

阳城县人民政府办公室文件

阳政办发〔2023〕28号

阳城县人民政府办公室 关于印发《阳城县“十四五”农业农村现代化 发展规划(2021-2025年)》的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各有关单位:

《阳城县“十四五”农业农村现代化发展规划(2021-2025年)》已经县政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

阳城县人民政府办公室

2023年4月27日

(此件公开发布)

阳城县“十四五”农业农村现代化发展规划

(2021-2025年)

“十四五”时期是阳城实现转型出雏型阶段性战略目标的关键期,是加快“特”“优”农业现代化的重要推进期,是阳城县紧跟国家、省、市步伐全面推进高质量发展的攻坚期。为把握新机遇,加快推动我县农业农村高质量发展,依据《阳城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划,是全县农业农村工作的重要指引。

第一章 发展基础和形势

第一节 发展基础

“十三五”以来,全县认真贯彻落实党中央、省、市“三农”工作的重大决策部署,将“三农”工作作为全局工作的重中之重来抓,农业“特”“优”产业加快发展,农村人居环境持续改善,农民收入稳步增长,脱贫攻坚取得决定性胜利,农业农村现代化建设取得突出成效,为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

一、农民生活水平稳步提高

按照“田园城市、美丽乡村、城乡一体、产城融合”发展战略,

大力推进农业高质量转型发展,持续强化惠农富农政策供给,农民收入不断提高。“十三五”末农村居民人均可支配收入达到15758元,年均增幅高于城镇居民收入增幅,城乡居民收入差距持续缩小,城乡发展协调性持续增强。全县15个贫困村全部退出,4212户9157人稳定脱贫,脱贫不稳定户和边缘易致贫户无一人返贫致贫,脱贫攻坚战取得了全面胜利,荣获全省脱贫攻坚组织创新奖,书写了脱贫攻坚精彩的阳城篇章。

二、农业产业结构优化生产能力快速提升

全县种养结构进一步优化,食品、蚕桑、畜牧、中药材等产业发展壮大,特色优势产业生产格局基本确立。征弘食品、相府蜜酒等产品产销两旺,禹珈豪丝业、晋岳文化等多家企业参与构建蚕桑全产业链,温氏生猪养殖和百万蛋鸡现代化养殖项目加快推进;连翘、山茱萸等中药材种植面积达10.18万亩。粮食生产水平稳步提升。划定25.9万亩的粮食生产功能区,建设高标准农田9.13万亩,完成省级1000亩红薯有机旱作封闭示范片和市级400亩果园示范片建设。截止2020年,全县农作物播种面积达到53.43万亩,其中粮食播种面积46.36万亩,粮食总产达到1.86亿公斤。

三、农业产业化经营水平不断提高

2020年,全县共培育农民专业合作社621家、家庭农场97家、龙头企业43家。“三品一标”认证面积达14.3万亩,认证产品53个,其中地理标志农产品5个,分别为阳城蚕茧、阳城山茱萸、

阳城桑葚、析城山小米、阳城花椒，“三品一标”监测合格率保持在98%以上。创建了4个市级现代农业产业园。

四、农村人居环境持续改善

农村环境实现“脏乱差”向“净齐美”转变，农村民生事业不断发展。大力开展农村能源革命、卫生革命、厕所革命、拆违治乱、垃圾治理、污水治理、卫生乡村创建等行动。乡镇气化通达率达82%，33万人用上了清洁能源，集中供热面积突破1000万平方米，18万人过上了“暖冬”；兴建农村饮水安全巩固提升工程264处，16.5万人口的饮水安全标准得到进一步提升；完成农村户厕改造5.3万座，建成大、中型污水处理厂4座，小型污水处理站20座。掀起了以皇城相府景区周边五村一体化共治为引领的村庄清洁行动，全县所有村同步推进。创建省级美丽乡村宜居示范村7个、市级美丽宜居示范村12个。

五、农业绿色发展科技支撑成效显著

投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化加快推进，科技支撑明显加强。加强农业生产废弃物治理和循环利用，畜禽粪污综合利用率达到85.39%，秸秆综合利用率达到90%。大力实施化肥、农药零增长行动，积极推广各种减肥增效技术模式和改进施肥方法，持续推广测土配方施肥；推广专业化统防统治、杀虫灯诱补、低毒低残留农药等绿色防控。全县机耕面积37.35万亩，机播面积36.12万亩，机收面积25.26万亩；机耕水平91.41%，机播水平75.13%，机收水平52.54%，综合机械化水平74.87%。

六、乡村文明程度和职业技能大幅提升

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,切实加大乡村文化事业投入,建设191个村综合性文化服务中心。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。广泛开展文明村镇、星级文明户等群众性精神文明创建活动。全县共有文明乡镇15个,实现文明乡镇全覆盖。大力开展职业农民教育培训,实施全民技能提升工程,2020年新增城镇就业4.1万人,农村劳动力转移就业3.3万人。

七、农村改革深入推进

贯彻落实中央和省市委深化党和国家机构改革部署,组建了阳城县农业农村局,赋予新职责,拓展新领域,动能合力得到优化,为我县大力实施乡村振兴战略奠定坚实基础。加大产业支持力度,出台了一系列政策措施支持和规范发展特优农业、促进科技兴农、金融服务乡村振兴、加快有机旱作农业发展、扶持农业产业化龙头企业发展、加快农业健康绿色发展等。农村“四块地”改革取得新成效。积极谋划、开展农村承包地、林地、集体经营性建设用地、农村宅基地“四块地”改革。开展集体建设用地和农用地基准地价制订工作;我县被确定为全省宅基地房地一体登记工作试点县,发放农房不动产权证531本,居全市之首;蟒河镇在全市率先创新探索出“点供用地双平衡”改革经验,被列为全市的改革试点,改革举措领跑全市。邢西村依托蟒河景区集散中心及阳蟒高速出口、太行一号风景公路沿线的区位优势

势，率先成立全县首家农村土地股份合作社，真正使农民“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，助推乡村振兴。

八、乡村治理水平不断提高

扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，抓乡促村，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。强化农村基层党组织领导核心地位，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。在全县开展村级集体经济试点工作，通过26个试点村的示范带动作用，引领全县所有行政村的集体经济发展。积极深化村民自治实践和法治乡村建设，农村社会治理水平不断提高。

第二节 机遇与挑战

展望“十四五”，我县农业农村现代化的有利条件不断积蓄，农业农村发展将迎来难得发展机遇。

实现全面建成小康社会目标。中国将进入“后小康时代”。在新形势下，采取有效措施，加快农业农村现代化进程，实现中国由农业大国向农业强国转变，将成为新时期农村发展的一个中心任务。习近平总书记视察山西重要讲话重要指示指明了新方向。习近平总书记视察山西特别指出山西农业的出路在于“特”和“优”，并围绕“三农”工作提出了具体要求，为全省农业农村工作指明了方向，也为我县农业农村现代化提供了根本遵循。山西省农业三大省级战略、五大平台、十大产业集群的战略部署

带来了新机遇。山西省围绕“三大省级战略”，推动“南果中粮北肉东药材西干果”五大平台建设，聚力打造农产品精深加工十大产业集群，走出了具有山西特色的现代农业发展路径，引领全省各地农业农村在新起点上实现新突破、新发展，加快农业农村现代化步伐。转型综改试验区建设带来了新契机。晋城市地处山西综改试验区和中原经济区两大国家经济战略交汇点，中原城市群跻身“国字号”城市群之列，晋城被纳入核心发展区，政策效应以及能源革命综合改革试点的政策红利释放，使全市发展空间进一步扩大，发展优势明显，为我县借力转型综改补短板、强弱项，推动农业农村高质量发展提供了难得的历史机遇。消费结构持续升级带来了新空间。全面建成小康社会，居民生活水平显著提高，绿色、营养、健康、高端优质农产品的消费需求不断增加。阳城县作为经济强县，承接更多城乡消费群体，全方位地满足周边城乡居民生活日益增长的多元化需求，为现代农业提供了广阔发展空间。数字经济与农业农村加速融合带来新模式。“十四五”时期是推进农业农村数字化的重要战略机遇期，加快数字技术推广应用，大力提升数字化生产力，抢占数字农业农村制高点，推动农业高质量发展和乡村全面振兴，让广大农民共享数字经济发展红利。

