事，丰富“悠然阳城”文化内涵。

**加强文化遗产保护传承。**推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，探索建立文化遗产统一管理的体制机制，促进和保障非物质文化遗产工作与文物保护同步发展，整体推进。落实传承人保护措施，鼓励和扶持代表性传承人提高技艺、开展传习活动，对濒危项目和年老体弱的传承人实施抢救性保护。开展非物质文化遗产数据库建设，对普查资料的整理、编目、存档，积极推进普查成果和保护成果出版工作。加大非物质文化遗产保护传承，围绕阳城琉璃陶瓷、珐华陶瓷、阳城铸造，推动非遗转化为文化生产力。

**强化文物保护体系建设。**加强文物安全基础信息管理和防护设施建设，继续实行县、乡、村、文物保护员（安全网格员）四级文物保护网络责任制，持续开展打击文物犯罪和火灾隐患整治行动，推进文物保护工程全流程管理，全面保障文物安全。实

施文明守望工程，广泛动员社会力量参与文物保护利用工作，努力创造出一条国家许可、民间拥护的文物保护工作新路子，让文物遗产保护和活化利用工作在保护和创新中探索出“阳城经验”。

**全面实施文化记忆工程。**以建设国内一流县级博物馆为目标，加快文物博物馆新馆建设，采取以点带面，先易后难的方式，打造30个具有行业性、专业性、地域性的专业文化记忆展馆，打造50个左右的乡愁村史馆。力争“十四五”期末，各类民俗文化、工艺文化、行业文化、特色文化展馆达到50个，乡村文化记忆书籍、影像、实物工程达到100家以上，实现传统文化再现芳华。

**推动文艺精品创作。**坚持以人民为中心的创作导向，以阳城深厚的传统文化和丰富的百姓生活为滋养源泉，以全国劳模栗红莲、中国好人石双砚等为时代题材，精心策划、认真选题，打磨一批上党梆子、阳城古书、中庄秧歌等曲艺精品，创作一批反映时代精神，风格鲜明的美术书法新作、文学、音乐、舞蹈作品，生产一批新闻出版广播电视影视精品。研究制定促进网络文艺精品创作和传播实施意见，引导网络文艺健康有序发展，创作一批反映发展成就、时代精神，为群众喜闻乐见的文艺作品，提供更多昂扬向上、多姿多彩、怡养情怀的精神食粮。

**推动文化产业高质量发展。**大力推进文化领域供给侧结构性改革，健全完善现代文化产业体系和市场体系，培育新型文化业态和新的文化消费模式，搭建文化投融资平台，推动各类

文化市场主体发展壮大。抓好太行古堡文化旅游创意园和非物质文化遗产展示园建设，以生铁冶铸技艺、珙华陶瓷为重点，系统推动非遗生产企业快速发展，做大做强非遗文化产业，打造具有阳城特色的非遗文化产业体系。

**完善公共文化服务体系。**健全公共文化服务网络，完善公共文化运行机制，基本形成覆盖城乡的公共文化服务网络，切实保障人民群众的基本文化权益，提高公共文化活动受众率，扩大公共文化覆盖面。

### 第三节 建设“书香阳城”

把开展全民阅读、建设书香阳城纳入全国文明城市创建和公共文化服务体系建设，传承历史悠久的书香文脉，擦亮“阳城，读书人的家”文化品牌，打造“全国书香县城”，让读书成为阳城人的生活方式和精神特质，成为文化强县的重要内涵和显著标志。

**加强阅读阵地建设。**高标准完成县图书馆建设，达部颁一级标准。围绕城市10分钟阅读圈，建设一批职工书屋、打造一批城市书房、书吧、读书志愿服务站。乡镇、社区（村）、机关、企业、学校等基础单位广泛建设图书馆分馆，将基层阅读的服务场所（社区书屋、乡村书屋、职工书屋、学校图书馆、公益书吧等）纳入图书馆总分馆体系，实现全县范围内各阅读

服务场所通借通还、资源共享，公共图书馆数字阅读资源与基层阅读服务场所共享共用。

**强化阅读品牌打造。**实施优秀阅读品牌带动战略，强化阅读活动创新与创意。依托我县浓厚的文化基础、深厚的文化底蕴、丰富的文化资源，积极承办、参与、响应全省性重大全民阅读活动，创办全省出版界、图书馆界全民阅读会，逐步提升知名度和影响力。依托“四馆一院”、24小时城市书房、共享图书馆、新时代文明实践点、乡村纪念馆等打造面向不同群体，各具特色的阅读推广品牌，形成“天天有好书，月月有讲座，书香伴全年”的阅读氛围。各有关部门和单位都要开展打造阅读品牌活动。

**强化阅读组织建设。**加大各级各类学习型组织建设力度，加大出版物推介力度，将国家部委、省、市有关部门评选推荐的优秀出版物、优秀网络文学原创作品通过媒体向社会发布，引领全民阅读。组织各级机关事业单位、中小学校率先开展读书活动，号召党员、教师率先垂范，带动广大干部职工、中小学生学习。开展领导干部、阳城名师荐书活动，让人民群众爱上读书、读上好书。持续开展书香机关、书香社区（村）、书香企业、书香校园、书香家庭评创活动，在全县形成全民阅读的浓厚氛围。

**强化阅读推广引导。**积极培育一批素质高、能力强的阅读志愿者，通过“流动图书室”“图书下乡”等活动将优秀文化书



籍送到全县各个角落。举办“家庭亲子阅读会”“书香阳城”读书诵读比赛、国学夏令营等，着力提升少年儿童的文化修养和品格情操，推动家庭阅读自觉化、生活化、常态化。扶持发展全民阅读社会组织，大力发展阅读研究推广机构、民间读书会、读者俱乐部等，加强阅读志愿者服务队伍建设，设立满足各类阅读需求的服务分队，定期开展阅读志愿服务，鼓励社会组织、社会力量广泛参与全民阅读活动。

#### 第四节 推动全域旅游康养高质量发展

坚持文旅融合引领，突出农林文旅康产业深度融合发展，以持续推动全域旅游高质量发展为主线，优化旅游发展布局，不断丰富优质旅游产品供给，打造精品旅游线路，叫响叫亮“悠然阳城·康养胜地”品牌，强势打造高品质全域旅游康养目的地。

**优化全域旅游布局。**牢牢把握《太行山旅游业发展规划（2020-2035年）》实施的历史机遇，积极融入国家发展布局。围绕“一心、两带、四区”全域旅游空间布局，构建层次分明、主次有序的发展方向和结构体系。

##### 专栏8-1 一心、两带、四区全域旅游空间布局

一心：县城游客集散服务接待中心。

两带：北部沁河古堡旅游带、南部太行一号国家风景道旅游带。

四区：东北部以皇城相府文化生态旅游区为核心的古堡古村落片区、东南部以蟒河生态旅游区为核心的生态休闲片区、西南部以大析城山生态旅游区为核心的山地度假片区、县城周边郊野休闲区。

**提档升级旅游产品内涵。**以皇城相府景区为核心，彰显“皇城相府”品牌吸引力，整合带动周边郭峪古城、天官王府、砥洎城、中庄布政李府、河阳商道古镇等景区及古村落，构建快行慢游体系，强力打造文化特色鲜明、功能完善、交通便捷的古堡特色旅游圈。推动蟒河景区、天官王府5A级景区创建，提升打造砥洎城、海会寺2个4A级景区，新增五个3A级景区。围绕“外树形象拓市场，内提品质强实力，延伸产业增收入”发展主线，培养专业的景区运营团队，优化景区游览服务，完善安全管理体系，制定年度营销推广计划，创新经营，不断丰富旅游产品内涵。

**开辟文旅融合新途径。**充分发挥文旅公司平台优势和政策优势，打造文化旅游产业的投融资平台、开发经营平台和信息服务平台，对全县文化旅游资源开展全要素、全产业链整合重组。配合做好太行古堡申遗，探索古堡文物密集区保护利用与文化旅游融合发展模式，弘扬太行古堡的文化价值，持续推动打造“全国古堡民居第一县”工作。实施一景区一演艺工程，进一步提升《古堡！古堡！》《再回相府》等实景演出水平，引导各个景区量身打造符合自身文化内涵的演艺活动，通过夜景观光、夜间活动、夜晚休闲等夜游项目，增强景区的体验感，提升夜间娱乐消费水平。实施智慧文化旅游全覆盖工程，加快推进3A级以上景区、演艺、文化娱乐等场所智慧文旅信息基础设施建设，深化“网络售票”“网络预约”“线上支付”“刷脸就

