

阳城县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(草案)

阳城县人民政府

二〇一六年八月

目 录

第一章 发展基础和面临形势	1
第一节 “十二五”回顾	1
第二节 “十三五”时期面临的形势	5
第二章 总体要求和基本思路	8
第一节 指导思想	8
第二节 发展目标	9
第三节 发展路径	13
第四节 总体布局	15
第三章 加快推进文化旅游业成长为新的支柱产业	17
第一节 优化文化旅游业布局	17
第二节 打造全国重要旅游目的地	18
第三节 不断强化文化旅游业发展机制	20
第四章 加快推进以商贸物流业为重点的服务业协调发展	21
第一节 不断优化服务业空间布局	21
第二节 融合发展生产性服务业	23
第三节 繁荣发展生活性服务业	24
第五章 加快推进以陶瓷业为重点的工业转型升级	26
第一节 做大做强做优陶瓷产业	26
第二节 改造提升传统优势产业	28

第三节	培育发展新兴替代产业	29
第六章	加快推进以蚕桑业为重点的特色农业发展	33
第一节	重点发展蚕桑产业	33
第二节	加快发展特色农业	35
第三节	培育农业新型经营主体	37
第四节	强化农业支撑能力建设	38
第七章	加快推进以田园城市为重点的宜业宜居城镇建设	40
第一节	积极打造田园城市	40
第二节	加快建设美丽乡村	42
第三节	非均衡协调发展促进城乡一体化	44
第八章	加快以绿色低碳为重点的生态文明建设	47
第一节	大力推进“增绿”攻坚行动	47
第二节	大力推进“去污”攻坚行动	48
第三节	加强资源保护和节约集约利用	49
第九章	加强以民生改善为重点的社会建设	51
第一节	全力促进充分就业	51
第二节	不断提高城乡居民收入	53
第三节	完善社会保障水平	54
第四节	协调发展教育事业	56
第五节	大力发展文化事业	57
第六节	提高全民健康水平	59
第十章	支撑体系建设	61
第一节	全面深化改革,增强发展动力	61

第二节	加强政治生态建设,优化发展环境	63
第三节	加快创新型社会建设,激发发展活力	66
第四节	深化多层次区域合作,拓宽发展空间	67
第五节	实施人才强县战略,厚植发展优势	69
第十一章	规划实施与保障措施	71
第一节	加强党对经济社会发展改革的领导	71
第二节	强化组织保障	71
第三节	全方位开展“对标”活动	72
第四节	建立完善规划实施的考核评价体系	72

第一章 发展基础和面临形势

认真总结回顾“十二五”发展成绩，深刻认识存在的问题，正确分析和判断“十三五”面临的形势、机遇和挑战，是科学制定“十三五”发展规划的前提和基础。

第一节 “十二五”回顾

面对“十二五”时期严峻复杂的经济环境，适应经济发展新常态，在市委市政府的坚强领导下，县委县政府带领全县人民，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和省委十届七次全会精神，紧紧围绕“就业增收、富民强县”战略部署，启动实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，基本完成“十二五”规划确定的各项目标任务，推动经济社会持续稳步发展。

综合实力得到新提升。全县生产总值从2010年的138.6亿元增加到2015年的169.5亿元，年均增长6.5%；财政总收入从2010年的25.1亿元增加到2015年的32.7亿元，年均增长5.4%；公共财政预算收入从2010年的6.5亿元增加到2015年的10.6亿

元，年均增长 10.3%；全社会固定资产投资从 2010 年 57.3 亿元增加到 2015 年的 160.1 亿元，年均增长 22.8%；社会消费品零售总额由 2010 年的 21.6 亿元增加到 2015 年的 40 亿元，年均增长 13.1%；城镇居民人均可支配收入从 2010 年的 14595 元增加到 2015 年的 24629 元，年均增长 11%；农村居民人均可支配收入从 2010 年的 5954 元增加到 2015 年的 10777 元，年均增长 12.6%。全县常住人口城镇化率由 2010 年的 38.06% 提高到 2015 年的 45.57%，提高 7.51 个百分点。全县公路通车里程可达 2846 公里，两条高速公路 53 公里。阳蟒高速、大宁煤矿铁路专用线扩建工程等项目正在推进。

结构调整取得新步伐。全县三次产业结构由 2010 年的 4.3: 67.3: 28.4 优化为 2015 年的 5.8: 57.7: 36.5。农业特色产业规模初步形成。粮食产量始终稳定在 1.4 亿公斤以上。桑园面积由 2010 年底的 8 万亩发展到 2015 年底的 11 万亩，增幅为 37.5%。蚕桑产业加大对优质方格簇化蛹茧直补力度，推行鲜茧议价收购机制，有效保护和调动了群众栽桑养蚕的积极性。蚕桑、小杂粮、中药材为重点的特色产业基地规模稳步扩张，源源醋业、仙桐制丝、析城山小杂粮加工、泰溢菇业等一批农业龙头企业不断涌现并做大做强。工业经济结构进一步优化。煤炭产业持续强化企业现场管理和目标成本管理，稳住了全县经济的基本面。煤层气、陶瓷、新型建材、新能源、食品加工等新兴产业发展良好，特别是陶瓷产业规模由 2010 年的 1 亿立方米增加到 2015 年的

1.9 亿立方米。服务业带动作用显著增强，服务业增加值由 2010 年的 39.3 亿元增加到 2015 年的 61.8 亿元。旅游产业蓬勃发展，皇城、蟒河、析城山、天官王府等景区开发步伐加快，“全国古堡民居第一县”创建持续深化，磨滩至董封旅游专线全线贯通。2015 年全县接待游客人数 800.1 万人次，旅游总收入达到 54.2 亿元。科技创新发展态势良好，省级、市级、县级企业技术研发中心分别达到 3 家、4 家、9 家。

社会民生取得新进展。把社会建设作为改善民生的着力点，扎实推进教育、科技、文化、卫生等社会事业发展。全县教育教学质量全面提升，新建实验小学和南城幼儿园，各类教育协调发展。2015 年，学前一年教育率和三年毛入园率分别达 100% 和 98.01%，小学、初中阶段入学率、巩固率分别达到 100%，高中阶段毛入学率达 95.6%，职业教育免学费 100% 惠及。大力实施《创新型试点县建设实施方案》，促进科技全面进步。文化繁荣初见实效。大力实施文化惠民工程，丰富了群众精神文化生活。卫生服务能力明显增强，疾病控制、妇幼保健、卫生监督、医疗服务等各项责任目标圆满完成。社会保障水平不断提升，新建人民医院建成投用，城镇基本养老保险（企业养老保险和机关养老保险）人数分别由 2010 年的 28948 人增加到 2015 年的 40178 人，城乡居民养老保险（城镇居民养老保险和新型农村养老保险）人数分别由 2010 年的 193526 人增加到 2015 年的 219234 人；参加城镇基本医疗保险人数由 2010 年的 65063 人增加到 2015 年的

73355 人，新型农村合作医疗参合率由 2010 年的 97.1% 提高到 2015 年的 99.08%。就业稳步增长，2011 年-2015 年累计新增城镇就业 32729 人，帮助困难人员再就业 1390 人，转移农村劳动力 28448 人，城镇登记失业率五年分别为 0.7%、1%、1.4%、1.39%、0.94%，控制在 4.2% 的规划目标以内。保障性住房建设和棚户区改造明显提速，“十二五”期间累计建成各类保障性住房 6067 套（包括经济适用住房、廉租房、棚户区改造和限价商品房），城乡人居环境明显改善。扶贫开发工作全面提升，贫困村贫困人口由 2010 年底的 16500 人减少到 2015 年的 7747 人。

城乡建设彰显新品质。着力推动城乡规划提升，高标准完成“五规合一”发展战略规划、县城总体规划、休闲农业和乡村旅游总体规划等规划编制。田园城市建设在巩固提升“两河六园一环道”生态建设成果的同时，发展观光果园、观光菜园、观光花圃及大地景观，田园经济带雏形初现。围绕“复古城、改旧城、建新城”，持续开展县城环境卫生、街巷景观和交通秩序整治，城镇品质得到大幅提升。以北留润城、东冶、蟒河和横河四大连片区为重点的美丽乡村建设集中推进。绿色发展水平稳步提升。扎实开展植树造林、节能降耗和环境保护，生态文明建设迈出新步伐。节能降耗力度加大，单位地区生产总值能耗到 2015 年累计降低 22.5%，城镇生活污水集中处理率达到 95%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 80%，化学需氧量排放累计降低 3.48%，二氧化硫累计降低 36.39%，氮氧化物累计降低 38.93%。实施改善

农村人居环境四大工程，全力推进集中供热、城中村改造、污染企业搬迁和水污染治理工程，到 2015 年底，城市燃气普及率 96%，城市居民用户集中供热率 70%。全县共完成各类林业重点生态工程营造林 18.6 万亩，森林面积由 2010 年的 114.58 万亩增加到 2015 年的 121.11 万亩，森林覆盖率达到 51.15 %，基本实现了经济社会发展与生态环境相协调。

改革开放取得新成效。深入推进转型综改、扩权强县、竞逐中原，改革开放实现新突破。创新煤炭等资源综合利用体制机制全面铺开，煤电体制改革试点工作有序推进，煤炭企业发展非资源型产业成效显著，非煤产业特别是高新技术产业和现代服务业的扶持政策体系逐步建立。国资国企改革全面启动，扩权强县试点工作全面落实，町店镇转型综合配套改革试点加快推进。国家低碳城市试点工作全面推进，“六个一”低碳示范工程有序展开。土地管理制度改革持续深入，农村土地承包经营权确权颁证全面铺开，土地流转加快推进。行政审批制度改革逐步深化，工商登记制度、户籍制度、投资体制、财税体制、科技体制、医药卫生等重大改革扎实推进。积极实施“竞逐中原”战略和“飞地经济”发展模式，招商引资和对外合作水平进一步提高。

第二节 “十三五”时期面临的形势

国际形势。世界经济仍处于金融危机后的深度调整期，总体

延续缓慢复苏态势。主要经济体发展态势继续分化，美欧日等传统经济体结构调整压力较大，经济增速在整体放缓中出现分化，新兴经济体的比重进一步上升，但产业同构趋势增加、竞争加剧。新一轮科技革命和产业革命正在孕育，各国抢占产业制高点的竞争日趋激烈。国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，石油、天然气、铁矿石等大宗商品价格在底部徘徊回升，地缘政治关系复杂变化，不确定不稳定因素增多。

国内形势。我国仍处于大有可为的战略机遇期，经济进入中高速增长阶段，经济长期向好趋势没有改变。“四个全面”战略布局为我国今后发展提供了根本遵循，供给侧改革孕育着新的发展动力，而能源革命、清洁发展机制和产业结构向中高端推进的趋势和影响，会对我县煤炭、电力等产业发展提出挑战，倒逼我县加快进行结构调整。

省市发展。受国际市场和国内需求不足，以及省内产能过剩和环保约束等因素影响，我省传统支柱产业运行困难，经济下行压力在一定时期内仍然较大。通过适度、稳定、高质量的投资，切换经济发展动力，打造山西产业结构升级版，将经济增速保持在合理区间，将成为我县长期发展的主题。省、市主动适应经济发展新常态，省委、省政府实施“六大发展”、“三个突破”、煤与非煤“两篇大文章”等战略举措，市委、市政府实施“一争三快两率先”的战略部署，为加快发展明确了思路、

方向和路径。全省、全市着力净化政治生态，从严落实“两个责任”、保持“三个高压态势”，形成了全面建成小康社会的强大合力和良好环境。

我县自身发展。“十二五”以来，我县在经济社会发展取得新成效、迈上新台阶的同时，长期积累的深层次矛盾和困难，在经济下行压力加大的环境中突出暴露出来：发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然严重；一煤独大的资源型经济转型升级阵痛加剧，转型综改尚未取得实质性突破；支柱产业单一等经济结构性矛盾和经济运行处于低谷等周期性矛盾相互交织，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战；环境约束趋紧、创新能力不强、金融服务实体经济能力低下、民营经济发展不足仍是“短板”，体制机制改革亟待创新；扩权强县、竞逐中原的重大机遇有待转化为现实优势和竞争力；“就业增收、富民强县”和全县大工业、大县城、大旅游战略的实施，仍需进一步加大力度，只有这样，才能使之持续成为拉动经济发展新的重要引擎。