在看到机遇的同时我们还要认清面临的挑战。农业发展的结构性矛盾突出，农业发展水平有待提升。农业供给质量不高、多重功能开发不足、农村一二三产业融合发展深度不够，农

业生产比较效益仍然较低,农业新经济发展还不够充分,科技创新支撑作用需要进一步强化,农业产业标准化、集群化、园区化、品牌化程度需要进一步提高。农村依然是最大短板。距离全面建成宜居宜业美丽乡村还存在较大差距,农村公共服务供给不足,乡村建设人才缺乏,农村人居环境还需持续改善提升。农村人口老龄化、“空心化”严重,留住人、留住年轻人的机制尚未建立起来。村集体经济整体薄弱,乡村治理能力和体系亟待强化。城乡基础设施、公共服务和收入水平差距依然较大,脱贫攻坚成果巩固长效机制尚未完全建立,城乡之间要素合理流动机制亟待健全。农民持续增收压力增大。农产品价格提升空间较为有限,依靠转移就业促进农民收入增长的空间收窄,家庭经营收入和工资性收入增速放缓,城乡融合发展的体制机制还有待完善,城乡居民人均可支配收入差距绝对值依然较大。这些是我县实现农业农村现代化的薄弱环节和突出短板,必须下大力气加以解决,强优势补短板,科学谋划,统筹推进,实现突破。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,按照省市县要求及关于“三农”工作部署,坚持党对“三农”工作的全面领导,坚持“三农”工作“重中之重”战略地位,以实施乡村振兴战略为总抓手,巩固脱贫攻坚成果,推动农业农村高质量发展,深化农业供给侧结构性改革,强化农业农村改革创新,以现代特色农业为主攻方向,抓重点、补短板、强基础,加强科技创新,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,巩固和完善农村基本经营制度,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,让农业更强、农村更美、农民更富。努力在全县转型蹚新路过程中做出“三农”贡献。

第二节 基本原则

——坚持农业农村优先发展。坚持农业农村优先发展战略,就是要从全局战略的高度,坚持把解决“三农”问题作为“重中之重”,统一意志,统一行动,统一认识,统一步调,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿,切实发挥农民主体作用,调动农民的积极性、主动性、创造性,把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点,促进农民

持续增收,不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持创新驱动。按照“以特为主,多元发展”的思路,用新理念、新方法、新手段大力发展现代特色农业,促进农业高质量转型发展,充分发挥科技在优化生产要素、改进生产手段、提高生产者素质等方面的作用,聚焦“六新”求突破,促进农业增长向依靠科技和提高经营者素质转变。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动城乡要素自由流动、平等交换,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持生态优先。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,统筹山水林田河系统治理,严守生态保护红线,以绿色发展引领农业农村现代化。

——坚持农村深化改革。拓展农业发展空间,巩固土地确权、集体产权制度改革成果,深入推进“三变”改革、农村“四块地”改革、点供用地双平衡改革,增强农村发展活力和动力。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征,注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既量力而行,又尽力而为,不能超越发展阶段;不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义,久久为功,扎实推进。

第三节 发展目标

“十四五”时期,按照市委市政府“三带一工程”重大举措要求,积极推进和落实太行一号国家风景道文旅康养和乡村振兴融合示范带建设,把握农业供给侧结构性改革主线,打造高质量供给体系,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,推行绿色生产方式,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。全面改善农村生产生活条件,持续推进县乡村公共服务一体化,夯实我县现代化建设的基层基础,进一步激活农村资源要素,健全城乡融合发展机制,努力缩小城乡发展差距,增强农业农村内生动力和发展活力。到2025年,农业农村现代化取得重要进展,乡村建设全面推进,城乡融合发展取得显著成效,农村居民人均可支配收入增速高于全省、全市平均水平,农业农村现代化发展走在全市前列,形成农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的新面貌。到2025年率先基本实现农业农村现代化,乡村振兴先行示范县创建成功。

——农业质量效益和竞争力显著提高。粮食及重要农产品供给能力持续提高,以农产品精深加工十大集群为引领,产业链供应链现代化水平明显提高,农业多功能开发全面展开,农村产业深度融合发展。到2025年,粮食综合生产能力稳定在1.4亿公斤,肉类总产达到6.5万吨,禽蛋总产达到4.5万吨,各类桑园面

积达到6万亩,农产品加工和休闲农业年营业收入显著提升。

——农业发展基础更加稳固。“六新”取得重大突破,农业生产条件进一步优化,科技和装备支撑明显增强,种业研发和种业产业化发展实力明显提升。到2025年,农田水利设施进一步健全,高标准农田面积14.33万亩,全县农机总动力达到18万千瓦,农作物耕种收综合机械化率力争80%,农业科技进步贡献率不低于64%。

——绿色发展水平显著提升。基本形成与资源环境承载力相匹配、生产生活生态相协调的农业发展新格局,资源利用更加节约高效。到2025年,秸秆利用率不低于90%,化肥、农药使用下降40%、农膜回收率达超过80%,受污染耕地安全利用率达到90%以上。

——农村社会全面进步。全面推进以人居环境整治、公共服务延伸、人才振兴为核心的乡村建设,乡村宜居水平明显提升,农民群众的获得感、幸福感明显增强。到2025年,对生活污水进行处理的村占比进一步提升,农村卫生厕所普及率超过85%。

——农民生活更加富裕。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,利益联结机制不断完善,城乡融合发展机制不断健全,农民收入持续平稳增长。到2025年,脱贫人口巩固率100%,农村居民人均可支配收入增长率达8.2%以上。

表 2-1 农业农村现代化主要发展指标

序号	类别	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	属性
1	农业生产	高标准农田(万亩)	8.53	14.33	约束性
		粮食播种面积(万亩)	46.36	≥46.36	约束性
		粮食总产量(亿公斤)	1.86	≥1.4	预期性
		肉类总产量(万吨)	2.95	6.5	预期性
		禽蛋总产量(万吨)	4.25	4.5	预期性
2	农村 经济 发展	农林牧渔业总产值(亿元)	19.97	20	预期性
		畜牧业占农林牧渔业总产值比重(%)	47.32	55	预期性
3	农业 物质 装备 水平	农业科技进步贡献率(%)	59.2	64	预期性
		综合机械化水平(%)	74.87	78	预期性
		节水有效灌溉面积(万亩)	14.85	≥14.85	预期性
		农田灌溉水有效利用系数	0.585	0.586	预期性
		畜禽规模化养殖率(%)	78	80	预期性
4	农业 可持 续发 展水 平	农药年总用量(吨)	95.3	<90	预期性
		农用残膜回收率(%)	80	>80	预期性
		农作物秸秆利用率(%)	90	>90	预期性
		畜禽粪污综合利用率(%)	85	≥85	预期性
5	农村 人居 环境 改善	农村生活垃圾有效治理率(%)	—	88	预期性
		农村生活污水治理率(%)	—	55	预期性
		农村卫生厕所普及率(%)	65	85	预期性
6	共同 富裕	农村居民人均可支配收入(元)	15758	24245	约束性

第三章 优化空间布局,有序推进农业农村现代化

坚持要素集聚、土地集约、结构合理、功能系统、生态保护、绿色发展原则,与国土空间规划、乡村振兴规划相衔接,保护基本农田,优先发展粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区,优化农业乡村“三生”空间,打造全县集约高效的乡村生产空间、宜居适度的乡村生活空间、山清水秀的乡村生态空间。

第一节 优化乡村发展空间

一、落实空间用途管制

推动主体功能区规划关于城镇化战略、农业战略、生态安全战略在县层面精准落地,坚持农业发展优先、生态保护优先,遵循“三区四线”空间格局,明确城镇用地、生态用地、农业用地与城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田和采煤沉陷区边界四条主要控制线协调衔接。

二、打造集约高效的乡村生产空间

建设农产品基地及农业优势产区,其中以提供农产品为主体功能,兼具生态功能,重点建设以有机旱作农业、功能农业、城郊农业为主体的农产品基地;以农业产业园、科技园、创业园为

