

# 阳城县人民政府办公室文件

阳政办发〔2023〕27号

## 阳城县人民政府办公室 关于印发阳城县促进专业镇高质量发展 实施方案的通知

各乡(镇)人民政府，开发区管委会，县直及驻阳各有关单位：

《阳城县促进专业镇高质量发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

阳城县人民政府办公室

2023年4月26日

(此件公开发布)

# 阳城县促进专业镇高质量发展实施方案

为推动我县特色产业做大做强，加快市场主体集聚发展，带动就业富民，提升专业镇竞争力、影响力，进一步促进全县专业镇高质量发展，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，按照省委省政府促进专业镇发展的战略部署，遵循市委市政府统一谋划，充分挖掘我县乡（镇）资源禀赋、产业基础和历史传统优势，围绕制造业、特优农业、特色轻工（工艺美术）等领域，培育发展一批特色产业集聚度高、专业化分工协作程度高、产业辐射带动能力强、品牌优势突出、就业富民拉动效应明显的专业镇，锻造县域（乡镇）经济长板优势，促进市场主体倍增，推动产业转型和乡村振兴，助力推动我县高质量发展和现代化建设。

### （二）发展目标

充分挖掘我县首批认定的两个市级专业镇阳城陶瓷琉璃（珙华）专业镇和阳城蚕桑专业镇产业优势、发展潜力，使专业镇公共服务体系更加完善，基础设施、产业配套、信息化水

平、人才支撑和自主创新能力明显提升；土地集约利用和产出效益进一步提升，节能降耗、减污降碳效果明显；市场主体集聚平台作用有效发挥，培育一批龙头企业，招引孵化一批上下游配套企业，带动就业创业、赋能富民强县。

到2025年，全县专业镇发展质量与产业竞争力显著提高。争取培育一户省级专业镇，打造全国知名的区域品牌，形成全国有影响的阳城名片。

## 二、基本原则

——坚持政府引导。专业镇创建要坚持政府引导，围绕特色产业，整合集聚要素资源，完善公共服务体系，营造良好的制度环境。

——坚持产业主导。以主导产业为核心，构建特色产业链，突出分工协作，做大品牌效应，以产业辐射带动周边群众增收。

——坚持融合发展。通过特色产业带动，推进产业、文化、旅游、乡村振兴、基础设施“五位一体”深度融合发展，实现互促共进。

## 三、认定标准

按照《晋城市促进专业镇高质量发展实施方案》市级专业镇认定标准，培育我县专业镇。

（一）历史传承厚重。专业镇主导产业拥有历史传承的独特产品、工艺技艺和服务，品牌效应突出，社会广泛认同，具有

较强的地域标识和良好声誉。

(二) 就业富民带动面广。产业集群集聚效应明显，成为吸纳就业的重要渠道、税收的重要来源、创业的重要载体，能为就业创业和群众增收致富提供有力支撑。

(三) 市场需求较大。专业镇主导产品在国内同行业中具有比较优势，有较高市场占有率。

(四) 产业集聚度高。特色专业镇原则上限制在一个县(市、区)内，产业配套能力和竞争力较强，应具备一定规模，原则上市级制造业类专业镇年产值达到10亿元以上，市级特优农业类、轻工类专业镇年产值达到1亿元以上。主导产品具有历史发源地、地理标志等传统特色，在行业内影响力大、知名度高、市场占有率高的专业镇，在充分考虑发展前景后，可适当放宽认定条件，但年产值不少于0.5亿元。

(五) 龙头企业带动明显。特色专业镇应至少拥有1家实力较强、行业知名的龙头企业，带动相关生产、服务等上下游配套企业(含家庭农场、专业合作社)户数在5户以上。拥有国家级或省级企业技术中心、“专精特新”“小巨人”、单项冠军企业、龙头企业、高新技术企业的专业镇优先评定。

