

阳城县林业局文件

阳林字〔2025〕80号

阳城县林业局 关于印发《阳城县沙尘暴灾害应急预案》的 通知

各乡（镇）人民政府、县沙尘暴灾害应急领导小组成员单位：

我局制定《阳城县沙尘暴灾害应急预案》，经审核通过，
现予印发，自印发之日起实施。



（此件主动公开）

阳城县沙尘暴灾害应急预案

阳城县沙尘暴灾害应急领导小组
2025年7月4日

目 录

1. 总则	- 3 -
1.1 编制目的	- 3 -
1.2 编制依据	- 3 -
1.3 工作原则	- 3 -
1.4 适用范围	- 4 -
2. 组织机构及职责	- 4 -
2.1 应急组织机构组成	- 4 -
2.2 职责	- 5 -
3. 预警和监测	- 8 -
3.1 预警预报	- 8 -
3.2 预警分级与发布	- 9 -
3.3 预警预防行动	- 9 -
3.4 预警支持系统	- 10 -
4. 应急响应	- 10 -
4.1 沙尘暴灾害分级	- 10 -
4.2 分级响应机制	- 11 -
4.3 应急响应措施	- 11 -
4.4 信息报告	- 12 -
4.5 信息发布	- 13 -
4.6 应急结束	- 13 -
5. 后期处置	- 14 -
5.1 调查与评估	- 14 -

5.2 善后处置	- 14 -
6. 保障措施	- 14 -
6.1 通信与信息保障	- 14 -
6.2 技术保障	- 14 -
6.3 经费保障	- 14 -
6.4 设备保障	- 15 -
6.5 应急队伍保障	- 15 -
6.6 宣传、培训与演练	- 15 -
7. 附则	- 16 -
7.1 有关说明	- 16 -
7.2 奖励与责任追究	- 16 -
7.3 预案制定与解释部门	- 16 -
7.4 预案实施时间	- 16 -
8、附录：各种规范化文本格式	- 16 -

阳城县沙尘暴灾害应急预案

一、总则

1.1 编制目的

为了建立健全突发沙尘暴灾害的监测、预报、预防和灾后救援的组织管理和紧急处置机制，及时、有效地应对和防范突发沙尘暴灾害，最大限度地减轻灾害造成的损失，特制定本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国防沙治沙法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国突发事件应对法》《山西省重大沙尘暴灾害应急预案》《晋城市突发公共事件总体应急预案》等有关规定，结合我县实际制定本预案。

1.3 工作原则

本预案在具体实施时应遵循以下原则：

(1) 坚持以人为本，积极预防的原则。把保障沙尘暴区人民群众生命财产安全放在首位，积极做好监测、预报和预防工作。

(2) 坚持统一领导，分级响应的原则。在县政府的统一领导和相关部门的密切配合下，县林业局制定和实施本预案，指导全县沙尘暴灾害应急处置工作。沙尘暴灾害的应对和防范要按照“条块结合，以块为主”和分级管理、分级响应的原则，层层落实应急处置责任，共同做好沙尘暴灾害防治工作。

(3) 坚持加强协调，整合资源的原则。积极协调相关部门，密切配合，通力合作，形成合力。充分利用各部门现有资源，实现资源和信息共享，避免重复投资，重复建设。

(4) 坚持平战结合，快速反应的原则。各乡（镇）、相关部门要经常性地做好应对沙尘暴灾害的思想准备和工作准备，常抓不懈，迅速、及时、有效地应对重大突发灾害。

1.4 适用范围

本预案适用于我县发生沙尘暴灾害或相邻地区发生重大沙尘暴灾害影响到我县境内。有下列情况之一的，应立即启动本预案：

- (1) 沙尘暴红色预警或处置特别重大沙尘暴灾害时；
- (2) 沙尘暴橙色预警或处置重大沙尘暴灾害时；
- (3) 沙尘暴黄色预警或处置较大沙尘暴灾害时，且有关乡（镇）提出请求，需要县沙尘暴灾害应急领导小组指导救灾时。

二、组织机构及职责

2.1 应急组织机构组成

成立阳城县沙尘暴灾害应急领导小组（以下简称县领导小组），负责阳城县沙尘暴灾害应急工作。

县领导小组组长由县林业局局长担任，副组长由县林业局分管领导担任，成员单位由县林业局、县委宣传部、县人武部、县公安局、县发展和改革委员会、县财政局、县气象局、市生态环境阳城