第二章 总体要求和基本思路

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，是全面依法治国和全面从严治党的关键期。必须主动适应经济新常态，立足自身优势，针对主要矛盾、问题和挑战，明确经济社会发展的指导思想、主要目标和总体战略，推动经济社会发展迈上新的台阶。

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进，保持发展定力，按照中央“四个全面”战略布局，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展新理念为引领，以如期全面建成小康社会为目标，以“就业增收、富民强县”为重点，以提高发展质量和效益为中心，持续实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，着力推进转型发展、协调发展、创新发展、绿色发展、开放发展、共享发展、廉洁发展、安全发展，全面加强党的建设，加快建设

生态美、百姓富、环境优、实力强的幸福美好新阳城。

第二节 发展目标

按照确保“十三五”期末实现全面建成小康社会新的目标要求，根据县委规划建议精神，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年我县经济社会发展的主要目标是：

——综合实力跨上新台阶。经济持续健康发展，确保到2020年实现地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，地区生产总值年均增长7%以上；城乡居民人均可支配收入年均增长6%以上；公共财政预算收入稳步增长。

——产业升级实现新突破。创新能力显著提升，发展动力实现由资源依赖型向创新驱动型转变；产业结构优化升级，三次产业比重由5.8：57.7：36.5调整为4.6：55：40.4；城乡发展一体化水平显著提升，户籍人口城镇化率加快提高。

——人民生活得到新改善。就业持续增加，收入稳定增长，生活条件明显改观；教育、医疗、住房、社会保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高；现行标准下的贫困人口全部稳定脱贫。

——社会文明达到新水平。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质明显提高，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，公共文化服务体系基本建

成，阳城文化影响力进一步扩大。

——生态建设取得新成效。产业生态化、生态产业化取得重大突破，节能、降耗、减排、去污、治水取得新成效，生态环境持续改善，森林覆盖率、林木绿化率分别达到**51.6 %**、**56.9 %**，获泽大地山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

——改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，适应经济发展新常态的体制机制基本建立，发展环境明显优化，内生动力持续增强。开放型经济和对外合作格局基本形成，对外开放广度和深度不断拓展。

——民主法治迈出新步伐。法治阳城扎实推进，人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，公民法治意识不断增强，各方面制度更加成熟更加定型，社会治理能力和水平不断提高，社会更加和谐稳定。

“十三五”时期阳城县经济社会发展主要指标

指 标 名 称	2015 年 实 际	2020 年 目 标	年均增长 或累计%	属 性
一、经济发展(5项)				
1.地区生产总值(亿元)	169.5	240	7 以上	预期性
2.城镇化率(%)				预期性
常住人口城镇化率(%)	45.57	50		预期性
户籍人口城镇化率(%)	39.89	44		预期性
3.服务业增加值比重	36.5	41.5		预期性
4.货物贸易进出口总额(万美元)	1263	1450	15	预期性
5.服务贸易进出口总额(万美元)			14.75	预期性
二、创新驱动(4项)				
6.研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	0.93	1.5		预期性
7.每万人发明专利拥有量(件)	0.74	1.08		预期性
8.科技进步贡献率(%)	55	60	【5】	预期性
9.互联网普及				
固定宽带接入用户普及率(%)	57	85		预期性
移动互联网用户普及率(%)	40	70		预期性
三、民生福祉(9项)				
10.居民人均可支配收入				
城镇居民人均可支配收入(元)	24629	26200	6 左右	预期性
农村居民人均可支配收入(元)	10777	11450	6 以上	预期性
11.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	12		约束性
12.教育发展				
学前教育毛入园率(%)	98.01	98.5		预期性
高中教育入学率(%)	95.6	97		预期性

指 标 名 称	2015 年 实 际	2020 年 目 标	年均增长 或累计%	属 性
13.城镇新增就业人数(万人)	0.83		【2.7】	预期性
14.农村贫困人口脱贫(人)	7747	0	【7747】	约束性
15.城市棚户区住房改造(万套)			按目标 任务执行	约束性
16.人均预期寿命(岁)		在 2015 年基 础上提高 1 岁		预期性
17.卫生发展				
婴儿死亡率(‰)			控制在 9 以内	预期性
孕妇死亡率(1/10 万)			控制在 18 以内	预期性
18.每千名老年人拥有养老床位数(张)	25	35	6.9	预期性
四、生态文明(8 项)				
19.耕地保有量(万亩)	58.6	54.8		约束性
20.新增建设用地规模(万亩)			【1.3】	约束性
21.万元地区生产总值用水量(立方米)	51.175	47.48		约束性
22.万元地区生产总值能耗降低(%)	控制在省下 达指标之内		控制在省下 达指标之内	约束性
23.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)				约束性
24.森林发展				
森林覆盖率(%)	51.15	51.6		约束性
森林蓄积量(万立方米)	300.1	>310		约束性
25.空气质量				
空气质量优良天数比例(%)	89	>75		约束性
颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)			【15.0】左右	约束性

指标名称	2015年实际	2020年目标	年均增长或累计%	属性
26.主要化学污染物排放总量减少(%)				约束性
化学需氧量(万吨)	均控制在省下达的指标之内		控制在省下达的指标之内	约束性
二氧化硫(万吨)				约束性
氮氧化物(万吨)				约束性
烟粉尘(万吨)			【0.14】	约束性
五、廉洁安全(3项)				
27.党风廉政建设和反腐败工作群众满意度(%)		90		约束性
28.亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)		<0.3	控制在0.2以下	约束性
29.煤矿百万吨死亡率(人/百万吨)		<0.3	控制在0.2以下	约束性
注:【 】内数据为五年累计数				

第三节 发展路径

推进大众创业、万众创新，培育发展新动力。坚持把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，突出创新在全县发展全局的核心位置，大力实施人才强县战略，全力推动体制创新、机制创新、管理创新、科技创新、金融创新等各方面创新。发挥民营经济后发优势，健全民营经济服务体系，使民营经济成为支撑县域经济的重要力量。优化劳动力、资本、土地等要素配置，推动大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

推进产城融合、城乡一体，拓展发展新空间。坚持“建新

城、改旧城、复古城”的思路，加快推进南部新城建设、城中村片区改造、濩泽古城复兴，加快打造田园经济带、田园经济圈，拓展城市发展空间。在巩固提升煤炭、陶瓷等传统产业的同时，大力发展以旅游业为龙头、商贸物流业为重点的现代服务业，发展壮大园区经济，培育新型接替产业。突出把休闲农业、乡村旅游作为农业转型的主攻方向来推进，突出把演礼工业园区作为创业就业的大平台来打造，拓展产业发展空间。实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济空间。推进绿色发展、共享发展，加速推进生态建设一体化、基础设施一体化、公共服务一体化，拓展城乡发展空间。

推进田园城市、美丽乡村建设，构筑发展新格局。推进城乡统筹发展，是解决“三农”问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。坚持以就地城镇化为方向，以人的城镇化为核心，持续推进以旅游为导向的田园城市和美丽乡村建设，着力构建生产发展、生活富裕、生态良好的城乡建设新体系，带领全县人民共建美好家园、共创幸福生活。

推进扩大开放、交流合作，增添发展新活力。坚持“引进来”和“走出去”结合、引资和引技引智并重，加大对外开放力度，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。加速融入中原经济区和黄河金三角试验区，深度对接京津冀、环渤海和长三角地区，积极参与国家“一带一路”建设，强化以企引企、以商引

商、园区招商、亲情招商，力争引进一批发展前景好、带动能力强的好项目、大项目，提升县域经济可持续发展能力。

第四节 总体布局

“十三五”时期县域发展的总体思路为：坚持产城融合，产业布局与城镇体系布局相协调，以县城扩容提质为重点优化城镇体系，以企业进园区为遵循完善产业空间格局，形成围绕县城众星捧月状产业园区和城镇空间布局体系。

一、城镇体系布局

以凤城、西河、演礼所组成的大县城为核心，以润城、北留、凤城八甲口商贸物流园区为次中心板块，其他建制镇为聚集区，形成“一核一板块多区”的城镇空间布局。

二、产业空间布局

依托城镇体系布局，集聚产业，产城一体，形成以大县城经济区为中心，北留能源产业板块、润城文化旅游产业板块、安阳陶瓷产业板块等三板块绕城联动，蟒河、横河山水游、芹池、河北、町店、次营等特色农业产业片区多极呼应的“一中心、三板块、多极”的产业布局。

经济中心区：以凤城镇、西河乡为核心、涵盖演礼的大县城（中心城区）格局，强化其全县政治、经济、文化中心和以居住服务功能为主体，承担教育文化、旅游服务和商贸流通功能。

文化旅游产业板块：以县城为核心、润城为次中心，依托皇城相府、沁河古堡等文化旅游资源，发展古堡文化旅游；依托蟒河、横河等自然山水风光旅游资源，完善基础设施，理顺管理体制，发展山水风光旅游，做大文化旅游产业。

陶瓷产业板块：以现有陶瓷产业为基础，以把陶瓷产业打造成我县特色支柱产业为目标，坚持陶瓷生产与陶瓷流通双轮驱动，加大技术创新和产品开发力度，提高产品档次，优化产品结构，丰富产品系列，占领区域陶瓷市场，推进陶瓷产业废物再生利用、循环利用、清洁生产，建成山西循环经济示范园区，加快陶瓷专业市场建设和陶瓷物流产业发展，辐射带动县城西部区域发展。

能源产业板块：以北留为中心，重点依托阳城电厂，布局发展电力、煤炭、光伏、煤层气等能源经济板块。

特色产业板块：在县域西部和南部乡镇重点发展桑蚕、中药材、干果、小杂粮、食品加工企业等特色农业产业，形成多极竞相发展的格局。

第三章 加快推进文化旅游业 成长为新的支柱产业

充分挖掘和发挥我县文化旅游资源优势，围绕“古堡寻梦、山水怡情”两大主题，依托沁河古堡群及汤帝庙群、皇城相府等古堡文化和蟒河、析城山等自然风光两条主线，打造人文山水型旅游名城名片，推进文化旅游与山水旅游互融发展，将文化旅游产业发展成为重要支柱产业。

第一节 优化文化旅游业布局

开创全域旅游。按照“整合东北、巩固东南、完善西南、开发西北”的发展思路，以旅游统领三产发展，全力实施“乡村旅游、全域旅游、四季旅游、全民旅游”战略，合理布局我县五大生态旅游区，巩固“美丽中国十佳旅游县”、“全国休闲农业与乡村旅游示范县”和“国家旅游标准化试点县”成果，打响“悠然阳城”旅游品牌，推动阳城旅游从“景点旅游时代”向“全域旅游时代”转变，开创阳城“旅游+”新时代。

优化空间布局。依托交通网络，打造“一心两廊五区六点”的旅游产业布局。一心：县城游客接待中心。两廊：以南部董磨

公路、北部八芹线为旅游走廊。**五区**：东北部以北留、润城为核心的古堡古村落片区；北部以町店、寺头为核心的生态修复区；中部以凤城镇为主的田园经济带；环县城周边以芦苇河、沁河、濩泽河流域为核心的生态休闲农业区；南部以蟒河、析城山为核心的生态经济区。**六点**：县城集散中心、润城集散中心、北留集散中心、蟒河泥河集散中心、壁头集散中心、横河集散中心。

第二节 打造全国重要旅游目的地

打好三大旅游王牌。积极推进皇城相府文化生态旅游区、蟒河生态旅游区、析城山生态旅游区重点项目，要在巩固皇城相府**5A**景区的基础上，进一步拓展以皇城相府、天官王府等古堡民居为重点的华夏古堡游的旅游承载水平。要将析城山景区与皇城相府、蟒河景区捆绑推介，借势提高旅游效应。要在文化旅游的基础上，重点开发好蟒河生态旅游景区，通过吸引周边游客，扩大传播效应和提高阳城生态旅游知名度。