载体,统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块,推动连片、融合、错位发展,建设特色农产品优势区。

三、营造宜居适度的乡村生活空间

以乡村居民的日常生活为切入点,以空间宜居性和居民幸福感为规范性目标,合理配置农村基础设施和公共服务设施,构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈,让常住居民过上有品质、更舒适的生活。

四、保护山清水秀的乡村生态空间

全面加强重点生态功能区保护,树立山水林田湖草为一个整体的理念,修复和整治乡村生态环境,提升生态服务功能和价值。深入推进乡村绿化行动,加大县域荒山绿化力度。

第二节 优化特优农业发展布局

以质量兴农、绿色兴农、科技兴农为导向,以特色、优质为主攻方向,以特色化、精品化、功能化为主线,以优化区域布局为基础,主动出击,集中布局“6+1”现代特色农业产业园。

“6”即:进一步优化产业布局,打造蚕桑、生猪、小杂粮、中药材、干果、蔬菜高质高效基地,具体为5万亩蚕桑循环发展示范区、80万头标准化生猪养殖示范区、10万亩优质小杂粮基地、10万亩太行山中药材基地、10万亩精品干果基地、2万亩辣椒、西红柿基地。

“1”即：拓展农业的多种功能，将人居环境改善的新成果转化为农民增收的新动能，以“太行一号”国家风景道沿线村庄、中国农业公园、磨董线为主战场，通过盘活闲置资源资产，打造山水、四季相宜的大地景观，发展培育农林文旅康产业融合发展新业态，打造精品农家乐、精品民宿，开发精细旅游产品。

第三节 分类实施推进乡村振兴

针对全县不同地区乡村发展基础条件不同、发展阶段不同，区分实施重点，设定不同的发展路径，适当突破行政边界，基于发展条件、发展机遇、发展动力的不均衡等，综合考虑乡村地区发展条件、地理位置、脱贫攻坚情况等因素，分类施策有序推进乡村振兴。

一、示范引领区

示范引领区包括城乡融合发展区和城乡联动发展区。城乡融合发展区为县城主城区及周边范围区域。充分发挥城乡交错、结合面广的特点，以及辐射点源多、辐射力强的优势，加快推进城乡一体化进程，加快农村新型社区和新农村建设，高水平推进乡村振兴，形成组群联动、融合发展的乡村振兴模式。城乡联动发展区为乡镇中心区周边范围的区域。充分发挥经济强镇及产业园区的辐射带动作用，促进近小城镇以及产业园区一体化发展，推进农村居民就地就近安居和转移就业，探索镇村一体、

园村一体的发展道路。

二、特色发展区

特色发展区包括一般乡村地区和偏远乡村地区，一般乡村地区主要是以交通相对便利的平川及部分山区乡村为主，偏远乡村地区主要是山区村。这些仍将存续的一般村庄以基础设施和公共服务设施的逐步完善为目标，对其进行兜底型投入建设，提升农村生产生活环境，充分利用各村庄特色和乡村资源条件，提升产业发展水平，突出乡村特色，逐步完善乡村生产生活环境。

三、巩固提升区

进一步巩固贫困村镇脱贫攻坚成果，提升发展能力，完善基础设施建设和基本公共服务条件，壮大村集体经济，提升村级治理水平，补短板、强弱项、创特色，培育脱贫产业，壮大村集体经济，进一步提升脱贫地区加快发展的内生动力。

第四章 坚守农业发展底线，着力保障农业安全发展

第一节 稳定粮食生产

夯实粮食生产基础，实施质量兴农战略，强化现代农业物质装备和技术支撑，提高农业综合生产能力，保障粮食安全和重要农产品有效供给。

一、抓好粮食安全生产

坚守粮食安全底线,健全农业支持保护制度,引导农业资源和各类要素优先保障粮食生产,稳定播种面积,提高单产水平。全面落实耕地地力保护补贴政策,探索制定稳定粮食种植面积的政策举措。加快推进农村土地整治,落实耕地占补平衡制度,继续实施粮食丰收工程,加强粮食高产创建,针对“十年九旱”气候形势,加强对人工影响天气作业点的基础设施建设,加大对人工增雨的投入力度,确保粮食总产量正常年景稳定在1.4亿公斤以上。有计划推进粮食绿色高质高效创建,提高粮食绿色化生产水平,推动全县粮食生产可持续发展。

二、大力开展高标准农田建设

增强小农户抗灾减灾能力,促进小农户与现代农业有机衔接,持续实施高标准农田建设项目,改善农业生产条件,促进水、肥、药等农业投入品减量增效,推动农业绿色发展。“十四五”期间,全县新建设高标准农田5.8万亩,其中高效节水2万亩,总投资约0.87亿元,共涉及13个乡镇120余个村。通过旱地变水地、建立完善水利设施;硬化田间道路、生产道路;增施有机肥;套修石砾、田坎;里切外垫等措施,让农田“旱能灌、涝能排”,达到稳产高产。

三、推进有机旱作农业发展

贯彻落实山西省《关于加快有机旱作农业发展的实施意见》,实施耕地质量提升、坡耕地综合治理、水肥一体化建设、旱

作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合和绿色循环发展七大工程,推进有机旱作示范片建设。开展农业节水行动,推广结构节水、工程节水、农艺节水和机制节水。加强农田水利建设,推广先进适用节水灌溉技术,实施机械化深松整地技术和机械化免少耕播种技术,提高农田土壤蓄水保墒能力和抗旱能力。抓好机械化有机旱作农业发展,示范推广农机深松整地、机械化保护性耕作、机械化秸秆综合利用等有机旱作农业技术。

第二节 落实最严格的耕地保护制度

坚持最严格的耕地保护制度,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,落实严格的耕地保护制度。建设粮食生产功能区 25.9 万亩,其中小麦 4.6 万亩、玉米 11 万亩、小麦和玉米复种区 10.3 万亩,稳定小麦生产、调减籽粒玉米种植面积,扩大杂粮面积,提升薯类产业。明确耕地利用优先序,对耕地实行特殊保护和用途管制,确保永久基本农田重点用于发展粮食生产,一般耕地应主要用于粮食和蔬菜等农产品及饲草饲料生产。明确耕地和永久基本农田不同的管制目标和管制强度,加强耕地数量、质量监测和执法监督。进一步提升耕地质量,构建耕地质量保护与提升长效机制。到 2025 年,确保全县 46.3 万亩基本农田和 50.57 万亩耕地保有量不减少,质量不降低,坚决守住耕地红线。

第三节 强化种业创新筑牢产业基石

以打造特色农业种业强县为目标,着力整合种业资源,大力培育现代种业主体,改善市场监管手段,快速提升我县种业科技创新能力、企业竞争能力、供种保障能力和市场监管能力,加快构建以企业为主体、市场为导向、人才为根本、资本为纽带、产学研融合、育繁推一体化的现代特色农业种业体系,全面提升我县种业发展水平。以杂粮、中药材、蚕桑等为抓手,增强品牌意识,提升品牌竞争力,促进种子企业做优做强。

一、构建特优农业种业创新平台

以“特”“优”农业为核心,对标山西农谷,依托对接中国农科院、中国农业大学、山西农业大学(省农科院)、山西农谷种业研发中心等知名农业科研院所的人才、技术和科研资源优势,加强与省市种业龙头企业合作,合力构建阳城县特优农业种业创新平台。

培育具有自主知识产权的突破性新品种,提升作物新品种科技创新能力,增强“特”“优”抗旱节水杂粮新品种、中药材新品种、蔬菜新品种研发能力。建设一批新品种科技创新示范园。开展杂粮和中药材作物育种、杂种优势利用、蜜蜂繁育、家畜联合育种等技术研究,引导企业加大研发投入,支持企业实施商业化育种,构建产学研紧密结合的商业化育种体系。支持种业企业建立院士工作站、博士后科研工作站和学习实验基地,多途径