分局、县民政局、县卫生健康体育局、县住房和城乡建设管理局、县应急管理局、县交通运输局、县农业农村局、县水务局、县畜牧兽医中心、县融媒体中心、县供电公司、移动公司阳城营业部等成员单位分管领导为领导组成员。

县领导小组下设办公室，负责日常工作。办公室设在县林业局营林站，由县林业局营林站站长担任办公室主任，成员由县林业局办公室、财务科、林管站、检疫站、林权中心、防火办等有关科室负责人组成。

2.2 职责

2.2.1 县领导小组主要职责

负责贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府、市委和市政府、县委和县政府有关突发事件应急工作的方针、政策，建立和完善阳城县沙尘暴灾害的应急机制；负责沙尘暴灾害应急的重大问题的研究、决策、指挥和协调等；负责沙尘暴灾害的监测、预警、预防，对沙尘暴灾害的处置，以及善后处理工作；负责沙尘暴灾害信息发布工作；指导各乡（镇）对沙尘暴灾害进行预防和应急处置。

2.2.2 县领导小组办公室职责

承担领导小组的日常工作。具体负责贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府、市委和市政府、县委和县政府有关沙尘暴灾害应急工作的指示和要求；负责编制和修订阳城县沙尘暴灾害应急预案

案；负责组织应急人员的培训和应急演练工作；具体负责协调各应急单位的应急行动；负责应急的信息收集、处理和通报工作；负责组织对沙尘暴灾害状况的调查、分析和评估；建立阳城县沙尘暴灾害应急资料库；完成应急领导组交办的其它任务。

2.2.3 成员单位职责

县林业局：负责沙尘暴灾害应急领导小组办公室的日常管理工作；组织协调相关部门完成预防和处置工作；负责指导林业生产灾前预防，灾后自救和恢复生产。

县委宣传部：协调新闻媒体按照负责事故处置的职能部门发布的信息做好新闻报道和舆论引导工作，做好舆情监测和网络舆情调控。

县人武部：负责组织所属现役、民兵预备役参加应急救援行动，协助做好抢险救灾相关保障工作。

县公安局：负责沙尘暴灾害发生时的现场交通管制，疏导工作，维护当地社会治安秩序，防范和打击违法犯罪活动。

县发展和改革局：负责预防和处置沙尘暴灾害基础设施建设的计划安排和落实。

县财政局：负责解决沙尘暴灾害发生时，需要紧急购置抗灾物资所需的资金。

县气象局：负责沙尘暴天气的监测、预报、预警及灾害的气象评估工作；在发现沙尘暴灾害性天气征兆时，要及时作出预报，

并向县领导组提供监测信息，为防灾抗灾和灾害应急作好服务。

市生态环境阳城分局：负责监测沙尘暴发生时的大气环境质量状况，向市领导组提供监测信息，为灾害应急提供服务。

县民政局：负责灾民紧急转移安置和生活保障；参与灾情核查；管理、发放救灾款物；组织、指导救灾捐赠工作。

县卫生健康体育局：在灾害造成人员伤亡时，负责协调灾区受伤人员的救治工作。做好卫生防疫工作，防止灾区疫情、疾病的传播、蔓延。

县住房和城乡建设管理局：负责做好灾后城市公共场所的沙尘清理工作，负责督促工程建设各方主体做好在建建筑工程施工现场高大设施等加固工作，并根据要求督促企业及时安全撤出或转移现场人员。

县应急管理局：参加沙尘暴灾害突发事件的应急救援工作。

县交通运输局：负责做好交通运输系统防灾减灾工作，协调落实救灾交通运输车辆。

县农业农村局：指导农业生产灾前预防，灾后自救工作，帮助灾区恢复农业生产。

县水务局：参与沙尘暴灾害状况的调查、评估，帮助灾区恢复水利设施建设。

县畜牧兽医中心：参与沙尘暴灾害状况的调查、评估，指导畜牧业生产灾前预防，灾后自救工作，帮助灾区恢复畜牧业生产。

县融媒体中心：从县指挥部获取权威信息后，实时、准确、全面、客观地进行宣传报道，积极引导社会舆论。

县供电公司：负责保障沙尘暴灾害应急工作的电力供应。

移动公司阳城营业部：组织协调各通信部门做好沙尘暴灾害预警预报信息的发布和应急指挥通信保障工作。

2.3 各乡（镇）应急组织领导机构

各乡（镇）应成立相应的沙尘暴灾害应急领导机构，制订本辖区内的突发沙尘暴灾害应急预案，负责组织本辖区内的灾前预防、灾后救援和生产恢复工作，并及时向县领导组报告沙尘暴影响范围、造成危害以及灾后救援的生产恢复等情况。

