阳城县人民政府文件

阳政发〔2026〕10号

阳城县人民政府
关于印发《阳城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各乡(镇)人民政府,开发区管委会,县直及驻阳各单位:

《阳城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十七届人民代表大会第七次会议审查批准,现印发你们,请认真贯彻执行。

阳城县人民政府

2026年10月15日

(此件公开发布)

阳城县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一章　发展基础和面临形势 …… 5

第一节　“十四五”发展成就 …… 6

第二节　新发展阶段面临的机遇与挑战 …… 13

第二章　总体要求和主要目标 …… 20

第一节　指导思想与基本原则 …… 20

第二节　发展定位与空间布局 …… 22

第三节　主要目标与指标体系 …… 26

第三章　深化产业转型　全力推动高质量发展 …… 30

第一节　提质升级主导产业 …… 31

第二节　发展壮大优势产业 …… 36

第三节　培育壮大新兴产业 …… 45

第四节　合理布局发展其他产业 …… 49

第五节　推动服务业扩能提质 …… 51

第四章　全面深化改革开放　塑造体制机制新优势 …… 54

第一节　深化重点领域改革 …… 55

第二节　激发市场主体活力 …… 57

第三节　扩大高水平开放 …… 59
第四节　打造一流创新生态 …… 62
第五节　强化政策对接与项目资金争取 …… 64
第五章　全方位扩大有效需求　增强发展内生动力 …… 65
第一节　大力提振消费 …… 66
第二节　构建现代流通体系 …… 68
第三节　发挥投资拉动作用 …… 70
第六章　加快农业农村现代化　扎实推进乡村全面振兴 …… 72
第一节　提高农业综合生产能力 …… 72
第二节　做大做强特色优势产业 …… 74
第三节　推进宜居宜业和美乡村建设 …… 77
第四节　不断深化农村改革 …… 79
第七章　统筹推进新型城镇化建设　打造公园山城升级版 … 81
第一节　优化国土空间开发保护格局 …… 82
第二节　建设现代化人民城市 …… 83
第三节　完善城市功能布局 …… 85
第八章　推动文化传承创新　夯实县域软实力支撑 …… 88
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 …… 88
第二节　繁荣文化事业和文化产业 …… 90
第三节　加强文化遗产保护传承利用 …… 92
第九章　加大保障和改善民生力度　扎实推进共同富裕 …… 94
第一节　促进高质量就业创业 …… 94

第二节　打造优质均衡教育名城 …… 97
第三节　全面推进健康阳城建设 …… 99
第四节　健全社会保障体系 …… 102
第十章　加快全面绿色转型　建设美丽宜居阳城 …… 105
第一节　加强生态保护修复 …… 106
第二节　深化环境污染防治 …… 108
第三节　积极稳妥推进碳达峰阳城行动 …… 111
第十一章　更好统筹发展和安全　建设更高水平平安阳城 … 114
第一节　完善现代化社会风险治理体系 …… 114
第二节　提高防灾减灾救灾能力 …… 116
第三节　加强国防动员及民兵预备建设 …… 119
第十二章　坚持和加强党的全面领导　凝聚发展合力 …… 120
第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导 …… 120
第二节　推进社会主义民主法治建设 …… 123
第三节　健全规划高效实施机制 …… 125

阳城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

阳城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共阳城县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划建议》编制，主要明确经济社会发展的总体思路、主要目标、主要任务和重大举措，是指导阳城未来发展的宏伟蓝图，是县委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　发展基础和面临形势

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是我县按照国家、省、市部署，发挥特色优势、加快实现振兴崛起的关键五年，必须立足我县产业基础、文化底蕴、区位条件的现实态势，全面落实党中央关于中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建现代化产业体系，提质升级主导产业，发展壮大优势产业，大力培育新兴产业，谋划布局未来产业，持续优化营商环境，加快

推动新旧动能转换，统筹推进新型城镇化与乡村振兴，努力在县域现代化建设中走在全省前列，奋力开创中国式现代化阳城建设新局面。

第一节　“十四五”发展成就

“十四五”时期是阳城发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照“坚持见新见绿、勇于求新求变、确保县泰民安、开创千秋伟业”24字理念和“一个统筹两手抓”总体思路与要求，砥砺奋进、克难前行，经济运行稳中向好，改革开放走深走实，人民生活持续改善，社会保持和谐稳定，现代化建设各项事业开创新局面，基本完成了“十四五”规划确定的主要目标任务，为谱写阳城高质量发展新篇章奠定了坚实基础。

综合实力实现新提升。坚持稳中求进工作总基调，经济运行持续向好，主要指标量质齐升，在全省县域发展中的优势地位进一步夯实。地区生产总值连续跨越300亿、400亿两大台阶，2025年完成415.1亿元，年均增速8.5%，总量在全省91个县（市）稳居前10；一般公共预算收入完成38.3亿元，年均增速14.2%，较“十三五”末实现翻番，在全省117个县（市、区）稳居前5；固定资产投资完成

170.4亿元，年均增速10.4%，在全省91个县（市）排名从“十三五”末的第4位上升到第2位；规模以上工业增加值增长11.8%，年均增速11.9%；社会消费品零售总额完成76.1亿元，年均增速12.3%；城乡人均可支配收入分别完成45033元、22955元，年均增速5.9%、7.8%。

产业转型实现新突破。坚持把做大做强产业作为主攻方向，加快构建“三个三”现代产业体系，因地制宜发展新质生产力，全力加快转型步伐，不断塑造发展新动能新优势。**主导产业支撑有力。**煤炭年均产量稳定在2400万吨以上，先进产能占比提升至95%，建成7座智能化矿山、49处智能化采掘工作面，累计生产原煤产量约1.2亿吨，产值约938.8亿元。电力（含新能源）总装机容量达4775MW、累计发电量957亿千瓦时，新能源和清洁能源占比达25.2%，大唐阳城2×1000MW煤电项目核准前置要件全部完成、具备核准条件。煤层气开发利用效率稳步提升，新增钻井301口，年产气量突破8亿方，累计产气量40.1亿方、产值70.9亿元，工业用气覆盖56家企业，民用气实现乡镇全覆盖，基本形成“资源开发、管网运营、消费利用”全链条发展格局。**优势产业特色彰显。**陶瓷琉璃产业成功获批省级陶瓷琉璃（珐华）专业镇，被授予“中国（华北）建筑陶瓷生产基地”“中国建筑琉璃之乡”等荣誉称号，总产能达到建筑陶瓷2亿平方米、日用陶瓷5000万件、琉璃珐华2.6亿件，全产业链产值突破30亿元。蚕桑产业稳步发展，蚕桑文化系统作为全省唯一成功入选第六批中国重要农业文化遗产，“阳城蚕茧”成功注册国家地理标志证明商标，蚕桑专业镇获批市级专业镇，全产业链