行”“扫码亮码”“智能停车”等数字化、智能化、智慧化应用场景，为游客提供便捷、个性化的服务。

**示范引领乡村旅游发展。**在全县推广蟒河康养小镇建设经验，做好“旅游+”“+旅游”大文章，把“种农田”变为“卖风光”，把“美丽风景”变身“美丽经济”，发展壮大一批观光体验、休闲度假、健康养生、生态保护、文化传承、中药材和农产品精深加工等新业态、新产业、新模式，建设山水田园休闲度假养生养老目的地。

**构建红色文化旅游体系。**以成功申报国家第一批革命文物保护利用片区县为契机，全面调查整理红色文化内涵革命文物资源，不断提升革命文物保护利用水平，打造红色旅游示范项目。整合晋豫边抗日根据地、枪杆会议旧址、上河会议旧址、太岳行署驻地旧址、太岳革命烈士陵园、町店战斗遗址、阳北阳南抗日民主政府旧址等红色文化资源，植入教育、科普、研学等体验内容，积极开展红色主题游览和研学活动。适时启动太岳革命纪念馆建设，打造“太岳革命展”，展示文物背后的故事。

**推进康养特色村建设。**持续推动“百村百院”康养特色村建设工程，加强运营管理和人才队伍建设。依托我县独特优质的自然风光、生态环境和人文底蕴，优选“太行一号”国家风景道沿线、古堡周边、A级旅游景区周边、县城近郊的乡村，积极培育“康养+旅游”“康养+运动”“康养+医疗”等多业态健康产业，建设打造一批休闲度假、康复疗养、避暑度夏、运

动健身、书画写生等为主题的康养特色主题村落和高品质康养民宿，积极申报“太行人家”。

**丰富休闲旅游业态。**打好“古堡群+太行山水”“森林康养+特色康养”两张牌，强化规划设计和创新创意，充分利用移动互联网、物联网、虚拟现实等手段，提升“农家乐”“农事体验”等传统业态，打造一批特色农庄、乡村客栈、采摘果园，发展高端民宿、摄影基地等高端业态，开发森林观光、养老度假、休闲农业、农业公园、教育农园、创意农业、乡村研学、新型疗养等新型业态。

**打造精品旅游线路。**按照“主题引领、分类设计”的工作思路，推出“春观花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬农趣”活动产品，打造太行古堡探秘游、太行山水康养游、红色文化追忆游、远古文化探源游、特色农庄自助游、太行人家度假游、研学旅行主题游等线路，开展各具特色、形式多样的主题活动，推出一二三日游精品线路。

#### 专栏8-2 文化资源保护和文旅产业发展工程

国家级全域旅游目的地。以推动全域旅游高质量发展为主线，打造阳城全域旅游目的地、最美民居古堡村落旅游目的地、全国康养旅游目的地。

特色文化主题型产品。重点提升古堡民居深度体验游项目，培育太行古堡探秘游、山水康养游、红色文化追忆游、远古文化探源游、特色农庄自助游、太行人家度假游等产品。

中华文明圣地—昆仑丘文化挖掘工程。围绕“伏羲王都·山西阳城”主题，多学科、多领域、多维度研究昆仑丘(析城山)文化，探寻中华文明起源。申报雩祭文化国家级祭祀活动。

## 专栏8-2 文化资源保护和文旅产业发展工程

乡村文化记忆工程。加快文物博物馆新馆建设。围绕阳城远古文化、农耕文化、古堡民居文化、廉吏文化、晋商文化、地域文化、红色文化,分类推进行业化、专业化、特色化的“乡村文化记忆工程”。

非遗传承人保护工程。落实传承人保护措施,鼓励和扶持代表性传承人提高技艺、开展传习活动,对濒危项目和年老体弱的传承人实施抢救性保护。

文物资源抢救保护工程。推动沁河古堡古村落文物密集区保护利用,将打造“全国古堡民居第一县”工作与国保单位保护修缮有机结合,共同推进。

革命文物保护修复及展示利用工程。推动晋豫边抗日根据地、枪杆会议旧址、上河会议旧址、太岳行署驻地旧址、太岳革命烈士陵园、町店战斗遗址、阳北阳南抗日民主政府旧址修复及利用建设,适时启动太岳革命纪念馆建设。

## 第九章 实施可持续发展战略,打造“两山理论” 实践创新区

全面贯彻落实习近平生态文明思想,忠实践行“见新见绿”根本遵循,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,以创建“全国生态文明示范县”“两山理论”实践创新基地以及全国县级“无废城市”为载体,坚持生态优先、保护优先,山水田林一体治理,治山、治水、治气、治城一体推进,推动绿色生产生活成为转型发展蹚新路的鲜明特征,建设人与自然和谐共生的美丽阳城。



## 第一节 高标准推进生态保护修复

扎实推进沁河、濩泽河、芦苇河、涧河流域生态保护和高质量发展，坚持整体保护、系统修复、综合治理，构建生态保护和绿色发展空间格局，全面提升生态环境承载能力，建设造福阳城人民的幸福河。

**构建生态安全屏障。**以河流水系为脉络，推动水土保持重点工程、坡耕地水土流失治理工程，逐步恢复河流生物群落系统。以“三区三线”“三线一单”为依据，建立生态环境分区管控体系。完善森林保护制度，深化“林长制”改革，全面停止林木商业性采伐，推进国土生态绿化和县域生态廊道建设。强化矿山生态修复治理和采煤沉陷区生态治理。推进森林防火和有害生物防治，保护林草生态资源的原真性和完整性。加强自然保护地体系建设，实施生物多样性保护工程，加强对小种群野生动植物拯救性保护，恢复野生动物重要栖息地，扩大野生动植物生存空间。

### 专栏9-1 “三区三线”

“三区三线”是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间区域，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。城镇空间包括城镇建设空间、工矿建设空间以及政府驻地的开发建设空间。农业空间包括永久基本农田、一般农田等农业生产用地以及村庄等农村生活用地。生态空间包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、荒地、荒漠等。生态保护红线是在生态空间范围

### 专栏9-1 “三区三线”

内具有特殊重要的生态功能、必须强制性严格保护的区域,是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。永久基本农田保护红线是按照一定时期人口和社会经济发展对农产品的需求,依法确定的不得占用、不得开发、需要永久性保护的耕地空间边界。城镇开发边界是在一定时期内,可以进行城镇开发和集中建设的地域空间边界,包括城镇现状建成区、优化发展区,以及因城镇建设发展需要必须实行规划控制的区域。

### 专栏9-2 “三线一单”

“三线一单”,是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

**推进国土绿化彩化财化。**以巩固国家园林城市和加快国家森林城市创建为牵引,加快实施新一轮全域增绿计划。坚定“绿化”目标。县城规划建设环绕外环高速的环状森林生态区,通过森林带将县城与其他组团分隔;进一步优化美化城市六大森林公园,规划建设城市公园、郊野公园、大型森林斑块,因地制宜发展口袋公园、小绿地,沿河道和城市道路进行增绿提质;以建设森林乡村为载体,加强乡村道路、乡村公共区域、农家庭院绿化美化,建设农田林网和集中连片的环村林,建设或改造一批村民身边小游园。推进“彩化”发展。加快彩化树种苗木结构调整,加强城乡美化和景区景点美化,绘就阳城大地美丽容颜。实现“财化”增值。落实集体林权制度,推行扶贫造林合作社运行机制,壮大森林旅游康养产业,推动林下经济健康发展,促进生态产业化和产业生态化提速提质。

### 专栏9-3 国土绿化彩化财化

国土绿化彩化财化是省委提出的一项生态保护与修复的重要举措。“绿化”就是要打好灭荒攻坚战,推进“两山七河一流域”生态保护与修复,落实林草资源保护管理“五个禁止”,筑就表里山河生态底色。“彩化”就是要加快彩化树种苗木结构调整,加强城乡美化建设,抓好路网水网和景区景点美化,绘就三晋大地美丽容颜。“财化”就是要完善扶贫造林合作社运行机制,壮大森林旅游康养产业,深化集体林权制度改革,成就人民群众幸福生活。

