

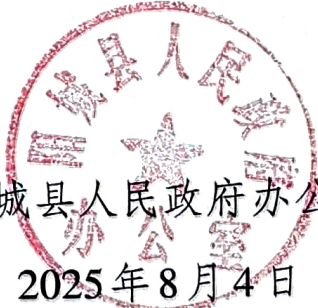
阳城县人民政府办公室文件

阳政办发〔2025〕43号

阳城县人民政府办公室 关于印发阳城县2025年优化营商环境 创优提升举措的通知

开发区管委会,县直及驻阳各有关单位:

《阳城县2025年优化营商环境创优提升举措》已经县人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。


阳城县人民政府办公室
2025年8月4日

(此件公开发布)

阳城县2025年优化营商环境创优提升举措

为充分贯彻党的二十届三中全会关于优化营商环境决策部署,全面落实省委省政府、市委市政府、县委县政府优化营商环境工作要求,充分释放市场主体活力、激发社会创新创造动能,推动全县经济社会高质量发展,结合我县实际,特制定2025年优化营商环境创优提升举措。

一、回应企业需求“可感可及”

1. 响应企业诉求“有求必应”。依托12345政务服务便民热线受理平台,精准派单、闭环解决企业群众诉求,让企业群众遇到问题“有地方说、找得到人、看得见办”。(责任单位:县行政审批服务管理局、县直相关部门)

2. 畅通政企交流。开展民企座谈会、合作交流会、民企大讲堂等活动,定期入企走访调研,全年不少于20次,及时了解、解决企业急难愁盼问题,一以贯之助企纾困。(责任单位:县工商联、县中小企业发展促进中心)

3. 推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台。抓好《山西省涉企政策“一站式”综合服务平台应用管理办法(试行)》贯彻落实,指导各部门梳理涉企政策服务事项,推进涉企政策“应发尽发”、奖补资金“应兑尽兑”。(责任单位:县行政审批服务管理局、县财政局、县直相关部门)

4.加大清理拖欠企业账款力度。持续推进“两不一欠”治理工作,完善拖欠账款投诉处理和监管问责机制,树立政府守信践诺良好形象。(责任单位:县纪委监委、县行政审批服务管理局、县工信局、县直相关部门)

5.推进“啄木鸟”工作机制。统筹政务服务体验员等力量,聚焦经营主体急难愁盼,广泛收集梳理发现问题,实行清单管理建立问题台账,及时跟踪反馈,推动解决一个问题带动解决一类问题。(责任单位:县行政审批服务管理局、县直相关部门)

二、精准企业服务“提质升级”

6.设立涉企服务专区。因地制宜设立涉企服务专区,为企业提供一站式咨询指引服务。(责任单位:县行政审批服务管理局)

7.拓展无差别受理综合窗口改革。开展扩大试点工作,推动企业群众在“一门办所有事”的基础上实现“一窗办所有事”。(责任单位:县行政审批服务管理局)

8.迭代升级“智税云厅3.0”服务。对目标纳税人“一对一”推送各类宣传和提醒服务,分类引导纳税人缴费人办理涉税业务,打造“精准推送、智能交互、办问协同、全程互动”的征纳互动“智税云厅3.0”新模式。(责任单位:县税务局)

9.探索政府采购远程异地评标。依托电子交易系统,在不同地域评审专家通过在线沟通、实时互动、在线同步评审,打破时空地域壁垒,实现远程异地评审。(责任单位:县行政审批服务管理局)

三、便利企业办事“省时提速”

10. **便利经营主体准入退出。**深化市场准入、企业注销等“高效办成一件事”改革。深化注册资本认缴登记制度改革。强化企业依法注销,引导企业依法合规退出市场。(责任单位:县行政审批服务管理局)

11. **优化“证照联办”服务。**探索食品生产和经营等高频证照智能联办,以及便利连锁企业分支机构集中办理和实名认证。构建营业执照与食品经营许可(备案)等“一次申请、并联审批、统一发证”的证照联办工作机制。(责任单位:县行政审批服务管理局)

12. **推进“高效办成一件事”改革升级攻坚。**落实“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制,做好事项认领、要素维护、窗口设置、办事指南制作、宣传引导等工作,确保“高效办成一件事”重点事项落地见效。(责任单位:县行政审批服务管理局、县直相关部门)

13. **持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革。**推动开发区试行项目承诺制审批全流程网上办理。做好“标准地”收储工作,确保工业类开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让,推动开发区“标准地”向生产性服务业项目扩展。对有帮代办意愿的投资项目,落实项目审批帮办代办服务,力争开发区领办代办项目比率达到100%。(责任单位:县经济技术开发区)

14. **探索实行建筑设计方案告知承诺制。**探索对3000平方

米以下建设项目建筑设计方案实行告知承诺制,实现免评备案,压减审查时间7个工作日。(责任单位:县行政审批服务管理局)

15.探索实施“打捆”环评审批。对产业园区、产业聚集区、工业集中区等范围内编制环境影响报告表的玻璃器皿、陶瓷、家具、耐火、法兰等具有专业镇特色的制造业项目,在统一提出污染防治要求的基础上,实行同类项目“打捆”审批。(责任单位:县经济技术开发区)