三、预警和监测

3.1 预警预报

3.1.1 每年年初，由县领导组办公室根据县气象局对当年春季沙尘暴灾害状况进行预测和分析，提出当年沙尘暴灾害发生趋势，报县领导组，为领导决策和防灾减灾服务。

3.1.2 按照早发现、早报告、早预防的原则，由县气象局做好中短期沙尘暴的分析和预报，及时作出沙尘暴灾害性天气预警、预报，包括沙尘暴可能发生的时间、地点、强度、移动路径、影响区域等。

3.1.3 县气象局应加强对沙尘暴灾害性天气的监测，掌握沙尘暴发生源地、强度、路径、影响范围，及时向县政府相关部门

提供沙尘暴天气情况及其相关资料，为应急决策服务。

3.2 预警分级与发布

3.2.1 预警分级

沙尘暴预警分为三级，分别用红色、橙色、黄色标示，红色为最高级别。

红色预警：6小时内可能出现能见度小于50米的特强沙尘暴天气，或者已经出现特强沙尘暴天气并可能持续。

橙色预警：12小时内可能出现能见度小于500米的强沙尘暴天气，或者已经出现强沙尘暴天气并可能持续。

黄色预警：24小时内可能出现能见度小于1000米的沙尘暴天气，或者已经出现沙尘暴天气并可能持续。

3.2.2 预警发布

县气象部门根据沙尘暴的监测信息，向县沙尘暴应急领导小组或社会公众公布相应级别的沙尘暴预警信号，并应提醒做好防御准备。

3.3 预警预防行动

县应急领导小组接到沙尘暴红色预警、橙色预警、黄色预警时，组织有关部门做好预防工作，及时向有关乡（镇）应急领导小组发出预警信息，并指导协调做好相关乡（镇）预防工作，同时向市领导小组报告沙尘暴发生的地点、范围、强度、移动路径及动态变化等情况。

预警区域的行政部门、企事业单位和社会团体要按照县气象局发布的预警信号,积极在本部门采取防御措施,做好预防工作。

3.4 预警支持系统

3.4.1 开展全县沙化土地监测工作,提高监测手段和水平。完善沙化土地监测体系,为沙尘暴预测、分析、预警提供基础数据。

3.4.2 收集并建立我县社会经济状况数据库,为防灾减灾和沙尘暴灾害评估提供服务。

3.4.3 加强沙尘暴灾害信息共享平台建设,建立现代化的决策指挥网络体系,实现沙尘暴灾害、决策和指挥信息的快速传递和反馈。

四、应急响应

4.1 沙尘暴灾害分级

根据沙尘暴灾害的严重性和危害程度,将突发沙尘暴灾害分为四级,即特别重大沙尘暴灾害、重大沙尘暴灾害、较大沙尘暴灾害、一般沙尘暴灾害。

特别重大沙尘暴灾害:造成10人以上人员死亡(失踪),或直接经济损失5000万元以上。

重大沙尘暴灾害:造成5人以上10人以下人员死亡(失踪),或直接经济损失1000万元至5000万元。

较大沙尘暴灾害:造成5人以下人员死亡(失踪),或直接

经济损失 500 万元以上 1000 万元以下。

一般沙尘暴灾害：对生产和生活活动影响不大，无人员伤亡，经济损失在 500 万元以下。

以上关于数字的表述，“以上”包含本数，“以下”不包含本数。

4.2 分级响应机制

针对突发沙尘暴灾害的严重程度和影响范围，分别启动不同级别的预案。

4.2.1 一级、二级响应

当接到沙尘暴红色预警、橙色预警时，或发生特大沙尘暴灾害、重大沙尘暴灾害时，立即启动县、乡两级沙尘暴灾害应急预案，同时向市自然资源局、县委、县政府报告沙尘暴有关情况。

4.2.2 三级响应

当接到沙尘暴黄色预警时，或发生较大沙尘暴灾害，启动县、乡两级沙尘暴灾害应急预案；一般沙尘暴灾害时，启动乡级沙尘暴灾害应急预案。

4.3 应急响应措施

在接到沙尘暴红色预警、橙色预警、黄色预警后，县应急领导小组应立即做出反应，经县领导小组负责人批准，启动沙尘暴灾害应急预案，相应的应急领导小组立即转为应急指挥部，统一负责处置沙尘暴灾害的指挥协调工作。通过各种宣传途径发布沙尘暴消