(六) 主导产品特色突出。聚焦一种特色产业或若干细分产品，在全国同行业拥有较大影响力。重视质量品牌建设，拥有省级以上知名区域品牌、企业品牌、产品品牌，主导或参与制定国家标准、行业标准、地方标准的优先评定。

(七) 公共服务配套完善。按需建立各类公共服务平台，初步具备研发设计、检验检测、业务培训、信息咨询、知识产权保护、融资担保、产品展销、物流服务等功能，基础设施较为完善。

(八) 营商环境发展良好。专业镇所在地政府高度重视特色产业 clusters 发展的规划引导、技术创新和政策支持，思路清晰、目标明确、重点突出、措施精准，对企业的服务意识强。

#### **四、重点任务**

(一) 强化产业集聚，实施特色产业壮大行动。依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，大力推进“专业镇+市场主体”培育模式，落实支持市场主体倍增和支持专业镇发展的政策，发挥省、市、县级专项资金引导作用，突出特色产业，壮大产业集群。鼓励扶持专业镇内企业做大做强，发挥其示范引领作用，带动上下游配套中小企业发展，实现专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方，一方促全盘”的集群发展。〔县行政审批服务管理局、县工信局牵头，县开发区、县农业农村局、县科技局、县中小企业发展促进中心、县蚕桑服务中心、县国投公司、县国资公司、县农投公司、县水投公司、县文旅集团、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

(二) 强化创新驱动，实施创新能力提升行动。坚持把创新作为推动专业镇高质量发展的第一动力。鼓励专业镇龙头企业

创建国家和省市级企业技术中心、技术创新中心、重点实验室，联合省内外优势企业、高校、科研机构建设创新联合体，打通产品研发、成果转化、检测认证、技术服务等一系列关键节点，打造一批高新技术企业和创新型企业。加快提升专业镇信息化发展水平，推动工业互联网、物联网、智能制造等新一代信息技术与专业镇发展深度融合，实现数字化转型和智能化升级。〔县科技局牵头，县开发区、县工信局、县农业农村局、县市场监管局、县行政审批服务管理局、县中小企业发展促进中心、县蚕桑服务中心、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

（三）强化项目引领，实施重点项目攻坚行动。加强重点项目谋划，聚焦省、市专业镇政策导向，建立完善专业镇重点项目库，谋划实施一批锻长板、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目，持续推动项目签约、开工、投产“三个一批”活动。增强项目要素保障，对符合产业规划的专业镇重点项目在审批立项、专项资金、项目用地、能耗排放、政务服务等方面给予支持。建立项目全周期服务理念，主动对接、靠前服务，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动项目早落地、早投产、早达效。〔县开发区、县发改局牵头，县行政审批服务管理局、县工信局、县农业农村局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局阳城分局、县能源局、县中小企业发展促进中心、县投资促进中心、县蚕桑服务中心、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

**（四）强化提质升级，实施质量品牌提升行动。**引导专业镇企业加强产品质量管理，持续提升特色产品质量水平，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的拳头产品。加强商标品牌建设，着力提升企业、产品知名度。鼓励专业团体、行业协会和其他集体组织充分利用我县公共品牌资源，通过注册集体商标、证明商标保护区域特色产业。提高知识产权管理和保护意识，支持企业申请专利、实施专利，推进专利技术产业化。加强专业镇技术标准工作，支持企业参与国家标准和行业标准的制定。鼓励专业镇企业走专业化、精细化、特色化、创新型发展道路，争创一批省级专精特新、国家级专精特新“小巨人”、单项冠军企业。〔县市场监管局牵头，县开发区、县工信局、县农业农村局、县科技局、县文旅局、县中小企业发展促进中心、县蚕桑服务中心、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