16.优化项目审批流程。集成办理“用地预审与选址意见书”“企业投资项目核准”,合并办理“挖掘占用城市道路审批”与“工程规划许可”“移树许可”等事项。实行“互联网+远程视频踏勘”模式,提升项目评审勘验效率。(责任单位:县行政审批服务管理局、县住建局、县园林绿化服务中心)

四、柔性监管企业“包容审慎”

17.设立“企业安静期”。对规模以上工业、服务业等重点企业,每月设置20天“企业安静期”,行政执法部门不得入企执法检查,减少执法检查次数,确保企业的正常生产经营活动,营造“无事不扰”的良好氛围。(责任单位:县司法局、各行政执法单位)

18.深入开展跨部门综合监管。在餐饮、药品、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等重点行业领域,实施“综合监管一件事”。全力推行“一业一查”联合监管,探索实行“一业一册”告知制度。(责任单位:县行政审批服务管理局、县应急管理局、县住建局、各行政执法单位)

19. 统筹“双随机、一公开”部门联合抽查。简化执法检查,推动多个部门在同一时间开展联合检查,制定《阳城县2025年度部门联合双随机抽查工作计划》,按计划组织开展部门联合抽查,实现“进一次门,查多项事”,让企业能够更加专注于生产经营,避免频繁应对各类检查。(责任单位:县市场监管局、各行政执法单位)

20. 进一步完善信用修复机制。实现信用修复“一网通办”;在驻政务服务大厅设置“信用修复”专窗,提供帮办服务,最大限度便企利民。(责任单位:县发改局、县市场监管局)

五、保障企业发展“赋能增效”

21. 加强土地要素保障。推动新一轮标准地、标准厂房建设,实现“拿地即开工”“签约即入驻”,持续提高厂房、土地等要素集约利用率。(责任单位:县自然资源局、县经济技术开发区)

22. 优化信贷供给结构。加大首贷、续贷、信用贷和中长期贷款投放,精准满足小微企业多样化融资需求,降低融资门槛和成本。鼓励金融机构创新信贷产品和服务模式,推动金融服务向县域、乡村和产业链末端延伸,扩大对小微企业法人服务覆盖面。(责任单位:县政府办、国家金融监督管理总局阳城监管支局)

23. 开展重点产业人才招引专场宣介活动。针对煤炭、煤层气、文旅康养、数字经济等重点产业,赴先进地市高校进行专场宣介,开展专项人才招引活动,吸引对口人才汇聚阳城。(责任单

位:县委组织部、县人社局)

24. 强化创新主体培育。以高新技术企业培育为抓手推动科技创新,高新技术企业达到30家以上,新增创新平台、科研平台延伸、科技成果转化基地5家以上,组织实施科技计划项目15项以上。(责任单位:县科技和商务局)

六、维护企业权益“护航暖心”

25. 开展政府采购领域专项整治。聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等违法违规行为,持续清除政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。(责任单位:县财政局)

26. 营造公平规范的公共资源交易环境。紧盯公共资源交易领域现存的突出问题,通过技术手段和机制创新,打破地域限制,强化技术监督,着力解决制约公共资源交易发展的瓶颈问题,营造公平规范的交易环境。(责任单位:县行政审批服务管理局)

27. 实行首违不罚和轻微违法行为不予处罚。落实违法行为首违不罚清单和轻微违法行为不予处罚清单,对当事人实施首违不罚、轻微免罚的,责令其立即停止违法行为,广泛运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式,督促引导当事人积极整改,依法合规开展生产经营活动。(责任单位:县市场监管局、各行政执法单位)

28. 精准提供法律服务。常态化开展“法治体检”,实地走访

企业,量身定制解决方案。深化“万所联万会”机制和律企结对服务,建立长效化律师服务机制。(责任单位:县司法局、县人民法院、县检察院)

29.深化涉企案件经济影响评估。推行“一案一分析”制度及检察提前介入机制,杜绝刑事手段干预经济纠纷。规范涉案财物处置程序,创新“活封活扣”柔性措施,减少对企业正常生产经营的干扰。(责任单位:县法院、县检察院、县公安局)

30.强化知识产权协同保护。建立健全知识产权协同保护机制,开展数据知识产权登记,强化数据知识产权保护。(责任单位:县市场监管局、县法院、县检察院)

31.推进破产审判与企业救助深度融合。依法公正高效审理破产案件,加强破产案件管理人履职监督,提升破产案件审判质效。强化救助企业与破产出清并重,合理运用破产重整、清算制度,促进有价值的危困企业再生。(责任单位:县法院)

32.加强政府招商引资承诺合法性审查。对政府招商引资承诺相关的合同协议进行合法性审查,明确审查方式流程和审查重点等内容,确保合同协议合法合规,有效保障企业合法权益。(责任单位:县司法局、县投资促进中心)

七、工作要求

(一)强化组织领导。县直各有关部门要高度重视,切实统一思想、提高站位,把实施优化营商环境创优提升举措作为促进经营主体发展的“强磁场”,细化具体举措,实行目标化管理、项