综合产值超10亿元。文旅康养产业蓬勃发展，皇城相府实现大景区运营，百里沁河生态经济带华彩亮相、盛装营业，新创建2家4A、15家3A级景区和3家省级旅游度假区，A级景区、省级旅游度假区总数达到26家、4家，位列全省县级第一，文旅康养综合收入超过10亿元，获得“全国县域旅游发展潜力百佳县”“健康中国康养旅游百强县”等荣誉称号。**新兴产业加速崛起。**台头化工产业园通过省级首批认定，电子信息产业园基本完成建设，成功引进弘毅锂电池、大宗固废等30个产业项目，九信新材料、宏邦半导体等21个项目实现投产，铁峰化工、鑫途化工荣获国家级专精特新“小巨人”企业称号，开发区入围省级绿色低碳循环示范园区、特色产业集聚区试点、消费品特色园区，年产值突破100亿元，新兴产业聚能起势。

城乡融合呈现新面貌。坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，深入实施“1+3×3+369”新型城镇化发展战略，持续优化“五凤朝阳”组团发展格局，县城建成区面积达18平方公里，城镇化率达54.2%。**城市更新有序推进。**累计完成56个老旧小区和10个城中村改造，涉及居民4943户。海绵城市建设成效显著，完成雨污分流改造40公里。新增停车位4.7万个、总数达6.5万个，82台城际、城市公交车全部换新，群众生活更加便捷。**骨干路网基本成型。**晋阳高速四改八车道（扩建段）建成通车，215公里太行一号旅游公路阳城段全线贯通，新建及改造城市道路总里程超30公里，桑田大道、凤凰路、凤凰街、骏马岭隧道、凤南新区快速通道等一批骨干道路工程建成通车，建成区道路面积率提升至12.6%以上，平均路网

密度达到6.5km/km²,“一环两骨架十次干”骨干路网体系基本成型。**公用服务显著提升。**“气化阳城”深入推进,新建改建用气管网35公里,乡镇气化通达率达100%,人口气化率98%;县域水网扎实推进,张峰一干渠至县城供水工程建成投用,“引沁入阳”梦成为现实;实施112个农村供水保障工程,规模化供水率达65.4%;县城污水处理总能力达到3.7万立方米/日,污水处理率稳定在98.5%以上,建制镇生活污水处理设施实现全覆盖;新增城乡集中供热面积290万平方米,总面积达1314万平方米,完成集中供暖改造1200余户,清洁取暖实现全覆盖。**乡村振兴加快推进。**学习践行“千万工程”经验,围绕“一核四带十片区,见新见绿见未来”总体布局,精心打造29个精品示范村、133个提档升级村;“百村百院”稳步推进,建成康养特色村16个;形成了一乡镇一主导产业、一特色活动、一典型经验。持续开展“五个一批”,“一村一产业项目”实现全覆盖。**共同富裕扎实推进。**脱贫攻坚成果持续巩固拓展;深化拓展壮大村级集体经济“10种模式”和联农带农利益联结“6项机制”,1/3的村集体经济收入达到100万元、1/2的村达到50万元、3/4的村达到30万元。

改革开放激发新活力。坚持以改革破解难题、以开放增强动力,重点领域改革持续深化,发展活力进一步释放。农业用水权改革、义务教育优质均衡发展等5项改革入选全国试点,林业改革发展、青年发展型城市等17项改革入选全省试点。**改革攻坚深入推进。**国企改革三年行动高质量圆满收官,44个县属企业完成整合

重组，初步形成以国投、阳泰、城建、市政、文旅5家县管企业为核心的县属国企发展新格局。国投等5家县管企业的“六定”改革全面落地，企业核心竞争力显著增强。**开发区主引擎作用持续提升。**“一区三园”格局基本成型，“三化三制”稳步推进，“承诺制+标准地+全代办”模式全省推广，建成标准化厂房37.3万平方米，完成标准地出让1189.6亩，连续五年省级考核优秀。**营商环境显著优化。**创新实施“双承诺免评审”、政务服务“不打烊”、“7×24小时”自助服务和“村能办”等模式，“高效办成一件事”集成服务改革成效显著。扎实推进“两不一欠”专项治理，累计兑现政策资金、清偿拖欠民营企业账款5.8亿元，“双随机、一公开”工作荣获国务院办公厅真抓实干成效明显督查激励。**民营经济活力增强。**落实高质量发展“五个一”措施，向民企推介项目140个，总投资197亿元，帮助解决融资59.9亿元，新增“晋兴板”挂牌企业49家、“展示板”40家。**创新生态加速形成。**实施各类科技计划项目139项，科技研发费投入3239万元，同比增长7.6%，培育省级专精特新企业27家，培育高新技术企业38家，科技型中小企业累计入库132家。

民生福祉迈上新台阶。始终践行以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，累计民生支出222.6亿元，占一般公共预算支出的85.7%，高质量办结省市县民生实事176件。**就业形势总体稳定。**坚持就业优先导向，累计新增城镇就业3.5万人，城镇登记失业率保持在2.54%低位，依托我县蚕桑、陶瓷等特色产业累计开展职业技能提升培训3.8万人次，为我县产业发展和高质量充分就业

提供技能人才支撑。**教育质量优质均衡。**五年清华北大共录取25人，居全省县级高中榜首，中考综合排名全市第1，新建职业教育中心、中小学3所、幼儿园2所，新增学位3510个，义务教育优质均衡发展经验入选“中国基础教育实践创新典型案例”，成功创建“全国义务教育优质均衡发展先行县”。**医疗水平稳步提升。**县域医疗卫生一体化改革深入推进，乡镇卫生院实现中医馆全覆盖、“优质服务基层行”标准全达标，县人民医院入选国家“千县工程”示范单位，妇幼院、托育中心建成投用。**社会保障提档升级。**标准化殡仪馆建成投运，城乡公益性公墓实现全覆盖，7家公办敬老院全面提升改造，被评为“全省养老服务模范县”。各项社会保险参保人数均提前完成全年任务，待遇标准稳步提升。**文体事业繁荣发展。**“全国文明县城”创建持续深化，“书香阳城”建设深入人心，累计开展“免费送戏下乡”1000场、文化惠民“六进”活动160场，全民健身活动蓬勃开展，体育人口占比提升至44%。

生态文明彰显新成效。深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，一体推进治山治水治气治城，生态环境质量持续改善。**污染防治成果巩固。**通过加强工业和社会污染源治理，NO_2、CO、SO_2三项指标稳定达到国家环境空气功能区质量一级标准，PM_{10}、$PM_{2.5}$、O_3稳定达到二级标准，优良天数稳定在273天以上。**水环境质量稳步提升。**持续推进“一泓清水入黄河”工程，1个国考、2个市考断面水质全部达标，劣Ⅴ类水体动态清零，九女湖获评“全省美丽河湖优秀案例”，濩泽河被评为“省级五星级幸福河湖”，河长制

工作4年获评优秀等次。**土壤安全有效保障。**秸秆综合利用率达95.4%,位列省市前列,城乡生活垃圾无害化处理率100%。**生态修复全面加强。**持续开展生态绿化品质提升行动,栽植各类树木12.8万株、地被153.7万平方米,绿化覆盖率达48.5%;累计完成造林2.3万亩、四旁植树725万株,森林覆盖率达45.5%,成功通过国家森林城市省级评审。