实施旅游振兴计划。坚持全县一盘棋，将城市与村庄、山水与田园、文物与文化、民居与民俗纳入全县旅游产业发展大盘子，全力推进县域景区化。巩固提升皇城、蟒河、析城山、天官王府等骨干景点的同时，大力实施“五十百千万”旅游振兴计划，即打造**50**个田园小镇、再建**10**个**A**级以上景区、建设**100**个美丽乡村示范村、发展**1000**种旅游商品，建成**1**万个农家乐，

形成科普游、生态游、健康游、体验游、休闲游、文化游等一批精品线路，力争建成全国首批全域旅游示范县，完成从卖资源、卖风景到卖“悠然阳城”生活方式的彻底转变，带动泛旅游产业发展壮大。加大旅游促销力度，用好旅游文化投资基金，促进旅游开发步入快车道。

大力发展乡村旅游。坚持走休闲农业与乡村旅游融合发展之路，加快“农旅结合、以农促旅、以旅强农”步伐。按照山、水、田、林交相辉映，景、园、人、城怡然相处的发展方向，沿县城绿道周边栽植果树、间作杭白菊，建设精致菜园，初步建成集旅游观光、休闲采摘、农耕体验、现代农业示范于一体的绿色人文生态农场；在北留、润城、东冶、横河等美丽乡村连片区新建采摘园、农业科技示范园、农耕文化体验园、林业教育休闲基地、休闲渔园、大地景观观光园等**20**处，建成休闲农业和乡村旅游景区景点**18**处，旅游专业村**15**个；举办“农业嘉年华”、“中国阳城（国际）徒步大会”，建设“中国阳城农业公园”，促进休闲农业和乡村旅游上档升级。

积极保护开发名镇名村。我县润城和町店分别荣获国家历史文化名镇和省历史文化名镇，皇城村被评为中国最美休闲乡村，皇城村、蔡节村、孤堆底村被评为山西最美旅游村，上庄村和孤堆底村被评为山西省美丽宜居示范村。利用好这些宝贵的富有特色的文化旅游资源，加强特色名镇（村）基础设施建设，推进保护性开发，使之成为一道具有鲜明地域特色的历史文化旅游的靓丽风景线。

第三节 不断强化文化旅游业发展机制

加强基础保障能力建设。加快旅游标准化建设，持续改善软硬件服务条件和水平。持续完善旅游交通、住宿、娱乐、餐饮购物等基础设施和服务系统建设，提高旅游接待能力。根据旅游景点布局，规划建设旅游道路交通，先行建设连通途经 6 个乡镇 61 个行政村、全程 97.5 公里的磨滩至董封旅游公路。进一步加强智慧旅游的建设和普及，推进智慧景区、智慧酒店、旅游智慧平台的建设。制定实施旅游产业营销策划，扩大旅游客源市场。规范旅游市场秩序，提高旅游服务质量。坚持低碳开发理念，增强旅游业可持续发展能力。

推动文化旅游区域合作。立足我县与河南接壤、著名旅游景点资源与周边邻县共享的优势，开门办旅游，合作谋发展，加强旅游道路等基础设施一体化建设，创新联系方式，建立合作办旅游机制，推行区域旅游“一卡通”，形成旅游产业区域合作发展的良好局面。重点加强与陵川县合作，共同开发太行山脉沿线景区；以析城山—蟒河为核心加强与济源王屋山等景区联系；以我县皇城相府等景区和焦作青龙峡—云台山等景区为核心，加强县市融合发展；加强与沁水、泽州、高平合作，形成一体化开发旅游产业格局。

第四章 加快推进以商贸物流业 为重点的服务业协调发展

紧紧围绕产业转型发展、居民消费升级，并抓住中原经济区建设重大机遇，加强与周边地区产业对接，积极拓展生产性服务业，提升生活性服务业，努力构建商贸物流业、科技服务业、交通运输业、养老服务业、家庭服务业等各类服务业业态共生繁荣的现代服务业新体系。

第一节 不断优化服务业空间布局

构建县城新型商贸发展格局。努力拓展服务业发展空间，大力发展商贸业。县城西部以西河乡为中心，形成与物流园区相配套的集货运、住宿、餐饮、中介、通讯、金融为主要功能的现代化物流商贸区；县城中部以骏马岭公园广场、宇佳商贸城为核心，形成集会展、购物、休闲等为主要功能的综合商贸区；县城东部以滨河东路为主体，形成教育、医疗、观光为主要功能的文化商贸区；以南关步行街为主体，形成集品牌购物、大众餐饮、酒店娱乐为主要功能的特色商贸区。建设和培育新阳大街、新建南路等商业特色街区。

积极发展农村商贸流通业。建设以北留、润城中心城镇为核心、其他乡镇为骨干、行政村为基础的农村现代流通网络，形成连锁、便利、放心三位一体的农村新型商业。“十三五”末，实现全县所有乡镇有连锁超市或便利店，符合条件的每个行政村有统一配送的便利店，连锁经营零售额占当地农村社会消费品零售总额的8%以上，并在条件成熟的乡镇建立1条商品准入示范街。整合优化万村千乡市场工程、新网工程和放心粮油工程，形成“三网合一”的配送体系。积极发展连锁经营和统一配送，大力发展社区商业。沿沁河、芦苇河两岸形成集农业观光、农副产品销售为主要功能的农业特色商贸带。大力实施网店进农村工程，发展农村新商贸。

加快建设以陶瓷为主导的建材专业市场。依托建筑陶瓷工业园区和规划的陶瓷交易中心，立足我县和晋城本地陶瓷零售市场需求，建立建筑陶瓷市场；通过聚集带来的外部性，逐步向济源、长治、运城、焦作等区域扩展，建设以建筑陶瓷为主，生活陶瓷、艺术陶瓷和旅游产品陶瓷为辅，覆盖晋城，辐射晋、陕、豫的区域性陶瓷建材专业市场；通过产品的互补、吸引，进一步建立建材市场、灯具五金市场、家具市场等家居市场，形成跨领域、跨地区的大型“产地+集散”市场模式。

建设中部现代物流中心。依托侯月铁路、高速公路及普通干线公路，主动对接中原经济区，发展现代物流。依托晋侯高速和晋城、侯马两个中心城市，加快发展城西物流园区和城东电子商

务园区。依托八甲口物流园区，以铁路货运为中心，大力发展仓储、装卸、配送、分拨等现代物流业。引导城市物流网络及现代物流配送体系向农村延伸，加快发展北留、润城等重点集镇物流业。培育 1—2 家辐射范围广、服务功能完善的物流企业，推动陶瓷制造业、特色农业、商贸流通业等与物流业的联动发展。建立物流园区公共信息平台，对接山西保税物流和物联网信息平台，提升我县现代物流业档次和全县对外开放水平。

第二节 融合发展生产性服务业

大力发展适用技术服务业。创建省级创新型试点县，到 2020 年争取进入全省创新型试点县行列。强化企业技术创新主体和重点产业创新工作，加大企业研发投入力度，培育发展科技型中小微企业，稳步推进农业科技示范园区建设。重点推广“一棚两用”技术、苗木栽培技术、规模特种养殖先进技术、食用菌栽培先进技术等农业科学技术。建立健全虚实结合的技术转移机制，加快科技成果转化和技术转移。“十三五”期间，力争使大中型企业研发投入占主营业务收入的比重每年达到 1.5% 以上，每年培育和认定科技型中小微企业 15 家，每年转化重大科技成果 2-3 项，农业科技示范园区达到 5 个。

培育发展高新技术服务业。加快建设和发展工程技术研究中心、产业技术研发中心等各类技术研发设计中心。加强科技创新

人力资源建设。重点支持发展新能源、新材料、装备制造等符合高新技术八大领域的新技术、新成果转化应用。建立产业技术创新战略联盟，在太阳能发电、精密铸造、装备制造、功能性陶瓷材料等领域开展试点。到**2020**年，培育和认定**5**家高新技术企业，建成市级以上工程研究中心、产业技术中心**5**个，全县**70%**以上的工业企业建立研发中心。

积极发展金融服务业。在农村信用社改组农村商业银行的基础上，逐步成立具有合作性质、规模适中、服务农村、机构设立于中心村镇的农村资金合作（互助）组织。支持村镇银行到乡镇设立分支机构。大力引进和培育各类金融机构，提升金融机构服务社会功能和自身服务水平。完善资本市场融资功能，推动符合条件的企业上市和再融资。加快设立各类专业化产业基金。

第三节 繁荣发展生活性服务业

积极发展养老服务业。“十三五”期间，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。**100%**的县城社区建立老年日间照料中心；**60%**以上的农村（社区）建立老年日间照料中心；每千名老年人拥有养老床位数**35**张以上；县城社会福利服务中心投入运营；**17**个乡镇全部建立区域性养老服务中心。积极探索“公建民营”、“购买服务”、“合同外包”、“医养结合”等模式。在

县城建成统一的居家养老服务信息呼叫平台，充分整合社区（村）资源，打造“一刻钟养老服务圈”，为社区（村）老年人提供养老护理、紧急呼叫、家政预约、医疗保健、物品代购、服务缴费等服务项目，满足老年人多元化的养老需求。引导企事业单位、群众团体、社会组织、个人等社会力量，以独资、合资、合作、联营等形式，兴办运营不同规模、不同层次的养老服务设施和机构。

创新发展家庭服务业。鼓励各类市场主体进入家庭服务业，积极扶持中小家庭服务企业。优化城市服务网点布局结构，构建便利惠民的家庭服务体系，推动家庭服务网点进社区。以社区为重要依托，以家政、养老、社区照料和病患陪护服务等业态为重点，创新家庭服务业发展模式，实现资源优化配置。加快家庭服务业公益信息服务平台建设，规范家庭服务市场秩序。

大力发展交通客运业。实施公共交通优先发展战略，完善交通运输基础设施。重点建设集长途客运、县内运输、城市公交三站合一的东西向各 1 个规模型客运站，提高运输供给能力。所有通公路的乡镇和行政村开通农村客运班车，乡镇和行政村客车通达率达到 100%。进一步增强安全意识，到 2020 年道路运输行业万车交通安全事故率、重特大事故次数和死伤人数分别降低 20%。

第五章 加快推进以陶瓷业 为重点的工业转型升级

坚持把传统产业转型升级和新兴产业培育壮大统筹起来，实施工业强基工程，不断改造提升传统优势产业，大力培育发展市场潜力大、产业基础好、带动作用强的新兴接替产业，积极进行结构优化和产业升级，逐步形成以陶瓷、煤电等传统优势产业为主导，装备制造、煤层气等新兴接替产业为先导的现代工业体系。

第一节 做大做强做优陶瓷产业

全面提升“阳城陶瓷”的竞争力和影响力。根据支柱产业多元化的战略要求，发挥我县资源、产业整体优势，挖掘市场潜在机会，实施“二产主抓陶瓷”发展战略，以技术创新为支撑，以陶瓷质检中心、陶瓷研发中心、陶瓷互联网营销中心、陶瓷交易中心等“四大中心”建设为重点，全面推进陶瓷产业素质升级、结构优化和发展方式转变，注重龙头企业培育和著名品牌塑造，着力加大市场开发力度，加强与兄弟市县—陕西韩城深度合作，融入“一带一路”，搭上陕西经济发展的顺风车，不断扩大区域

市场份额，逐步占领中西部市场，并走出国门，打入中东市场，持续扩大“阳城陶瓷”的产业规模和市场竞争力，努力将陶瓷产业发展成为我县的重要支柱产业、我省的特色产业集群。