支持企业引进国内外高层次人才和领军人才,支持企业选派人员到高等院校进修和培训。

二、强化种业育繁推一体化

提高农业良种水平。“十四五”期间,围绕建设特色种业强县,打造新时代种业发展区域新高地,建设一批种质资源圃、良种繁育基地等项目,打造一批农作物新品种试验展示示范基地。培育杂粮、中药材、蜂蜜、生猪等产业“育繁推一体化”农业龙头企业。鼓励利用互联网建立面向农户的品种推广大数据,形成线上线下相结合的新品种展示示范体系,为农民选购良种、企业推广良种提供信息服务。

充分利用激励企业技术创新的各类普惠性政策,鼓励引导种业企业加大研发投入,支持和鼓励引进种业企业,与高校科研院所联合共建新型研发机构,改善种子基地基础设施和装备条件,提升供种保障能力。

加快和推进现有良繁基地扩容提质建设,力争在个别特优农业领域创建省级良繁基地。建立杂粮和中药材繁育基地。以种猪、蜜蜂等为抓手,加强畜禽良种繁育能力提升。到2025年,全县主要种植农作物良种覆盖率达98%以上,主要畜禽良种覆盖率达95%以上。

三、提升种业品牌

通过转变企业观念,树立种业品牌意识、加快企业品牌整合,提高市场竞争能力、加大研发资金投入,提高种子、种畜科技

含量、狠抓质量管理,打好品牌基础、制定有效措施,加快推进农作物和畜禽新品种的推广、强化人力资源管理,进行科学设计与策划、加强品牌与专利保护和创新发展理念等措施来提升和保护种业品牌。

第四节 继续巩固和完善农村基本经营制度

稳定现有承包关系,坚持农村土地农民集体所有,确保家庭承包经营基础性地位,运用农村承包地确权登记颁证结果,扩大第二轮土地承包再延长30年试点,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善承包地“三权分置”制度,丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式,促进农村土地资源优化配置。健全土地经营权流转服务体系,探索进城落户农民依法自愿有偿退出农村土地承包经营权的具体办法。依法建立健全工商资本流转土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。发展多种形式的适度规模经营,积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,发展壮大农业社会化服务组织,实现小农户和现代农业有机衔接。

第五章 实施“特”“优”战略,促进农业高质量发展

以特色化、精品化、功能化为导向,依托县特色农业发展基础,

调整优化区域布局,集中打造休闲农业、中草药、干果、蚕桑、小杂粮、畜牧、林业等优势产业集群,推动特色农业产业提质增效。

第一节 大力发展特优农业

一、休闲农业产业发展

通过“围绕旅游做农业、围绕农民抓旅游、围绕农村做业态”的转型思路,以休闲农业为主攻方向,加快农业结构调整,以休闲产品为主要目标,延伸农业产业链条,以节庆活动为关键抓手,着力构建休闲农业与乡村旅游深度融合的现代产业体系。加快农、林、文、旅、康养产业融合步伐,创建“五位一体”产业融合示范区,系统推进农业农村全面转型。以休闲度假、农业创意为切入点,因地制宜发展休闲观光、赏花品果、农事体验等休闲农业新兴业态,加快乡村旅游发展步伐。扎实推进中国农业公园建设,大力推广演礼薰衣草庄园发展模式,积极争取蚕桑田园综合体项目,加快推进中华山、可乐山观光等农业综合开发项目,提升完善休闲农场、农家乐等的发展,推进产区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变礼品。

二、中药材产业发展

加快建设道地中药材规模种植基地,重点以中西部和南部山区为主,尤其是中国农业公园和磨滩旅游专线沿线,全县家种中药材面积稳定在10万亩以上。壮大龙头企业,扶持2-3家中

药材深加工企业落地投产,大力发展优势道地中药材全产业链和药食同源产品,积极推进标准化、规模化加工生产,提升产业发展水平。打造山茱萸和连翘等阳城特色道地品牌,着力发展中药材饮片、中药材元素提取、中药材保健品、中药材成品加工、中药材加工废料等多种类型的中药材产品。促进中药材产业链条的延伸,加快与流通业、文化业、旅游业等产业的融合发展。

三、精品干果产业发展

以基地建设为引领,选育优良品种,以次营镇(固隆)的核桃和芹池镇的花椒、演礼镇的仁用杏产业为阳城精品干果产业发展的先发动力,创建示范种植基地,扩大种植规模,建立精品干果种植基地。强化管理,健全和完善技术推广服务体系,通过工作站、专业合作社的职能,引导果农实现果园规范化、标准化管理,提高经济林的产量。通过龙头企业引进深加工生产线和精包装生产线,促进干果精深加工体系的形成,将我县干果种植优势转化为产品优势。加快精品干果产业一二三产融合发展,建立完善的精品干果销售、物流服务体系,促进干果产业与文化产业、休闲农业、乡村旅游产业的融合发展,提高阳城干果的品牌知名度及影响力。

四、蚕桑产业发展

以现代蚕业建设为引领,以茧丝质量提升为核心,以蚕业科技创新为支撑,以新型职业蚕农培育为重点,以农民稳定增收为目的,充分发挥蚕桑传统特色优势,推动我县蚕桑产业迈上现代

化、规模化、集约化、专业化发展之路。夯实国家蚕桑产业技术体系阳城示范基地、全省“一县一业”蚕桑基地建设。推进优良蚕种标准化繁育工程,创新茧丝收烘机制,示范开展“蚕—菌”一棚两用等。深入挖掘蚕桑文化资源,利用中国重要农业文化遗产——阳城蚕桑文化系统,推动历史文化与蚕桑产业深度融合,延长产业链条,擦亮“阳城蚕桑”金字招牌。加大对蚕农扶持力度,开展专业人才培养工程,调动栽桑养蚕积极性。持续推广养蚕新技术,建设桑药、桑鸡、桑粮、桑草、桑菌等循环农业示范基地,实施蚕桑资源综合利用工程,探索农业提质增效良性循环的生态农业发展之路。

五、小杂粮产业发展

加强阳城小杂粮示范基地建设,在河北镇(驾岭)建立良种选育试验基地和标准化示范基地,创新“1(红苗谷)+N(其他品种)”的种植模式和“公司(合作社)+基地+农户”的经营模式。通过实行“订单农业”“基地农业”等有效形式,以“红苗谷”产业为示范,逐步引导阳城小杂粮生产向优质、高效、高附加值、高科技含量的方向发展。建立完善管理服务体系,提高农业技术服务能力,为优质杂粮品种改良、新技术引进推广、高产栽培提供技术保障。提高龙头企业精深加工能力,建成小杂粮深加工生产线、精选包装生产流水线。支持龙头企业创建品牌产品,创新研发多种类型的杂粮食品、产品,支持山西花烂漫土特产品开发有限公司、忻城山小杂粮交易中心、山西惠铭农业开发公司等企业

发展。加大小杂粮产品销售力度,建立以省内市场为重点,覆盖上海、广州、北京等城市的销售网络。

六、畜牧产业发展

坚持发展生产与保护环境并重,以市场为导向,以效益为中心,以科技为依托,改造提升传统畜牧业,开拓创新现代畜牧业。调整优化畜群畜种结构,强化疫病防控,推行畜禽粪便资源化利用以及病死畜禽无害化处理,构建高产、优质、高效、生态、安全的现代畜牧业体系。

大力发展标准化规模养殖。建立与社会经济发展相适应的多层次、多形式的规模化养殖生产体系。坚持“因地制宜、分类指导,政策扶持、科学引导,突出重点、稳步推进”的原则,推进养殖小区建设,促进散养户向养殖小区集中,逐步降低散养户比重,转变传统的养殖方式。同时积极探索养殖小区发展的运行机制,逐步实行公司化运作,推进畜禽养殖的专业化、规模化和生态化进程。鼓励支持畜产品加工龙头企业采取联盟、股份合作、投资等多种形式,发展规模养殖,建立优质货源基地。以芹池、町店、东冶、河北为重点发展生猪养殖园区生产基地;以白桑、凤城为重点发展蛋鸡生产基地,白桑镇南香台村——晋龙诚锋百万蛋鸡新建养殖、阳城县香山养殖有限公司10万到30万扩建养殖,凤城镇美泉村——翼比高养鸡农民专业合作社20万只蛋鸡新建养殖;以次营为重点发展肉牛生产基地,次营镇周壁村——犇犇肉牛养殖。加强畜产品冷链物流配送中心项目建设,促进