目化推进,确保组织有序、推进有力。

(二)抓好工作落实。县直各有关部门要统筹推进、综合施策、完善机制,针对改革的不同阶段提出具体的解决办法和措施,科学把握改革时序,要紧紧围绕创优活动工作部署,因地制宜推动改革,打通政策落实“最后一公里”。

(三)加强宣传引导。县直各有关部门要采取多种多样的宣传形式和手段,大力宣传优化营商环境创优提升举措的重要意义、具体举措和实际成效。要注重发现好经验好做法,发挥好标杆效应,凝聚起共识和力量,形成全社会广泛支持和参与优化营商环境的良好氛围。

本举措有效期3年。

附件:阳城县2025年营商环境创优提升举措“六定”“四清单”台账

附件

阳城县2025年营商环境创优提升举措“六定”“四清单”台账

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
1	响应企业诉求“有求必应”	依托12345政务服务便民热线受理平台，精准派单、闭环解决企业群众诉求，让企业群众遇到问题“有地方说、找得到人、看得见办”。	畅通经营主体反映问题渠道，加强企业诉求“直通车”服务机制宣传，进一步提升企业对政务服务热线的知晓度，强化问题受理、转办、回访、督办等全流程闭环办结机制。	确保企业反映的问题“接得快、分得准、办得实”，真正让企业感受到速度和温度。	行政审批局	赵芳	政务服务中心	赵秋芳	长期坚持	
2	畅通政企交流	开展民企座谈会、合作交流会、民企大讲堂等活动，定期入企走访调研，及时了解、解决企业急难愁盼问题，一以贯之助企纾困。	1. 举办民企座谈会； 2. 举办民营经济大讲堂； 3. 以民营经济人士理想信念教育班为契机，组织民营企业家外出交流学习； 4. 举办副主席(副会长)轮值活动； 5. 举办市县企乡镇行活动； 6. 定期入企走访调研； 7. 举办金融助企、媒体助企等活动。	通过市县企乡镇行系列活动、副主席(副会长)轮值活动、金融助企活动、“媒体+民企”活动等，不断搭建政企交流平台，切实缓解民营企业缺项目、融资难、难推广等难题，进一步落实落细助企纾困各项举措。	县工商联	杨荔枝	办公室	刘凯峰	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
2	畅通政企交流	开展民企座谈会、合作交流会、民企大讲堂等活动,定期入企走访调研,及时了解、解决企业急难愁盼问题,一以贯之助企纾困。	开展民企座谈会,政银企对接会等活动;开展助企纾困行动,通过调研了解企业存在问题并转办相关单位,解决企业问题。	通过“三进四送”活动帮助企业了解中心,现有政策;通过助企纾困行动,帮助企业解决发展问题。	县中小企业发展促进中心	张强	企业服务股 经济运行股	张树彬 申子妍	2025年12月底	
3	推广应用涉企政策“一站式”综合服务平台	抓好《山西省涉企政策“一站式”综合服务平台应用管理办法(试行)》贯彻落实,指导各部门梳理涉企政策服务事项,推进涉企政策“应发尽发”、奖补资金“应兑尽兑”。	1. 设立“涉企政策服务”专窗,积极宣传应用涉企政策服务平台; 2. 会同县财政局共同编制涉企奖补事项清单,并及时发布; 3. 督促各部门按时发布事项,及时兑现。	涉企奖补事项应上尽上,应兑尽兑。	县行政审批局 政务服务管理局	王静辉	登记注册 和市场监督管理股	潘澍澎	2025年12月底	
			及时将奖补资金列入预算。	奖补资金“应兑尽兑”。	县财政局	马云瑕	工信股	郭莉	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
4	加大清理拖欠企业账款力度	持续推进“两不一欠”治理工作，完善拖欠账款投诉处理和监管问责机制，树立政府守信践诺良好形象。	<p>1. 强化调度督导，全面掌握全县“两不一欠”问题治理情况，推动相关问题及时化解；</p> <p>2. 强化监督执纪，着力纠治“两不一欠”问题背后存在的责任、作风、腐败问题；</p> <p>3. 强化标本兼治，针对问题背后存在的体制机制性原因，推动完善相关制度机制。</p>	<p>推动全县“两不一欠”问题动态清零，形成“新官理旧账”、政府守信践诺、防范化解拖欠民营企业账款的良好营商环境，为全县高质量发展提供有力支撑。</p>	县纪委监委	原向枝	党风政风监督室	王向阳	2025年12月底	