**加快实施水生态修复。**积极打造良性循环的流域水生态系统。以河长制为抓手,进一步明晰河湖管理范围和水域岸线功能,坚持“清四乱”常态化、规范化,扎实推进主要河流及其重要支流治理工作,重点实施沁河生态景观综合治理,不断提升水资源和水环境的承载能力。深化河长制改革,强化督导检查、考核问责、公众参与,促进“河长制”工作从“建立见效”到“长期有效”转变。

## 第二节 深度推进环境污染治理

突出精准治污、科学治污、依法治污,持续改善环境质量,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

**持续改善大气环境质量。**坚持减煤、治污、降尘、管车、控烟“五管齐下”,倒逼企业实施提标改造,减少污染物排放。突出重点区域、重点时段、重点领域和重点行业,精准施策、精准防控,强化氮氧化物和挥发性有机物协同减排,PM<sub>2.5</sub>和

臭氧协同控制，推进机动车尾气治理、建筑施工扬尘治理。深化重污染天气绩效分级和差异化管控，下大力气改善空气质量，提高优良天数。到“十四五”末，基本消除重污染天气，让“阳城蓝”成为常态。

**稳步提升水生态环境质量。**推进饮用水水源地专项治理，城乡饮用水水源全达标，水源地全保护。补齐城镇污水收集和处理设施，推进城乡污水管网全覆盖，做到污水全收集、全处理。持续实施“四河”流域综合治理，到“十四五”末，1个国控、10个市控监测断面水质全部达到地表水Ⅲ类标准，让阳城的河流清水长流。

**推进土壤分级分类精准化管理。**加强农用地土壤环境保护与安全利用，严格控制在优先保护类耕地集中区新建高污染、高排放企业。严控农业面源污染，推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清理工作。坚持减量化、资源化、无害化和污染担责的原则，开展固体废物污染防治，引进建设一批大型粉煤灰、煤矸石、陶瓷废料等固废综合利用项目。到“十四五”末，土壤环境安全得到有效保障，让阳城一方净土永续发展。

### 第三节 构建绿色生产生活方式

坚持绿色发展理念，推动资源利用方式转变，打造绿色发展产业体系、经济体系，加快形成绿色低碳、文明健康的生活

理念和生活方式。

**建设节约集约社会。**加快发展循环经济，推动阳城经济社会发展与资源利用相协调，提高资源利用效率和效益，促进绿色生产和绿色生活协同推进，满足可持续发展需求。实施高碳排放行业能效、水效和环保领跑者制度，鼓励重点企业、园区实施低碳化改造，引导各类园区企业共建资源综合利用设施、污水及废弃物处理设施、能源梯级利用设施。加快全国县级“无废城市”创建，推进煤矿采用污染防治先进适用技术，对生产过程中产生的废物、废水等进行综合利用或者循环使用。优化绿色技术创新，加强与大专院校、科研院所联合攻关，推动绿色低碳技术创新成果转化应用。

**创建绿色低碳生活。**制定有利于绿色低碳发展的激励机制，把绿色发展落实到基础设施建设、企业生产经营、人民生活消费等经济社会发展的各项事业之中，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。加快实施原有居住建筑节能改造，推动新建建筑全面实施绿色设计，开展超低能耗建筑试点。深入推进绿色办公、绿色出行和工业企业节能减排。倡导文明消费，实施“光盘行动”，节约粮食。全面加强塑料污染治理，适时实施全面禁塑，杜绝白色污染，禁止使用塑料祭祀用品。建立餐厨垃圾回收和再生利用体系，实现餐厨垃圾资源化、无害化处理处置。推广应用可循环、可降解、可替代产品，减少使用一次性用品。积极开展绿色家庭、绿色



学校、绿色社区、绿色园区、绿色商场创建行动，引导全社会增强绿色环保理念。

**推进清洁生产。**强化电力、煤炭、化工、建材、铸造、陶瓷等重点行业节能减排和节水技术改造，提升清洁生产水平。推行节约高效农业，削减化肥、农药使用量，促进农业生产方式转变。在重点行业深入推进强制性清洁生产审核。完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。

**实施碳达峰和碳中和行动。**以市场化和经济手段降低碳排放强度，制定2030年前碳达峰、2060年前碳中和行动方案，实行碳排放强度与污染排放总量“双控”机制和碳排放交易机制。加快调整、优化能源结构，推动煤炭消费尽早达峰。

**探索生态产品价值实现机制。**探索把绿水青山转化为金山银山的路径方法。认真执行资源有偿使用制度。严格落实环境税等生态环境经济政策。健全生态环境补偿机制。探索构建包括生态资产产权制度和生态产品价值核算、政府采购、市场交易、质量标准认证在内的一整套科学管用的制度体系。实行“污染者付费+第三方治理”等机制。落实生态环境损害赔偿制度。加快建立生态产品从资源到资产再到资本的运营转化机制，不断将生态产品所蕴含的内在价值转化为经济效益、社会效益和生态效益。

## 第十章 实施改革开放和创新驱动战略， 构筑体制机制新优势

充分发挥重大改革的突破性、先导性、牵引性作用，强化区域性合作，厚植创新优势，全力打造一流创新生态，建设更高水平开放型经济新体制，以更高层次的改革引领转型，以更高水平的开放促进发展，不断激发高质量高速度转型发展的活力。

### 第一节 深化重点领域改革

聚焦改革开路，进一步加大重点领域改革力度，为全面推动高质量高速度发展提供强大动力。

**深化国资国企改革。**优化国有资本布局，推进国有资本运营方式转变，加大县属企业专业化重组、集团混改、“腾笼换鸟”工作力度，推动国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中；清理退出不具备竞争优势的非主营业务和低效无效资产。深入推进国企改革，瞄准深层次矛盾和关键环节，深化股改、混改和内部管理体制改革，以实施阳泰集团混合所有制改革为突破，推动企业深度转换经营机制，完善法人治理结构，加快建立健全现代企业制度，加快健全市场化经营机制。按照“根上改、制上破、治上立”的基本要求，深化国资监管体制改革，

推进监管理念、监管重点、监管方式、监管导向等多方位转变，推进经营性国有资产集中统一监管，有效发挥国投公司、国资公司功能作用，形成以管资本为主的国有资产监管体制。加强国有企业党的领导和党的建设，推进党建工作和生产经营深度融合。

**推进财税金融体制改革。**深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。加快推进财政体制改革，增强公共服务保障能力。严格落实税制改革，完善落实减税降费政策措施。健全政府债务管理制度，积极稳妥化解隐性债务风险。牢固树立金融服务阳城、服务转型、服务实体经济的理念，完善金融支持创新体系，加快活跃我县金融市场。深化农合机构改制化险，做强做优地方法人银行，打造一流农商行。完善地方金融业态，补齐金融要素市场短板，培育天使、风投、创投机构，依托产业基金、各类债务融资工具，加大对企业技术创新的融资支持。支持创新型领军企业上市，利用资本市场融资发展。健全金融服务阳城考核评价制度，完善政银企沟通联系机制，建立政银保联动信贷机制。健全金融风险预防、预警、化解、处置、问责制度体系。

## **第二节 激发市场主体活力**

坚持巩固和发展公有制经济，鼓励支持非公有制经济发展，

大力推进民营企业改革发展，培育更多充满市场活力的市场主体。

**优化民营经济发展环境。**全面落实支持民营经济发展政策措施，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。健全民营企业发展促进机制，加大对民营企业科技创新、融资股改、人才培养等支持力度，为中小企业招才引智开辟绿色通道，推动中小企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，促进民营企业做大做强。完善领导干部联系帮扶民营企业制度，营造支持企业家健康成长的良好环境。

**提升市场主体信用监管效能。**依托国家监管平台，以统一社会信用代码为标识，归集政府履职过程中形成的监管信息，依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录，依法公开在行政管理中掌握的信用信息，为社会公众提供便捷高效的信用查询服务。规范企业信息披露，推行企业信用承诺制度，将信用承诺履行情况纳入信用记录。落实信用分级分类监管标准，依据企业信用情况，在监管方式、抽查比例和频次等方面采取差异化措施。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”，推动建立企业信用与自然人信用挂钩机制，强化失信联合惩戒，对失信主体在行业准入、项目审批、获得信贷、发票领用、出口退税、出入境、高消费等方面依法予以限制。建立健全信用修复、异议申诉等机制。发挥行业协会商会在权益保护、纠纷处理、行业信用建设和信用监管等方面的作用，支持行业协会