“运猪”向“运肉”转变,实现“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”。拉长畜牧产业链条,提升畜牧养殖效益。

加强龙头企业建设。加快阳城温氏60万头生猪养殖一体化项目、晋龙诚锋百万蛋鸡项目、犇犇肉牛养殖项目建设,在温氏、晋龙、犇犇三大龙头企业的带动下,扭转我县原有的规模小且分散的局面,使我县的畜牧业生产规模化、产品精细化、经营品牌化、企业集团化、效益显著化。积极开发分割肉、冷鲜肉、小包装及快餐食品,实现肉类加工现代化。

开发饲草饲料。加快饲草饲料资源的开发利用,大量回收农作物秸秆,通过青贮、黄贮、微贮和氨化等处理,全面推行秸秆过腹还田,提高秸秆的转化率。大力发展饲料工业,按照现代畜牧业发展需要,搞好饲料发展的规划布局,加强对现有饲料企业的改造,提高生产经营能力和管理水平。加快饲料监测体系建设,加强饲料质量的监管。大力发展浓缩饲料、精料补充料和饲料添加剂、预混合饲料,实现饲料品种系列化,结构多样化,建立适应现代畜牧业的饲料工业体系。

加强畜禽粪污资源化利用。以阳城国家级畜禽粪污治理整县推进项目实施为重点,加大对生猪粪污治理及资源化利用的指导和服务力度。加强和改善规模化养殖场粪污处理设施装备,促进畜禽粪污综合利用,有机肥替代化肥,逐步建立农牧结合、种养循环的农业可持续发展机制,形成整县推进畜禽粪污资源化利用的良好格局。

七、林业发展

坚持生态优先,统筹发展,构筑维护我县社会经济可持续发展的绿色屏障。持续推进“增绿”攻坚行动,全方位推进植树造林,不断提高森林覆盖率和林木碳汇蓄积量。大力发展特色经济林,优化发展品种,积极推广高、新、特、优且适宜我县地理气候的适生品种,突出核桃、花椒、连翘,稳定山茱萸、仁用杏,“十四五”期间新发展特色经济林2万亩,力争“十四五”末达到13万亩左右。持续加强种苗产业建设,挖掘和培育极具市场潜力的增色苗木及珍稀、濒危的本土树种和花木,新发展苗木花卉基地1万亩,力争建成“全省一流、全国知名”的苗木花卉生产基地,使我县成为北方地区新兴的苗木花卉集散地和苗木市场行情的风向标。积极发展林产品加工业,新上马一批核桃、山茱萸加工项目,适度扶持和发展一批木耳、香菇、蘑菇种植、加工的中小型加工业,通过招商引资等方式上马一批建筑复合板材料加工、家具复合板加工等木材深加工企业,促进全县林业增效、农民增收。

着力发展生态旅游产业,依托皇城相府、蟒河、析城山地质公园,开发建设集度假、游憩、康养等系列的生态旅游,逐步形成生态旅游产业链条,“十四五”期间,建设蟒河等3个全国森林康养试点建设乡镇,蔡节、将军腰、皇城相府等5个森林康养试点建设单位,古晒农场、蟒河镇押水村股份经济合作社、鹿鸣谷旅游开发有限公司等15个全国森林康养人家,努力创建全国森林康养基地试点建设县。做好林下经济开发与利用,积极开展森林

种植及加工业,主要抓好木本粮油、森林药材、森林食品等基地建设,努力发展森林养殖,重点养育森林猪、森林鸡、鹿、蜂等特色品种,林下放养畜禽,重点培育森林采集及加工业,着重搞好山野果、食用菌、山野菜开发以及森林泉水、森林氧吧等小型产业,促进林下资源形成产业链条,提高经济效益,“十四五”期间发展林下种植8000亩,放养畜禽4万只。加强干果经济林提质增效,提高产量和效益。抓好森林防火工作,强化森林火灾防控、救灾体系建设。

第二节 打造“6+1”现代特色农业产业园

着力做大做强我县特色优势农业产业,挖掘产业发展空间,调整优化产品结构、推动我县优质农产品走出去。高水平打造和建设“6+1”现代特色农业产业园。

“6+1”现代特色农业产业园

蚕桑产业园:以寺头、次营、董封为重点,并覆盖所有脱贫乡镇、脱贫村,打造5万亩蚕桑产业园。

生猪养殖产业园:以芹池为中心辐射带动町店、凤城、白桑、东冶等打造80万头标准化生猪养殖产业园。

小杂粮产业园:以横河、河北为重点打造10万亩优质小杂粮产业园。

中药材药茶产业园:以町店、董封、演礼、凤城为重点打造10万亩太行山中药材药茶产业园。

干果产业园:以町店、次营(固隆)为重点打造10万亩精品干果产业园。

蔬菜产业园:以北留、河北、演礼为重点区域,带动其他乡镇发展2万亩辣椒、西红柿产业园。

农林文旅康产业融合发展新业态产业园:打造精品农家乐1000家,精品民宿20家,开发精细农业旅游产品100种。

第三节 提高农业数字化信息化水平,推进农业高质量发展

一、提高农业机械化水平

推进农机装备应用提档升级,推广标准化、智能化、信息化和集成化农机产品,实现农机深松整地、秸秆还田、秸秆离田、免耕播种作业机械智能监控设备全覆盖,推动农机作业服务上档升级。充分发挥农机购置补贴政策的导向作用,制定更加科学的农机购置补贴细则,对农机化重点工程项目所需的中小型拖拉机、玉米收获机、免耕播种机等重点进行补贴,对南部山区小杂粮生产所需的谷子精播机重点倾斜。推进粮经作物全面全程机械化,重点抓好林果业、畜牧业、蔬菜产业、设施农业机械化及农产品产后处理和初加工机械化,示范推广轻便耐用、经济实惠、环保低耗等先进适用农业机械,提升丘陵山区农业机械化发展水平。加强农机培训,全面提高农机人员技术技能、操作水平和综合素质。到2025年,全县农机总动力达到21万千瓦,农业机械拥有量达到17000台,配套机具28700台,全县完成机耕43.2万亩,机播43.5万亩,机收31万亩,综合机械化水平达到78%。

二、提升农业科技化和信息化水平

提升农业科技创新能力,搭建农科教创新平台,建设创新型农业龙头企业,提升农业科技创新能力和核心竞争力。立足农业新成果新技术,加快农业科技成果推广和转化应用,突破一批节水农业、循环农业、农业污染控制、农林防灾减灾等关键和实用技术,促进农业绿色发展。探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。加强“智慧农业”建设,围绕集约、高效、安全、持续的现代农业发展需求,开展智能农机装备与高效设施等技术示范推广,实现传统精耕细作、现代信息技术与物质装备技术深度融合,转变农业发展方式。

三、加快发展数字农业

加快生产经营的数字化。以构建数字农业基础信息库、数字农业云平台为切入点,建设县级数字农业平台,健全完善和优化提升全县农业生产、经营、管理、服务、流通等环节的农资监督管理、智能种养、重大疾病(病虫害)监测、农产品质量安全追溯、农技推广服务和农产品消费数据研判六大体系。

建设数字农业应用推广基地。围绕杂粮、设施蔬菜、果树、畜牧等特色优势产业,建设一批智慧农场、智慧果园、智慧牧场等数字农业应用推广基地,加快农业数字化改造升级。杂粮基地集成推广大田物联网测控、遥感监测、智能化精准作业,建立阳城数字农情平台,通过航空观测,动态监测农作物长势、灾害

虫害等信息;设施蔬菜基地集成推广环境监测和智能控制、水肥一体化智能灌溉、工厂化育苗系统等;畜牧基地推进畜禽圈舍通风控温、空气过滤、环境感知等设备智能化改造,集成应用电子识别、精准上料等数字化设备。到2025年,争创2个国家数字农业应用推广基地项目。