			<p>按照省市工作安排，常态化开展“两不一欠”专项检查，通过投诉举报热线等途径收集线索，摸清问题底数，督促各相关部门压紧压实责任，强化跟踪问效，加强诚信履约。</p>	<p>有效解决企业资金困难，进一步推进信用环境的建设，增强企业来阳投资兴业信心。</p>	县行政审批服务管理局	原松枝	政策法规和运行监管股	王晓丽	2025年12月底	
			<p>1. 全面摸清掌握各党政机关、事业单位、国有企业等拖欠民营企业账款底数，制定方案，常态化治理；</p> <p>2. 根据上级下达的或受理举报的拖欠账款信息线索，进行及时核查、跟踪落实，确保客观真实的拖欠账款有效解决。</p>	<p>有效解决各党政机关、事业单位国有企业等拖欠民营企业账款。</p>	县工信局	李刘军	企业管理股	张建军	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
5	推进“啄木鸟”工作机制	统筹政务服务体验员等力量,聚焦经营主体急难愁盼,广泛收集梳理发现问题,实行清单管理建立问题台账,及时跟踪反馈,推动解决一个问题带动解决一类问题。	常态化开展“我陪群众走流程”活动,明确相关单位下沉一线,通过亲自体验、换位思考、主动服务等方式,查找问题、发现问题,改进工作。	全面收集经营主体急难愁盼问题,推动问题按及时解决,经营主体满意度提升,建立长效机制,持续提升政务服务效能。	行政审批服务管理局	赵芳	政务服务中心	秦英	全年持续推进	
6	设立涉企服务专区	因地制宜设立涉企服务专区,为企业提供一站式咨询指引服务。	1. 增设企业档案免费查询服务窗口; 2. 增设涉企政策宣传服务专区; 3. 持续完善“高效办成一件事”涉企服务事项专窗设置。	企业在涉企服务专区可以享受登记帮办、涉企奖补政策宣传、高效办成一件事咨询帮办等服务。	行政审批服务管理局	王静辉	登记注册和市场监督管理股	潘澍澎	2025年12月底	
7	拓展无差别受理综合窗口改革	开展扩大试点工作,推动企业群众在“一门办所有事”的基础上实现“一窗办所有事”。	整合业务事项,进一步扩大无差别受理的范围,推动政务服务由“多窗申请”向“一窗受理”转变;优化办事流程,压缩办理时限;强化人员培训,提升服务效能;推进线上线下融合,进一步方便群众办事。	办事环节进一步减少,办理时限进一步缩短,服务效率提升,群众满意度显著提高。	行政审批服务管理局	原松枝	政策法规和运行监管股	王晓丽	全年持续推进	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注	
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人			
8	迭代升级“智税云厅3.0”服务	对目标纳税人“一对一”推送各类宣传和提醒服务,分类引导纳税人缴费人办理涉税业务,打造“精准推送、智能交互、办问协同、全程互动”的征纳互动“智税云厅3.0”新模式。	1.精准导税,智能分流。构建“二级导税”体系,固定导税与流动导税协同发力; 2.场景分区,个性定制。根据办税场景在自助办税区设置自助办税岗,增设内网终端,按照“自主办+税协办”高效办结模式,对涉及内网流程的简单业务,由协办人员直接办理,无需再转移至窗口,解决纳税人“来回跑”问题; 3.统一标准,集成问办“云客服”。整合分散的咨询服务热线,集成于统一的征纳互动窗口运营管理,归口电话咨询、后台办理、人工互动服务。	1.做到纳税人即来即办、即办即走。有序引导、高效分流,缩减纳税人进厅平均等候时长,确保服务品质与工作效率双重提升; 2.实现办税服务厅从基础性服务向精细化、个性化服务转变,缩减纳税人实际平均办税时长;	实现全县域税费业务咨询服务。提高咨询热线接听成功率,提升办问一体业务量占比。	县税务局	王静	第一税务分局	杨晋会	2025年8月底	
9	探索政府采购远程异地评标	依托电子交易系统,在不同地域评审专家通过在线沟通、实时互动、在线同步评审,打破时空地域壁垒,实现远程异地评审。	学习借鉴其他地区先进经验和做法,为远程异地评审做好相关准备工作。	实现评审专家跨地域评审。	县行政审批服务管理局	赵芳	政务服务中心	赵晓军	2025年12月底		