安全底线筑牢新屏障。按照“守底线、挖根源、强措施、建机制”总要求,有效防范化解各类风险挑战,为高质量发展提供了坚实保障。**安全生产巩固提升。**严格落实安全生产责任制,健全“1+3+N+1”安全管理模式,聚焦煤矿、危化品、城镇燃气、消防等21个重点行业领域,持续开展隐患排查治理,扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,推动全县安全生产形势持续稳定向好。**社会治理效能增强。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全多元调解力量协同机制,扎实推进信访工作“五个法治化”,信访形势总体平稳;我县被省委全面依法治省委员会确定为“法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点县”,人民法院荣获“全国优秀法院”“全国维护妇女儿童权益先进集体”,北留司法所入选“法治山西建设先进集体”,凤城派出所入选全国第三批“枫桥式公安派出所”,北留法庭入选全国首批“枫桥式人民法庭”,公检法司多项经验案例全国、全省推广,群众社会治安安全感、满意度连续13年走在全省前列。**金融风险有效防控。**地方政府债务风险化解稳妥推进,存量隐性债务化解取得实质性进展,新增隐性债务得到有效遏制,债务风险总

体可控。非法集资等违法金融活动得到严厉打击，金融监管全面强化，金融市场秩序规范有序，守住了不发生系统性金融风险的底线。

各项事业取得新进展。国防动员能力持续增强，双拥共建深入开展。退役军人服务保障体系不断健全，民族宗教、外事侨务、妇女儿童、残疾人、慈善等事业健康发展。档案、保密、科普、审计、统计、供销、气象等工作效能进一步提升。

第二节　新发展阶段面临的机遇与挑战

“十五五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，是我省推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期，也是阳城县在“十四五”坚实基础上，加快推动高质量发展、奋力谱写中国式现代化阳城篇章的重要五年。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键阶段，我国发展面临的国际国内环境正发生深刻复杂变化。综合研判，“十五五”时期，阳城发展将处于战略机遇和风险挑战并存的时期，但总体上仍然机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。必须增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、变局中开新局，奋力推动县域发展迈上新台阶。

外部环境：机遇与挑战并存，危中有机、危可转机

从全球视野看，国际力量对比发生深刻调整，大国博弈日趋复杂激烈，外部环境中不稳定、不确定因素增多，各类风险挑战显著上升。与此同时，新一轮科技革命与产业变革深入演进，人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域创新突破持续涌现，为后发地区实现技术跨越和产业升级开辟了重要窗口。另一方面，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义不断抬头，国际经贸规则面临重构，全球产业链供应链呈现区域化、本土化趋势。此外，气候变化加剧与公共卫生安全等全球性挑战日益凸显，进一步加剧了外部环境的复杂性与系统性风险传导的可能。

从全国大局看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。高质量发展是首要任务，经济长期向好的基本面没有改变。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换持续推进。超大规模市场优势依然显著，内需潜力持续释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，特别是新型城镇化和乡村全面振兴战略的深入实施，为县域经济发展提供了广阔空间。国家加快构建新发展格局，着力推动区域协调发展战略，政策红利持续释放。科技创新在国家发展全局中的核心地位更加凸显，数字经济、绿色经济蓬勃发展，为新质生产力的培育和壮大创造了有利条件。阳城县必须深刻把握国家发展大势，将自身发展主动融入国家关于产业升级、乡村振兴、绿色转型、民生改善、安全稳定等重大战略部署，抢抓政策机遇，发挥比较优势，在服务大局

中实现自身高质量发展。

从全省态势看，党的十八大以来，习近平总书记五次莅晋考察，寄予“努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章”的殷切期望，提出坚定有序推进转型发展、牢牢守住安全稳定底线、坚定不移推进全面从严治党等重大要求，明确了山西转型发展的科学方法、基础前提和根本保证。“十五五”时期是山西省深入推进资源型经济转型、奋力谱写中国式现代化山西篇章的加速期，更是加快培育新质生产力、进一步深化改革、努力在中部地区高质量发展中加快崛起的机遇期。省委、省政府高度重视县域经济发展，大力推动开发区建设、专业镇培育、产业链升级等工作，为阳城县发挥特色优势、做强县域经济提供了有力支撑。同时，山西省“一煤独大”的结构性矛盾依然突出，新旧动能转换任务艰巨，创新驱动能力有待提升，资源环境约束趋紧，这就要求我们必须牢记领袖嘱托，以更坚定的决心推动资源型经济转型向纵深推进，在破解深层次结构性矛盾上实现实质性突破。

从全市格局看，竞相发展态势明显，要求阳城勇挑重担、走在前列。晋城市经济运行稳中加固、稳中向好，开创了全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的新局面，各县（市、区）竞相发展、你追我赶的态势更加激烈。作为晋城市的重要增长极，阳城县在“十四五”期间多项经济指标领跑全市乃至全省，为“十五五”发展奠定了良好基础。但同时，全市层面也存在“一煤独大”的结构性

矛盾和市场供需不平衡等问题，这些在全市经济工作中反映出的短板，同样也是阳城县需要着力破解的难题。阳城县必须增强紧迫感和责任感，在全国高质量发展大势中把握机遇，在全省资源型经济转型布局中明晰路径，在全市全域发展格局中勇挑重担，聚焦优势锻长板，围绕短板求突破，在高质量发展中体现更大担当、展现更大作为。

从全县实际看，习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，为我们推动高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循。中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略为我县优化区域发展布局、争取政策项目支持提供了宏观利好；中原城市群一体化进程加快、市委打造对外开放先行城市的战略部署为我县深度融入区域经济带来了广阔的政策红利空间；全国县城新型城镇化建设示范县、国家全域旅游示范区、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全省民营经济高质量发展示范县、全省乡村振兴先行示范县等带来的政策机遇，为我县加快推动高质量发展集聚了有利条件。“十四五”时期，我县经济社会发展各项事业取得了巨大进步，在能源资源、产业基础、历史文化、区位条件等方面的比较优势，都将为“十五五”时期经济社会发展奠定坚实基础。

发展基础：转型根基初步筑牢，结构短板依然突出

经过“十四五”时期的奋力拼搏，阳城县经济社会发展取得了显著成就，综合实力跃上新台阶，为“十五五”发展奠定了坚实基

础。同时，一些长期存在的结构性矛盾和短板仍需在“十五五”时期下大力气攻坚克难。

产业结构性矛盾仍较突出。“一煤独大”的格局尚未根本扭转，经济增长对煤炭等资源型产业的路径依赖仍较为明显，煤炭“短期离不了、长期靠不住”的现实困境，叠加新旧动能转换的阶段性阵痛，导致结构调整任务依然艰巨。具体表现在：一产基础相对薄弱，传统种植业占比较高，特色高效农业的产业化、规模化水平有待提升；二产结构单一，除煤炭、电力、煤层气外，陶瓷、铸造制造等传统优势产业面临转型升级压力，而新兴产业体量尚小，对经济增长的支撑力不足；三产增长相对乏力，现代服务业发展不充分，对经济增长的贡献率有待进一步提高。