四、打造数字智慧乡村

加快农村“互联网+政务”建设,实现农村民情收集、议事协商、公共事业、社会保障、农业种养和农机补贴等政务事项网上集成。打造农业科技信息服务平台,畅通农业专家在线解决农业生产难题的渠道。建立村庄规划信息平台,实现乡村规划上图入库、在线查询、实时跟踪。打造阳城县农村人居环境综合监测平台,建立覆盖沁河流域生态带、生活垃圾转运站、农业废弃物处理站的远程监测网络,实现人居环境全程监测和实时数据收集。发展农村人居环境数据挖掘、商业分析等新型服务,支持深化人居环境改善工作。

第四节 强化农业品牌建设,推进产业化经营和绿色发展

一、加强农业品牌建设

以农产品质量认证为抓手,大力发展绿色食品、有机农产品,加大农产品地理标志认证和保护力度,加强品牌认证,提升品牌农产品知名度。积极引导农产品生产加工企业、农业生产

合作组织、家庭农场优先开展“两品一标”认定认证。创新民间投资机制,推动资源要素在品牌引领下集聚,推动对标生产的绿色食品、供深食品基地建设,形成品牌与基地(园区)共建格局。

实施农业品牌提升行动,加快形成以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌等为核心的农业品牌格局。搭建农产品交易中心,由皇城相府集团组建全县统一的农产品交易中心,全县农产品进驻,对外联接市场,对内联接合作社以及生产农户,统一树品牌、闯市场。培育“皇城相府”农产品区域公用品牌,由皇城相府集团牵头,着力打造特色、绿色、有机以及国家、省级地理标志产品,囊括六大特色产业统一对外营销,统一使用“皇城相府”品牌,引导新型经营主体,将原有产品品牌过渡到区域公用品牌。

二、发展壮大新型农业经营主体

加强农民专业合作社、家庭农场规范化建设,按照“培育一批、改造一批、规范一批、提升一批”的工作要求,加快农民合作社和家庭农场的培育发展。加强龙头企业培育管理和运行监测,指导抓好生产经营管理,实现科学、良性、有序发展。围绕阳城农业主导产业,培育一批对口加工的农业龙头企业,拉长产业链,提升附加值。新增市级以上(含市级)农业龙头企业10家左右,农产品加工业销售收入年均增长10%。

三、加强农业环境治理

推进化肥农药减量增效。围绕玉米、蔬菜、水果等主要产业

开展有机肥替代化肥行动,综合利用“有机肥+配方肥”“有机肥+水肥一体化”“有机肥+机械深施”等多种模式。推进高效药械替代,开展高效植保机械示范展示,推广使用高效生物农药、高效低毒低风险农药。

全面推行农业投入品回收行动。加强农用地膜国家标准的宣贯力度,大力推广普及标准地膜。创新地膜回收利用机制,建立健全农膜回收体系。建立农药包装废弃物回收体系,全面开展农药包装废弃物回收处理工作。

推进废弃资源综合利用。建立畜禽粪污等农业有机废弃物收集、转化、利用机制。加快规模化畜禽养殖场区粪污处理设施建设与标准化改造。拓展和优化阳城县秸秆综合利用模式,构建农作物秸秆收储服务体系,扎实推进农机托管,秸秆打捆包装离田等多元化利用,拓宽秸秆利用途径。

畜禽粪污与动物病死无害化处理。建立病死动物收集、暂存、装运、无害化处理等环节监管长效机制。建成重点乡镇区域病死动物无害化处理中心,推进农村环境治理和畜牧产业的发展。

四、确保农产品质量安全

试行食用农产品合格证制度。推动规模生产经营主体在农产品交易时主动出具合格证,实现农产品合格上市、带证销售。通过合格证制度,把生产主体管理、种养过程管控、农药兽药残留自检、产品带证上市、问题产品溯源等措施集成,强化生产者

主体责任,提升农产品质量安全治理能力。

加快质量追溯推广应用。协同市场监管部门强化食用农产品产地准出市场准入机制衔接,确保食用农产品“从产地到餐桌”全链条监管无缝对接。率先将绿色食品、有机农产品、地理标志农产品纳入追溯管理,探索推广“合格证+追溯码”模式,树立一批追溯示范标杆企业。

第五节 推进农村产业融合发展,提升农业发展效益

积极探索农业多种功能,转变农业发展方式,培育农村新产业新业态,推动我县农村产业融合发展,构建一二三产业联动发展、资源有效利用、功能充分发挥的现代农业体系。

一、全面升级产业链

深化农业产业化经营,加快推动农业“接二连三”,促进立体化、复合式全产业链发展,推进不同类型农业产业链延伸整合,提升产业链整体竞争力。强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用,做大做强农业服务业企业,构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系,带动农业产业链全面升级。培育和发展农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体,打造一批产加销一体的全产业链企业集群。

二、积极探索农业多种功能

发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应,推进农业与旅

游、教育、文化、康养等产业深度融合,充分开发农业多种功能和多重价值。推动科技、人文等元素融入农业,稳步发展体验农业、创意农业、光伏农业等新业态,鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业。大力发展农村新兴服务业,鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式的互助共享经济,积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态。以休闲度假、农业创意为切入点,因地制宜发展休闲观光、赏花品果、农事体验等休闲农业新业态,全面加快乡村旅游发展步伐。

三、加快培育农林文旅康养业

加快农、林、文、旅、康产业融合步伐,创建“五位一体”产业融合示范区,系统推进农业农村全面转型。持续加强蟒河先行区建设,争取将蟒河镇打造成全市农林文旅康产业融合发展样板镇。其他乡镇因地制宜,做好农林文旅康产业的大融合、大发展,深挖农业、林业、旅游、文化产业的加工增值、休闲旅游、观光体验、文化传承等多种功能,探索农林旅、农林康、农林文旅、农林文旅康等多种融合路径,在融合中延伸产业链、提升价值链,有条件的乡镇加快培育有规模、有市场、有影响的农林文旅康项目。“十四五”末,类型多样、各具特色的农林文旅康产业集群覆盖全县15个乡镇60%的行政村,实现乡乡有产业,人人有收益。

四、大力发展“农业+电商”产业

创新农村电商模式,发展“新零售”业态,推进农产品电商物

流配送和综合服务网络建设,建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。加强特色电商示范镇、电商示范村建设,加快培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业,支持新型农业经营主体积极对接电商平台。深化供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等电商服务功能,加快与快递企业、农村物流网络的共享衔接,打造工业品、消费品下乡和农产品、旅游纪念品进城双向流通渠道。积极搭建新型农业经营主体与电商合作发展平台,加强与京东、阿里巴巴等知名电商的对接,鼓励开设特色农产品网上专卖店,不断拓宽致富途径,多渠道增加群众收入。

五、大力发展共享经济

加强政策引导、资金支持、产品背书、技术支持,大力发展共享经济。创新发展思路,通过田地共享、人力共享、机械共享、农技共享、物流共享、仓储共享等途径,盘活农村闲置的房屋、土地、荒山、林地等资产资源,优化乡村资源配置,重新赋予荒地农田新的生命、新的价值,实现多方共赢。将农产品生产加工与旅游服务业结合,形成集创意农业种植、生态加工销售、休闲旅游等功能于一体的发展模式。完善乡村共享经济发展,从顶层设计、标准确定统一,到服务质量的保障等,真正放大共享经济对乡村振兴的带动作用。

第六章 实施乡村建设行动,打造幸福宜居乡村

第一节 加强农村基础设施建设

坚持把基础设施建设重点放在农村,加快农村水、电、路、讯等基础设施短板,促进城镇基础设施向农村延伸,推动城乡基础设施互联互通。

一、以安全用水为目标,切实完善农村供水系统建设

结合厕所革命、供暖、供气、生活污水治理等,统筹实施100处农村供水管网改造工程,农村自来水普及率、集中供水率均达到99%以上,水质、水量、方便程度、用水保证率四项指标全部达到安全标准。规划建设以张峰水库阳城供水配套管网工程为主的规模化供水工程,推进城乡供水一体化、规模化。加快建立完善城乡饮水同质同价制度,强化饮水设施和管网定期维护机制,确保群众饮水安全。