商会开展或参与公益诉讼、专业调解工作。

**营造“六最”营商环境。**纵深推进“放管服效”改革，深化“一枚印章管审批”，拓展“一件事”套餐服务、证照分离、“一业一证”、工程建设项目审批等改革。深入推进企业投资项目承诺制改革，以开发区为重点，做好“标准地+标准厂房”工作，实现一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”。完善县、乡、村三级政务服务体系，推进政务服务标准化和智慧化，实现一网通办、就近能办、多点可办、少跑快办。推动公共资源交易体制改革，形成竞争有序的市场环境。以“互联网+监管”为牵引，加强事中事后监管。完善社会信用体系建设，构建诚实守信的市场环境和社会环境。

### **第三节 构建对接国家战略全面开放大格局**

**积极参与国家“一带一路”倡议。**牢固树立对外开放“没有边缘，只有节点”的理念，联结用好国际国内两个市场、两种资源，充分利用国家、省、市各类对外开放渠道和平台，深化与“一带一路”沿线国家和地区交流与合作，构建开放型国际合作交流格局。积极参与山西与德国北威州交流合作，学习借鉴资源型经济转型成功经验和模式。强化与欧洲、东盟等国家和地区更高水平的联系沟通，积极搭建“丝绸之路经济带特色产品”电商平台，创新跨国性旅游合作模式，共同打造“丝



绸之路国际性全域旅游带”。持续参与山西省开拓国际市场“千企百展”行动计划和“山西品牌丝路行”活动，加强民间国际合作，强化韩国阳城李氏宗亲会交流，鼓励企业、商会开展国际贸易、跨国产业、技术合作以及文化交流。参与“丝绸之路经济带民俗文化共鉴共赏”艺术节巡回演出活动，强化与丝路沿线国家和地区在人文交流领域深入合作。

**深度融入京津冀等国家战略。**深度对接国家重大区域发展战略，在形成国内统一大市场中拓展合作共赢发展空间。深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，推进与流域内各县生态联防联控、产业分工协作和基础设施互联互通，携手打造黄河流域生态保护、高质量发展示范带。瞄准山西与京津冀的关系定位，紧跟山西融入京津冀步伐，多方位全面融入京津冀协同发展、环渤海经济圈，抢抓北京分解首都功能机遇，优化投资环境，充分发挥经济技术开发区交通便捷、设施完善、产业基础较好的优势，积极采取“走出去、引进来”战略，进行多层面、多批次对接活动，更新发展理念，拓宽发展思路，对接发展项目，承接京津的产业转移，把京津的资金、项目、人才引进来、落了地，在经济格局优化中赢得先机。

**持续对接长三角粤港澳大湾区等国家战略。**立足把长三角、粤港澳作为阳城睁眼看世界的窗口、提升驾驭市场经济能力的学校、谋划培育新产业的平台、抢占未来竞争制高点的阶梯，建强“百人招商团队”，积极借助国家广交会、上进博会、中博

会以及各类会展经济，主动走出去，联合共建产业园区、产业飞地，在更高层次、更宽领域开展招商活动，以商引才，以才促商，实现在融入国家战略中寻找新的经济增长点，在强化区域合作中拓展新的发展空间。积极复制推广上海、广东蛇口等自贸区经验，不断拓宽提升阳城开放平台功能。大力发展跨境电子商务，构筑更高能级开放载体，达到“以姿态赢主动、以资源换产业、以承接促发展”，互惠互利、合作共赢的目的。

#### **第四节 打造山西东南向对外开放桥头堡**

**深化与晋城、长治各县（市区）融合发展。**突出“周边是首选”战略定位，实施区域协调发展战略，依托阳城地缘优势和融合态势，大开开放大门，打破行政壁垒，深化县际合作，巩固拓展在晋城、晋东南既有优势和基础。积极构建互补合作共赢机制，加快在经济、文化、科技、信息和人才等方面的交流与合作。健全区域战略统筹、区域市场互补性一体、区域产业差异化匹配、区域合作互助、区际利益补偿等机制，依托具有的比较优势和投资环境，积极参与区域产业分工。优化稳定区域产业链供应链，聚焦重点产业和关键领域，分行业做好战略设计和精准施策，构筑以产业联盟和“链主”企业为主导，全要素集成、上下游融通的产业生态。充分挖掘县域需求，瞄准供应链和产业链的中高端，构建门类齐全、竞争力强、特色

明显的本土供应链。培育县级供应链创新与应用重点企业。加快道路连接工程建设，畅通经济交流通道。建立健全相邻区县间的联系沟通机制，共同做好有关合作和支持项目的组织、协调、服务，积极引导社会各界采取各种形式关心和支持我县与周边地区的协同发展。

**深化与太原都市区及晋南经济区合作。**充分借力太原及太原都市区作为山西的政治中心、经济中心、科技人才中心优势，积极对接，主动融入，制定实施方案，完善配套政策，做好相关专项规划的衔接，以参与构建山西新发展格局、融入产业链、技术创新链为突破，优化基础设施和生产布局，开展构筑产业链联系、建立区域协调发展机制等领域先行探索，承接太原产业转移，加快高端要素和现代产业集聚发展，推动资源有效利用和深度开发，推动合作提档升级。依托阳城资源、市场等比较优势和产业基础，加快提升城乡环境品质、补齐基础设施短板，以强化扩大“阳材晋用”为承载，加强与山西中部城市群等周边城市协调互动，实现共建共享、互利多赢。参与省政府构建全省城际交通圈行动，借力阳运高速公路建设，深化与永济市、盐湖区、河津市为代表的晋南经济区合作。

**勇做山西高水平对外开放的前哨。**充分发挥我县紧邻河南、作为中原城市群成员的区位优势，从服务全国全省发展大局的高度谋深谋实、找准路径，以打造山西借道中原挺进长江经济带进而走向全国对外开放东南向桥头堡为引领，依

托郑太高铁、阳济高速、二广高速等，积极争取省委、省政府授权，争得省直各部门的布局支持，编制打造山西东南向对外开放桥头堡方案和规划，全方位多领域进行对外开放探索，以制度创新提升开放能级，着力融入“大战略”、开辟“大通道”、打造“大平台”、开展“大招商”，加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制，在开放中实现更高水平崛起，打造成为山西面向中原走向全国的县域对外开放新高地、桥头堡。

**构建对外开放综合立体交通网。**围绕建设“便捷阳城”，实施交通强县战略，构建现代综合立体交通运输体系。积极推进晋城至侯马高速铁路项目，力争开工建设；谋划推进晋城东至沁河古堡群旅游轨道建设项目；加速推进高速公路路网完善，力争形成环县城高速路网，协助实施晋阳高速（阳城段）改扩建工程，推动阳城至运城高速（含晋阳高速阳城南联络线）规划建设；有序推进国省道提升改造和提升出境通道，推动晋阳一级路、省道阳济线改造的建设进程，规划研究县道升省道方案，开展S233阳城至杜甲公路、S372阳城至古城公路（阳城—西哄哄段）、S367高平至南唐公路（阳城县境内段）前期工作，实施出境口通道建设。加快推进阳城通用机场建设，加强互联互通，深度融入中原城市群，强化与豫西北地区、晋东南地区、晋南地区的联系，全力构建对外开放综合立体交通新网络。

## 第五节 拓展以洛阳为支点的区域合作的深度和广度

**以洛阳为支点融入中原城市群。**以“挺进洛阳”为突破奋勇争先融入中原，加深产业对接和项目合作，推动与中原城市群、中原经济圈优势互补、产业互动、资源共享、发展共赢，实现与中原城市群的融合发展。发挥我县能源、产业、教育、文化、康养、生态六大比较优势，乘洛阳加快建设中原城市群副中心城市之东风，加快“挺进洛阳”步伐，围绕将阳城打造成“中原城市群重要的能源保障资源供给基地”“先进制造业基地的产业承载区”“北上山西、内蒙开放的桥头堡”“洛阳建设‘全国重要综合交通枢纽城市’的北部节点”“洛阳建设‘国际文化旅游名城’的特色文旅、康养休闲基地”，不断推动我县转型发展，打造增长极，发力中原城市圈。

**构建“挺进洛阳”新格局。**多措并举吸引更多的洛阳企业来阳城投资兴业。鼓励推动更多的本土企业走出去，充分利用“中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区”“洛阳综合保税区”两个平台，不断发展壮大，加快实现更多的企业总部在洛阳，基地在阳城；大力引进“洛阳创造”等高新技术企业在该县建立生产基地，让“阳城制造”通过洛阳“上天入海”，尽快实现更多的企业研发在洛阳，制造在阳城。积极引进“洛阳智造”装备制造业企业，着力打通产学研深度融合、对接转化、市场



