

阳城县人民政府文件

阳政发〔2025〕1号

阳城县人民政府

关于做好2025年安全生产工作的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各有关单位:

2025年,全县安全生产工作要深入贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾重要指示批示精神,全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,严格落实“严紧深细实”、“五不为过、五个必须”,按照“十抓安全”总体要求和“守底线、挖根源、强措施、建机制”工作思路,深刻汲取各类生产安全事故教训,深化安全生产治本攻坚三年行动,强化重点行业领域专项整治,加强防灾减灾救灾

能力建设,提升本质安全水平和应急处突能力,有效防范化解重大安全风险,杜绝重特大事故和自然灾害亡人事故,遏制较大事故,减少一般事故,全力筑牢安全生产防线,为全县经济社会高质量发展保驾护航。

一、狠抓责任落实,夯实安全基础

(一)落实党政领导责任。要将习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾重要讲话和重要指示批示作为党委(党组)第一议题及时跟进学习,将习近平总书记关于应急管理重要论述作为理论学习中心组重要内容定期组织专题学习,将国家、省、市、县关于安全生产重大决策部署作为重要议题及时传达学习。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及我县实施细则要求,从严压实各级党委、政府主体责任,制定县、乡两级党政领导干部安全生产职责清单和2025年重点工作任务清单,每半年至少召开1次专题会议,分管各行业领域政府副职向政府主要负责人汇报履职情况。县安委会及各乡镇(镇)、各有关部门每月至少召开1次安全生产工作会议,分析研判安全形势,研究解决安全生产重大问题。围绕安全监管部门领导班子、干部队伍、监管职责、执法力量、经费保障、执法装备、信息化建设等事项,制定“办实事、解难题”清单,每年至少研究解决10项具体问题。县政府负责人带头落实包保矿山安全生产责任制,积极协调推进非煤矿山整合重组。各级党政领导干部要投入更大精力抓安全生产,每月至少深入一线检查指导1次安全生产工

作,并针对性开展重要节日和重大活动专项督查检查。发挥专家智库、专业机构等作用,不断完善安全生产工作机制,提升党政领导干部履职能力。〔县安委会有关成员单位,各乡(镇)人民政府负责。以下均需各乡(镇)人民政府负责,不再一一列出〕

(二)落实部门监管责任。结合全县工作实际,修订完善“三管三必须”实施细则,尽快明确仓储物流、校外培训机构等新业态、职责交叉领域监管责任,制定并严格贯彻落实全县煤矿、非煤矿山安全管理职责清单。发挥煤矿、危化、消防、建筑施工、城镇燃气等安全生产专业委员会作用,结合本行业领域实际,建立健全“一件事”一个部门牵头、相关部门配合、全链条安全监管的责任体系。各有关部门要制定安全生产工作要点和强基固本年度重点任务清单,负有安全生产监管职责的部门要制定监督检查计划。部门主要负责人每月至少深入一线开展 1 次安全生产督查检查。运用“四不两直”、明查暗访、“互联网+执法”等方式推进精准执法。加强部门联合执法,做到“执一次法、查多项事”。坚持监管执法和服务指导并重,加大对企业指导帮扶力度,助力企业安全发展。〔县安委会有关成员单位负责〕

(三)落实企业主体责任。坚持重点行业领域企业主要负责人履职尽责承诺制度,严格落实生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定的 11 项职责,加强安全管理队伍建设,让能力强、业务精、作风实的过硬干部管安全,让安全管得好的干部受重用。积极采取企业结对互学互助和引入专业性行业协会、安全评价机构、保

险机构等第三方机构提供社会化服务等方式,强化行业自律。健全企业内部安全风险隐患报告奖励制度,提升企业员工发现报告风险隐患的内生动力。推动企业足额提取和使用安全生产经费,加强安全生产标准化和安全文化建设,依法做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。建立健全企业自查自改常态化机制,对不查不改或整改不力的,按规定严肃处理。〔负有安全生产监管职责的部门、县财政局指导督促落实〕

(四)落实员工安全责任。制定从主要负责人到一线从业人员的全员安全生产责任清单和一线作业岗位负面清单,并严格检查考核。持续深化反“三违”活动,建立企业人员“三违”行为惩戒办法,组织员工开展安全生产承诺,对违反承诺事项的,根据“三违”频次和程度,逐步加大培训考核和惩戒力度。围绕全员安全生产责任制落实,因地制宜采取专家入企指导帮扶等方式,在煤矿、危化、城镇燃气等重点行业领域开展“体检式”精查。各行业领域企业结合实际,建立作业场所视频监控系统,开展视频反“三违”,促进从业人员自觉遵守安全生产规章制度和操作规程,落实岗位安全风险防控措施。〔负有安全生产监管职责的部门指导督促落实〕