创新能力不足制约动能转换。科技创新基础薄弱，全社会研发投入强度偏低，企业创新主体作用发挥不充分，多数企业研发投入占比微不足道，在数字经济、新型电力、低空经济、先进材料等前沿技术和新兴产业领域的技术储备明显不足。高端创新平台匮乏，高层次创新人才短缺，科技成果转化效率有待提高，创新生态仍需优化，制约了产业向价值链中高端攀升。

城乡区域发展不平衡问题较为突出。城乡差距依然明显，农村居民收入水平、基础设施和公共服务水平与城镇相比仍有提升空间。村庄规划建设水平有待提高，部分农村地区道路、供水、供电、教育、医疗等设施仍不完备。按照城乡一体化发展的要求，城市化水平有待进一步提升，农村特别是山区的发展仍需加强投入

和支持。

营商环境有待持续优化。法治环境方面，知识产权保护机制、政策落实的及时性和有效性需进一步完善和提升。政务环境方面，基层政务服务能力和网上政务服务能力建设存在短板，政务数据共享不够充分，窗口服务满意度有提升空间。人文环境方面，“招工难”与“就业难”并存的结构性矛盾需有效化解。要素环境方面，项目用地落实难、融资难融资贵、人才“留不住”“难进来”等问题仍是制约项目落地和企业发展的痛点难点。

风险防范化解能力需持续增强。政府债务化解、金融风险防范、房地产领域风险处置等任务依然艰巨。安全生产基础仍需巩固，煤矿、危化、燃气等重点行业领域风险隐患不容忽视。应急管理体系现代化水平有待提升，维护社会和谐稳定的压力长期存在。

战略机遇：多重利好叠加，转型窗口期特征明显

综合评估，“十五五”时期是阳城县厚积薄发、乘势而上的关键期，一系列重大战略机遇交汇叠加。

国家战略叠加机遇深度释放。国家关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略深入实施，为阳城优化区域发展布局、争取政策项目支持提供了宏观利好。阳城可依托晋东南门户区位，积极申报生态治理、产业转型专项项目，争取中央预算内投资和转移支付资金。国家持续推进县城城镇化补短板强弱项，有利于阳城在市政设施、公共服务等领域获得更多资源倾斜，进一步提升城市承载能力。乡村振兴战略深化实施，为阳

城建设宜居宜业和美乡村、促进城乡融合注入强劲动力，特别是在蚕桑、中药材等特优农业升级方面形成政策支撑。

科技革命与产业变革机遇加速显现。人工智能、大数据、物联网等技术的突破性发展，可赋能煤炭、陶瓷等传统产业智能化改造，推动建设智能煤矿和数字化陶瓷生产线。在新能源、新材料领域，阳城可积极承接东部地区产业转移，重点布局矿山智能化装备、新型电力、电子信息制造等产业，加快构建新型能源体系。特别是煤层气开发利用、固废资源化利用等技术应用，有望推动能源产业绿色转型，实现“换道超车”。数字经济与实体经济深度融合，将为阳城培育新的经济增长点。

新质生产力培育机遇持续扩大。国家和省市层面高度重视新质生产力培育，在科技创新、产业升级、绿色低碳转型等方面将持续出台支持政策。阳城县在多个领域具备良好基础，煤层气探明储量丰富，为清洁能源开发提供资源保障；陶瓷琉璃新材料研发依托“中国建筑琉璃之乡”品牌优势，向高性能材料领域延伸；“阳城山茱萸”获得地理标志产品认定，可拓展精深加工产业链；文旅康养融合发展依托皇城相府、古堡群落等资源，打造沉浸式体验项目，这些领域有望在政策支持下取得突破性进展，形成新的产业竞争优势。

区域协同开放机遇全面拓展。中原城市群一体化进程加快，晋城市打造对外开放新高地的战略部署，为阳城县深度融入区域经济提供了有利条件。阳城可强化与洛阳、郑州等核心城市的产

业协作，通过运营洛阳“阳城会客厅”等平台，推动文旅资源共享和园区共建。阳运高速的实施、侯月铁路的改线，将显著提升要素流动效率，规划中的晋侯高铁项目有望进一步缩短与中原经济区的时空距离，这些条件将助力阳城承接产业转移、拓展市场空间，构建“辐射中原、对接沿海”的开放新格局。

基于“十四五”时期在产业转型、城乡建设、生态环保、改革开放等方面取得的显著成就和积累的宝贵经验，阳城县已奠定坚实基础，形成了良好发展势头，必将成为应对挑战、把握机遇、实现“十五五”更高质量发展的重要底气和信心来源。

第二章　总体要求和主要目标

第一节　指导思想与基本原则

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实党中央和省委、市委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人

民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持发展与安全相统筹、产业与项目相融合、强县与富民相贯通，以“一核引领、四轮驱动、七大行动、六项保障”为总抓手，着力构建多点支撑、多业并举、多链发展的现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定维护党中央权威和集中统一领导，进一步提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，聚焦促进共同富裕的核心目标，坚持在发展中持续加大民生投入，着力破解群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持高质量发展。将高质量发展作为首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，以新发展理念引领发展，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全

面进步。

——坚持全面深化改革。坚持以改革为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，深度融入全国统一大市场，把改革开放优势转化为发展胜势，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。始终坚持系统思维与底线思维，统筹好发展与安全两件大事，聚焦重点领域风险隐患，着力防范化解金融、债务、安全生产、社会稳定等各类风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线，以稳固的新安全格局为全县高质量发展提供坚实保障。

第二节　发展定位与空间布局

一、发展定位

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，阳城县“十五五”时期的总体发展定位是：

——全国资源型经济转型示范县。坚定不移践行习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标国家“建设现代化产业体系”“巩固壮大实体经济根基”战略要求，打造资源型地区高质

量发展的“阳城模式”。立足安阳、演礼、台头三个园区，深耕陶瓷、加工制造、精细化工三大优势产业，将开发区打造成产业集约、要素集中、功能集成、服务高效的转型主平台、项目主载体、增长主动力。依托能源领跑、制造振兴、文旅融合、农业增效四轮协同驱动，推动传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、融合业态集聚成势。

——晋豫区域协同发展枢纽区。对标国家“优化区域经济布局”“促进区域协调发展”要求，立足区位特点，积极构建县域开放新平台。以阳运高速、侯月铁路改线等工程为牵引，加快建设联通晋豫的区域性物流节点，积极融入中原城市群发展格局，主动承接郑州、洛阳都市圈产业外溢，探索“飞地经济”“共建园区”等合作机制；以红色文化为先行纽带，深度开发晋豫边区红色资源，通过举办学术论坛、打造红色研学线路、争取国家和省级资金支持，推动红色文化与文旅康养产业融合，构建“红色+生态+文化”的跨省合作新模式。在生态环境联防联治、政务服务跨省通办、旅游一卡通等方面先行先试，努力实现要素畅通流动、产业协同配套、公共服务共享。