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
10	便利经营主体准入退出	深化市场准入、企业注销等“高效办成一件事”改革。深化注册资本认缴登记制度改革。强化企业依法注销,引导企业依法依规退出市场。	按照省市安排部署积极推进企业开办一件事和企业注销一件事工作。	经营主体准入和退出更加高效便捷。	行政审批批 务管理局	王静辉	登记注册 和市场监督管理股	潘澍澎	2025 年12 月底	
11	优化“证照联办”服务	探索食品生产和经营等高频率证照智能联办,以及便利连锁企业分支机构集中办理和实名认证。构建营业执照与食品经营许可证(备案)等“一次申请、并联审批、统一发证”的证照联办工作机制。	1.将“证照联办”纳入“综窗受理”,根据企业群众办事要求,匹配联办场景,提供专业化咨询,全程帮办代办; 2.持续推进简单变更事项“免申即办”; 3.推行“证照联办”与“一业一证”叠加改革。	持续降低经营主体准入运营成本。	行政审批批 务管理局	王静辉	登记注册 和市场监督管理股	潘澍澎	长期 坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
12	推进“高效办成一件事”改革升级攻坚	落实“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，做好事项认领、要素维护、窗口设置、办事指南制作、宣传引导等工作，确保“高效办成一件事”重点事项落地见效。	<p>1. 落实重点事项清单管理机制和常态化推进机制，召开全县“高效办成一件事”工作推进会，集中收集反馈运行堵点并精准对接；</p> <p>2. 及时关注山西政务服务网上线情况，动态调整《重点事项实施清单》，并督促牵头部门做好事项认领、要素维护、窗口设置、办事指南制作、宣传引导等工作；</p> <p>3. 定期汇总线上线下运行情况，并针对难点堵点注重协调会商和按需调度，推动事项线上办理落地见效。</p>	持续拓展“高效办成一件事”改革，聚焦企业群众高频办理事项，再推动一批“高效办成一件事”落地见效。	行政审批服务管理局	王静辉	社会事务股	杨艳琴	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
13	持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革	推动开发区试行项目承诺制审批全流程网上办理。做好“标准地”收储工作，确保工业类开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让，推动开发区“标准地”向生产性服务业项目扩展。对有帮代办意愿的投资项目，落实项目审批帮办代办服务，力争开发区领办代办项目比率达到100%。	<p>1. 承诺制：实行开发区项目承诺制审批全流程网上办理，依托“山西省一体化投资项目审批管理系统”，企业可以通过平台在线提交材料、查询进度、下载证照；</p> <p>2. 标准地：开发区根据年初项目建设谋划情况依托“平台公司”制定年度标准地收储计划，成立标准地收储工作专班，加强与省、市、县自然资源部门的对接沟通，加快土地出让手续办理；</p> <p>3. 全代办：围绕“三无”“三可”营商环境建设要求，建立项目工作专班，由专人负责项目手续陪跑、代跑，全程陪同企业办理手续，协助梳理材料清单，指导填报表格，及时反馈办理进度与问题，实现企业“不跑腿、少跑路”。</p>	<p>1. 承诺制：开发区对一般工业类项目持续承诺制审批事项办理，继续推行“一本制”服务，持续减轻企业负担；</p> <p>2. 标准地：争取年底前四宗标准地取得省厅批复；</p> <p>3. 全代办：建立产业代办专员与审批专员组建的代办专班，跟踪项目进度，持续为项目量身打造代办方案，提供全周期服务。</p>	<p>阳城经济技术开发区</p>	<p>郭晶晶 上官金龙</p>	<p>开发区审批局开投公司</p>	<p>张丽娜 原朋辉</p>	<p>长期坚持</p>	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
14	探索实行建筑设计方案告知承诺制	探索对3000平方米以下建设项目建筑设计方案实行告知承诺制,实现免评备案,压缩审查时间7个工作日。	对3000平方米以下建设项目建筑设计方案,建设单位和设计单位作出符合相关设计要求的承诺后,实现免评备案。	精简审批流程,压缩审批时限,提高审批效率。	行政审批服务管理局	郭斌	规划管理与建设工程股	王超	2025年12月底	
15	探索实施“打捆”环评审批	对产业园区、产业集聚区、工业集中区等范围内编制环境影响报告表的玻璃器皿、陶瓷、家具、耐火、法兰等具有专业镇特色的制造业项目,在统一提出污染防治要求的基础上,实行同类项目“打捆”审批。	联合生态环境分局、安阳园区服务中心,梳理产业园区区内建筑陶瓷等专业镇企业清单,按行业工艺、污染特征分类开展企业调研与资料收集,了解项目建设规划、污染环节及治理需求,根据企业环保技改需求,并结合实际情况,开展“打捆”审批工作。	根据企业环保技改要求,持续为区内专业镇建筑陶瓷企业环评手续办理工作压缩时间,节省精力。	阳城经济技术开发区	郭晶尹	开发区审批局安阳园区服务中心	元冬李巍	长期坚持	
16	优化项目审批流程	集成办理“用地预审与选址意见书”“企业投资项目核准”,合并办理“挖掘占用城市规划审批”与“工程规划许可”、“移树许可”等事项。实行“互联网+远程视频踏勘”模式,提升项目评审勘验效率。	整合同阶段事项,实行并联审批和一件事集成审批。	整合优化流程,提高审批效率。	行政审批服务管理局	郭斌	规划管理与建设工程股	王超	长期坚持	
			配合牵头部门做好“挖掘占用城市道路审批”环节相关工作,按时高效办结。	配合牵头部门工作,满足合并办理的相关工作要求。	县住建局	王兵红	审批服务中心	杨艳芳	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
16	优化项目审批流程	集成办理“用地预审与选址意见书”“企业投资项目核准”，合并办理“挖掘占用城市道路审批”与“工程规划许可”、“移树许可”等事项。实行“互联网+远程视频踏勘”模式，提升项目评审勘验效率。	积极配合县行政审批局合并办理“移树许可”事项。永久占用城市绿地事项，按规定进行处置；临时占用城市绿地事项，由申请单位在施工完成后及时恢复原状。	配合县行政审批局优化项目“移树许可”审批流程，提升办事效率。	县园林绿化服务中心	王玉新	绿化建设管理股	郭敬红	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
17	设立“企业安静期”	对规模以上工业企业、服务业等重点企业，每月设置20天“企业安静期”，行政执法部门不得入企执法检查，减少执法检查次数，确保企业的正常生产经营活动，营造“无事不扰”的良好氛围。	严格贯彻落实《阳城县人民政府办公室关于明确“企业安静期”行政执法检查时段的通知》，监督各行政执法单位严格落实“双随机、一公开”监管，推进跨部门联合监管，开展联合执法，避免重复检查，鼓励各行政执法部门推行智慧监管。每月设置20天“企业安静期”，“企业安静期”内，根据《晋城市“企业安静期”制度（试行）》规定，确需开展执法检查的，应当在开展入企执法检查前3个工作日内填写《涉企执法检查备案表》，向司法局备案，并说明理由。因紧急情况需立即开展执法检查的，可先电话备案，并在检查结束后3个工作日内补办登记备案。	进一步规范涉企执法检查行为，减轻企业负担，优化营商环境，促进我县经济高质量发展。	县司法局	王强	行政执法综合股	成继红	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
18	深入开展跨部门综合监管	在餐饮、药品、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等重点行业领域，实施“综合监管一件事”。全力推行“一业一查”联合监管，探索实行“一业一册”告知制度。	配合市大数据中心，推进实现重点领域跨部门综合监管事项清单动态管理。	依托“互联网+监管”系统，梳理并动态管理县级综合监管事项清单。	行政审批服务管理局	郭斌	政务信息股	司向锋	长期坚持	
		成立危险化学品安全生产专业委员会，明确各职能部门的工作职责；下发专委会联合监督检查机制。	强化监管协同，排查安全隐患，提升危化品安全水平。	应急管理局	栗泽锋	危化和煤层气执法股	李光	长期坚持		
		1. 召开工程质量安全告知监督例会；制定工程质量安全监督计划；按照计划实施监督； 2. 每季度聘请专家对燃气企业开展“体检式”排查；为燃气企业设置“安静期”，定时定企业开展检查；组织召开专门的政策宣贯会。	规范检查频次与方式，确保建筑工程质量符合国家标准要求。政策宣贯会实现全覆盖，系列措施推动燃气安全管理水平稳步提升。	县住建局	王兵红 王丽豪	质量安全 管理股 公用办	张鹏 吕建云	长期坚持		