化运作和人才成长等“四个通道”，承接科技成果、产业体系，有序实现高端核心在洛阳，承载产业在阳城。贯彻《“健康中国2030”规划纲要》，立足自身优势，抢抓发展机遇，打造特色鲜明的康养小镇，精心设计各具特色的“悠然阳城”品牌康养产业。进一步找准定位、理清思路，围绕“挺进洛阳”推动康养产业供给侧结构性改革，加速实现更多的洛阳人生活在洛阳，康养在阳城。大力发展绿色、健康的“阳城果蔬”，打造食材航母，推动配送业大发展，让更多的食材成为洛阳人“味蕾上的风景”，快速实现人间美食在洛阳，高端食材在阳城。创优人才环境，加强“本土”人才外输培养与“洛阳”人才引进，提升人才服务水平，完善聚才、引才、用才机制，推动项目、基地、资金、人才一体化配置激发本土人才内生动力，释放外地人才创新活力，尽力实现各类人才平台在洛阳，发展在阳城。

**聚力加力全面“挺进洛阳”。**充分发挥“洛阳·阳城会客厅”的作用，定期举行相关活动，在洛阳唱响“阳城声音”，演好“阳城故事”，为全面融入中原走向全国打下坚实的基础。聚力加力激活要素交流，分级分层建立联络机制，定期开展交流、调研、考察、学习。积极引进洛阳高层次人才，常态化选派各类干部深入洛阳各单位、企业、综合保税区、自由贸易区跟班学习。聚力加力承接产业转移，依托煤炭、煤层气、电力、煤矸石等资源积极承接石化、新材料等项目。积极引进装备制造，加快传统装备制造产业转型升级。实施联动、对接医药企业，

利用阳城中药材资源、得天独厚的二硫化碳以及硫化氢资源及优惠的招商政策，引进医药产业，推动我县大健康产业发展。聚力加力推动文化融合，深入挖掘文化传承与互补资源，找准旅游差异化宣传亮点，为晋豫旅游协同发展提供文化支撑。加强两地文化旅游宣传互推、资源共享、客源互送、品牌共建，共同打造中华文明溯源之旅。将洛阳的“景城融合”与阳城的“全景融合”相结合，推出更多的文旅路线。聚力加力激活创新第一动力，与洛阳科技、科研单位对接，推进两地科技创新资源共享，鼓励洛阳市科研院所在阳城建立企业孵化器。

## 第六节 打造创新生态小气候

始终把培育创新生态作为一项基础性战略性、工程来抓，大力实施创新驱动战略，全面构建以企业为主体，以政府为引导，以大学、研发机构、金融、中介服务机构为支撑，有利于创新活力充分涌流、有利于创业潜力有效激发、有利于创造动力竞相迸发的创新生态。

**筑牢敢于创新的基础条件。**打破思想惯性，弘扬创新意识。破除对煤炭资源路径、国有经济、发展计划经济的依赖，从看摊守本、固步自封的思想中解放出来，抢抓机遇闯出创新发展新天地。加强氛围建设，培育创新文化。培育鼓励广大干部争当创新理念实践者、技术突破创造者、产业升级开拓者的

创新担当文化；培育宽容失误，依法依规免除相关责任或从轻处理的创新容错文化；培育鼓励科技工作者潜心研究、久久为功的创新工匠文化；培育全员创新、全链创新、全域创新全社会创新文化。瞄准战略高点，树立创新目标。加快落实中央关于区域发展战略新要求，做强优势产业，主攻新兴产业，补齐短板弱项，盯住全域旅游示范区、新型城镇化示范县、书香县城、蚕桑之乡、琉璃名都等城市名片，做好创建和巩固，做到在全市居前列，在全省有位次，在全国有坐标。优化技术生态，打造创新体系。构建重大技术创新、创新成果产业化、产学研深度融合等一系列创新体系，深入推进“111”工程实施，推进阳城经济技术开发区中试基地建设，推动企业和高校、企业家和科学家、资本和市场高效协同，打通科技成果产业化瓶颈，加快科技应用场景搭建。推动全领域、全社会、全方位创新，努力形成让一切创新创造源泉充分涌流的生动局面。

**构建产业创新的发展引擎。**加快构建产业集群创新生态，坚持发挥好开发区主战场主阵地作用，紧抓开发区改革创新、项目建设、对外招商引资、高效服务企业等一系列措施，实施产业链一体化创新生态配套专项行动，构建以龙头企业为牵引，“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+开发区落地”的产业创新生态圈。

**强化企业创新的主体地位。**企业是创新创造的生力军，坚持

以技术创新为引领，以传统产业为地基，双创基地为土壤，高新技术为化肥，实施中小企业成长工程，培育“专精特新”企业，推进“小升规、规改股、股上市”，培育更多“小巨人”和“单项冠军”，提升企业创新的能力，强化企业创新的主体地位。

**建立支持创新的激励机制。**充分发挥政策的激励效应，坚持让各个社会主体和个人在各类创新政策中得到实惠、找到冲动、增加获得。坚决落实现有土地、人才、审批等各方面政策，全面革除制约企业发展的枷锁和障碍，坚定落实招商引资、行政审批、点供用地双平衡、农林文旅康、支持中小微企业、人才引进、硕士创业奖励等方面的政策。落实知识产权保护制度，加快知识产权信息服务系统建设，为创新创业提供优质服务和有力保障。增强财税金融政策对创新的支持，完善风险投资体系和机制，强化财政创新投入，引导金融业加强创新支持，实施企业全生命周期金融创新覆盖工程，用“真金白银”的政策、“真实可靠”的举措、“真心诚意”的关怀支持创新创业。

**提供创新创造的人才支撑。**人才是发展的第一资源，要以高层次人才引领高水平发展，以人才优势增创发展优势。坚持党管人才原则，深化引进高层次人才的实施办法，深入推进人才发展体制机制改革和政策创新，努力打造优质的人才发展环境；围绕科技和产业重大需求，建立完善高层次人才联系服务制度，精准引进高层次创新人才、领军人才和紧缺人才到阳城创新创业；充分发挥重点区域、重点产业和重点项目对人才地

聚集、培养作用，搭建人才事业平台，实现人才、科研成果与实际需求对接，畅通流动渠道，鼓励高端创新人才向人才事业平台聚集，为各类人才干事创业提供便利；推动产教融合发展，拓展人才培养途径，鼓励企业与高校共建工程实践教育基地，鼓励阳城职业技术学校与高校对接，开设相关专业，建立健全人才培养体系，进一步形成人才促发展、发展兴人才的生动局面；强化企业家培育培训，锻造干事创业队伍，发扬阳城企业家精神，造就一批具有开阔视野、有强烈创业精神、懂经营、会管理的企业家队伍。

## **第十一章 实施共建共享战略，提升全民高品质生活**

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，完善为民办实事长效机制，实施惠民工程，提升城乡居民创造美好生活的能力，完善人的全生命周期民生服务，促进人的全面发展和社会全面进步。

### **第一节 建设人人持证技能社会**

全面贯彻落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示精神，按照省委省政府“人人持证、技能社会”的战略部署，加大创新型、应用型、技能型人才培养力度，壮大高技能人才队伍，



提高持证率和高技能人才占比，为促进经济社会持续发展，建设富裕、文明、幸福、美丽新阳城提供强大的技能人才支撑。

**实施全民技能提升工程。**把职业技能培训作为提高人的素质、促进人的发展的重要抓手，大规模高质量开展职业技能培训，完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施。坚持需求导向，服务经济社会发展，适应人民群众就业创业需要，大力推行终身职业技能培训制度。创新培训方式，积极开展菜单式、订单式和项目制培训，积极探索政府主导、产教融合、校企合作的职业技能培训新模式，激励和带动企业职工、就业重点群体等城乡各类劳动者，走出一条技能就业、技能增收、技能成才之路。到“十四五”末，从业人员持证率达到55%以上，中高级以上持证技能人才达到80%，全社会劳动力持证率达到30%以上。全民技能提升工程始终走在全省前列。