——太行板块绿色宜居典范城。对标国家“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”要求，深入践行“两山”理论，将“生态文明建设示范县”成果推向新高度。筑牢南部太行山生态屏障，高标准推进沁河流域系统性保护修复，打造“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态廊道。坚持“公园山城”理念，通过“留白增绿、见缝插绿”构建“城园相融”的蓝绿网络。全面提升城市治理现代化水平，

在智慧城管、垃圾分类、低碳社区建设上形成标杆，营造“推窗见绿、出门入园、行走在画中”的高品质宜居环境，成为令人向往的“太行山居典范”。

——新质生产力集聚孵化区。对标国家“加快高水平科技自立自强”“引领发展新质生产力”战略要求，对接市委、市政府“一核强力引领、四区九园支撑、两带三廊联动”发展格局，聚焦智能化改造和数字化转型，系统培育引领未来的产业新动能。做强新能源产业集群，依托硫化锂固态电池等前沿技术，吸引关键材料、电芯制造、储能集成等上下游企业集聚，初步构建固态电池储能产业链，为未来打造更高能级的产业基地奠定坚实基础。做精新材料产业，加快发展陶瓷新材料、高性能复合材料等，推动材料企业向专业化、精品化方向转型。优化“政产学研金服用”融合的创新生态，积极引进高端孵化平台，建设一批中试基地和技术转化平台，着力完善从众创空间、孵化器到加速器的全链条孵化体系，努力让阳城成为新产业集聚、新人才汇聚的沃土。

——全域全季康养旅游目的地。对标国家“建设强大国内市场”“提升人民生活品质”要求，持续擦亮“悠然阳城”品牌，深化“国家全域旅游示范区”建设成果，推动文旅康养从景区观光向沉浸式场景体验升级。打好“东方古堡”与“太行康养”两张王牌，以古堡群为核心，推动连片保护与活化利用，发展文化研学、实景演艺等文博旅游；依托自然保护区、山脉等生态资源，创新发展林下经济、森林疗愈、气候康养等业态，打造“中国茱萸湾”“太行骑栖营”等特

色项目。做强“四季阳城”产品体系:春赏花(蟒河山花、析城山胭粉花)、夏避暑(太行山水、森林氧吧)、秋采茱(茱萸采摘、药膳体验)、冬养生(温泉疗养、民俗年味),并依托蚕桑文化开发“丝路禅意”康养产品,推动阳城成为“康养山西”的首选地和中原城市群的康养旅居胜地。

二、空间布局

坚持规划引领,全面落实主体功能区战略,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”,推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变,构建“一屏一带、一核两轴”的国土空间开发保护总体格局。

一屏:南太行生态屏障。指县域南部以析城山、云蒙山、鳌背山等为主的土石山区。坚持保护优先、自然恢复为主,实施生物多样性保护重大工程,增强水源涵养能力。在严格保护的前提下,点状、轻型开发生态旅游、高山避暑、山地运动和林下经济,提供更多优质生态产品。

一带:沁河生态文化经济带。指沁河干流及濩泽河、芦苇河、润河等主要支流流域,这是阳城的“母亲河”和“黄金带”。重点推进流域生态环境综合治理与景观提升,统筹布局特色农业(蚕桑、干果)、文化旅游(古堡、民俗)、绿色康养等产业,建设一批美丽乡村精品片区,实现生态效益、经济效益和社会效益相统一。

一核:县域“中枢五极”发展布局。以凤城镇(主城区)作为县域中枢,联动润城、西河、演礼、白桑、町店五大功能增长极,形成

“中枢引领、五极协同”的空间发展结构。凤城镇重点强化综合服务、科技创新与商业商务核心功能，五大增长极围绕专业化方向实现特色发展，润城聚焦文旅康养产业，西河构建商贸仓储物流体系，演礼培育现代服务业集群，白桑提升双创孵化能级，町店发展特色加工制造业。通过推进基础设施互联互通和公共服务均衡配置，全面提升县域综合承载能力与区域协同发展效能。

两轴：北部综合城镇发展轴。依托晋阳高速、阳翼高速、晋侯高速等交通干线，串联北留、润城、寺头、町店、芹池等北部乡镇。主动承接晋城市区辐射，发展新能源、现代物流等产业，打造县域产业经济和城镇发展的核心走廊。

南部乡村振兴与生态旅游轴。依托“太行一号”旅游公路，串联蟒河、东冶、横河、董封、河北等南部乡镇。以路景融合、农旅融合为路径，整合沿线生态山水、传统村落、红色文化资源，发展精品民宿、观光农业、写生基地、徒步骑行等业态，打造引领南部乡村振兴的“美丽经济带”。

第三节　主要目标与指标体系

“十五五”时期，将坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，坚持以推动高质量发展为主题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。聚焦新质生产力，加强经济结构调整，提升科技创新能力，注重统筹协调与资源配置，旨在实现经济稳定增长、产业结构

优化、创新能力提升、生态文明建设和民生改善等多方面的协调发展，为高质量发展提供有力保障。

——高质量发展实现新跃升。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，综合经济实力保持全省县域前列，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。

——资源型经济转型取得明显进展。能源转型、产业升级、适度多元发展取得显著成效，“1476”总体布局更具韧性和竞争力，煤炭、电力、煤层气主导产业推进智能化、绿色化、融合化改造；陶瓷、蚕桑、文旅康养优势产业品牌效益持续释放；精细化工、加工制造、电子信息新兴产业加快培育、初具规模，成为经济增长新引擎，彰显阳城特色、具备比较优势的现代化产业体系加速形成。

——新质生产力培育发展水平大幅提升。科技创新与产业创新深度融合，区域创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，研发经费投入强度稳步提高，企业在技术创新中的主体地位进一步凸显，技术合同成交额持续增长，高新技术企业和科技型中小企业数量明显增加，创新生态进一步优化，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革实现新突破。重点领域改革形成一批制度性成果，营商环境全面优化，经营主体充满活力，法治阳城建设达到更高水平，进一步全面深化改革的重点任务如期完成；对

接长三角、粤港澳大湾区等国家战略开展招商引资、承接产业转移成效明显，与中原城市群在产业协同、市场互认、公共服务共享等领域的合作持续深化，高水平对外开放体制机制更加健全，服务和融入全国统一大市场扎实推进。

——以人为本的新型城镇化迈上新台阶。实施“126”城建工程，城市建设三年行动全面完成，城市规划体系和规划管控机制更加健全，“一环两骨架十次干”路网成型，主城区交通更加便捷。老城更新取得实质性进展，十字街新商业成为集购物娱乐、文化交流、度假休闲为一体的县城新地标。县城空间布局更加优化、功能更加完备，县域综合承载力和辐射带动力明显增强。城乡融合发展体制机制更加完善，发展更加均衡。

——乡村振兴展现新面貌。学习运用“千万工程”经验取得显著成效，“五化共建”深入实施，农村人居环境显著改善。“一村一产业项目”量质齐升，带动群众增收致富的能力持续增强。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系不断完善，城乡基本公共服务均等化深入推进，和美乡村更加优美宜居。