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
19	统筹“双随机、一公开”部门联合抽查	简化执法检查，推动多个部门在同一时间开展联合检查，制定《阳城县2025年度部门联合双随机抽查工作计划》，按计划组织开展部门联合抽查，实现“进一次门，查多项事”，让企业能够更加专注于生产经营，避免频繁应对各类检查。	组织各部门科学制定部门联合双随机抽查工作计划，实施信用风险分类监管。	持续提升市场综合监管效能，推动“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。	县市场监管局	王旭光	信用信息、 监督 管理股	张静艳	全年持续 推进	
20	进一步完善信用修复机制	实现信用修复“一网通办”；在驻政务服务大厅设置“信用修复”专窗，提供帮办服务，最大限度便民利民。	派驻工作人员进驻政务服务大厅“信用修复”专窗，提供帮办服务，最大限度便民利民。 畅通“线上+线下”和异地办理方式，及时为符合条件的经营主体实施信用修复，解除信用约束措施，帮助市场主体恢复良好信用。	鼓励失信经营主体纠正失信行为、重塑良好信用。	县发改局	张勋良	营商环境股	王晓霞	2025年6月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
21	加强土地要素保障	推动新一轮标准地、标准厂房建设,实现“拿地即开工”“签约即入驻”,持续提高厂房、土地等要素集约利用率。	<p>1.县自然资源局今年标准地上大宗固废粗加工项目,面积约115亩;</p> <p>2.深化推进“标准地”改革。出台《阳城县经济技术开发区“标准地”改革工作方案》《阳城县推进“标准地”改革工作方案》,成立领导小组,明确“标准地”改革的工作任务、责任分工、保障措施。</p>	<p>推动地方产业转型升级的门槛,推动“事后提要求”向“事前定标准”关键程序转变,撬动了企业投资项目审批的全流程改革,提升行政效率,实现以“政府有为”促“企业有利”。</p>	县自然资源局	张建军	利用保护股	杨萍	2025年12月底	
			<p>开发区联合县自然资源局筛选378.84亩产业用地,优先保障项目建设。明确标准地“硬指标”设定投资强度、容积率、亩均税收,纳入土地出让合同。开发区依托平台公司进行标准厂房建设,吸引项目落户园区。</p>	<p>标准地供应充足,项目落地迅速,土地亩均税收提升;标准厂房签约入驻周期缩短,保障重点项目快速落地。</p>	阳城经济技术开发区	郭晶晶 上官金龙	开投公司	张海军 原朋辉	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
22	优化信贷供给结构	加大首贷、续贷、信用贷和中长期贷款投放,精准满足小微企业多样化融资需求,降低融资门槛和成本。鼓励金融机构创新信贷产品和服务模式,推动金融服务向县域、乡村和产业链末端延伸,扩大对小微企业法人服务覆盖面。	搭建政银企沟通对接平台,鼓励金融机构创新金融产品和服务,帮助企业解决融资难题。 深化支持小微企业融资协调工作机制,指导金融机构做好首贷户发掘和培育、加大无还本续贷政策落实力度、鼓励产品研发、深化“信贷+”金融服务等。	提升小微企业信贷服务质量,扩大小微企业法人服务覆盖面,实现小微企业综合融资成本下降。	国家金融监督管理局 监管总局 阳城监管支局	焦二兵	金融消费者权益保护科	吉静云	全年持续推进	
23	开展重点产业人才招聘专场推介活动	针对煤炭、煤层气、文旅康养、数字经济等重点产业,赴先进地市高校进行专场推介,开展专项人才招聘活动,吸引对口人才汇聚阳城。	县委人才办发挥牵头抓总作用,加大引育力度,深化产教融合,助力县域高质量发展。 1. 大力开展常态化就业宣传工作,通过互联网平台、手机客户端、抖音、微信公众账号以及发放宣传单、张贴海报等方式,广泛宣传就业创业政策; 2. 梳理重点产业人才需求清单,组织企业到高校进行推介,开展现场招聘,收集简历并签订就业意向。	实施重点产业人才集聚行动,促进人才资源与产业发展精准对接。 鼓励符合条件的企业和个人积极申报补贴,营造有利于促进就业的社会氛围,与高校毕业生达成就业意向300余人。	县委组织部	卢毅	人才工作室	乔丹丹	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
24	强化创新主体培育	以高新技术企业培育为抓手推动科技创新,高新技术企业达到30家以上,新增创新平台、科研平台延伸、科技成果转化基地5家以上,组织实施科技计划项目15项以上。	1. 强化创新主体培育,提高科技创新能力。发挥科技创新部门职能优势,强化企业创新主体培育,持续提升企业创新活力,持续优化企业自主创新状态,帮助企业提升自主创新能力,帮助企业和科技研发能力,实施科技型企业和高新技术企业企业梯度培育计划,11月底前培育科技型中小企业入库40家以上,12月底前培育高新技术企业达到30家以上; 2. 围绕我县传统产业和战略性新兴产业开展重点摸底调研,聚力推进科技创新平台建设,培育更多的创新源头,为高质量发展提供科技支撑和服务,全年力争新增众创空间、技术创新中心等创新平台3家以上,新增科研平台延伸、科技成果转化基地5家以上; 3. 加强科技项目服务,推动产业升级和成果转化。围绕县委县政府工作盘子,针对产业发展急需解决的技术难题,全年征集并组织实施县级科技计划项目15项以上。	到12月底,高新技术企业达到30家以上,新增创新平台、科研平台延伸、科技成果转化基地5家以上,组织实施科技计划项目15项以上。	县科技和商务局	梁金泰	成果转化与区域创新股	范雨霞	2025年12月底	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
25	开展政府采购领域专项整治	聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应围标串标等违法违规行为，持续清除政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。	按照省厅统一部署，开展2025年政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治。	整治各类违法违规行为，持续清除隐性门槛和壁垒，推动我县政府采购市场进一步公平竞争。	县财政局	马云瑕	采购办	郝利波	2025年12月底	