息，全面安排预防工作，组织、动员机关、厂矿、学校和广大人民群众，采取有效措施，将危险区域人民群众和重要财产妥善安置；重特大沙尘暴发生时人员不外出，牲畜入圈，铁路、交通等部门要提前落实应对措施。

沙尘暴灾害发生后，应急领导小组要及时向上级应急领导小组报告灾害情况，落实应急处置措施，做好伤亡人员救护和善后处置工作，及时落实救援资金、物资的筹集、调配，做好本区域灾后重建工作，确保救灾工作有序进行；并认真组织做好舆论导向、社会稳定工作。

4.4 信息报告

4.4.1 建立信息报告制度

规范信息的获取、报送、分析、发布格式和程序。各乡（镇）沙尘暴灾害应急领导小组办公室都要指定专人负责沙尘暴灾害信息的收集和上报，沙尘暴应急领导机构要严格按照程序报送信息，沙尘暴灾害信息实行逐级上报制度。上报信息的主要内容包括：时间、地点、等级、危害程度、采取的措施、进展情况等。

4.4.2 信息报告时限要求

相关县乡（镇）应急领导小组办公室在接到沙尘暴红色预警、橙色预警、黄色预警后，立即将相关信息上报县领导小组办公室；沙尘暴灾害发生后，对特大、重大沙尘暴灾害，应在灾害发生后1小时内，将沙尘暴灾害信息上报县领导小组办公室，灾害发生的

后果应在获知灾害发生后6小时以内报送，灾害损失详细信息要在沙尘暴结束后2个工作日内报送。对于较大、一般沙尘暴灾害发生后，应当在2小时内将沙尘暴灾害信息上报县领导小组。

4.4.3 县领导小组办公室信息报送程序

县领导小组办公室在接到沙尘暴灾害信息报告后，汇总、整理、分析，及时上报县委、县政府以及市应急领导小组办公室。

4.4.4 加强沙尘暴灾害信息基础平台建设。

县林业、气象等部门要加强沙尘暴灾害信息基础平台建设，实现沙尘暴灾害信息资源共享，为领导决策和各部门的防灾减灾提供及时、准确的信息资料。

4.4.5 信息保密要求

对于涉密的信息，负责收集数据的部门、单位和人员应遵守相关的保密规定，做好保密工作。

4.5 信息发布

当发生沙尘暴灾害时，县领导小组安排专人做好信息发布工作，并负责新闻报道和正确舆论导向。

4.6 应急结束

当沙尘暴灾害险情解除和危害排除，由启动应急响应的领导小组组织专家评估后，决定应急响应结束，并通过新闻媒体宣布结束。

五、后期处置

5.1 调查与评估

在沙尘暴灾害结束后，县领导小组组织专家和相关部门人员，对沙尘暴灾害及其所造成的损失进行全面调查，对灾害及救灾情况进行评估，提出灾后重建对策措施。

5.2 善后处置

应急响应结束后，各级人民政府要积极稳妥地做好善后处置工作，县领导小组重点组织实施专家后期评估提出的改进措施。

六、保障措施

6.1 通信与信息保障

应充分利用社会基础通信设施，建立健全应急信息通信保障体系，要配备必要的有线、无线和卫星通讯器材，保证和维护信息通讯渠道的通畅，保证防灾救灾信息能够及时上通下达。要建立和落实备用通讯系统。

6.2 技术保障

县领导小组应组成相应的沙尘暴灾害专家咨询组，为沙尘暴灾害的防治提供必要的技术指导、技术咨询和技术服务。开展沙尘暴预测、预警、预防和应急处置技术研究，为推进沙尘暴灾害防治工作做好服务。

6.3 经费保障

处置突发沙尘暴灾害所需财政经费，按《晋城市突发公共事

件总体应急预案》执行。

6.4 设备保障

县、乡两级应急领导小组办公室要配备沙尘暴预防、预警、应急和处置装备，确保沙尘暴发生前、中、后期都能做出迅速反应。

6.5 应急队伍保障

县级要建立健全社会力量动员机制，组建具有一定救援知识和技能队伍。在当地应急领导小组的统一领导下，全面开展预防和应急救援工作。

6.6 宣传、培训与演练

6.6.1 宣传

各级沙尘暴灾害应急领导小组应充分利用现有的宣传媒体，积极开展《防沙治沙法》和沙尘暴灾害有关知识的宣传教育，提高广大人民群众沙尘暴灾害的预防、避险、避灾、自救和互救的常识。