——美丽阳城建设取得重大成效。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，绿色生产生活方式基本形成，单位地区生产总值能耗和主要污染物排放量持续下降，资源集约节约利用水平显著提高。国土空间开发保护格局不断优化，森林覆盖率、建成区绿化率进一步提高，沁河、濩泽河、芦苇河等流域治理取得重大进展。

——社会民生事业实现长足进步。高质量充分就业取得新进

展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡间居民收入差距进一步缩小。教育、医疗、住房等基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，高质量发展成果惠及全民。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文明城市成功创建，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——平安阳城建设开创新局面。发展安全体系和能力建设进一步加强，重点领域风险和矛盾纠纷得到有效防范化解，防灾减灾抗灾救灾能力、突发公共事件应急能力明显增强。县域治理体系和治理能力现代化深入推进，社会治理和公共安全治理水平明显提高，高质量发展安全稳定屏障更加牢固。

专栏1-1 阳城县“十五五”国民经济和社会发展主要指标体系

类别	序号	指标名称	2025年	2030年目标值	“十五五”年均增长/累计	指标属性
经济发展（3项）	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	6.3	—	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于GDP增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	55.6	65左右	—	预期性
产业转型（4项）	4	新能源和清洁能源装机占比（%）	25.2	30	—	预期性
	5	制造业增加值增长（%）	12.2	—	6	预期性
	6	数字经济核心产业增加值增长（%）	6.9	—	8	预期性
	7	国内旅游接待人数增速（%）	10	—	6	预期性

类别	序号	指标名称	2025年	2030年目标值	“十五五”年均增长/累计	指标属性
创新驱动（3项）	8	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	12	预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.5	1.0	—	预期性
	10	技术合同成交额（万元）	3155	6370	14.9	预期性
民生福祉（5项）	11	居民人均可支配收入增长（%）	5.3	—	与GDP增长同步	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.7	12	—	约束性
	13	每千名拥有执业（助理）医师数（人）	3	3.5	—	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）	65	≥73	—	预期性
	15	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	〔6〕	预期性
绿色低碳（6项）	16	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成市定目标	约束性
	17	地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	33.0	—	完成市定目标	约束性
	18	优良水体比例（%）	100	—	完成市定目标	约束性
	19	单位GDP用水量下降（%）	11	—	完成市定目标	约束性
	20	地下水超采区数量下降（个）	0	〔2〕	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）	45.5	45.6	—	约束性
安全保障（2项）	22	粮食综合生产能力（亿斤）	2.1	≥2.1	—	约束性
	23	能源综合生产能力（万吨标准煤）	1612.5	2171.4	—	约束性

注：〔 〕为累计数，*为2024年数据。

第三章　深化产业转型　全力推动高质量发展

聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展，牢固树立“大抓工

业、大兴产业”发展导向，按照“1476”总体布局，坚持智能化、绿色化、融合化方向，改造提升传统支柱产业，因地制宜布局新兴优势产业和特色潜力产业，着力构建结构合理、创新驱动、链条完整、效益良好的现代产业体系。

第一节　提质升级主导产业

立足能源资源禀赋，推动煤炭绿色智能开发、电力多能互补优化、煤层气全链高效利用，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

一、煤炭产业

坚持以保障能源安全为根本，强化科技创新引领，持续释放先进优质产能。全面推进煤矿智能化建设与绿色低碳转型，大力推进绿色矿山建设，鼓励生产矿山入选省级以上绿色矿山名录，力争到2030年末，建成3000万吨清洁煤炭生产基地，工业总产值突破150亿元。

稳固煤炭保障能力。统筹县域煤炭资源禀赋与开发布局，推进煤矿整合与技术改造，有效提升优质产能规模与生产效率。推动沁秀龙湾煤业400万吨、芦河煤业90万吨、羊泉煤业90万吨、上孔煤业60万吨4座矿井建设投产，加快大宁金海300万吨、寺头井田240万吨2座煤矿开工建设，进一步提升县域煤炭综合产能。有序实施竹林山煤业、西河煤业、屯城煤业等4座矿井下组煤水平延

深工程，持续释放优质煤层资源潜力。优化中部片区煤矿资源配置，推动矿井“边界联通”与集约开发，支持企业开展联合开采，促进规模化、集约化发展格局加快形成。支持煤炭企业融资工作，推动村庄搬迁以释放压覆资源，力争2030年末新增资源储量约1.58亿吨。积极推广充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采、无煤柱开采等绿色开采技术，提升资源回收率与安全生产水平，夯实县域能源供应基础。

精准优化产业布局。坚持“以煤为基、多元发展”路径，推动煤炭资源集约化、绿色化开发，提升煤炭产业链整体效能。大力推进煤炭清洁高效利用，促进煤电、煤化工、煤建材等产业协同延伸，强化煤基产业链循环耦合。加快推进大宗固废综合利用产业园建设，提升煤矸石、粉煤灰等资源化利用水平，积极发展新型墙体材料、节能环保建材等绿色产品，拓宽煤炭副产物高值化利用渠道。探索推进“分质分级、能化结合、集成联产”等先进煤炭利用方式，推动能源结构持续优化。稳步提高煤炭铁路运输比例，到2030年力争提升20%，有效降低物流能耗与环境负荷。推动煤炭“地下转化”技术研发，探索煤炭液化、气化等原位转化路径，减少传统开采对地表生态影响，促进资源节约集约利用。

智能引领提质增效。坚持创新驱动，深化煤炭产业智能化、绿色化转型，推动新一代信息技术与绿色开采技术深度融合。以“少人化、无人化”为目标，加强人工智能、物联网、5G通信、工业互联网等技术在矿山领域的集成应用。推动大中型矿井和煤与瓦斯突出

矿井全面建设智能化系统，实现煤矿智能化产能占比不低于60%，智能化工作面占比不低于30%，常态化运行率不低于80%，繁重岗位智能装备或机器人替代率不低于30%，矿山井下作业人员减少10%以上。加快智能采掘、运输、通风、监测等系统建设，提升煤矿生产效率与安全管控能力。优化企业组织结构，强化技术技能培训，持续降低吨煤成本和能耗水平，推动阳城煤炭产业向现代化、智能化新阶段迈进。

二、电力产业

坚持系统谋划，统筹推进传统煤电升级与新能源协同发展，以“风光火热储一体化”为核心路径，加快构建“源、网、荷、储”协同互动、多能互补的新型电力系统，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。到2030年末，全县发电量达到215亿千瓦时，新能源装机容量力争超过130万千瓦，新能源和清洁能源装机占比提升至30%以上。

推动煤电转型升级。抢抓“五个一体化”发展机遇，推进火电提质扩容，规划建设晋城“风光火热储一体化”综合能源基地，重点抓好大唐阳城2×1000MW煤电项目（阳电三期）前期，加快可研审查、投资决策和项目核准进度，推动项目“十五五”期间高质量推进，增强阳城电厂的市场竞争力。同步实施阳城电厂存量机组“无烟煤宽负荷燃烧发电与氮氧化物控制”关键技术，提升机组对无烟煤种的适应性和调节能力；研究开展生物质掺烧改造，依托周边农作物秸秆及农林废弃物资源，进行锅炉生物质掺烧低碳化改造，降