**（五）优化营商环境，实施精准招商引资行动。**注重优化专业镇发展软硬环境，提升道路、供电、供水、数字化等基础设施承载能力。聚焦打造“三无”“三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”，全力提升服务企业水平。坚持把招商引资作为推动专业镇发展的重要措施和有力抓手，围绕专业镇特色产业新动能培育、传统产业升级、产业链延链补链强链等重点招商领域，着力谋划推动一批市场潜力大、科技含量高、质量效益好、示范效应强的配套项目，纳入招商引资项目库。强化专业招商队伍建设，精准锚定目标企业，通过专业招

商、协会招商、中介招商、产业链招商、以商招商、节会招商、云招商等方式，引进落地一批高端优质项目。〔县行政审批服务管理局、县投资促进中心牵头，县开发区、县工信局、县科技局、县农业农村局、县中小企业发展促进中心、县蚕桑服务中心、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

（六）强化平台建设，实施基本要素保障行动。鼓励专业镇企业、行业组织、高校等共同打造技术研发、工业设计、检验检测、标准推广、人才培养、成果转化、企业孵化、物流配送、电商平台等多功能公共服务平台，发展电子商务、快递物流、商贸服务、市场营销等专业化配套服务。统筹做好用地、用能、环境总量指标配置、融资服务工作，支持专业镇布局战略性新兴产业、绿色低碳环保产业和建设效益好的重点项目。联合高等院校面向专业镇特色产业开设相关专业，开展合作办学，针对特色产业加强技能型人才、急需紧缺人才培养，解决专业镇转型升级过程中人才缺乏问题，培养专业镇本土人才，助力企业做大做强。〔县行政审批服务管理局、县科技局牵头，县发改局、县工信局、县农业农村局、县市场监管局、县自然资源局、县人社局、县能源局、市生态环境局阳城分局、县中小企业发展促进中心、县蚕桑服务中心、各乡（镇）人民政府按职责分工配合〕

## 五、工作机制

（一）建立高效协同推进机制。成立阳城县专业镇发展领导



小组，加强对全县专业镇建设的统筹协调和宏观指导。领导小组办公室设在县工信局，负责日常协调工作。领导小组成员单位各负其责，协调联动，会商解决问题。领导小组下设阳城陶瓷琉璃（珏华）和阳城蚕桑两个工作专班，工作专班要建立本级工作机制，加强联动，推进专业镇培育、建设工作。

（二）强化政策保障落实机制。加大政策支持力度，统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向专业镇汇聚，县级重大项目和专项资金优先向重点专业镇倾斜。各乡（镇）根据本地主导产业特点、发展阶段水平、资源禀赋条件等，研究制定“一镇一策”培育政策。专业镇工作专班要制定专业镇年度行动计划，明确年度工作目标，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，分解压实各方责任，要细化工作方案，明确发展目标和战略，形成重大项目清单、招商引资清单等。

（三）建立常态化服务机制。领导小组成员单位要深入各乡（镇）开展调研，摸清专业镇产业发展现状，找准产业发展的问题，建立问题台账，“把脉问诊”、协调配合、跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业实际困难和问题。积极指导专业镇编制特色产业发展中长期规划，完善专业镇发展路径，促进专业镇提档升级。

（四）建立全方位宣传机制。加大政策解读、宣传力度，通过主流媒体和新媒体广泛宣传专业镇支持政策，确保专业镇所

在地政府、企业对政策应知尽知，应享尽享。加大对专业镇企业和产品的宣传推广力度，大力发展会展经济，举办专业镇博览会，鼓励采用线上线下等方式举办各类促销活动，逐步打造一批品牌展销活动，提高产品知名度。支持专业镇企业办展、参展及参与省内外公开招标活动，相关部门给予业务指导和协助，并给予办展和参展支持。

**（五）建立科学化考核激励机制。**突出高质量发展导向，将专业镇建设纳入年度目标责任考核体系，强化对各乡（镇）、各部门的工作考核。建立健全重点督查考核机制。专业镇评定后，要组织开展专项检查，对存在的问题进行督查督办督导。依据省、市专业镇年度评估结果作为考核评价的重要内容。对评价排名靠前、成效突出的予以表扬奖励；对评价排名靠后或建设进度较慢的发出督办通知书，限期整改问题。