优化产业结构，促进产业升级。坚持主导产品与高精尖产品有机结合，重点抓好建筑陶瓷优势产业，加大日用陶瓷、创意陶瓷的发展。加强资源整合，将培育核心企业与淘汰、限制落后生产能力相结合，扶持本地金龙陶瓷、星光陶瓷、意维亚陶瓷等优势企业通过兼并、重组、收购等方式做大做强，引导高附加值中小企业配套发展，引进知名陶瓷企业来我县发展。大力推进陶瓷产品向差异化、特色化、高档化发展。加强专业化协作，形成原料加工、陶瓷机械、窑炉制造、模型开发、色釉料及仓储物流等完整的产业链，提高产业集群优势。

壮大园区经济，促进集聚发展。科学定位，合理布局，形成陶瓷产业的园区经济，并努力将陶瓷产业园区建设成为具有一定影响力的产业创新基地和循环经济示范基地。**演礼陶瓷基地**。以日用陶瓷为重点，积极配套园区基础设施，促进优势项目落地，建设成为产业转型的承载地、技术创新的孵化地、产城融合的示范地、就业创业的集中地。**安阳工业园区**。以改造提升现有建瓷生产企业为主，提升产品质量和档次，推动园区向阳济路沿线辐射、产品向中高端升级、服务向保姆式迈进。**芹池工业园区**。重点发展高档陶瓷，积极发展日用陶瓷、琉璃，集陶瓷设计、研发、生产加工、陶瓷文化传播为一体的建瓷工业园区。**东冶陶瓷**

基地。以中档建筑陶瓷为重点，着力推进规模化发展。

提升创新能力，强化品牌力量。坚持“企业主导、政府支持、院校参与”，引进建设全国一流的陶瓷研发中心，促进技术创新、工艺创新和产品创新。加大陶瓷产业技术投入，研发新产品，利用微电子技术、数字技术、纳米材料技术、激光技术等高新技术和先进适用技术对陶瓷产业进行技术改造，改造生产工艺和流程，提高设备技术水平，提高自主创新能力。树立品牌意识，培育阳城地域品牌、企业品牌和产品品牌。大力开展品牌建设促进活动，加强市场监管，坚决打击不合格产品，避免恶性竞争。重点培育有一定品牌基础、规模大、经济实力强的企业；推动优势企业间、本地和外地企业间、建筑陶瓷和日用陶瓷间联合塑造品牌，提高品牌知名度和影响力。

第二节 改造提升传统优势产业

扎实推进煤炭产业“六型”转变。坚持“革命兴煤”，规划建设以北留为中心的城东、以芹池为中心的城西两大煤炭基地，大力推进传统煤炭产业向高端、高质、高效迈进。不断加强煤炭企业经营管理 and 市场开拓，突出抓好现场管理和目标成本管理，加快打造无烟煤清洁能源基地。以安全绿色开采、清洁高效利用为重点，推广应用矿井建设技术及边角地块和采空区探测、治理等灾害防治技术等先进煤炭开采技术。以清洁高效利用为抓手，

实施煤炭产能总量控制，着力推进煤转电、煤转化等产业发展，积极发展洗精煤、工业型煤、生活型煤、煅烧碳、滤料等煤转化产品，有效化解产能过剩。大力推进煤炭供给侧结构性改革，创新煤炭交易机制，拓宽销售渠道，提高交易效率。以阳泰集团、皇城相府集团、晋煤集团等大型煤企为主体，努力减少企业负债，积极理顺经营体制，继续推进煤炭资源整合和煤矿企业兼并重组，提升煤炭企业集中度和集约化水平。到“十三五”末，综合机械化开采率达到**93%**，百万吨死亡率控制在全省平均水平以下。做大做强电力产业。“十三五”期间，要复制和推广阳电模式，走好联合办电路子，适度扩张电力产业，打造**1000**万千瓦级装机容量的电力生产基地。巩固阳电一期、二期，创造条件、争取上马阳电三期，加快“煤转电”步伐。加快推进热电联产发电项目建设。实施燃煤发电机组超低排放，实现清洁发展。加快武甲瓦斯发电站、小西瓦斯发电站、伏岩瓦斯发电站等瓦斯发电项目建设，实现采煤采气一体、采气发电同步的协调、循环发展模式。

第三节 培育发展新兴替代产业

以新兴产业与优势传统产业对接为切入点，着力培育发展潜力大、带动效应强的新兴产业。加快搭建新兴产业研发平台，继续引入新兴产业重大项目和鼓励本土优势企业进入新兴产业领域，重点发展装备制造、煤层气、新能源、新材料、食品加工、

生物医药等在我县有一定产业基础且带动力强的新兴产业，打造2—3个产值规模超10亿元的新兴产业集群。

优化发展装备制造业。深入贯彻“中国制造2025”规划，坚持创新驱动、布局优化、两化融合、绿色制造，立足我县煤电产业市场优势，培育一批具有辐射带动作用的龙头骨干企业，做大做强煤炭机械、电力塔杆、陶瓷辊棒等装备制造业，推进产品结构优化升级，提高产品的高端化、成套化、系列化水平。紧紧抓住省里建设晋城新能源汽车生产基地的产业发展机遇和国家大力推进新能源汽车推广应用的政策机遇，以皇城相府集团为依托，培育和发展新能源汽车及其配套装备制造等战略性新兴产业。

加快发展煤层气产业。大力实施“气化阳城”战略，将煤层气产业培育与改善城乡居民生活品质、环境质量有机结合起来，加大煤层气抽采力度，加快基础设施建设，提高清洁能源的普及率。大力推进地面煤层气开发与井下瓦斯抽采，实施煤矿瓦斯抽采全覆盖工程。重点推进潘庄区块煤层气资源开发等项目。开发、推广煤矿瓦斯高效增透技术，深部煤层和低透气性煤层瓦斯安全高效抽采技术，低浓度瓦斯和乏风瓦斯安全高效利用关键技术。积极推进兰花煤层气、惠阳煤层气等煤层气抽采以及舜天达煤层气液化等项目的建设。不断提高井下瓦斯规模化抽采利用，瓦斯抽采利用率达到60%以上。做好武甲、小西、伏岩山瓦斯发电。

培育发展新能源产业。大力培育发展风电、光伏发电和生物质发电等新能源产业，加快新能源开发利用的产业化进程。大力推进先进、高效、大功率的风能发电，重点推进中电投阳城风力发电项目、远景能源阳城风力发电项目建设。推广太阳能分布式利用，逐步普及太阳能热利用与建筑一体化技术，大力发展分布式光伏发电，推进阳城光伏发电项目建设。因地制宜发展生物质成型燃料、地热供热和工业余热供热等非电可再生能源。积极推进东冶生物质发电等新能源项目的建设。

积极发展特色食品加工业。大力发展特色食品产业，积极推进杂粮食品加工、酒类食醋酿造等行业的发展。依托我县独特的食品资源优势，做强小杂粮加工、肉禽加工、干鲜果蔬加工、食用菌加工等行业，重点推进万吨果醋饮料加工、征弘公司特色食品开发扩建与绿润达香菇生产深加工等项目，积极开发高科技含量、高附加值、精加工的特色食品，推动特色食品产业向规模化、集约化方向发展。大力提高本地食品加工企业深加工能力，积极引进和培育大型龙头企业，带动发展特色食品加工业。

培育发展生物医药产业。充分发挥我县中医药资源优势，通过兼并重组、产业联盟、龙头企业带动等方式，推进医药企业创新转型。培育壮大现有企业规模，引进和孵化几个拥有自主知识产权的生物医药企业，带动生物医药产业的种植、加工、制剂全产业链发展。

大力发展新型建材产业。按照产业新型化、产品绿色化、资

源综合利用的路径，加快新型建材等煤电铝配套项目建设，推进新型干法水泥、新型墙材、预制构件等建材工业发展。大力发展绿色建材，推进优势特色产业规模化。鼓励新型墙材、建筑陶瓷等行业企业对矿渣、粉煤灰、煤矸石等工业废弃物资源化综合利用。大力推进自主创新和经营管理创新，提高新材料产业的发展水平和发展质量。

第六章 加快推进以蚕桑业 为重点的特色农业发展

优化农业结构，大力推进特色农业规模化；深化农产品加工，提高农产品附加值；加强农业基础设施建设，增强农业发展后劲；推进农业产业化经营，促进农业增效、农民增收；坚持生态先行，推动农业绿色发展。

第一节 重点发展蚕桑产业

充分发挥我县蚕桑产业传统优势，根据新的市场需求，实施蚕桑产业提质工程，不断提高资源开发深度和广度，努力建设全国优质茧丝生产基地，北方蚕桑多元化开发基地，优质蚕茧生产强县和茧丝加工交易中心。

实施蚕桑产业提质“四大”工程。实施优良蚕种标准化繁育工程。重点要完成平附蚕种生产向散卵生产的转变，改进蚕种散卵生产工艺，提高优良蚕种生产和供应能力，扩大制种规模，建成北方地区一流的现代化蚕种生产基地，年制种能力达到 20 万盒。实施专业人才培养工程。重点要抓好县、乡、村各级技术人员的专业培训、新型职业农民技术培训、农村留守妇女集中培训

等。实施丝厂的整合提升工程。推进华燕、仙桐、佳美缫丝三家丝厂整合与重组，提升缫丝生产技术和丝绸服饰加工能力，力争 2020 年底，5A 级生丝占生丝生产总量的 70%，提升我县蚕茧、丝织在全国茧丝市场的竞争力。实施技术提升工程。采用示范引导、以点带面等方式普及和推广规范桑园建设、小蚕集中共育、“一棚两用”三项成熟技术，到 2020 年底，丰产桑园建设面积达到 100%、小蚕集中共育率达到 50%、建设“一棚两用”大棚 3000 栋。

不断提高蚕桑资源综合利用水平。夯实“一县一业”、“蚕桑基地”建设，重点在桑葚、桑枝、桑叶、蚕沙、蚕蛹、蚕蛾综合开发上求突破。打破单一加工茧丝的初级模式，努力抓好蚕、蛹、菌、茶、菜等蚕桑资源综合开发和链条延伸，发展高附加值后续加工业，进一步“做实基础、做优质量、做靓品牌”，不断增强“阳城蚕桑”的品牌效应。充分发挥蚕桑研究所和各级社会力量的创新能力，引入社会资金加大蚕桑副产品开发力度，推动蚕桑产业提档升级。“十三五”末，蚕桑综合产量较“十二五”期末翻一番。

推行“五型”特色经营模式。围绕生态蚕业、观光蚕业、科技蚕业、文化蚕业等现代蚕业发展主题，充分挖掘我县蚕桑产业的历史文化底蕴，发挥其生态、环保、有机、保健的特色优势，并与我县旅游产业发展结合起来，因地制宜、科学定位，建设专业大户型、特色园区型、规模效益型、科技示范型、绿色生态型

5 类各具特色的现代蚕业融合发展经营模式，努力打造我县蚕桑产业的综合产业链。发挥“阳城蚕茧”国家地理标志名片效应，恢复“梅花牌”茧丝品牌，提升“阳城蚕茧”在全国茧丝市场的知名度和竞争力。

第二节 加快发展特色农业

以国家级、省级现代农业示范区为引领，加大对现代农业示范乡镇的扶持力度，充分发挥其对现代农业建设的引领和辐射带动作用。在稳定粮食生产、确保粮食安全的基础上，重点发展蚕茧、畜牧、中药材、小杂粮、干果、食用菌、蔬菜等优势特色农产品。

持续发展优势特色农产品。综合发展畜牧业。加快发展鸡、猪、牛、羊四大优势产业，提高畜牧业的综合生产能力。继续推进“畜牧倍增”计划，实现畜牧业区域发展的新突破。“十三五”末，形成存栏万只以上的养鸡场 50 个，出栏 1000 头以上的养猪场 50 个，100 个养羊舍饲示范场和年出栏优质肉牛 50 头以上的育肥场 20 个。**全面发展干果产业。**积极推广高、新、特、优且适宜我县地理气候的适生品种，大力发展核桃、山萸，积极推进花椒、仁用杏，培育发展干果经济林、双季槐和油用牡丹等，“十三五”末全县特色经济林规模达到 12 万亩左右。**积极发展中药材产业。**重点发展连翘、黄芩、山茱萸、丹参、五味