低机组碳排放量。

持续扩大新能源规模。紧扣能源革命综合改革试点政策机遇，立足资源禀赋，以构建“清洁低碳、安全高效”的新型能源体系为目标，重点推进光伏、风电、储能项目建设，强化电网调峰能力，全面提升新能源消纳水平和供应保障能力。加快国家电投50MW、大唐山西阳城100MW风电、大唐黍东二期60MW光伏等存量新能源项目建设，进一步扩大新能源装机规模。强化储能调峰能力与电网配套，重点推进杜甲160万千瓦、蟒河25万千瓦抽水蓄能电站项目前期，同步实施芹池川河、次营周壁冯坡等电化学储能项目，形成“抽水蓄能+电化学储能”多类型储能体系，有效解决新能源发电波动性问题，保障电网安全稳定运行。

实施电网建设与智能化升级。重点优化主网架结构布局，聚焦区域负荷中心与新能源富集区，推进跨区域骨干网架升级，通过实施一批电网工程，解决局部供电“卡脖子”问题，提升电网供电可靠性与冗余能力。同步推进城乡中低压配电网改造，提高城乡供电可靠性与居民用电满意度。实施农村电网巩固提升工程，夯实乡村振兴用电基础。在智能化方面，推广应用三类核心技术：一是智能电表，实现用户用电数据分钟级采集，支撑分时电价精准执行；二是分布式能源管理系统，对屋顶光伏、分散式风电等小型电源进行统一监控，避免无序并网冲击电网；三是微电网技术，在偏远乡镇构建“局部自给、余电上网”的小型供电网络。通过上述技术应用，可实现设备状态实时监测、故障精准定位和系统智能调

度，全面提升电网调控灵活性、运行安全性，以及对光伏、风电等波动性新能源的消纳能力，推动电力系统向高效、智能、低碳方向转型。

培育新兴电力消纳业态。全面提升绿色能源利用效率，推动算电协同，将“绿电优势”转化为“算力优势”，提升绿电价值。推进绿电园区建设，提高企业绿色电力直供比例，谋划布局绿电制氢、绿电制氨等衍生产业，推动新能源消纳与价值提升。稳步推进新能源微电网建设，保障偏远乡镇用电安全可靠。加快大型充换电基础设施布局，完善公共充电桩建设、运营和管理标准，提升设备使用效率，减轻电网调峰压力，实现电力供应与消费高效衔接。推动县域能源消费结构向绿色化、低碳化转型，确保新增用电需求绝大部分由清洁能源发电满足，为能源转型与碳中和目标提供有力支撑。

三、煤层气产业

深入贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，聚焦“资源开发、管网运营、消费利用”关键环节，扎实推进煤层气增储上产、管网互联互通和高效消纳，构建煤层气全产业链发展体系。力争到2030年末，累计新增钻井140口，年产量达到10亿立方米。

稳步推进资源勘探开发与产能提升。坚持“成熟区稳产、建设区达产、探明区建产”的开发策略，多途径解决用地指标，推动土地资源与项目资源精准对接、高效配置，以技术改造降本、标准建设提质，夯实产能基础。聚焦深煤层关键难题开展工作，加大技术研

发力度，攻关瓶颈技术，加快深煤层突破，推动煤层气提升上产。投资9.26亿元，推动兰花郑庄合作区开发项目、龙湾—侯甲合作区块煤层气开发项目、町店采空区煤层气区块（探采合一）综合勘查开发项目等6个煤层气开发项目建设。

加快构建集约高效的输储运体系。按照“全县一张网、多气源互补”的原则，支持煤层气抽采企业之间的集输管网互通，支持各类投资主体联合建设管网互联互通体系、合作建设LNG战略储气设施，提高储气设施集约化、规模化运营效率，确保能源供应稳定。

持续拓展多元化高效利用路径。落实“就地利用、优先民用、兼顾工业、余气外输”政策，围绕煤层气资源优势开展精准招商，着力培育煤层气消费主体，扩大民用、工商用气规模，提升民生用气保障水平，引进和建设附加值高的优质项目，充分挖掘和扩宽煤层气利用渠道，不断提升煤层气就地转化水平，力争到2030年末，全县煤层气消纳利用率提升至65%以上。

第二节　发展壮大优势产业

立足特色资源优势，推动陶瓷、蚕桑、文旅康养三大优势产业提质增效，通过品牌塑造、链条延伸和业态融合，培育县域经济高质量发展新增长极。

一、陶瓷产业

坚持“控规模、抓研发、提质量、树品牌”的发展思路，聚焦建筑

陶瓷、琉璃制品、日用陶瓷、特种陶瓷四大领域，用好2亿元陶瓷产业发展基金，构建结构优化、技术先进、品牌突出的现代陶瓷产业体系。力争到2030年末，全县陶瓷产业营业收入达到45亿元（建筑陶瓷25亿元、琉璃制品2亿元、日用陶瓷5亿元、特种陶瓷3亿元、固废资源化利用产业5亿元、陶瓷配套产业5亿元），将阳城打造成为华北地区具有重要影响力的陶瓷产业基地。

培育壮大企业推动产业集约发展。支持陶瓷行业根据市场化原则开展兼并重组，盘活闲置土地、环境容量等生产要素。积极对接陶瓷品牌，加大招商引资力度，力争形成一批综合实力突出、贯穿产业链上下游、产值超亿元的企业。通过政策引导和资源整合，提升企业技术创新、市场开拓、产业链协同发展能力，形成大中小企业协同发展的产业集群格局，增强产业整体竞争力。

强化科技创新提升产业核心竞争力。支持企业创建省级企业技术中心、工程技术研究中心及院士工作站、重点实验室，推动陶瓷产业服务平台发展，争取打造出国内领先的陶瓷新材料产业创新创业平台。深化与高校科研机构的产学研合作，建立协同创新平台，加快科技成果转化应用。鼓励企业围绕新产品开发加大研发投入，形成自主知识产权，推动企业应用数字化设计、智能化生产等先进技术，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

推动产品结构优化升级。支持企业引进低吸水率岩板生产线等先进设备，推动产品向高端化、功能化、系列化方向发展。力争

实现中高档陶瓷产品占地区陶瓷总产量的90%以上，特种陶瓷、新型无机非金属材料、固体废弃物资源化利用新材料对行业经济的贡献率达到20%以上。通过产品结构优化，提升阳城陶瓷在国内外市场的竞争力和附加值，形成以创新为驱动的高质量发展格局。

构建品牌体系提升市场影响力。实施陶瓷琉璃（珐华）专业镇质量品牌提升行动，争取培育出一批知名品牌。依托国家非物质文化遗产，推动琉璃制品向创意化、个性化发展。支持企业用好“阳城陶瓷”公共品牌和“陶瓷名都”国家域名，打造“华北瓷都”区域名片。组织企业参加广东陶博会、山西特色专业镇博览会等国内外专业展会，建立以区域品牌为引领、企业品牌为主体、产品品牌为支撑的陶瓷品牌体系，提升阳城陶瓷行业知名度和影响力。