附件：阳城县专业镇发展领导小组主要职责及组成人员名单

附件

## 阳城县专业镇发展领导小组主要职责及 组成人员名单

### 一、主要职责

贯彻落实省委省政府、市委市政府、县委县政府关于推进专业镇高质量发展的决策部署，负责统筹协调全县专业镇发展规划、目标要求、政策制定、工作部署，协调解决重大问题，推进专业镇高质量发展。

### 二、组成人员

组 长：	牛 琛	县委副书记、县长
副组长：	原红海	县委常委、副县长
	田 苗	县委常委、副县长
	杨二强	县政府副县长
	贾敦命	县开发区管委会主任
成 员：	赵伟亮	县政府办公室副主任
	张 锋	县政府办公室副主任
	郭 玮	县政府督查专员
	张武龙	县工信局局长
	杨学毅	县发改局局长
	张国平	县教育局局长

卫红星 县科技局局长  
王向军 县财政局局长  
李学东 县人社局局长  
刘海义 县自然资源局局长  
李研斌 市生态环境局阳城分局局长  
李敏杰 县住建局局长  
原怀庆 县交通运输局局长  
陈建斌 县农业农村局局长  
王雪瑞 县文旅局局长  
崔晓利 县市场监管局局长  
王郁冰 县统计局局长  
杨李明 县行政审批服务管理局局长  
郭军亮 县能源局局长  
魏晋峰 县税务局局长  
赵文华 县中小企业发展促进中心主任  
孔宏伟 县融媒体中心主任  
宁学军 县投资促进中心负责人  
张满庆 县蚕桑服务中心主任  
任凯军 人行阳城支行行长  
廉海卫 县银保监组主任  
延 妮 县开发区副部长  
各乡(镇)乡(镇)长

### 三、工作机构

领导小组下设办公室，办公室设在县工信局，办公室主任由县工信局局长兼任，副主任由县农业农村局局长、县文旅局局长兼任。领导小组组成人员如有变动，由现履职人员自行替补，领导小组办公室及时调整，不再另行发文。

### 四、工作专班

根据晋城市人民政府办公室《关于确定我市首批市级专业镇名单的通知》，就阳城陶瓷琉璃（珏华）专业镇和阳城蚕桑专业镇建立工作专班，统筹推进专业镇相关事宜。

#### （一）阳城陶瓷琉璃（珏华）专业镇工作专班

组 长：贾敦命 县开发区管委会主任

副组长：李龙社 县开发区管委会副主任

成 员：专业镇发展领导小组成员单位

工作专班下设办公室，办公室设在开发区管委会，办公室主任由县开发区管委会副主任兼任，承担工作专班日常工作事宜，协调推动专业镇发展工作，负责省级专业镇申报认定，根据专业镇工作推进情况，不定期召开工作推进会，协调成员单位统筹解决专业镇重大事项，督促重大决策落实落地，负责领导小组、工作专班交办的其他任务。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。

#### （二）阳城蚕桑专业镇工作专班

组 长：原红海 县委常委、副县长

副组长：赵伟亮 县政府办公室副主任

陈建斌 县农业农村局局长

张满庆 县蚕桑服务中心主任

成 员：专业镇发展领导小组成员单位

工作专班下设办公室，办公室设在县农业农村局，办公室主任由县农业农村局局长兼任，办公室副主任由县蚕桑服务中心主任兼任，承担工作专班日常工作事宜，协调推动专业镇发展工作，负责省级专业镇申报认定，根据专业镇工作推进情况，不定期召开工作推进会，协调成员单位统筹解决专业镇重大事项，督促重大决策落实落地，负责领导小组、工作专班交办的其他任务。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。

---

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县法院，县检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

阳城县人民政府办公室

2023年4月26日印发

---