子、杜仲等中药材，培育发展 6.5 万亩中药材基地。发展山茱萸 20 万亩，建立阳城山茱萸中药材集散地和全国重要的山茱萸产区。积极申报山茱萸、连翘等重点中药材品种的地理标志保护产品。大力发展食用菌产业。充分发挥食用菌生产龙头作用，辐射带动其他乡镇食用菌产业发展。稳定木腐菌生产，加大草腐菌生产规模。建成山西省最大的食用菌生产、加工、销售集散地。“十三五”末，形成食用菌装袋 1800 万袋的规模，总产达到 1800 万斤，产值 9000 万元。分类发展蔬菜业。以凤城、西河、北留、润城等水利资源相对较好的乡镇为主抓好规模化设施蔬菜生产和标准园区建设；以凤城、白桑、寺头、芹池、东冶、蟒河、演礼、驾岭等乡镇为主抓好露地蔬菜规模化生产和典型户培养。

做大做强农产品加工业。深入推进农产品加工 513 工程，不断延伸产业链，加速农业产业化进程。做精小杂粮加工、干鲜果蔬加工、食用菌深加工等行业，提升“析城山”、“高妆”、“绿秀源”、“阳之源”等品牌市场知名度。扶持加工龙头企业做大做强，新上马一批核桃、山茱萸加工项目，适度发展一批木耳、香菇、蘑菇种植、加工的中小型加工业。通过招商引资等方式上马一批深加工企业，有效促进全县农业增效、农民增收。

推进农业标准化进程。加快推进标准化基地示范区建设，健全完善以农产品质量安全标准为核心，农业生产先进技术标准、检验检测方法标准和管理标准协调配套的农产品生产、加

工、冷藏、贮运、销售标准体系。“十三五”末，建成以芹池为中心，辐射寺头、固隆、次营、演礼等六个乡镇的一年一作玉米保护性耕作高标准作业示范园区**5**万亩；建成润城、北留、凤城三个乡镇连片的一年两作玉米—小麦保护性耕作高标准作业示范园区**2**万亩；建成省部级蔬菜标准园区**2**个、市级现代农业示范园区**5**个。

第三节 培育农业新型经营主体

扶持龙头企业发展。加大龙头企业扶持力度，制定财政、税收、信贷、土地等扶持政策，推动农产品加工企业争创国家级、省级、市级龙头企业。出台县级龙头企业认定管理办法，大力培育扶持与我县蚕桑、畜牧、干果等特色农业基地相关的龙头企业，延长产业链条，提高农业附加值，形成龙头企业集群发展格局。加强龙头企业与农民的利益联结机制，确保农民增收。力争到“十三五”末，全县农业龙头企业达到**50**家，其中省级龙头企业达到**5**家，市级龙头企业达到**22**家。

大力培育家庭农场。按照规模化、集约化、商品化的发展要求，围绕“规模经营、生态高效、辐射带动”建设重点，引导和鼓励符合条件的规模大户等开展工商注册登记，创办家庭农场。引导、鼓励土地向家庭农场等经营主体流转，促进土地适度规模经营；按照“培育一批、改造一批、规范一批、提升一批”的要求，加快家庭农场的培育发展。

发展农民专业合作社。按照“发展与规范并重、规范优先”的方针，培育提升农民合作社。加快农民专业合作社规范化建设，争取“十三五”末，引导和规范 120 家“产权清晰、运转高效、机制灵活、管理民主”示范合作社。加快建立“四级”示范社体系，选择一批产业特色优势明显、工作基础扎实、不同产业和类型的合作社，逐级培育县级、市级、省级、国家级农民合作社示范社。到 2020 年每个村根据产业特色至少建立 1 个农民合作社，特色优势产业和大宗农产品生产基地普遍建立起农民合作社，全县合作社总数达到 800 家以上，入社社员达到 4 万户以上。引导合作社进行商标注册，加快品牌化建设。

加快农业产业化进程。大力培育联户经营、专业大户、家庭农场、龙头企业、农民合作社等新型经营主体，健全“农户+基地+合作社+龙头企业”的利益联结机制，形成集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。有序推进农村产权制度改革，促进农村土地经营权流转或入股参股，使土地向龙头企业和能人大户集中，节约农业生产成本，提升农业生产效益，提高农业的组织化程度和抵御市场风险的能力，加快农业产业化步伐。

第四节 强化农业支撑能力建设

加强农业基础设施建设。大力推进农田水利基础设施建设，

按照“三横两纵”大水网规划，在已完成西冶水库工程、南部联网引水工程、五龙沟联片供水工程的基础上，续建和新建张峰一千渠一期、二期引水工程、磨滩水库工程、上河水库工程等重点水源工程。加快高标准农田建设，增加农业综合开发投入，积极推广机械化保护性耕作技术，持续实施玉米“丰产方”工程。积极推进农业机械化，继续提高农业综合机械化水平，加强农机化社、场、户建设。逐步完善气象为农服务和气象防灾减灾两大体系建设，开展直通式气象服务，实现气象服务到田间地头。

提升农业社会化服务水平。按照全过程服务的要求，搞好农业产前、产中、产后服务。落实农机化发展的各项扶持政策措施，完善农业科技创新、农业技术推广和新型农民教育培训体系。进一步完善县、乡、村三级农技推广网络，建立健全公益性职能经营长效保障机制，逐步构建以基层农技推广机构为主，合作经济组织、龙头企业为辅、公益性服务和经营性服务相结合的新型社会化服务体系。围绕农业主导产业和优势资源，积极推广资源节约型农业技术，加快农作物、蚕桑、畜禽、干果等优良品种的引进、推广、应用。扶持农产品产销对接，加快农业信息服务平台建设，健全农产品市场体系，切实解决农产品销售和价格问题。

第七章 加快推进以田园城市 为重点的宜业宜居城镇建设

坚持以就地城镇化为方向，以人的城镇化为核心，以造福百姓和富裕群众为目的，加快实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，推动形成城乡联动、环境优美、特色鲜明、协调共建的城乡建设体系。

第一节 积极打造田园城市

提升规划建设管理水平。坚持规划先行，强化规划管理，突出“以山为倚、以水为魂、以田为基、以林为韵、以路为脉”的整体理念。在创建国家园林县城基础上，力争达到“国家园林城市”创建标准。建立生态保护系统，推进生态绿地网络、生态恢复与净化建设；建立交通可达系统，大力改善出行条件，实现“路相通、巷相连”；建立产业发展系统，推行“一村一品、一镇一业、产供销一条龙”模式；建立特色旅游系统，挖掘历史文化，实现农村的生产生活设施与旅游产业设施对接，把农村建设成为景区景点；建立社会管理系统，完善社会管理综合信息平台和社会服务平台，提供智能化、人性化服务。

大力推进产城融合。按照要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的要求，构建“一心两廊三园四区”高度融合的区域空间结构。“一心”：加快建设以凤城、西河、演礼、白桑等乡镇为主的田园城市，打造拉动县域经济发展的龙头和核心。“两廊”：以磨董乡村旅游公路产业景观带沿线为重点，结合美丽乡村建设，倾力打造乡村旅游“百里画廊”；遵循“工业化、城镇化、生态化”三化同步的思路，全力打造芦苇河生态经济走廊。“三园”：按照“优势互补、突出特色、错位发展”的原则，建设演礼园区、壮大北留园区、提升安阳园区，不断增强工业园区的承载力和带动力，实现园区与镇区、城区联动，产业与就业、创业融合。“四区”：立足各乡镇的区位条件、资源禀赋、发展基础等比较优势，推动形成北留润城古堡民居开发先行区、芹池寺头町店清洁能源开发集中区、演礼固隆次营休闲农业示范区、横河河北驾岭董封东冶蟒河生态经济区等四大功能区，着力构建区域块状布局、合理分工、紧密协同的发展新格局。

建设宜居宜业城镇。坚持以项目为支撑，加快推进旧城改造和新城建设，不断增强县城人口、交通、环境等综合承载力。大力实施濩泽古城复兴工程，重点推进县城南部片区城中村改造工程，在城市基础设施、公共服务设施、产业集聚、标志功能区建设等方面取得新进展，加快实施“四馆一院”等重点工程和甄阳巷等重点片区改造，加强基础设施建设，完善城市功能，提升城

市品位，力争实现“撤县设市”。坚持建管并重，创新城市管理方式，实现城市管理规范化、精细化、网络化。尊重自然、传承历史、彰显特色，培育城市文化，提高市民素养，全面提升城市品质。

构建田园化阳城格局。巩固提升“两河六园一环道”生态建设成果，大力发展观光果园、观光菜园、观光花园，打造大地景观，形成兼具生产、生活、生态效益的田园经济带、田园经济圈。全面开展田园城市示范区核心区建设，提升核心区综合配套服务设施水平，协同发展规模化、产业化的现代农业和乡村休闲度假旅游业。在凤西公园至南岭一带建设现代新型农业即有机果蔬园、温室大棚、特色园艺等；在石门沟至郝坡一带发展传统农业、林业等无公害绿色产品，种植小米、油菜、山萸、核桃、山楂、连翘、金银花等本地特色农产品、干果及药材；依托北任村建设发展百亩桑果采摘园、二十栋大棚养蚕制种制茧，建设1处桑蚕文化体验园；融合旅游度假、商务休闲、文化展示、户外运动等多种功能，开展乡村旅游示范。

第二节 加快建设美丽乡村

实施美丽乡村建设工程。巩固提升磨董线和北留润城、蟒河、东冶、横河连片区建设，充分发挥示范引领作用和辐射带动功能，打造一批集“景区引领、道路为轴、河流为脉、村庄为

点、山田为景、农园为乐”的生产休闲观光系统于一体的美丽乡村。在城乡规划、基础设施建设、产业布局、公共服务和社会管理等方面，加大对农村的投入，让城市的公共服务最大限度地向农村辐射，让乡村的优美生态最大限度地与城市共享，把乡村真正建设成为与城市长期共存、功能与特色互补的美好家园。积极参与美丽宜居示范村省市县三级联创活动，加快建设一批“家园美、田园美、生态美、生活美、宜业宜居”的美丽宜居示范村。

加快卫星小城镇建设。着重发挥卫星小城镇在推进城乡一体化发展中的战略节点作用和推进城乡融合发展的新引擎作用，加快推进城乡互动，在全县科学布局卫星小城镇建设。继续加强北留、润城两个特色小城镇建设，推进产业开发，完善基础设施功能，提升其人口、生产要素集聚能力和荷载能力；加快建设芹池、寺头、町店三个工业强镇以及八甲口工业集中区，培育产业发展，形成县域重要工业基地；重点建设蟒河、横河、东冶三个旅游名镇，提升旅馆饭店等接待能力和水平，配套发展相关文化娱乐服务业，使之成为县域次中心旅游集散地和目的地；积极建设河北、次营等中心集镇。加快撤乡建镇和乡镇改区工作，整体提升小城镇发展水平和吸引力、辐射力。

稳步改善农村人居环境。持续实施完善提质工程、农民安居工程、环境整治工程、宜居示范工程等内容的“四大工程”建设。加快农村道路改造和客运站点建设。大力实施农村饮水安全巩固提升工程，到 2020 年末，完成 338 处巩固提升工程，受益

人口 20.01 万人。农村饮水安全集中供水率达到 99.8%；自来水入户率达到 95%；小型工程供水保证率不低于 90%；其他工程供水保证率不低于 95%；水质达标率整体有较大提高。以我市实施煤层气综合利用城乡全覆盖工程为契机，加快推进全县农村气化建设。加快提升农村公共服务水平。加强采煤沉陷区治理和地质灾害治理，大力实施乡村清洁工程，建立健全乡村环境卫生整治长效机制。加大农业面源污染防治力度，推广测土配方施肥，精量播种和循环农业等技术。