**着力打造阳城劳务品牌。**“十四五”期间，力争职业技能提升培训30000人次，创业培训1000人次，到2025年，重点建成阳城县高技能人才实训基地，重点培育2—3个劳务品牌，重点扶植1—2所民办培训机构。

#### 专栏11-1 “人人持证、技能社会”全民技能提升工程

2017年2月，楼阳生同志着眼于提高全省劳动者队伍素质、促进技能就业增收、服务经济社会发展、助力脱贫攻坚大局，提出“人人持证、技能社会”的战略构想，亲自谋划，亲自部署，亲自推动。省委十一届十次、十一次全会上，都对“人人持证、技能社会”建设提出了部署和要求，省政府连续4年把“人人持证、技能社会”建设列为“民生实事”。

## 第二节 促进更加充分更高质量就业

坚持把稳就业保就业放在更加突出位置，全面强化就业优先政策，健全多途径公共就业服务体系，推动稳定和扩大就业，实现更加充分更高质量就业。

**鼓励创业带动高质量就业。**加强创业载体建设，促进创新创业平台服务升级，发挥创业带动就业倍增效应。加大对中小企业的金融支持，降低小微企业创业担保贷款申请条件，推动“创业担保贷款+政策性小额贷款”扶持模式。加快构建集创业指导、项目开发、注册登记、投融资、风险评估等“一站式”创业服务。积极拓展新经济、新业态就业空间，多渠道支持灵活就业。

**加强重点群体就业服务和援助。**拓宽高校毕业生就业领域，开发更多高质量就业岗位。提高农村劳动力转移就业的组织化程度，引导农民工就地就近就业。推进劳动年龄退役军人就业失业实名制登记，鼓励退役军人灵活就业。做好零就业家庭人员、长期失业人员等就业困难群体托底保障工作。“十四五”期间，力争城镇新增就业27000人，城镇调查失业率控制在省控目标以内。

**推进公共就业创业服务信息化建设。**加强就业信息监测系统建设，完善职业供求状况分析机制。依托山西省就业创业网上服务大厅开展网上失业登记经办服务，实现失业人员就业意

愿信息跨地区共享，推进在线办理就业服务。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，培育和引进人力资源服务骨干企业和领军人才，打破人力资源市场二元结构，统一城乡人力资源市场，建立统一、高效、有序的人力资源市场体系。提高人力资源市场供应匹配能力，提升人事代理服务效能。加快流动人员人事档案信息化建设，构建县级人力资源信息库，实现数据互联互通，不断提升档案管理服务的科学化和便民化水平。

**为劳动者维权提供切实保障。**全面深入推行劳动合同制度，完善劳动用工备案制度，改善劳动合同履行质量。健全劳动保障监察工作体系，加强劳动保障监察执法能力建设，完善劳动保障监察执法程序，全面落实执法责任制，健全劳动保障监察执法长效机制。加强对根治拖欠农民工工资的统筹协调，推进依法根治欠薪工作。完善劳动人事争议调解制度，加大基层调解规范化建设力度，创新仲裁办案方式，优化仲裁办案程序，建立健全案件分类处理制度。建立健全劳动保障守信激励和失信惩戒机制，建立企业劳动保障诚信等级评价和重大违法行为社会公布制度，健全用人单位劳动保障守法诚信档案。

### 第三节 打造优质均衡“教育名城”

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，进一步优化教育资源配置，深化教育教学改革，加快建设整体发展水

平高、群众满意度高、服务经济能力强大、品牌效应强大的“教育名城”，推进阳城教育高质量发展，办好人民满意的教育。

**科学推进布局调整。**稳步实施《阳城县学校布局调整总体规划》，到2025年，将县域普通高中优化整合为2所，职业教育资源优化整合为1所，初中优化整合为10-15所，小学优化整合为40-42所，率先实现“三就两集聚”的目标。

**推进各类教育协调发展。**学前教育突出普及普惠，严格落实居民住宅小区配套幼儿园应建尽建制度，实施“交钥匙”工程，原则上由教育部门举办为公办园；每个乡镇办好一所中心幼儿园，鼓励有条件的行政村办好幼儿园。义务教育突出优质均衡，大力创建特色学校，不断深化“五育”融合，全面实施素质教育，持续推进义务教育发展教学共同体建设，以城带乡，扩大优质资源覆盖面。高中教育突出品牌多样，大力加强高中学校标准化建设，促进多样化发展，阳城一中办学水平要进入全省普通高中第一方阵。特殊教育突出普特融合、医教结合，促进残疾儿童融入社会。落实各项扶助政策，支持和规范民办教育健康发展。大力实施“三牌”战略，培养一批全市领先、全省一流的品牌学校、名牌教师、金牌学生。

**大力发展现代职业教育。**深化职业教育“双元制”等育人模式改革，推进产教融合、强化校企合作，围绕我县产业结构调整需求动态调整专业设置，重点建设煤炭、陶瓷（珙华）、蚕桑、旅游、康养、机电等专业，到2025年，力争建成5个省级

重点专业，8个省级重点实训基地，10个高水平专业群，完成阳城县职业教育中心建设，积极推进“阳城康养职业技术学院”筹建，办好“山西省文旅产业学院”。

**加强教师队伍建设。**建立完善以“县管校聘”为中心的教师配置和管理机制，探索建立以校长职级制改革为中心的学校领导队伍选拔任用和管理机制。建立高素质人才引进、在外阳城籍教师常态化回流和正常招聘相结合的人才补充机制，落实教师收入水平不低于或者高于公务员收入水平的长效机制。实施全员培训和骨干教师培养计划，建立20个名师工作室，5个“双师型”技能大师工作室，不断提升教师专业素养。加强师德师风建设，加大教师权益保护，大力倡导尊师重教，激励广大教师争做“四有”好老师。

**推进智慧教育建设。**全面实施教育信息化2.0行动。完成全县各级学校的信息化设备升级改造，建立融合优质教育资源、管理服务功能的“智慧教育”平台，构建教育服务优质、高效新格局。实施信息化能力专项培训，加快提升教师信息素养，推进STEAM课程、创客教室等信息化课程发展，培养学生创造力。到2025年，教育信息化水平迈进全省前列。

#### 专栏 11-2 学校布局调整方案

“三就两集聚”即：“就近就便服从就优”“初中向县城集聚，小学向乡镇集中”。

普通高中：逐步由4所整合为2所，全部分布于县城。（整合公办高中资源，整合后为阳城一中、阳城二中。民办锦华高中逐步转型。）



### 专栏 11-2 学校布局调整方案

职业高中:逐步整合全县职业教育资源,成立阳城县职业教育中心。阳城职中并入职业教育中心,上档升级向中专发展。

初中:逐步整合为 10-15 所,其中 7 所分布于县城(阳城三中、四中、五中、六中、七中、八中、九中),3-7 所分布于周边较大乡镇(保留北留、午亭、润城,视情况保留或整合东冶、蟒河、芹池、次营)。在凤南新区新建 1 所 10 规制初中。

小学:逐步整合为 40-42 所,其中县城建成区范围内 9 所。10 个乡镇为一乡一校,共 10 校;6 个乡镇为一乡多校,共 20-21 所。其中新建 3 所,分别为阳城四小、午亭小学,凤南新区小学。

幼儿园:逐步由 107 所整合为 90 所。其中县城建成区范围内 20 所,彻底纾解县城居民入园难、入园贵的问题。

## 第四节 全面推进“健康阳城”建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置,以提高人民健康水平为核心,坚持新时代卫生与健康工作方针,深入推进“健康阳城”建设,全方位、全生命周期维护和保障人民健康。

**提高全民健康素养。**建立健全全面覆盖、分工明确、功能完善、运转高效的健康促进与教育体系,全面推进健康教育专业机构建设,深入开展全民健康素养促进行动,全方位、全生命周期保障人民健康。加强健康科普和残疾预防知识宣传教育,建立健全健康知识和技能核心信息发布制度。开展形式多样、内容丰富、实用易懂的健康教育活动,进一步倡导全民健康生活方式,普及全民应急救护技能,开展戒烟限酒低盐低脂健康教育,加强毒品危害教育。重视精神卫生和心理健康服务,大力开展心理咨询服务,加强严重精神病患者网格化管理,进一