6.6.2 培训

各级沙尘暴灾害应急领导小组定期组织应急指挥人员、应急管理和技术人员进行培训，增强应急指挥，应急管理与应急处置水平。

6.6.3 演练

各级领导小组应当定期组织应急队伍进行实战演练，提高快速反应、协调配合和现场处置能力。

七、附则

7.1 有关说明

沙尘暴：是指强风将地面大量尘沙吹起，使空气变得混浊，水平能见度小于1公里的天气现象。

7.2 奖励与责任追究

对在防御突发沙尘暴灾害中贡献突出的单位和个人，要按照有关法律、法规或文件等的规定给予表彰和奖励。对于在突发沙尘暴灾害中，由于工作不力造成重大人员伤亡和人民财产损失的，要依法追究相关人员的责任。

7.3 预案制定与解释部门

本预案由县沙尘暴灾害应急领导小组制订并负责解释。

7.4 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

八、附录：各种规范化文本格式

8.1 阳城县沙尘暴灾害应急预案领导小组关于启动沙尘暴灾害应急预案的格式文本

关于启动沙尘暴灾害应急预案的请示

_____组长：

接_____乡镇应急领导小组办公室报告，____年____月____日，

我县_____等地发生沙尘暴灾害。据初步调查了解，已经造成等重大损失。为此，建议启动《沙尘暴灾害应急预案》，并采取以下应急措施：

一、召开沙尘暴灾害应急领导小组全体会议，研究部署应急工作。

二、组成赴现场工作组，调查灾情，协助地方指导抢险救灾，慰问受灾群众。

三、继续深入了解沙尘暴灾害情况，专报县沙尘暴灾害应急领导小组。

四、.....。

以上意见妥否，请指示。

阳城县沙尘暴灾害应急领导小组办公室

年 月 日

8.2 阳城县沙尘暴灾害信息格式文本

阳城县沙尘暴灾害信息（呈报文）

关于____乡（镇）发生重大<特大> 沙尘暴灾害的报告

市沙尘暴灾害应急领导小组：

____年____月____日至____年____月____日，我县____等地发生重大（特大）沙尘暴灾害。

此次沙尘暴起源于____，先后影响到____等地区，沙尘暴经过的地区，风力达____级，能见度____米。造成____人死亡，____人受重伤，____头牲畜死亡或失踪，____公顷农作物减产达____%左右。

据报告，当地政府已经启动沙尘暴灾害应急预案，采取了____、____、____等抗灾救灾措施。目前，灾区民众____，社会秩序____。

我县将采取____、____、____等措施，协助地方政府做好灾害救援工作，争取最大限度地减轻灾害损失。

特此报告。

（盖章）

年 月 日

8.3 各乡（镇）沙尘暴灾害应急领导小组向市沙尘暴灾害应急
领导小组报告沙尘暴灾害的格式文本。

乡（镇）沙尘暴灾害信息报告表

签发人：

_____ 乡（镇）[20]_____ 签发时间：

报告单位（盖章）：_____	时间：20__年__月__日__时__分	
报告人：_____	联系电话：_____	负责人：_____
沙尘暴主要信息（包括时间、起源地点、风力、风向、能见度、沙尘强度、持续时间、影响区域等）：		
当前沙尘暴灾害情况（包括灾害强度、人畜、农作物和交通运输危害情况）：		
已采取的处置措施		
抄报：		

注：应在沙尘暴发生2小时内、沙尘暴结束2小时内和2个工作日内，分别将沙尘暴信息、灾害初步信息和灾害损失情况报县沙尘暴灾害应急领导小组。

8.4 阳城县沙尘暴灾情新闻稿格式文本

沙尘暴灾情新闻稿

(20__年__第__号)

____月____日至____月____日我县____乡(镇)等地先后发生沙尘暴，沙尘暴影响的地区，风力级，能见度____米，造成____死亡，____人受重伤，____头牲畜死亡或失踪。

领导组在本次灾情发生时，非常重视，积极开展应急响应，采取____措施，有效地进行了救灾与救助。

本次沙尘暴起源于____，影响到我县的____个乡镇，受影响的人口____人、受影响的国土面积____平方公里，其中有____公顷的农作物由于沙尘暴的影响减产达____%。本次沙尘暴灾害天气已于____月____日结束。

阳城县沙尘暴灾害应急领导小组办公室

年 月 日