第三节 非均衡协调发展促进城乡一体化

构建差异化城镇发展格局。立足现有自然资源禀赋差异，构建北部城镇综合发展片区、西部农业观光片区、南部生态旅游发展片区的“差异化”发展格局。北部城镇综合发展片区：实施联片城镇化，以工业化促进城乡统筹与城镇化的发展，推进城镇发展主轴建设，即加强“北留—润城—凤城—演礼—西河—芹池”县域发展主轴上城镇基本公共服务设施建设，实现“城镇—园区”一体化、产城融合发展。西部农业观光片区：实施分散式发展，着重每个乡镇发展一到两个中心村，加强其对周边村的辐射力度。重点推进中心村引导的城乡统筹，积极发展农业观光旅游，进行就地城镇化。南部生态旅游发展片区：实施区域合作，采用“生态产业协同共进”模式，沿中条山、析城山、蟒河、磨

滩形成山岳休闲体验带，促进人口集聚，推进特色城乡一体化。

构建综合交通运输体系。力促阳蟒高速、阳运高速、阳安高速和晋阳一级路上马建设。继续推进农村公路建设，加强县乡公路、旅游专线和“村村通”路的日常管护。加大过境路段、拥堵路段治理力度，形成出境路、县乡路、旅游路、断头路外联内通、四通八达的交通网络。围绕县城和中心城镇，构建高效高标准的环状城镇快速路网络，发展快速路经济带，形成全县经济发展的新引擎。

实现阳城大水网的联通对接。建设东、南、西、北、中五个区域供水网。东部网以下河泉提水工程为依托，将北留、润城、八甲口等集中供水工程联片贯通；南部网以园河引水工程为依托，将温沟、石窑、红卫、炼上、东冶等集中供水工程联片贯通；西部网以上河供水工程为依托，将董封、次营、固隆等集中供水工程联片贯通；北部网以五龙沟提水工程为依托，将町店、寺头、芹池、龙湾等集中供水工程联片贯通；中部网以县城自来水厂为依托，将凤城、西河、演礼等集中供水工程联片贯通。再将五个区域供水网与“三横两纵”骨干大水网连接，形成全县城乡一体化供水网络，为阳城经济社会发展提供良好的水源支撑。

加快电力基础设施建设。配套电力装机大发展要求，推进央企发电集团加快电网扩容投资。在县城和陶瓷园区建设大容量变电站和升级改造原有变电站，保证县域居民的生活用电和工业用电。在乡镇加快农网改造步伐，实现全县用电全覆盖和用上保障

电。发挥阳城小水电、风电和光伏等资源优势，大力发展清洁能源。突出发挥阳城电力资源在招商引资中的显著作用。加快高载能产业发展，高度重视电动汽车的推广应用。

完善公共基础设施体系。围绕“气化阳城”战略，促进清洁能源向乡村延伸，力争县域气化率达到**95%**以上。重点推进以阳电和晋煤热电为主热源的城镇集中供热工程，逐步铺开“一城八镇”配套热源和管网建设，满足**22**万群众越冬供热需求。在偏僻农村建设使用罐装车载用气网络，在工业园区加快管道用气建设步伐。借助阳电热源资源优势，在县城和主要乡镇使用集中供热，进一步推进污水集中处理和垃圾无害化处理等公共基础设施建设，加快我县的国家园林城市和生态文明先行示范区建设步伐。

实现“三网”互融互通。以“智慧阳城”建设为引领，落实“宽带中国”战略，加快移动通信、广播电视和互联网“三网”融合，推进骨干网络优化、城乡网络覆盖、农村宽带延伸，提高信息网络安全和网络质量。健全“互联网+”引领和宽带普遍服务机制，加快全县域信息网络链接，形成县、乡、村信息基础设施建设全覆盖。完成公共场所的网络覆盖，方便市民生活。建设统一的政务云数据中心，打通办事环节，让市民随时查询个人信息，用数据服务代替市民跑路。

第八章 加快以绿色低碳 为重点的生态文明建设

坚持绿色发展理念，着力建立绿色低碳发展机制，致力形成绿色低碳发展方式和生活方式，全面节约和高效利用资源，到2020年，力争把阳城建成中部地区生态文明传承与创新引领区和山西省生态文明建设先行示范区。

第一节 大力推进“增绿”攻坚行动

继续推进造林绿化工程。牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“生态优先、绿色发展”等理念，持续实施天然林资源保护工程、退耕还林工程、交通沿线荒山绿化工程、两网绿化工程、村企绿化工程等“六大林业”工程，从城市到农村、从机关到厂矿、从单位到庭院、从公路到荒山，全方位、持续式推进植树造林，不断提高森林覆盖率和林木碳汇蓄积量。持续实施封山育林工程，大力加强森林资源保护，加快形成多层次、立体化、网络化的生态屏障。深化林权制度改革，建立政府、企业、个人有机结合的造林模式机制，充分调动社会、企业、个人参与林业建设的积极性，鼓励社会资金投入造林绿化，推

动开展合作造林。继续推广开发式造林模式，企业按规划治理荒山荒坡的绿化量置换经营开发权，完善林木、林地认养制度。

加大生态治理修复力度。实施重大生态修复工程，继续推进沁河、芦苇河、获泽河沿线生态修复工程。全面推进采煤沉陷区、采空区为重点的矿山生态恢复治理和水土流失综合治理。强化农田生态保护，加大退化、污染、毁损农田改良和修复力度。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复”的原则，持续实施“一矿一企治理一山一沟”工程，加快推进矿产资源开采区生态修复。大力实施环城、环乡、环村“三环”绿化工程，提升人口密集地的绿化水平。

第二节 大力推进“去污”攻坚行动

加强减排治污。推进实施大气污染防治行动计划、水污染防治行动计划和土壤污染防治行动计划。加快市区重污染企业搬迁改造，推动燃煤电厂超低排放改造。加大重点区域污染综合整治力度，安阳园区大力推广清洁能源、节能降尘、废物利用等新技术，进一步提升集约化、节能化、清洁化生产水平；北留园区以“减量化、再利用、资源化”为原则，促进园区内产业精细化延伸、融合式发展，打造循环经济示范区；芦苇河生态经济走廊突出抓提升，统筹推进生态修复、环境整治、基础配套和项目建设，加快打造生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适的工业化、城镇化、生态化“三化”同步示范区。

发展低碳经济。发挥工业节能主导作用，鼓励企业开展节能技术改造和技术创新，加快推进大宁、芹池煤层气基地建设和国新能源为代表的一批低碳发展示范工程，积极争取西气东输天然气气源，构建以煤层气为主体、天然气为补充的供气格局；全面扩大煤层气工业、商业和民用规模，提高集中供气覆盖率。围绕节能减碳，在各企业和机关、学校、医院等公共机构建设 10 个低碳示范单位，全面淘汰、关闭燃煤小锅炉。培育低碳消费意识，逐渐形成绿色消费模式。通过各行业低碳示范单位建设，推动全社会各领域节能减碳。

第三节 加强资源保护和节约集约利用

加强资源保护。继续加强和完善对历山、蟒河 2 个国家级自然保护区以及崦山省级自然保护区的建设与管理，对重要生态系统和物种资源实施强制性保护。坚持和完善最严格的耕地保护制度，落实占补平衡、占优补优各项政策措施，盘活闲置低效利用土地，提高土地投资强度和单位面积产出水平。实行最严格的水资源管理制度，实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理，积极推进全社会节水行动，加快推广农业节水灌溉，提高工业用水重复利用率，做好废水、污水的回收利用，切实提高水资源综合利用效率。规范使用农业投入品，实施化肥农药零增长行动，加强农业面源污染治理和土壤污染防治。建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放初始分配权制度，建立有偿使用和交

易制度，更多用市场手段实现“双控”目标。

推进资源节约集约利用。集约利用水、土地、矿产等资源，加强全过程管理，大幅降低资源消耗强度。加强用水需求管理，抑制不合理用水需求。强化土地集约节约利用，严格土地用途管制。发展绿色矿业，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率，加强共伴生矿及尾矿综合利用，推进工业固废和建筑废弃物综合利用。推进生活垃圾分类回收体系建设，鼓励工业过程协同处理城市生活垃圾和污泥，开展“城市矿产”、餐厨废弃物、建筑废弃物等回收和资源化利用。严格控制公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。

加快生态文明制度建设。逐步建立健全系统完整的生态文明制度体系，全面实施生态保护红线管理制度、资源有偿使用和生态补偿制度、生态文明考核评价制度、生态环境损害赔偿和责任追究制度。实施国土空间开发保护制度，健全产业、土地、环境等配套政策，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划。健全生态保护补偿机制，引导生态受益地区与保护地区实施多元化补偿。改革环境治理基础制度，完善污染物排放许可证制度，落实环保机构监测监察执法垂直管理制度，健全环境信息公开制度，加强实时在线环境监控系统建设。创新生态环境治理市场化体制，探索实施环境公用设施 PPP 模式和企业环境污染治理第三方治理模式，吸引社会资本投入生态环境治理保护。严格生态文明责任追究，建立和落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制度。

第九章 加强以民生改善为重点的社会建设

坚持共享发展理念，以保障和改善民生为重点，大力发展社会事业，不断提高社会保障覆盖面和水平，努力形成人人参与改革发展、人人为改革发展尽心出力、人人享受改革发展成果的局面，确保全县人民共同迈入全面小康社会。

第一节 全力促进充分就业

紧紧围绕“就业增收、创业富民”的总体工作目标，力争到“十三五”末，实现城镇新增就业 27000 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

拓宽高校毕业生就业渠道。鼓励高校毕业生自主创业，加大财政资金投入，围绕重点行业和新业态，评选推广创业项目，搭建大学生创业孵化基地。鼓励创办小微企业吸纳就业，特别是拓展中小企业、非公有制企业，实施就业补助、岗位补贴、保险补贴、培训补贴等积极的就业创业扶持政策。开发社区管理就业岗位和养老服务、社会工作等领域的社区公益就业岗位，鼓励毕业生到乡镇卫生院、基层农技推广服务一线工作。加快事业单位、大型企业集团见习基地建设，实现见习基地的全行业覆盖，

提升毕业生就业技能。

推动城市困难人员就业。针对就业困难群体，实现由政府直接出资设岗向引导市场开发就业岗位转变，出台企业吸纳就业岗位补贴、延长社会保险补贴期限等政策，提高用人单位吸纳就业积极性。加强就业技能培训，提高就业竞争力。积极推进充分就业社区建设，“十三五”期间，**80%**以上的社区达到充分就业社区标准，新增城乡困难人员就业率达到**80%**以上。

加快农村劳动力转移。统筹农村劳动力转移与新型城镇化建设，实施进城务工人员安居工程，推进户籍制度改革，通过政府扶持引导、市场运作的方式，建立健全医疗保障、子女集中教育、技能培训等服务机制，加快农村劳动力向产业工人转变，提高农民就近创业就业，就近城镇化。针对劳动力市场需求，加大完善培训体系，加大培训力度，拓宽劳务输出渠道和领域，提高我县劳务市场竞争力。引导劳动密集型生产企业边郊建厂开工，方便吸引外来劳动者。建立面向新产业工人的见习基地，引导农村劳动力转移。

加强公共就业服务能力建设。加快整合职业介绍和人才交流服务机构，建立规范的人力资源市场。全面推进公共就业服务信息化建设，建设公共就业信息服务平台和就业信息监测平台。建立覆盖全体劳动者的培训补贴政策，适时调整补贴标准，推进市场化培训，采取政府定点招标的方式，建立完善政府购买培训成果机制。引进和培养创新型人才，为创新创业人才提供补贴和住