二、以便捷通畅为目标,切实加强基础设施建设

电力继续加大农网改造力度,全县居民户均配变容量达2.6千伏安/户以上,供电可靠性达到99.8%以上,电压合格率达到99.7%以上;公路立足巩固好“四好农村路”建设成果,推行县、乡、村三级“路长制”,建立健全农村公路管理养护体制机制;围绕太行一号风景道建设,加快规划南部重要林区和自然保护区的防火

通道、林区步道,构建既满足森林防火需求,又可沟通景区、村庄的交通路网。通讯重点加快通讯基站建设,做好网络覆盖延伸,优先满足主要景区和重要节点民宿村的网络需求。供气、供暖通过延伸供气管网或采用移动便捷式储气罐等满足集镇区、人口密集村和旅游节点村等地区的用气需求;探索通过生物质发电、电暖等不同方式实现重要旅游节点村供暖全覆盖。防灾减灾提高基础设施水平,加大对气象工作的扶持力度,加强气象信息员培训力度,提高基层气象业务水平。智慧物流提前谋划布局一站式配送体系建设,搭建各核心景区集散中心至旅游节点村庄、休闲驿站等的物流运输通道,满足游客网络一键订单式服务需求,缓解客流分散、用工成本大难题。文化设施以满足群众日益增长的需求为目标,加强乡镇(街道)综合文化站、乡村文化广场建设,乡村普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体,资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所。

三、以靓化美化为目标,持续推进农村人居环境整治

围绕太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带、百里沁河经济带等重点区域,大力开展“拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村”五大专项行动。拆违治乱做到应拆尽拆,复垦开发利用。垃圾治理按照“就地分类、源头减量、集中清扫收集、统一转运处置”的原则进行治理,开展生活垃圾准确分类和有效治理,提高垃圾资源化利用率、有效处理率。农村生活污水治理按照“以河

布厂、由厂连村、站池兜底、工程保障”的思路,使重点区域内农村生活污水治理覆盖90%以上的人口。稳步推进农村卫生厕所改造,加强农村卫生公厕及旅游公厕建设,提高卫生厕所普及率。

第二节 加强农村公共服务供给

持续加大民生投入,倾力办好民生实事,构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系,着力补齐民生短板,使农民群众能够享有更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障,实现城乡基本公共服务均等化。

一、发展农村教育事业

认真落实“控辍保学”机制,确保适龄儿童就学率达到100%;积极推行教育兜底资助全覆盖,确保义务教育无因贫辍学;进一步优化教育资源配置,鼓励每个行政村办好一所幼儿园,保证每个乡镇办好一所小学;扎实有序推进“县管校聘”改革,深化义务教育办学模式改革,推进城乡教育一体化。

二、推进健康乡村建设

继续实行脱贫人口健康帮扶“双签约”服务全覆盖。巩固提升乡村医疗机构建设标准,15个建制乡镇卫生院内部科室设置合理科学,基本医疗设备配备齐全;130个脱贫村级卫生所均配备1名合格村医,诊断室(公共卫生室)、治疗室、药房实行“三(四)室分开”,常用药品不少于50种,推动全县所有行政村级卫

生所达到建设标准。深入推进县乡医疗机构卫生一体化改革，加大县级医院人才、设备、技术下沉力度，优先向脱贫乡镇卫生院倾斜，提升乡村医疗机构服务能力和水平。加强乡村医生培训，实现脱贫村村医培训全覆盖，提高乡村医生服务能力。做实做细国家基本公卫项目和家庭医生签约服务，实现脱贫人口全覆盖，提升群众健康获得感，夯实“健康阳城”的基础。

三、健全农村社会保障体系

统筹城乡居民医疗保险体系，开展“四方联动”试点工作，提高医疗保障水平。实行一体化的经办服务管理，城乡居民医保关系转移接续更加方便。推进城乡居民医疗保险支付制度改革，与公共卫生服务经费和政府其他补助经费一起使用和管理，医保报销的范围和医保用药范围不断扩大。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，城乡居民基本养老保险坚持和完善社会统筹与个人账户相结合的制度模式，建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善农村低保评定管理和最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。进一步做好医疗救助和临时救助工作，确保农村群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难得到及时救助。全面实施特困人员救助供养制度，提升托底保障能力和服务质量。

四、提升农村养老服务能力

全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、

规模适度、覆盖城乡的多层次养老服务体系,与农村基本公共服务、农村特困供养服务、农村互助养老服务相互配合,形成农村基本养老服务网络。鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等互助养老服务设施,提升改造乡镇敬老院,打造农村区域性养老服务中心。引导企事业单位、群众团体、社会组织、个人等社会力量,以独资、合资、合作、联营等形式,兴办运营养老服务设施和机构。

第三节 积极推进治理能力和文明乡村建设

一、提升农村社会治理能力

推进自治科学化能力,积极推行以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督、民主协商和“四议两公开”为主要内容的农村管理运行机制,以“一约四会”为抓手,持续推动移风易俗,夯实乡风文明建设(“一约”即村规民约,“四会”即村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁赌禁毒会),逐步实现农村治理科学化。推进法治公平化水平,以贯彻落实“民法典”为重点,以创建“三无”单位(乡、村)为目标,加强乡村法治宣传教育,使法治观念深入人心,完善乡村公共法律服务,健全乡村矛盾纠纷化解机制,提高处理各类纠纷的能力。

二、开展乡村文明行动

全面提升农民文明素养,深入开展农村思想政治教育工作,涵育思想道德建设,充分用好各类宣传文化阵地,普及社会主义

核心价值观的基本内容和公民道德规范,发挥道德典型示范引领作用,引导农民崇尚科学,改进生活方式。倡导树立乡村文明新风,修订完善村规民约,开展讲文明、树新风等专项治理,破除陈规陋习,自觉抵制不良习俗。深入开展移风易俗行动,建立红白理事会,倡导婚事新办,倡导厚养薄葬。广泛开展文明创建活动,深入实施四德工程,突出“孝诚爱仁”主要内容,将“文明新风”融入百姓生活。开展文明村镇创建、星级文明户评比活动,发挥示范引领作用,使文明村镇成为弘扬、倡树乡风文明的重要阵地。

第七章 全面深化农村改革,推动城乡融合发展

第一节 健全城乡融合发展机制

一、促进城乡要素优化配置

推动农业转移人口城镇化。进一步深化户籍制度改革,推进农业转移人口就地就近城镇化。统筹推动进城落户和城镇基本公共服务均等化,加强优质教育、医疗资源建设,大力发展特色产业,增强产业就业支撑能力,拓宽就地就业渠道。

优化城乡土地资源配置。持续推进城乡建设用地增减挂钩等用地新机制实施,探索城乡用地空间互换互补机制,试点实施“点状”供地政策,严格实行产业“负面清单”制度,优先保障农业高端高新产业建设用地。推进土地管理体制机制创新,创新市

场机制,改进政府投资土地整治模式。

促进城乡人才双向流动。建立城市人才入乡激励机制,鼓励引导人才“上山下乡”。健全农村基层专业技术人才引进流动机制,创新人才评价机制。强化专业人才的选派和培养力度,建立农业技术推广名家工作室,加大农村定向大学生公费培养力度。

促进城乡公共基础设施联动发展。建立城乡基础设施一体化规划和管护机制。统筹规划重要市政公用设施和城乡污染物收运处置体系,确定城乡基础设施统一管护运行模式。加大覆盖城乡基础设施建设力度,推动中心城区农村基础设施提档升级。加大落后乡村基础设施补短板力度,实施农村补短板工程。

二、完善农业支持保护制度

加快构建新型农业补贴政策体系,健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制,完善农业保险政策。探索阳城县优势特色农产品保险实施以奖代补试点,建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。

第二节 推动农村土地制度改革

一、积极探索农村集体经营性建设用地直接入市

在农民集体妥善处理产权和补偿关系基础上,探索依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权按照国土空间规划确定的经营性用途入市的途径和办法。

探索集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、单元分割有关政策。

二、做好土地承包经营权流转工作

积极探索确权成果的转化应用,完善土地流转规范管理制度,健全农村产权交易市场运行机制,健全工商资本租赁农地的监管和风险防范制度,加强土地流转合同备案和经营主体资质审查,引导规范农民以多种方式流转承包土地经营权,积极培育新型经营主体发展多种形式的适度规模经营。