步提高健康教育实效。深入推进健康饮食习惯，推广分餐公筷，拒食野生动物。开展家庭和高危个体人群健康生活方式强化指导和干预。

**加强医疗卫生健康服务体系建设。**优化医疗卫生资源配置，构建与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的卫生健康服务体系。巩固国家级慢性病综合防控示范区建设成果，健全完善中医药、妇幼健康服务体系，补齐精神卫生、康复、老年、产科、儿科等方面的资源短板，引导社会办医走专业化、高端化、规模化、差异化的路子，朝“专、精、优”方向发展。积极应对人口老龄化，建立“住、养、医、护、康”五位一体医养融合模式，鼓励医疗卫生机构与养老机构开展多种形式的协议合作，推进医疗养老联合体建设。深入开展爱国卫生运动。大力推进人民医院急救内科综合楼建设、妇幼保健计划生育服务中心建设、感恩敬老院建设、水村老年服务中心建设和养老服务中心等项目建设。

**提升公共卫生服务能力。**坚持“防控治研学产”六位一体，完善县域医疗卫生机构为主体、全社会协同的疾病预防控制体系，全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力。完善县乡公共卫生体系，加强卫生人才队伍建设，强化医德医风建设，全县每千常住人口执业（助理）医师数达到3.5人，每千常住人口注册护士数达到3.4人。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全疾病防控、医疗救治、科技支撑、物资保障

体系。建成统一高效卫生信息共享系统，实现全员人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据互联互通。加强医疗机构与公共卫生机构的信息共享、业务协同；建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。积极推进公共卫生应急调度储备中心建设、中医医院建设。

**健全完善县域医共体高效运行机制。**以深入县乡医疗卫生一体化改革为抓手，以健全完善县医疗集团“六统一”机制为措施，推动县医疗集团高效运行，实现医疗卫生服务上下贯通、医疗和预防有效融合。围绕有效建立县域分级诊疗新秩序，创新完善管理一体、医疗同质、医防融合、能力提升、便捷高效的县域医疗卫生服务新体系，力争实现县域常住人口范围内65%的患者在基层就诊，90%的患者在县域内就诊；统筹推进“三医联动”改革机制。着力在深化公立医院编制，人事和薪酬制度综合改革攻坚。加快信息化建设，进一步构建医疗服务监控、医改管理监测、区域预约挂号、医疗移动支付和电子健康卡管理五大平台，强化“5G+远程医疗”场景应用，实现远程医疗和预约诊疗县级以上公立医院全覆盖。实施中医药强县战略，强化中医药人才培养，充分发挥中医药在疾病预防控制、应对突发公共卫生事件、医疗服务中的作用。

**促进人口均衡发展。**全面做好出生医学管理，优化人口结构，提升人口素质。稳定基层计划生育行政管理和计生协群众

工作网络和队伍，夯实基层基础。完善计划生育奖励假和配偶陪产假制度。加大对老年空巢家庭、计划生育特殊家庭等帮扶支持力度。

**优化妇幼健康服务管理。**继续做好“免费产前筛查与诊断服务”“免费婚前医学检查”等民生实事。扩大“农村妇女免费两癌检查”服务人员范围，持续提升危重症孕产妇和新生儿救治“两个中心”能力建设，确保母婴安全，推进婴幼儿照护服务指导。启动实施“新家庭”计划，围绕优孕、优生、优育、优教服务，全面提高婚前医学检查、新生儿疾病筛查、婴幼儿早期发展教育、生殖健康普查、妇幼服务能力。

**提高全民身体素质。**认真执行《国家体育锻炼标准》，将全民健身与全民健康有机融合，不断提高全民体质健康和体育技能水平，探索推进医体融合发展。广泛开展全民健身运动，打造品牌体育赛事，提高县城知名度，发展竞技体育，壮大体育产业，加快推进体育强县建设。鼓励社会和个人兴办各类以健身娱乐为内容的体育经营项目，积极组建各类体育协会组织。增加体育配套设施建设投入，保证城乡居民开展健身活动有充足场所。举办各种体育赛事，提升群众参与体育活动的积极性，逐步提高全县竞技体育发展水平。建设综合文体中心，推广公共体育场馆平战两用改造，在公共体育场馆新建过程中预留改造条件，强化其在重大疫情防控、避险避灾方面的功能。力争到2025年，经常参加体育锻炼的人数达到全县人口总数的37%

以上，县城达到40%以上。

## 第五节 完善社会保障制度体系

不断扩大社会保障覆盖范围，提高统筹层次和保障水平，进一步健全多层次社会保障体系。

**完善社会保险体系。**大力推进全民参保计划的全面实施，以民营企业、灵活就业人员为重点不断扩大社会保险覆盖范围。严格执行社会保险政策法规，认真落实渐进式延迟法定退休年龄政策，落实企业职工基本养老保险全国统筹，深入实施城乡居民补充养老保险制度。加快建立和完善以基本医疗保障为主体，其他多种形式补充医疗保险和商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。加快社会保险经办数据化建设步伐，为全民参保提供基础支持。加强社会保险基金风险防控工作，确保社会保险基金安全。进一步提升社会保险服务水平，持续推进行风建设。

**提升社会保障水平。**统筹城乡社会救助体系，稳步推进特困供养人员、孤儿救助、流浪乞讨人员救助工作。完善农村低保评定管理和最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。进一步规范养老服务体系建设，丰富养老服务载体，确保失能老人、高龄老年人、特困老人、留守老人、空巢老人等各项老龄优惠政策有效落实。建立扶幼、助残、殡葬等配套社会福利



体系，依法保障妇女儿童合法权益，加强事实无人抚养儿童、残障人士等特定人群社会保障力度，推进残疾人康复中心建设，开工建设殡仪馆和公益性公墓。进一步做好医疗救助和临时救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助。全面实施特困人员救助供养制度，提升托底保障能力和服务质量。积极推进慈善事业健康发展。健全退役军人工作体系和保障制度，加强优抚安置工作。

## **第十二章 加强和改善党的领导，凝聚县域高质量 高速度转型发展的强大合力**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持以“第一责任”领导保障“第一要务”，以政治建设为统领，加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，精心组织、强化措施、形成合力，切实把战略要求转化为实际行动和发展成效。

### **第一节 坚持党的全面领导**

贯彻新时代党的建设总要求，健全党的全面领导制度，深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

**强化党的创新理论武装。**把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，在学懂弄通做实上下功夫、见成效，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用，不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委、市委决策部署在阳城不折不扣落到实处。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求。健全完善党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制。

**落实全面从严治党政治责任。**落实全面从严治党主体责任、监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程，抓好党内法规制度的贯彻落实，提高党的建设质量。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，健全纠“四风”和树新风并举的长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。健全完善党和国家监督体系，加强政治监督，深化纪检监察体制改革，完善派驻监督体制机制，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，强化对公权力

运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。加强思想道德和党纪国法教育，着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，营造风清气正的良好政治生态。

**持续加强基层基础工作。**全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党的各级组织建好建强，常态化推进软弱涣散基层党组织整顿，加强队伍选育、能力培训和教育管理，推动基层党组织标准化、规范化、品牌化建设，增强基层党组织的政治功能和组织力。高标准推进全市农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县创建工作，开展农村“带头人”队伍优化提升行动，持续发展壮大村级集体经济，推动农村基层党组织全面进步全面过硬。加强城市基层党建，扎实推进社区减负增效、多元共治，不断提升整体效应。深入推进“五型机关”建设，推动党政机关工作取得新突破。充分发挥国有企业的政治优势，把加强党的领导同完善法人治理体系结合起来。持续推进“三整一提升”行动计划，引领“两新”组织党建工作有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。坚持新时代好干部标准，以正确用人导向引领干事创业，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，提高各级领导班子和领导干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，培养构建新发展格

局的行家里手。

专栏 12-1 五型机关
--------------

五型机关：政治机关、枢纽机关、服务机关、参谋机关、督办机关
-------------------------------

## 第二节 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强法治阳城建设，促进社会公平正义，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动发展的强大合力。

**推进社会主义民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强各级人大及其常委会自身建设，更好地使党的主张通过法定程序转化为人民的共同意志。加强和改进新时代人民政协工作，完善专门协商机构制度，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的阶层人士工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，支持积极主动开展工作。

**深化法治阳城建设。**深入贯彻习近平法治思想，健全党委领导全面依法治县的体制机制，坚持法治阳城、法治政府、法治社会一体建设，深入推进严格执法、公正司法、全民守法。开展法治政府建设示范创建，深化行政执法体制改革，加强行政执法队伍建设，健全完善重大行政决策程序，推进行政决策科学化、民主化、法治化。持续深化司法体制综合配套改革，加强人大执法监督和行政执法监督，实现良法善治。加强“八五”重点对象学法用法工作，增强全民法治意识。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加强法治乡村建设，有效保障困难群体、特殊群众的基本公共法律服务权益。