(五)落实追责问责举措。对安全生产责任落实不到位、重点工作推进缓慢、重大隐患整改不力的,瞒报迟报自然灾害灾情信息造成不良后果的,予以通报批评、公开曝光、约谈问责。对煤矿、危险化学品、道路运输等行业企业关闭、破坏监控报警设备设施,或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据信息等违法违规行为,以及无证非法

生产经营构成犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。对主观故意实施的违法违规行为,严肃追究法律责任。按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效和“四不放过”原则,严格事故调查处理,依法进行责任倒查追究,不仅追究企业直接责任人和主要责任人责任,而且追究属地党政领导责任、部门监管责任和企业实际控制人责任。〔县安委会有关成员单位负责〕

二、健全体制机制,超前防范风险

(六)健全应急管理体制。充分发挥防灾减灾救灾委员会和各灾种指挥部职能作用,完善防灾减灾救灾委员会与同级各灾种专项指挥部常态与非常态下应急工作机制,强化上下协同联动,承接好相关工作。进一步理顺乡(镇)应急管理体制,提升基层应急管理能力,明确专门工作力量,建立应急管理及消防履职事项清单,纳入基层网格化管理服务内容。〔县自然资源局、县水务局、县农业农村局、县住建局、县应急局、县消防救援大队、县气象局等部门分工负责〕

(七)健全安全工作机制。在重点行业领域全面推广落实“1+3+N+1”安全管理模式,守好守牢不发生安全事故的底线红线。建立健全审批与监管部门联动、安全生产责任保险事故预防、自然灾害巨灾保险、跨部门灾害防范应对等协调机制。严格实行“逢查必考”机制,坚持以考促学,督促生产经营单位切实提升安全培训质量。实行“信用化”管理机制,开展企业安全生产信用评估,实行分类监管,对低风险企业实行承诺式监管,对一般风险企业实行常态化监管,对

高风险企业实行重点式监管。规范事故调查流程,提高事故调查能力并强化追责问责。进一步完善举报机制,发挥社会监督力量。建立完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制,修订完善安全生产议事协调机构工作规则。突出事前、事中、事后关键环节,研究出台安全生产“举一反三”工作机制,切实降低同类型事故反复发生和同领域事故连续发生的概率。〔县安委会有关成员单位负责〕

(八)健全督导检查机制。健全常态化督查制度,用好“督导+约谈+提醒+警告”工作机制,完善“挂牌督办、调度通报”等工作办法,对屡禁不止、责任悬空的及时进行“红黄牌警告”。严格落实督查问题“全周期”整改机制,实行清单整改、动态推进、闭环管理。认真落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》和我省若干举措,出台规范安全生产领域入企活动办法,严控入企检查人员数量,限定入企次数,设定“企业安静期”,严格规范入企监督检查、考核巡查、指导帮扶、调查研究等活动。强化企业督导帮扶,建立起常态化、长效化的督导机制,针对那些存在安全隐患、运营状况不托底以及让人放心不下的生产经营单位,高效组织督查检查,督促、协助企业切实落实各项防范措施,从源头上消除潜在风险,确保生产经营活动安全、稳定进行。〔县安委会有关成员单位负责〕

三、聚焦隐患排查,狠抓问题整改

(九)开展重点领域突出问题治理。聚焦重点行业领域,采取有力措施,开展专项整治,每年至少解决 1~2 项制约安全发展的突出问题。涉及跨部门、跨区域难以解决的重大问题要及时提请党委政