26	营造公平规范的公共资源交易环境	紧盯公共资源交易领域现存的技术手段和机制创新，打破地域限制，强化技术监督，着力解决制约公共资源交易发展的瓶颈问题，营造公平规范的交易环境。	1. 完成场所改造，增强开评标活动的规范性； 2. 加强信息化建设，提升交易效能。加强对公共资源交易活动评标现场的监督管理，确保项目交易的公正性； 3. 加强制度化建设，形成长效机制。	运用“科技+制度+创新”的办法，不断拓展智慧交易场景，实现“组织方式电子化、现场管理规范化、防控手段常态化”，持续优化招投标营商环境。	县行政审批服务管理局	赵芳	政务服务中心	邢培杰	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
27	实行首违不罚和轻微违法行为不予处罚	落实违法行为首违不罚清单和轻微违法行为不予处罚清单，对当事人实施首违不罚、轻微处罚的，责令其立即停止违法行为，广泛运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式，督促引导当事人积极整改，依法合规开展生产经营活动。	严格落实国家市场监督管理总局印发的《市场监管总局关于印发市场监管行政处罚违法行为首违不罚、轻微处罚清单(一)的通知》的文件要求，推行监管为民理念，积极回应社会关切和基层期盼，按照“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、宽严相济”执法原则，对于没有造成危害后果并能及时改正的轻微违法行为减罚免罚，对于影响群众健康安全、群众反映强烈、造成恶劣社会影响的违法行为坚决打击严惩不贷。	严格规范公正文明执法，守护消费市场秩序，全底线和公平秩序，不断优化消费环境，切实保障消费者的合法权益。	县市场监管局	潘建雷	法规股	王育华	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
28	精准提供法律服务	常态化开展“法治体检”，实地走访企业，量身定制解决方案。深化“万所联万会”机制和律企结对服务，建立长效化律师服务机制。	<p>1. 建立万所联万会机制，深化民营企业法律服务工作。推动全县各律师事务所与县工商联、工商联所属商会开展工作对接，建立联系合作机制，增进信息沟通、人员融通、业务联动，共同深化民营企业法律服务工作；</p> <p>2. 推进“法律托管”工作。依托全县5个律师事务所建立5个律师服务团队，为新设立民营企业提供为期6个月的免费法律服务。</p>	帮助企业建立健全法律风险预警机制，提出预防风险、解决纠纷的意见和建议，为民营企业发展提供优质法律服务。	县司法局	田丽霞	公证律师管理股	梁静	2025年12月底	
			<p>1. 常态化开展法官入企活动；</p> <p>2. 发布典型案例，提示治理漏洞，对高发纠纷溯源治理。</p>	进一步提升案件审判质效，更好地服务营商环境和社会民生。	县法院	常志江	立案庭	赵建平	全年持续推进	
			定期实地走访企业，为企业提供专门指导服务。	安全生产月深入企业为企业职工专题授课。	县检察院	毕丰	第二检察部	刘子瑶	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
29	深化涉企案件经济影响评估	推行“一案一分析”制度及检察提前介入机制，杜绝刑事手段干预经济纠纷。规范涉案财物处置程序，创新“活封活扣”柔性措施，减少对企业正常生产经营的干扰。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 严格规范涉案财产处置程序，明确查封等的法定条件和程序，强制事前报备，强化财产甄别； 2. 细化“活封”等柔性措施的具体操作； 3. 建立动态跟踪机制，定期评估“活封”状态下的风险变化。 	最大限度减少对涉案企业的不利影响，帮助企业主动履行义务企业恢复信用，重新投入生产经营，助力县域经济发展。	县法院	马晨啸	执行局	赵凯雷	长期坚持	
			审慎适用强制措施，高度关注涉企案件强制措施情况，对是企业负责人或经营人员的犯罪嫌疑人，及时开展羁押必要性审查，对涉案财物的查封、扣押或冻结措施进行审慎适用和监督，最大程度减少司法办案对企业正常生产经营活动可能带来的负面影响。	通过定期开展案件自查和交叉评查工作，对涉企案重点评查，杜绝刑事手段干预经济纠纷情形出现。	县检察院	毕丰丰	第二检察部	刘子瑶	长期坚持	
			制定《涉企财产强制措施评估办法》，对涉及企业经营资产的查封、扣押、冻结，应当制定评估报告，尽量将对企业经营的影响程度降到最低。	对于涉及企业经营资产的查封、扣押、冻结，将对企业生产经营的影响降到最低。	县公安局	王学锋	法制大队	田张斌	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
30	强化知识产权协同保护	建立健全知识产权协同保护机制，开展数据知识产权登记，强化数据知识产权保护。	1. 组织开展知识产权执法保护和商标代理机构双随机一公开监督检查； 2. 加强对数据知识产权登记、商标注册、专利申请的行政指导。 定期召开联席会议、开展专题讲座、制作司法建议等，畅通信息共享渠道，凝聚保护合力。	阳城山茱萸、析城山小米、阳城桑葚、阳城花椒4件产品实现了农产品地理标志产品转化。 严惩侵害企业权益犯罪，强化知识产权司法保护。	县市场监管局	刘婧	知识产权股	岳雪蒲	全年持续推进	
31	推进破产审判与企业救助深度融合	依法公正高效审理破产案件，加强破产案件管理人履职监督，提升破产案件审判质效。强化救助企业破产出清并重，合理运用破产重整、清算制度，促进有价值的危困企业再生。	1. 探索建立破产案件化解解工作机制，成立破产案件审理工作专班； 2. 结合我县实际，推动企业破产审判机制创新，依法公正高效审理破产案件； 3. 落实企业破产处置府院联动机制。	对本院办理的涉知识产权案件，依法开展综合履职工作，通过诉前调解，柔性化解矛盾，高效维护知识产权权利人合法权益。 以推进破产审判工作的开展，提高破产案件的审判质效，更好地发挥破产审判工作在淘汰落后产能、配置有效资源、维护社会稳定、化解金融风险、新增就业、营造良好营商环境等方面的重要作用。	县检察院	毕丰	第二检察部	刘子瑶	长期坚持	