三、做好农村宅基地制度改革试点工作

稳慎推进农村宅基地制度改革试点工作,探索宅基地“三权分置”的路径办法和宅基地使用权流转制度。在落实宅基地集体所有权和保障宅基地农户资格权基础上,探索农村集体经济组织通过自营、出租、入股、合作等方式盘活利用农村闲置宅基地和住宅发展乡村产业的有效途径。

第三节 发展新型农村集体经济

一、巩固完善农村基本经营制度

巩固和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,坚持家庭经营的基础性地位,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,维护农村土地承包经营当事人的合法权益,促进农业、农村经济发展和农村社会和谐稳定,贯彻落实第二轮土地承

包到期后再延长三十年政策。

二、拓宽集体经济增收渠道

开展村集体经济扶持发展试点项目,推进“百企联百村、共同谋振兴”活动。引导村集体经济组织发展资源开发等集体经济模式。聚焦集体经济薄弱村,制定实施“一村一策”的产业发展及扶持方案。

三、加大扶持力度

加大土地、财政、税费、金融、人才等方面扶持力度,形成财政带动、多元投入、多方共同扶持新型集体经济发展的长效机制。统筹整合资产、资源、资金,引导支农、扶贫、产业等各类项目向村级集体经济发展项目适度倾斜,落实完善各项优惠政策。

第八章 巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接乡村振兴

坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持共同富裕方向,以巩固脱贫攻坚成果为底线任务,在“十四五”五年过渡期内,将巩固脱贫成果衔接乡村振兴贯通起来,做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接,从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固脱贫拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。聚焦脱贫村、

脱贫户和监测人口,全面巩固现有脱贫成果;聚焦与乡村振兴衔接,推动减贫战略和工作体系平稳转型;聚焦防返贫预警监测帮扶,逐步建立起解决相对贫困长效机制,努力创造高品质生活。

第一节 建立防返贫监测预警机制

一、监测标准

根据年度综合物价指数变化和农村居民人均可支配收入增幅等因素确定监测范围,同时兼顾因灾、因病、因学等收入骤减、支出剧增的家庭。

二、监测内容

全面监测对象致贫返贫因素,主要包括:(1)收入监测:产业风险,是否有产业以及产业收入情况;就业风险,是否有劳动能力,是否能够稳定就业;其他收入风险。(2)支出监测:重点监测看病支出、教育支出、住房情况及其他支出。(3)重大变故监测:发生重大自然灾害、受新冠肺炎疫情影响或主要劳动力突发重大疾病、交通事故、火灾等偶发性事故,导致完全丧失或部分丧失劳动力,导致收入骤减或支出骤增。

三、监测程序

村“两委”及驻村工作队每月对监测对象开展常态化监测,并建立监测台账。乡镇每月汇总各村监测台账,向相关单位提出动态帮扶建议。县级相关部门及时审定名单、研究措施、交办

任务、明确责任、加大帮扶。

四、预警方式

建立台账,实行动态管理,短期可解决的,由行业部门和乡镇及时消除易致贫返贫风险点;短期无法解决的,提请县巩固脱贫成果衔接乡村振兴领导小组研究解决。

第二节 建立完善帮扶机制

一、完善产业帮扶机制

夯实产业扶贫“基础版”,抢抓全省发展农产品精深加工“十大产业集群”的战略机遇,从“特”和“优”出发,精确选准特色项目。深化务工就业、订单生产、生产托管、产品代销、资产租赁、保护价收购等带贫益贫方式,多渠道促进群众稳定增收。深化“五进九销”消费扶贫,促进产销对接和农民增收。

二、完善就业帮扶机制

补齐就业增收“升级版”,切实发挥新产业新业态促进拓展新就业岗位的作用。全面建立脱贫增收的长效机制,确保“培训一人,就业一人”和“就业一人,培训一人”。统筹用好乡村公益岗位,健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制,过渡期内逐步调整优化公益岗位政策。

三、完善保障兜底机制

强化兜底保障“底线版”,全面构建社会救助制度体系。逐

步提升农村低保水平,不断缩小农村低保、农民收入与城镇的差距。推动形成“五位一体”医疗救助体系,组织实施好城乡居民补充养老保险制度,鼓励子女赡养,应保尽保、长缴多缴。

第三节 健全解决相对贫困长效机制

一、健全扶志扶智扶德长效机制

持续开展扶志行动,消除农村低收入人口“等靠要”思想观念;持续开展扶智行动,提升农村低收入人口获取信息、抵御风险、适应市场竞争的能力;持续开展扶德行动,大力开展移风易俗,加强低收入人口的诚信教育;办好乡村振兴学校,培养一批“一懂两爱”的“三农”人才队伍。

二、健全奖补激励与典型示范带动机制

突出农民在乡村振兴中的主体地位,充分尊重农民意愿,调动农民参与乡村振兴积极性。引入奖补激励,对具有增收积极性和增收成果显著的家庭给予奖励;抓好典型培育,使群众有新观念、新思路、好经验、好做法;注重示范引领,凝聚向优秀典型看齐的动力。

三、健全乡风文明与感恩奋进机制

大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。抓“村规民约”体系建设,建立和完善简洁、务实、管用、易记的村规民约;抓“道德评议”体系建设,促进村民自我

教育、自我管理；抓“感恩奋进”体系建设，激发农村低收入人口感恩奋进内生动力。

四、健全城乡统筹公共服务均等化机制

基本公共教育均等化，保障教育的公益性和普惠性；基本医疗和公共卫生均等化，促进农村低收入人口享有基本医疗卫生服务；基本公共文化服务均等化，构建覆盖城乡、惠及农村低收入人口的就业、创业及社保等现代公共文化服务体系。

第九章 加强要素保障,推动规划落实

第一节 加强组织领导

一、建立规划实施机制

建立和强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农业农村工作领导体制和工作机制。县直有关部门和各乡镇(镇)牵头实施规划确定的各项任务,推动重大工程实施。

二、动员社会力量参与

各级党委和政府要高度重视,加强舆论宣传。充分发挥城镇带动农村发展的作用,鼓励各类经济主体参与和支持农村产业发展。充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性,健全规划重大项目实施公开机制、社会监督机制。

三、加强规划衔接

本规划是制定全县农业农村工作方案、年度工作计划以及相关政策的重要依据。要加强与省、市“十四五”国民经济与社会发展规划、农业农村现代化专项规划、国土空间规划等的衔接协调,研究探索建立与周边地区规划实施的合作机制。

第二节 加强政策扶持

一、强化人才支撑

加强农业农村专业人才培养,深入实施新型职业农民培育工程。推进“领头雁”、农民继续教育工程、乡村本土人才学历提升工程,开展农民合作社质量提升行动。鼓励各类新型经营主体融合发展,创建农业产业化联合体试点。

二、加强用地保障

优先保障农业农村建设项目用地。鼓励农业生产与村庄建设用地复合利用,发展农村新产业新业态。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,有效利用农村零星分散的存量建设用地,对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的,给予新增建设用地指标奖励。

三、加强各类资本投入

加快构建支持社会资本进入农业农村现代化的政策体系,运用财政、土地、金融、税收等政策手段,发挥政策综合效应,创

新政策落实路径。调整土地出让收益城乡分配格局,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,集中支持乡村振兴,到“十四五”末,土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。加强农业农村领域项目平台建设。加大优质社会资本项目和优秀乡村企业家宣传推介力度。吸引各类资本投向农业农村。

第三节 加强评估考核

一、建立评估机制

完善规划动态实施机制,加强规划年度监测评估。建立规划实施督促检查机制,实行年度巡查报告制度、规划中期评估制度。审计、监察等部门加强对重点任务、重大工程和重点指标落实情况的监督检查。

二、强化考核约束

构建农业农村现代化绩效管理指标体系,建立农业农村现代化监测统计制度,完善水平评价指标体系。完善规划约束引导机制,完善规划与农业农村现代化项目的衔接机制,提高规划对项目的约束和引导作用。

抄送:县委办,县人大办,县政协办,县法院,县检察院,各人民团体,
各新闻单位。

阳城县人民政府办公室

2023年4月27日印发