府专题研究。**煤矿方面**,持续推动矿山“八条硬措施”硬落实,深化煤矿重大灾害防治帮扶,着力解决煤矿隐蔽致灾因素不清、瓦斯防治和探放水措施落实不到位等问题。强化建设项目管理,配齐项目经理、技术副经理等安全管理人员,且必须由施工单位直接任命。扎实开展“体检式精查”,制定合理的精查计划,在八月底前完成所有煤矿的体检式精查工作;**危险化学品方面**,着力解决化工园区风险降级、特殊作业管理不规范等问题;**非煤、冶金工贸方面**,深化资源整合,推动兼并重组、关小上大,着力解决金属非金属矿山、冶金工贸企业“多、小、散、乱、差”的问题;着力解决冶金工贸行业“一厂多租、厂中厂、业态混杂”以及工程项目、检维修作业外包外委管理不到位等问题;**油气长输管道方面**,着力解决油气长输管道项目手续办理等问题,加快安全设施“三同时”审查工作;**消防方面**,着力解决建设工程消防审验历史遗留、使用易燃可燃保温材料等问题;着力解决高层建筑、医疗机构、人员密集场所、“九小场所”、文物建筑等消防设施器材不完善、安全措施不落实、特殊作业管控不到位等问题;完善重大火灾隐患政府挂牌督办、整改销案制度,加快推进停放充电设施建设,着力解决电动自行车进楼入户、飞线充电等违规停放充电行为,以及打击非法改装力度不大、充电费用未落实居民电价政策等问题;**建筑施工方面**,着力解决建设工程转包、违法分包、盲目赶工期抢进度、不按方案施工、审批手续不全、违规动火作业、高处坠落等问题;**燃气方面**,着力解决燃气老旧管网带病运行、第三方盲目施工破坏以及气、瓶、阀、管、灶等方面问题;**交通**

运输方面,着力解决“两客一危一货一面”等重点车辆“三超一疲劳”、酒醉驾、旅游客车不按规定配备双驾驶员和不按规定线路行驶、重点营运车辆动态监控流于形式、公路行车速度管控不足、农用车违法载人,拖拉机、联合收割机无牌行驶、未检作业、无证驾驶,以及隧道照明、临水临崖、长大桥隧、急弯陡坡、校园门口基础防护设施不到位等问题。〔负有安全生产监管职责的部门负责〕

(十)推进“一件事”全链条专项整治。聚焦人员密集场所动火作业,严格动火作业审批,强化现场安全防护,落实应急处置措施,严查严惩无证作业、假证上岗、放水发证等问题。聚焦建筑保温材料安全隐患,重点关注房屋市政工程建设外墙以及冷库、室内冰雪场馆等保温材料的重点应用领域,全面抓好建筑保温材料生产流通、质量评价、建设施工、排查修缮、使用管理等各环节的安全工作。聚焦非煤矿山专项整治,紧盯地下矿山、选矿厂等重点,严格落实非煤矿山职责清单,有效解决多、小、散、乱等突出问题,确保全流程、各环节符合安全标准,有效提升本质安全水平。〔负有安全生产监管职责的部门负责〕

(十一)深入推进“治本攻坚”三年行动。聚焦安全生产治本攻坚“十三大行动”,落细落实安全生产十五条硬措施,在安全责任、安全工程等方面补短板、强弱项,推动重大事故隐患动态清零,不断提升本质安全水平。持续开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动,2025 年底前,矿山、机械制造等行业重点企业,完成“三类人员”的全覆盖工伤预防能力提升培训。推动矿山、危化、建筑、交通、

金属冶炼等高危行业生产经营单位依法建设安全生产应急救援队伍,满足安全风险防范和事故抢险救援需要。持续开展生产经营单位安全管理体系建设行动,推动规模以上企业安全生产标准化达标、规模以下企业积极创建。2025 年底前,在重点行业领域打造一批安全生产标准化标杆企业单位,推广先进经验。持续开展安全科技支撑和工程治理行动,2025 年底前实现危化品重大危险源、矿山、钢铁、重点粉尘涉爆等企业安全风险监测预警全覆盖。按照《全县建设工程消防审验问题专项整治工作方案》部署,2025 年底前基本实现城镇建成区消防供水全覆盖,持续推动安全基础设施提质增效,强化本质安全。〔负有安全生产监管职责的部门负责〕

四、信息技术赋能,筑牢安全防线

(十二)推进信息化建设。推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展,推动安全生产监管模式向事前预防数字化、信息化转型。推动应急指挥系统升级改造,将视频指挥调度平台延伸至乡镇级。积极推广应用探放水智能监测系统,大力推进矿山智能化建设,年底前 120 万吨及以上矿井智能化煤矿建成率达到 100%。推动化工和危险化学品重大危险源企业建成特殊作业审批、作业管理场景和人员定位等系统。加快推进冶金工贸安全风险监测预警系统建设,钢铁、粉尘涉爆企业全面推广应用安全风险监测预警系统,开展安全监管数字化转型试点示范。持续深化北斗卫星定位技术在“两客一危”等重点营运车辆动态监控中的应用,提高车辆运行的安全性和可追溯性。继续实施隧道高清视频监控和