房等福利待遇和税收优惠。完善创业投融资机制，引进风险投资管理和基金公司，搭建人才、资金、项目对接平台。

第二节 不断提高城乡居民收入

大力实施精准脱贫。坚持把扶贫攻坚摆在改善民生的首要位置，创新扶贫开发工作机制，切实加强对扶贫开发工作的领导，落实县级领导负责制和乡镇党政一把手责任制，实行一级抓一级，层层抓落实，形成一个纵横结合、整体联动、全社会参与的扶贫工作新格局。以建档立卡确定的 22 个贫困村和 60 个低收入村为主战场，因人因地施策，全面落实“六个精准”要求。大力实施“五个一批”行动计划，通过扶持产业脱贫一批，通过异地安置脱贫一批，通过生态开发脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过保障兜底脱贫一批。要将整村推进、移民搬迁、教育扶贫、光伏扶贫等扶贫开发项目全部精准到贫困户。产业扶贫要定位于既能带动“一村一品”、特色农业发展，又能紧紧围绕“一县一业”大盘子、大格局。要采取政府购买医疗服务的形式，基本解决我县边远山区群众基本医疗服务和公共卫生服务问题。打好体制机制创新组合拳，完善政府投入、金融支撑、股份合作、对口扶贫等机制。坚持一村一个工作队、一户一个责任人，实行严格的考核问责机制，确保全县贫困人口如期脱贫。

不断增加城镇居民收入。突出抓好企业职工、中低收入者和

困难家庭就业工作。健全科学的工资水平决定机制、正常增长和支付保障机制，完善最低工资增长机制、中小微企业工资集体协商机制、市场评价要素贡献并按贡献分配机制。完善县属国有集体企业负责人薪酬制度，深化机关事业单位社会保障制度和工资制度改革。建立保障和促进居民收入多元化增长的长效机制，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡收入差距。

多渠道增加农村居民收入。建立促进农民收入多元化增长的长效机制，增加农民经营性、财产性、工资性、转移性收入的渠道。大力发展桑蚕、设施农业的特色优势产业，确保农民经营性收入持续增加。加快土地流转，探索开展土地承包经营权和农村建设用地以及宅基地有序进入市场试点，增加农民财产性收入。建立农民务工指导机制和权益保障机制，积极稳妥解决农民工社会保障问题，保障农民工合法权益。健全农民工工资支付保障机制，从源头上全面治理拖欠农民工工资问题。加大出台并落实强农惠农富农政策的力度，对近年来中央、省、市及我县出台的设施农业、标准化养殖、龙头企业、一县一业和一村一品、农机购买、中低产田改造等强农惠农政策进行有效整合，切实增加农民转移性收入。

第三节 完善社会保障水平

实施社保提标工程。以增强公平性、适应流动性、保证可持

续性为重点，全面建设和完善覆盖城乡的社会保障体系。推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度。实施全民参保计划，建立城乡居民医疗保障、生育保险一体化制度，建立健全功能完备的失业保险制度，健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度。增加财政性社会保障投入，扩大社保筹资渠道，加强社保资金监管和服务。到**2020**年，城镇职工基本养老保险、城乡居民养老保险、城乡基本医疗保险、城镇工伤保险、生育保险和失业保险参保覆盖率达**95%**以上。

建立健全社会救助工作机制。进一步完善制度体系，健全体制机制，加强能力建设，努力构建科学有序、衔接配套、公正公平、保障有力的社会救助工作新格局。建立并完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助以及医疗救助（含疾病应急救助）、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助为主体，以社会力量参与为补充的社会救助制度体系。加快残疾人福利事业发展，推进公益慈善事业更加壮大。

完善住房保障体系。完善符合县情的基本住房保障制度，构建以政府提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。推进保障性住房并轨，继续实施以城中村改造和农村危房改造为重点的保障性安居工程建设。扎实推进移民搬迁工程，持续改善农村居民住房条件。继续落实好房地产调控政策措施，支持居民自建和改善住房，加快城乡居民住房权属登记工作，大力

促进二手住宅市场交易，促进房地产市场长期稳定健康发展。

推进殡葬事业规范发展。加强县城殡葬设施建设，完成殡仪馆和县城公墓的规划、设计、建设任务；积极探索建立面向城乡困难群众的殡葬基本服务补贴制度；切实加大殡葬改革宣传力度，充分发挥红白理事会的作用，摒弃陈规陋俗。

第四节 协调发展教育事业

规范发展学前教育。大力发展公办幼儿园，根据学龄人口变动及时科学调整幼儿园布局，推进标准化幼儿园建设，按要求完成幼儿园建设任务。加快完善学前教育公共财政投入机制，保障和提升幼儿园办园水平。积极扶持民办幼儿园，采取政府购买服务等方式引导支持其提供普惠性服务。

均衡发展义务教育。继续加大农村薄弱中小学改造力度，不断改善办学条件，提高信息化装备水平。坚持“免试、划片、就近”招生，坚持“阳光编班”，探索实施“多校划片”招生，切实保障进城务工人员随迁子女入学。坚持和完善县域内城乡间、学校间的校长教师交流制度，推进县域内师资水平均衡。探索和推进城乡间、区域间的合作办学模式改革，促进全县各学校教育质量均衡。

多样化发展高中教育。普及高中阶段教育，推进普通高中学校特色化、多样化发展。加快高中课程教学改革，完善学生综合

素质评价办法，大面积提高教育教学质量。实现高中整体办学水平处于全市领先，阳城一中建成三晋一流、全国知名的示范高中，阳城二中力争进入省级示范高中行列。高中阶段入学率达到**97%**。

大力发展现代职业教育。健全现代职业教育体系，进一步融合、扩大职业教育资源，力争“十三五”期间升格为中等专业学校。继续优化专业设置，创建省市示范专业，改革培养模式，强化校企深度合作，加大学生在我县各企业见习、实习力度。发挥职业教育职能，开展各种职业教育培训，为全县产业发展服务。

统筹发展继续教育。大力推进学习型社会建设，加快建设多功能、综合性的社区网络教育服务体系。继续做好科教兴县工作，大规模开展农村实用技术培训和职工岗位培训，每年完成各类技术培训**10**万人次。

扶持发展特殊教育。高标准办好特殊教育学校，提高特殊教育质量，提高残疾学生融入社会的能力。灵活选择特教学校就读、普通学校随班就读和送教上门等方式，三类残疾儿童入学率达到**90%**以上。

第五节 大力发展文化事业

丰富群众文化生活。完善县、乡（镇）、村（社区）三级文化服务体系，建立县文化中心，乡（镇）文化站和村级文化室等

文化活动场所。通过开展丰富多样的“文化下乡”活动和图书赠阅等形式送图书、报刊下乡，对文化生活较少的地区进行送戏下乡，对电视普及率较低的社区和农村送电影、电视下乡。实施文化精品战略，以文学、舞蹈、群众文艺等领域为重点，以“出名家、产名作、做名团、办名节”为核心，推出一批反映我县地方特色的、可以在全省甚至全国产生广泛影响的精品力作，扩大在群众生活中的影响力。发展广电事业，实现广播电视户户通，加快推动城乡广播电视公共服务均等化。开展群众性文化活动，满足人民群众精神文化需要，促进民间文化繁荣，提高群众文化素养。

繁荣发展文化产业。通过政府和市场提供多样的文化产品和服务，繁荣发展文化产业。发展公益性文化事业，通过政府和非营利性机构，积极发展博物馆、展览馆、公园、图书馆等公益性文化事业，构建完善的公共文化服务体系，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务，保障人民基本文化权益。积极引导电影、图书、演艺等经营性文化产业的发展，满足群众更高水平的文化需求，解决公益性文化事业难以提供的文化服务。

弘扬乡贤文化。充分挖掘和发挥我县乡贤文化深厚的历史积淀和传统，叫响以王国光、陈廷敬、田从典、白胤谦等为代表的一批名相重臣、官宦商贾的品牌效应，完善并开发白岩书院、仰山书院、海会书院等资源，以传播知识，教化乡民，涵育文明乡风，让社会主义核心价值观在阳城乡村深深扎根。同时，通过制

定标准，选拔新时代乡贤，弘扬并丰富我县文化内涵和城市精神，形成新的引领和示范效应。利用电视、互联网等多种途径，加强对乡贤文化的宣传，收到既教化乡里，又宣传阳城精神文化和提高阳城美誉度和知名度的效果。

第六节 提高全民健康水平

加强公共卫生服务。全面实施两孩政策，落实生育服务证改革制度，加强出生人口监测。强化县、乡两级妇幼保健机构规范化建设，重点加强妇产科能力建设，继续实施出生缺陷干预工程，提高出生人口素质。启动百姓生殖健康促进工程，提高群众生殖健康水平。全面推动慢病防控工作，提供更多惠民医疗项目，增加涉及疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等免费服务项目。推进健康一卡通建设，在县级二级医院之间推行检验检查结果互认的基础上，逐步推行医联体内检验检查结果互认制度。提高公共卫生水平，完善突发公共卫生事件处理、重大疾病防治、卫生监管体系。深入开展全民健身运动，积极发展老龄事业、残疾人事业，切实保障妇女儿童权益。

完善基层医疗机构运行机制。制定实施专项推进计划，深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。全面深化公立医院综合改革，建立分级诊疗制度，健全农村医疗卫生服务网络和社区医疗卫生服务体系，

发展远程医疗。推动健康服务业发展，鼓励社会办医，逐步形成以非营利性医疗机构为主体，营利性医疗机构为补充的社会办医体系。

加强农村卫生计生服务网络建设。根据农村社区化建设进程，逐步将村卫生室转型为以预防、保健和健康咨询服务为主的社区卫生服务站点，为农民提供安全、便捷的基本医疗和公共卫生服务。支持镇卫生院和村卫生室成为农村中医药知识普及、中医药适宜技术推广和开展养生保健服务的基地。

第十章 支撑体系建设

全面深化改革、加强政治生态建设、强化创新型社会建设、深化多层次全方位对外开放、实施人才强县战略等多措并举，为规划目标任务的实现提供有力支撑。

第一节 全面深化改革，增强发展动力

深化国有集体企业改革。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，分类推进国有集体企业改革，加快完善现代企业制度，健全内部治理结构和经营管理机制。完善各类国有集体资产管理体制，促进国有集体资产保值增值。引进各类战略投资者，推进股权多元化。健全资本合理流动机制，推动国有集体资本向优势领域和行业进军，增强国有集体经济竞争力和抗风险能力。

深化农业农村改革。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，引导农村产权流转交易市场体系建设，依法推进土地经营权规范有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。深化农村土地制度改革，完善农村集体产权制度，赋予农民对集体资产股份占有、收益等权能。建立政策性农业信贷保险体系，完善农业保险制度，提升金融服务农业农村

能力。深化农业科技体制、农田水利建设等管理体制改革。

深化行政体制改革。进一步转变政府职能，厘清政府市场边界，依法高效履行职责，着力建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，建成和完善政务服务平台和公共资源交易平台，完善实施政府权力清单、责任清单、权力运行流程图、风险防控图，推行市场准入负面清单制度，提高政府效能，营造良好发展环境。创新行政管理方式，推进政务公开，加强绩效管理，强化行政问责，提高政府执行力。稳妥推进事业单位改革，完善事业单位管理体制和运行机制。

深化财税体制改革。建立健全有利于转变经济发展方式、形成统一市场、促进社会公平正义的现代财政制度。建立全面规范、公开透明的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。规范政府举债融资体制，有效防范债务风险。创新财政资金使用方式。完善转移支付制度，增加一般性转移支付规模和比例，加大对困难乡村转移支付力度。按照国家要求做好各项税收制度的配套改革。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

推进乡镇管理体制改革。按照做实乡镇作为一级政权机构的要求，进一步理顺乡镇财政管理体制，做到财权和事权相匹配。进一步开展扩权强镇工作，实现部分职能扁平化管理，提高乡镇在发展经济社会事务中的基础作用。进一步开展撤乡设镇工作，

加快小城镇建设。进一步完善乡镇人大工作机制，确保基层民主工作顺利开展。进一步理顺乡镇与县直部门派出机构工作关系，确保乡镇工作高效运转。

加大城乡社区改革力度。加快推进县城撤村建居，适时启动城市社区改制工作，巩固社区网格化管理成果，加大城市社区活动场所和公益性服务设施建设力度，建立健全社区服务配套体系，不断提高对社区居民的服务水平。积极开展农村社区建设试点，到 2020 年底实现全县农村社区建设全覆盖。