### 第三节 推进治理体系和治理能力现代化

突出项目化抓工作的方式和结果导向的理念，完善制度体系，创新治理方式，推动治理全方位变革，不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。

**大力推进政府治理能力现代化。**健全和完善职责明确、依法行政的政府治理体系，一体建设法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府和数字政府。坚持依法决策、科学决策、民主决策，健全行政决策机制。推动重点行政领域监督机制改革和制度建设，确保行政权力受监督有约束。推进政务公开，重点公开财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社



会公益事业建设等信息。加强机构编制实名制管理，统筹用好各类机构编制资源，推进机构职能优化协同高效。深化城市管理领域大部门制改革，实行扁平化管理，探索创新城市管理体制。充分运用大数据、人工智能等技术手段建设数字政府。深入推进党政机构重塑性改革。

**打造共建共治共享的社会治理格局。**完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，依托综治中心、信访服务中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心、公安派出所等，打造一站式服务的社会矛盾纠纷化解中心。加强社会心理服务和危机干预，强化流动人口和特殊人群服务管理。实施网格精细化服务管理，推动社会组织参与社会治理。强化基层治理、行业治理、单位治理、源头治理、系统治理，进一步探索具有阳城特色、县域特点、时代特征的社会治理新模式。

**健全“五治融合”乡村治理体系。**坚持政治引领，发挥党组织的核心引领作用，把基层党建贯穿于乡村治理全过程，全面加强基层党组织建设。夯实自治基础，完善“一约四会”“三务公开”“四议两公开”等制度，引导群众在社区治理、公共事务和公益事业中广泛实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。强化法治保障，创新法治宣传教育，把法律法规变成让百姓看得清、听得懂、记得住的节目，常态化开展法律知识

咨询服务，普及法律知识、解答群众咨询、化解邻里纠纷。发挥德治教化，注重发挥“乡贤”“和事佬”作用，弘扬孝老敬亲传统美德，宣传助人为乐文明新风，形成崇德、尚德、尊德良好风气。完善智治支撑，依托“智慧阳城”，利用城市运营指挥平台、雪亮工程综治云平台，强化汇聚共享、集约服务、分析研判、监测预警、联动指挥等职能，持续提升乡村治理的科学化、精细化、智能化水平。

#### 第四节 建设更高水平“平安阳城”

把平安作为阳城发展环境的第一名片，全面落实总体国家安全观，坚持底线思维，统筹传统安全和非传统安全，完善集政法（综治）、治安、信访、安全生产、公共安全五大网络为一体的平安建设体系，深入开展“三零”单位创建，打造全国平安建设先进县、争捧全国综治“长安杯”。

**强化安全体系和能力建设。**把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，建立健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击各类违法犯罪，保持社会和谐稳定。全面加强网络安全保障体系和能力建设，重点做好关键信息基础设施和重大数据安

全保护工作。强化食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。加强债务风险和信用风险防控，持续开展金融秩序整顿，严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪，守住不发生系统性、区域性风险底线。加强城市安全保障，推进社会治安防控体系现代化，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。加强流动人口、社区矫正对象、吸毒人员、刑满释放人员、艾滋病人、重点青少年、严重精神障碍患者服务管理工作，认真做好监督管理、教育帮扶等工作，加强专业队伍建设，落实安置、教育、矫治、救助、管理等综合干预措施，健全政府、社会、家庭三位一体的关怀帮扶体系。认真排查、妥善处置各种信访问题，聚焦重复访、越级访、集体访等突出信访问题开展积案攻坚等专项行动，最大限度控“新”、治“旧”、防“变”，正确处理新形势下人民内部矛盾，推动信访秩序持续平稳。

**全面加强安全生产工作。**牢固树立人民至上、生命至上、安全第一理念，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，大力推进安全生产“四个责任”落实，深化细化“三管三必须”监管体系。加强安全监管队伍能力建设，配齐配强负有安全监管职责部门领导班子和专业监管力量。提高安全监管装备保障、经费保障、技术保障能力，建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系。开展安全生产整治专项行动，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、森林防火、道路交通、建筑施工、人员密集场所等重点行业领域安全

生产。坚决遏制重特大安全事故，实现安全事故起数、死亡人数同比“双下降”。制订实施阳城“工业互联网+安全生产”行动计划，提升各行业本质安全水平。

**加强应急管理体系和能力建设。**加快完善应急管理职责体系和应急救援协同处置机制，建立防范处置灾害事故的长效机制，提高应急处置救援的实效准备、高效响应、有效处置能力，统筹抓好森林防火、防汛抗旱、消防安全、地质灾害防治等各项应急救援工作。加强应急救援队伍建设，形成以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加强应急管理物资装备保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。建设“智慧应急”系统，全面提升应急管理体系和能力现代化水平。

**加强国防动员及民兵预备役建设。**深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展，完善国防动员体系，加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。全面落实党委议军会、军地协调会，军地联席会等制度，强化双向支持。积极开展国防教育活动，推进军民融合发展。坚持把双拥工作纳入党委、政府重要议事日程，实现双拥工作与经济社会、部队建设有机结合、统筹规划、同步实施，形成党政主导、部门协作、社会参与、军地共创的工作格局，努力创建全国双拥模范城。

## 专栏 12-2 “三无”单位创建工程

“零上访”单位创建工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”，夯实基层责任，充分动员和发挥社会力量参与，积极稳妥消除各类信访突出风险隐患，依法及时就地化解矛盾纠纷。推进县乡信访矛盾纠纷多元化解中心建设，建立乡镇信访工作联席会议机制。建立义务信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”的新型信访通道。进一步规范信访基础业务，切实控制好重复信访率，最大限度减少越级上访和群体性聚集，努力做到小事不出村（社区）、大事不出乡（单位）、难事不出县，信访不上行。

“零事故”单位创建工程。压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度，全面推进企业分类监管，建立健全煤矿本质安全水平分类监管制度，严格安全监管执法，持续开展重点行业领域专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平，织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

“零案件”单位创建工程。深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处量效率，深入实施城乡社区警务战略，推广城市社区“一区一警两辅”和农村“一村一辅警”模式，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。

## 第五节 健全规划保障落实机制

加强统一领导、协调各方，合理配置要素资源，建立健全体制机制，形成推动规划落地落实的强大合力。

**强化要素保障。**强化技术、数据、人才、资本、土地等方面要素保障。利用大数据、人工智能等新技术，及时、全面、准确解决规划目标任务实施中的监测、预警、调控、修正等问题。强化公共财政及政策保障，加强财政预算与规划实施的衔接，财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，保障规划明确的重大项目、重大改革和重大政策的实



施。加大公共财政投入，建立长效投资渠道，充分发挥市场作用，创新融资机制，拓展融资平台，积极引导社会资本参与重点工程建设。加强人才支撑保障，突出“高精尖缺”引进，注重本地人才留住用好激励，创新人才投入、激励和政策机制，形成经济转型升级的人才支撑体系。加强人口、土地、环境、产业、金融等政策的统筹协调，以政策洼地推进产业高地建设，为规划实施和目标任务的顺利完成提供有力的政策支持。创造良好政务环境、法治环境和社会环境，激发市场主体的积极性和创造性。

**完善推进机制。**坚持以规划《纲要》为统领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。国民经济和社会发展年度计划、财政预算年度计划依照本规划《纲要》进行编制。细化分解规划《纲要》确定的发展目标、主要指标和战略任务，明确牵头单位和工作责任，制定路线图和时间表，拿出可执行、可操作的实在举措。健全政策协调、工作协同、责任落实、督查考核机制，坚持目标导向、问题导向、结果导向，加强各类规划统一管理，跟踪监测规划实施进程，开展规划实施的中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。完善规划实施督查考核机制，将规划实施情况纳入考核评价体系，确保规划确定的各项目标任务落地落实。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，

任务艰巨，前景光明。全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，在省委、市委的坚强领导下，解放思想、对标一流、敢干干成，奋力谱写高质量高速度转型发展新篇章，开启社会主义现代化建设新征程！

---

抄 送：县委，县人大，县政协，县法院，县检察院，各人民团体，  
各新闻单位。

---

阳城县人民政府办公室

2021年8月3日印发

---