AI 智能事件监测工程,持续推进高速公路长隧道和中短隧道安装和应用。充分发挥应急广播系统在重大自然灾害、灾难事故、公共卫生与安全等突发事件中的应急指挥、协调、信息传递作用。加快推进机械化换人、自动化减人、智能化作业,提升本质安全水平。
〔县安委会有关成员单位负责〕

(十三)加强标准化创建。聚焦重点领域、重大灾害防治和“三违”治理,围绕落实全员安全生产责任制,积极开展安全生产标准化创建。紧盯煤矿行业瓦斯、水害、顶板等重大灾害防治,精准确定风险类型等级,狠抓现场“三违”治理,持续推进煤矿岗位人员作业流程标准化,实现安全规范作业。常态化推动全县现有规模以上化工和危化生产企业按要求达到三级及以上标准化,推动全县 6 家二级加油站完成二级标准化达标创建工作。提高金属冶炼、机械制造行业安全生产基础、安全生产管理等关键能力水平。同时选树一批标杆企业,推广学习经验做法。其他行业也要主动借鉴安全生产标准化工作经验,加强行业领域标准化创建,规范安全生产管理,提升本质安全水平。
〔县应急局、县住建局、县交通局、县发改局、县消防救援大队等部门分工负责〕

(十四)开展安全工程治理。依托国家“两重”“两新”政策,加快矿山升级改造,持续推进国有老矿大矿“一优三减”,推广沿空留巷、无煤柱开采、放顶煤改一次采全高等工艺。全面推行“地质透明化”建设三年行动,2025 年底前正常生产建设煤矿全面完成基本地质透明化建设。继续推进区域性煤矿隐蔽致灾因素普查工作,2025

年底前基本完成煤矿区域性隐蔽致灾因素普查工作。持续深化煤矿重大水害、瓦斯等工程治理。瓦斯方面,推动高、突矿井提升抽放质量,推动煤矿建立以瓦斯钻孔工程量、瓦斯抽采量等参数为基础的瓦斯考核管理制度,强化抽采达标评判工作。水害方面,全面排查排水系统隐患,优化排水系统能力,资源整合煤矿要主动采用定向钻机对老空积水和物探异常区进行远距离、大规模探放。顶板方面,持续推动复采矿井采取注浆加固、迭代更新支护设备,推广使用回采工作面超前支架,推动掘进工作面机载式临时支护,用“机器”换“人”,减少工人劳动强度。开展化工园区安全整治提升,全力推动台头化工园区安全风险达到 D 级。扎实推进老旧化工生产装置改造提升和油库储罐改造升级。加快推进老旧场所消防设施升级改造、公路安全生命防护工程建设、水库除险加固、电梯安全筑底、铁路平交道口改造、消防“生命通道”畅通等安全治理工程。全面提升应急救援能力和灾害防范水平。〔县应急局、县住建局、县交通局、县水务局、县市场监管局、县发改局、县消防救援大队等部门分工负责〕

五、坚持防救结合,做好应急准备

(十五)完善应急专项预案。全县要适时修编安全生产、森林火灾、地震、地质灾害、低温雨雪冰冻灾害等专项预案;相关部门要结合灾害事故风险特点,指导乡(镇)编制并动态修订上下衔接的综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村(社区)“一制四案”(突发事件应急包保责任制和防火、防汛、地震和地质灾害应急预案),

制定重点岗位应急处置卡。实现应急培训手册化、应急处置图表化、应急指挥卡片化。2025 年 10 月底前完成县级自然灾害救助应急预案修订。严格执行救灾物资调拨规程,确保受灾群众及时获得救灾物资。〔县安委会有关成员单位负责〕

(十六)强化应急队伍建设。加强综合性消防救援队伍、森林防灭火队伍以及企业专职和基层专兼职应急救援力量建设,推动应急救援队伍开展联建联训。因地制宜加强乡镇政府专职消防队建设,完善基层灭火救援体系。完成年度抢险救援专业队伍力量普查,加强应急救援队伍规范化和“一专多能”建设,不断完善“综合+专业+社会”应急救援力量体系。加强县、乡两级灭火救援专业队伍建设,定期开展“送教下乡活动”,全力打造重大灾害事故救援攻坚力量和尖刀队伍。定期组织县乡村防汛人员和综合应急救援力量培训,确保突发洪涝灾害时各级能够高效安全应对处置。〔县自然资源局、县应急局、县林业局、县水务局、县消防救援大队等部门分工负责〕