序号	工作目标	工作任务	具体举措	目标成效	工作责任				完成时限	备注
					单位名称	责任领导	责任科室	责任人		
32	加强政府招商引资承诺合法性审查	对政府招商引资承诺相关的合同协议进行合法性审查，明确审查方式和审查重点等内容，确保合同协议合法合规，有效保障企业合法权益。	<p>充分发挥合法性审查职能，加强对各单位报送的招商引资协议的合法性审查力度，提高审查质量和水平。</p> <p>1. 确保律师团队在项目早期介入，参与对接洽谈和协议草案拟定； 2. 所有重要承诺必须清晰、准确写入正式的合作协议，避免口头承诺或模糊表述； 3. 定期组织全体职工进行招商引资法律法规、谈判技巧和合规意识的专题培训，提升招商团队法律素养。</p>	<p>通过审查，确保政府合同协议合法有效。</p> <p>1. 项目合作协议的合法性、规范性、明确性、可操作性显著增强； 2. 企业投资者对我县政府承诺的公信力明显提升，感受到更加公平、透明、可预期的营商环境； 3. 全体职工的法律意识、合规操作的能力普遍提高。</p>	县司法局	王强	行政执法综合股	谭祚捷	2025年12月底	
					县投资促进中心	郭晋波	项目帮办部	成鹏	长期坚持	

抄送:县委办,县人大办,县政协办,县法院,县检察院,各人民团体,
各新闻单位。

阳城县人民政府办公室

2025年8月4日印发