第二节 加强政治生态建设，优化发展环境

全面推进依法治县。全面落实依法治县新思维，开创依法治县新局面。加快完善财税、环保、土地、收入分配、就业、社会保障、教育、医疗和规范政府行为等方面的制度办法。健全完善司法权力分工负责、相互配合、相互制约制度体系。建立政府法律顾问制度和法律知识培训制度，提升行政执法水平。加大对困难群众维护合法权益的法律援助，解决群众求助难、申诉难、执行难等突出问题，共同维护法治机制、法治权威。广泛开展法制宣传教育，弘扬法制精神，积极营造全县自觉学法、懂法、用法的社会氛围。不断提高县级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护社会稳定的能力。

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。围绕依法确定权力、

科学配置权力、制度约束权力、阳光使用权力、合力监督权力、严惩滥用权力的要求，建立形成不敢腐、不想腐、不能腐的权力运行长效机制。深入推进党风廉政建设，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力机构和运行机制，逐步形成内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。持续开展反腐败斗争，重点围绕脱贫攻坚工程，加大对国家扶贫资金、支农惠农等领域的职务犯罪案件查处。围绕全民参保计划、高中阶段义务教育，严厉打击文化教育、医疗卫生和食品药品安全等领域的职务犯罪。依法平等保护民营企业，创优企业发展环境，严厉打击黑恶势力欺行霸市、官商勾结非法谋利等犯罪活动，着力构建依法经营、公平竞争的法制化营商环境。切实加强基层党风廉政建设，加大纠正行业不正之风的工作力度，注重解决发生在人民群众身边的腐败问题。深化党性党风党纪教育，倡导廉政文化，加强领导干部廉洁自律和严格管理。

完善公共安全保障体系。加强社会治安综合治理，深入实施“六六创安”工程，加快创新完善点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防控结合的立体化社会治安防控体系，全面深化“平安阳城”建设。加强重点行业、重点部位的治安管控，严厉打击、依法惩治各类违法犯罪活动。积极开展“打黑除恶”专项斗争，坚决查处黑恶势力背后的职务犯罪，继续保持“打黑除恶”的高压态势。依法严惩个人极端暴力犯罪、“两抢一盗”、电信诈骗、网络投资诈骗等危害公共安全、侵害公民财

产的犯罪。健全完善食品药品安全监管体系，确保群众食品安全、用药安全。强化预防治本，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急管理体制机制。加强应急救援队伍和训练基地建设，建设标准规范、安全实用的应急避难场所，增强群众的安全感。

加强基层组织建设。加强基层服务型组织建设，创新组织设置，探索农村、城市社区统筹组建区域化组织模式，扩大基层组织覆盖面。加强基层组织带头人队伍建设，强化乡镇执政队伍管理，提高干部选拔任用公信度。加强乡镇干部及各单位专业技术人员的素质培训，提高服务群众本领，切实为基层、为农民解难题、办实事、谋发展、促增收。加强基层组织规章制度建设，推进考核奖惩制度化。建立健全村干部目标管理责任制，强化工作绩效考核，激发村干部的工作活力。加强活动载体建设，丰富基层干部活动，提高基层组织工作实效，切实提升政府服务群众的能力。

努力形成干事创业的作风和氛围。持续深入推进县乡政府的作风建设，全面落实中央八项规定和“四风”建设要求，加强学习，深入调研，坚持求真务实、反对弄虚作假；坚持勤政廉政，反对懒政怠政；坚持厉行节约、反对铺张浪费；坚持规范整洁，反对无序邋遢，切实增强执政能力和履职尽责的本领。建立健全考核评价、问责追责机制，细化责任，加强督查，运用专项督查、随机抽查、突击检查等方式，及时开展工作进展、

工作成效的督促检查，推动政府工作提速提效，确保各项工作部署落到实处。

第三节 加快创新型社会建设，激发发展活力

全力推进“三个突破”。健全金融服务组织体系，引导金融机构下沉服务重心、创新金融产品、发展普惠金融，营造良好的金融生态。创新融资方式，拓宽融资渠道，盘活民间资金，支持优势企业上市融资。实施科技兴县战略，加大新技术的引进、推广、吸收和转化力度，提高科技贡献率。引导金融、科技和民营经济等要素向优势产业、优势平台倾斜，与优势产业、优势平台嫁接，促进乡村旅游、休闲农业、演礼工业园区等重点领域快发展、大发展。实施科技创新工程，提升企业自主创新能力，促进创新型试点县建设。“十三五”末，力争进入全省 35 个创新型试点县行列。

突出企业创新的引领作用。加快民营经济发展，健全民营经济服务体系，使民营经济成为支撑县域经济的重要力量。强化企业技术创新主体建设和重点产业创新工作，在文化旅游、陶瓷建材、商贸物流、装备制造、现代农业等重点产业实施技术创新工程，在全县各行业加快建设和发展各类技术研发机构。到 2020 年，力争建设市级以上企业技术中心、工程（技术）研究中心、实验室等公共服务平台 10 个，力争使大中型企业研究开发投入

占主营业务收入的比重每年达到 1.5%以上。

深入推进大众创业万众创新。把大众创业万众创新融入发展各领域各环节，鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式，打造发展新引擎。建设创业创新公共服务平台，全面推进众创众包众扶众筹。大力实施科技惠民计划，在人口健康、食品药品安全、水环境综合治理、绿色建筑、绿色能源、公共安全、智能交通、防灾减灾、科技强警等重点领域，加快科技成果的综合集成、示范应用和推广普及。围绕智慧生活、平安生活、低碳生活，打造一批科技社区。加强社会管理领域的科技创新。

第四节 深化多层次区域合作，拓宽发展空间

真正融入中原经济区建设。作为全省首批“扩权强县”试点，要以大开放、大区域的理念，在更大空间、更高层次，优化配置资源。在产业转型、财税体制、土地管理、科技创新、金融创新等方面先行先试，强化与中原经济区在煤炭、煤层气、电力、商贸物流、文化旅游、金融信息等领域的融合发展，主动承接中原经济区城市群的优势产业，发展新兴产业，构建新的产业链。

深度对接长三角地区。要面向长三角地区，主动对接国家“长三角发展战略”，依靠阳电下江南的资源优势，在巩固提升煤炭、铸造等传统产业长三角市场的同时，积极承接长三角地区的

产业转移，跟踪技术前沿，大力发展煤化工、电力、新材料、旅游、高新技术、特色农业等产业。

积极参与“一带一路”建设。要借势发展，利用好与河南省毗邻的地缘优势，紧贴国家层面发展战略，积极参与到丝绸之路经济带建设中，开拓西部市场，进一步发挥好蚕茧、煤层气、文物等特色资源优势，做强做大蚕茧、陶瓷和旅游等产业，实现县域经济的跨越式发展。

强化与黄河金三角试验区的交流合作。要充分发挥邻近运城和临汾的区位优势，积极融入黄河金三角试验区建设，打破地域界限，推进资源互补合作开发，争取在信息共享、产业衔接、物流匹配和资源利用上取得突破，通过与黄河金三角试验区三省四市的区域合作，发出“阳城声音”，在合作发展中占有一席之地，实现我县经济的全面提质增效。

加快融入环渤海经济圈步伐。要紧紧抓住京津冀一体化发展、环渤海地区协同发展规划实施的契机，及早谋划，在生态环境保护、产业对接合作、市场体系建设和城乡协调发展等方面发挥优势，尤其要在借船出海上主动出击，由“阳城生产”向“阳城制造”转变，全面提高对外开放水平，实现县域经济的转型发展。

第五节 实施人才强县战略，厚植发展优势

大力加强人才生态环境建设。坚持“一把手”抓“第一资源”，推动形成大抓人才的浓厚氛围。坚持各部门齐抓共管，定期召开人才工作领导小组会议，协调重大事项，研究解决重点难点问题，吸引人才到阳城创业创新。要改变煤炭资源吸引人为优化软环境吸引人，真正把我县实力展现出来，以我们的人文环境、风土人情、政务环境和市场潜质来吸引人。全面实行党政领导干部联系高层次人才制度，开展一对一的联系服务。利用我县民营资本优势，制定“人才+资本”政策，促进人才与资本有效对接、人才与企业互促共赢。

加快重点人才队伍建设。切实加强企业经营管理人才队伍建设，引导和培育一批具有敢于争先、善于创新的优秀企业家。切实加强专业技术人才队伍建设，大力实施名师、名医培养支撑计划，培养一批优秀专家。切实加强高技能人才队伍建设，建立一支以高级技工和高级技师为主体的高技能人才队伍。切实加强农村实用人才队伍建设，培养造就一批懂技术、会经营、善管理的农村创业致富带头人。以提高执政能力为重点，努力建设一支政治坚定、勤政廉政、求真务实的高素质党政人才队伍。

实施返乡人才创业工程。要充分挖掘和发挥阳城籍在外各类人才的优势，积极创造条件，建立与在外人员的定期联系制度，不但靠感情留人，更要先行先试，出台一些优惠政策，吸引

人才返乡，留住返乡人才，广泛加强联系，使其为我县发展出主意想办法，招商引资，提供技术服务，帮助开拓市场，为我县在新一轮县域经济发展中提供强大人才和智力支撑。

实施人才柔性引进战略。在人才使用上突出不求所有，但求我用的柔性引进战略。围绕主导产业、医疗、教育等方面鼓励各类优秀人才尤其是高层次人才采取柔性流动方式来我县从事兼职、咨询、讲学、科研和技术合作、技术入股、投资兴办企业。鼓励企业采取科技咨询、技术指导、流动兼职、短期聘用、人才租赁、在外设立研发机构等柔性引才方式突出引进高学历、高职称、高技能人才和各类紧缺人才。

建立健全与科研院所协作的长效机制。围绕我县的陶瓷产业、蚕桑业和文化旅游业等主导产业，盯紧国内或者区域一流水平，加强与科研院所的协作联系，争取在我县设立陶瓷工业研究院、蚕桑业研究院和古堡民居研究中心等机构，依托这些研究机构，建立好政府、高校、科研院所、企业和经营户等联系渠道，培养本土实用人才，充分发挥对我县主导产业的技术支持、管理创新和市场营销等方面的引领作用和支持作用，推进产学研一体化发展，激发人才创造活力，更好地释放出人才资源的“乘数效应”。

第十一章 规划实施与保障措施

规划的有效实施，必须加强党的领导，强化组织保障，更好履行政府职责，完善规划实施的体制机制，动员和凝聚全社会力量形成落实规划的强大合力。

第一节 加强党对经济社会发展改革的领导

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委领导核心作用。适应、引领经济发展新常态，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，提高党委把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、动员组织力量、推进改革发展的能力。加强党委领导经济社会工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。

第二节 强化组织保障

各级党委政府及单位部门要把“十三五”规划作为推动全县经济社会转型发展的重要抓手，精心组织，重点强化服务型政府建设，突出政府服务职能，完善规划实施机制。加强规划落实长效机制建设，制定专项工作实施方案，明确工作任务，分解年度

目标，突出项目推进，强化责任落实，确保五年目标全面完成。

第三节 全方位开展“对标”活动

按照“对标一流，找出差距，制定措施，奋力赶超”的要求，全县各级、各部门、各行业都要对照规划确定的目标任务，树立“要干就干最好、要做就做第一”的理念，自觉在全国同行业中找出工作水平、管理水平一流的“标杆”，明确各自的赶超目标，寻找差距，紧盯“标杆”，创新思路，制定措施，细化目标，落实责任，以各乡（镇）、各部门、各行业工作争创一流，保证规划各项目标任务的圆满完成。

第四节 建立完善规划实施的考核评价体系

发挥干部考核评价体系的指挥棒作用，确保各项目标任务落到实处。要增强考核工作透明度，进一步强化和细化重点工作在考核评价中的分量，把考核结果作为干部奖惩和提拔任用的重要依据。建立和完善考核指标制定、责任分解落实、全过程考核监督、综合分析评价、考核结果运用、组织保障等“六项机制”，建立推动发展有办法、有作为、有实效的干部库，并依据考核结果进行动态调整。建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估制度，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。