(十七)加强应急装备配备。持续巩固基层防灾工程项目实施成果,不断提升基层应急救援队伍的装备使用水平和应急救援能力。采取政府支持、企业自主、社会援助等方式加强应急救援队伍装备建设。加强重点区域和高风险区域的必要物资装备支持。充分利用 370MHZ、4G/5G、对讲机、卫星电话、无人机等各种通信资源,不断促进不同队伍各种通信系统之间的互联互通。建立应急救援队伍、装备、物资“一张图”,修订完善“防汛一张图”、“四色预警防

范围”，实现应急资源合理科学使用，切实提升复杂环境下应急救援能力。〔县安委会有关成员单位负责〕

(十八)强化应急救援基地和物资保障。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资，采取实物与协议相结合的方式储备。健全全县应急物资调拨体系，建立健全跨部门应急物资调拨协调机制。加大救灾政策宣传力度，开展灾害信息员培训，严格救灾救助审核把关，保障受灾群众基本生活。科学规划并推动重点林区，建设能够满足森林火灾救援的停机坪、取水点、防火应急通道。编制县级应急避难场所专项规划，年底前力争每个村(社区)至少建立1处应急避难场所。〔县应急局、县交通局、县水务局、县自然资源局、县林业局、县发改局等部门分工负责〕

(十九)开展应急救援队伍实战练兵。以建设一流应急指挥、一流应急队伍、一流应急装备为目标，开展应急救援队伍实战练兵，不断加强各类救援队伍间的联勤、联训、联演、联战。全面加强应急综合演练，承接组织好省、市级森林防火应急演练，全县至少开展1次综合性应急演练。各企事业单位都要针对本单位易发灾害事故种类，组织开展疏散逃生和应急救援演练，熟悉应急逃生疏散通道，提升干部职工自救互救能力。〔县住建局、县交通局、县水务局、县应急局、县消防救援大队、县自然资源局、县林业局等部门分工负责〕

六、营造宣传氛围，提升安全意识

(二十)强化警示教育。扎实开展“警示教育月”、安全生产月、消防宣传月等活动，围绕复工复产、教育培训、案例警示教育等重

点,开展形式多样的警示活动,上好安全生产“第一课”。各级各部门要设立曝光台,加大典型事故、违法案例、隐患场景曝光力度。要持续开展重大安全生产隐患典型案例剖析,煤矿、危化、消防、建筑施工、城镇燃气、道路交通等 21 个重点行业领域监管部门的班子成员要围绕本行业领域安全生产典型案例及重大隐患,每月进行 1 次深刻剖析,深挖事故根源,让安全生产相关人员从思想上将安全生产工作真正重视起来,切实做到以案说法、以案警示,全面提升现场管控能力和安全作业水平,做到防患于未然。〔县安委会有关成员单位负责〕

(二十一)提升能力素质。开展职工安全技能竞赛,广泛深入开展以“安康杯”竞赛为主要载体的群众性安全生产活动,做好典型经验总结、优秀案例分享、职工技能比武等工作,营造崇尚专业、崇尚安全的良好氛围。严格“三项岗位人员”考核,从业人员未经培训合格不得上岗。开展安全监管人员执法比武,综合运用“理论+实操”“严培+严考”“线上+线下”等方式,结合行业领域实际开展负有安全生产监管职责人员执法比武和实战大练兵,应用“互联网+执法”系统等开展案卷评查,不断推动队伍素质与能力的全面提升。〔县安委会有关成员单位负责〕

(二十二)加强宣传力度。将安全生产纳入党委宣传计划,在电视台、电台、报纸等主流媒体开辟专题专栏,利用政府网站、微信、微博、抖音等新媒体常态化开展宣传。组织开展安全生产月、消防宣传月、防灾减灾宣传周等专题活动。深化安全宣传“五进”活动,

常态化推进安全法规、安全常识宣传进社区、进企业、进学校、进农村、进家庭,通过进企宣讲、送教下乡、入户提醒等方式,发动各方面积极参与,多途径开展安全生产法律知识、安全常识、应急避险知识、自救互救知识宣传,有效防范化解群众身边安全隐患。注重安全意识从娃娃抓起,督促各类学校上好安全教育课,指导各类人员密集场所加强应急逃生和自救互救演练。发挥工青妇等群团组织作用,加强群监员对安全生产的监督,开展家庭安全寄语等活动,筑牢安全生产人民防线。〔县安委会有关成员单位负责〕

阳城县人民政府

2025 年 4 月 2 日

(此件公开发布)

抄送：县委，县人大，县政协，县法院，县检察院，各人民团体，
各新闻单位。

阳城县人民政府办公室

2025 年 4 月 2 日印发