打造“陶瓷+”多元发展新格局。依托阳城深厚的陶瓷文化底蕴，推动“陶瓷+文化”“陶瓷+文旅”“陶瓷+电商”融合发展，拓展产业发展空间。推进建筑陶瓷、琉璃珐华等专业镇主导产业发展壮大，依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，加快建成陶瓷创意文化产业园，推动陶瓷制作体验、艺术展陈、产品销售一体化发展。引导企业运用数字营销、跨境电商等新渠道，拓展国内外市场。通过融合发展，打造阳城陶瓷文化IP和消费品牌，推动陶瓷产业由“制造”向“智造”“文创”“体验”升级，形成具有阳城特色的陶瓷产业新生态。

推进绿色转型实现可持续发展。积极推广干法制粉工艺、原材料除铁增白技术等先进生产工艺，支持企业实施节能改造，降低

产品能耗和排放水平。构建以循环经济为理念的绿色供应链，实施“绿色工厂”和“智能工厂”建设行动，推动陶瓷生产企业全部推行清洁生产，力争70%以上产品通过绿色建材认证，培育一批绿色工厂，固废综合利用率保持在70%以上，工业废水循环利用率实现100%。

二、蚕桑产业

以全产业链和智能蚕桑为抓手，加快构建“一心引领、一园示范、两翼带动、四区拓展”的产业空间布局，用好5000万元蚕桑产业发展基金，强化科技支撑，推动蚕桑文化保护与产业融合。力争到2030年末，全县桑园面积达到5万亩，年养蚕5.5万张，产茧264万公斤，蚕茧收入实现1.5亿元，蚕桑综合产值稳定在10亿元以上，将阳城打造成为华北地区现代蚕桑产业高质量发展引领区。

构建“四链协同”现代蚕业发展体系。立足阳城县千年蚕桑文化资源，推动蚕桑全产业链融合发展，构建“蚕桑+电商+文旅+物流”一体化可持续发展体系，重点实施蚕桑产城融合项目，将缫丝技艺、文化积淀有机融入城市肌理，塑造特色产业城区。投资建设演礼集约化蚕桑产业园，引导相关企业集聚发展，增强产业辐射能力，打造集生产、观光、体验、研学功能于一体的综合性载体，有效带动就业与农民增收。推进蚕桑标准化基地建设，新建1.3万亩高标准桑园，配套建设标准化小蚕共育基地、人工饲料化养蚕中心和“工厂化”养蚕设施设备。示范推广水肥一体化桑园管理、桑蚕种质资源保护、“四段式多批次滚动”智能养蚕生产线等现代技术，提升生产效率和资源利用率。依托各类新型农业经营主体，强化试

验示范与辐射带动，推动全县蚕桑规模养殖提质升级，加快构建集约化、标准化、智能化的现代蚕业发展新格局。

强化蚕桑文化遗产系统性保护修复。全面推进重要农业文化遗产的系统性保护与修复，重点对寺头、次营、河北、董封等乡镇的古桑树、古庙宇、地埂桑等核心遗迹实施保护性修缮。深度挖掘嫘祖云蒙花石沟养蚕、中庄纳官丝碑、横河茧称碑、贾寨蚕姑庙等文化遗址的历史内涵，系统梳理蚕桑民俗、民谣、诗词歌赋以及近代孙文龙地埂栽桑兴乡富民等历史文化资源，深入阐释阳城蚕桑文化的时代价值，为产业发展注入文化动能。加强蚕桑文化景观建设，结合太行一号旅游风景线及中国农业公园整体规划，修复山区梯田地埂桑生态景观，推进特色蚕桑文化产业示范园区建设。在重要节点和乡村公共空间植入蚕桑文化符号，围绕蚕生长历程、栽桑养蚕技艺革新、茧丝织造工艺演变、丝绸之路文化传承等主题，规划建设一批蚕桑文化口袋公园。结合农村人居环境整治提升，在蚕桑重点村开展建筑立面改造与文化长廊设计，积极营造蚕桑专业镇创建氛围，助力产业振兴与文化传承深度融合。

打造多层次蚕桑品牌矩阵。持续擦亮“阳城蚕桑”国家地理标志产品金字招牌，构建“区域公共品牌+企业自主品牌+特色产品品牌”协同发展的品牌体系，持续提升“阳城蚕茧”“阳城桑葚”影响力。鼓励企业开展自主品牌创建，支持申报绿色、有机产品和地理标志认证，增强市场辨识度和竞争力。线上依托电商平台，开展直播带货、短视频推广等新型营销活动，培育一批电商带头人和网络

营销人才，借助新媒体平台扩大品牌曝光度。线下积极组织企业参加全国性农产品展销会，在高速服务区、旅游景区设立品牌专柜，举办桑葚采摘节、蚕桑文化研学等体验活动，促进品牌传播与消费场景深度融合。将“阳城蚕桑文化系统”融入品牌叙事，提升品牌文化内涵和附加值，实现以品牌赋能产业高质量发展。

三、文旅康养产业

始终把文旅康养作为战略性支柱产业和民生幸福产业来抓，按照“举龙头、提品质、创品牌、强融合、重营销”总要求，以“悠然阳城”为全域文旅品牌统领，深化以文塑旅、以旅彰文的发展原则，用好1亿元文旅康养产业发展基金，持续巩固国家全域旅游示范区建设成果，争取培育出具有核心竞争力的文旅康养产业集群。力争到2030年末，实现年游客接待量突破1500万人次，旅游总消费规模超100亿元，旅游及相关产业增加值占GDP比重达10%，初步建成全季节、全天候、全链条的全域旅游康养目的地，使文旅康养产业成为阳城县战略性支柱产业和民生幸福产业。

优化全域发展布局。围绕全域旅游康养目的地建设目标，持续优化“一心、两带、三区”空间布局，加快构建以“A级景区+度假区+康养特色村（旅游重点村）”为支撑的全域旅游体系，形成差异化、互补性的文旅发展格局。“一心”即以县城为中心，打造集旅游集散、文化体验、商业服务于一体的综合服务核，推进濩泽古城保护活化，建设文化创意街区、旅游集散中心，强化核心辐射功能。“两带”包括沁河生态经济带和太行一号文旅康养乡村振兴示范

带，重点贯通沿线交通网络，串联古堡群、生态景区、康养村落，形成生态景观廊道和产业集聚轴。“三区”即推动东方古堡片区、蟒河片区、析城山片区三大片区联动发展。东方古堡片区依托百里沁河生态经济带先行区建设，以“东方古堡”品牌塑造为牵引，整合北留、润城古堡群落资源，优化文旅业态布局，推动片区向集群化、沉浸式、体验化转型。重点推进相府庄园酒店、演艺中心、郭峪侍郎寨文旅康养民宿及文创产品创新开发等项目建设，高标准打造皇城相府非遗美食街、郭峪古城景阳街、进士水街、三门街、三里龙街、东河十二坊、朝阳里、北留商业街等8条主题特色美食街区，全力构建古堡文旅康养体系。蟒河片区统筹蟒河景区与茱萸湾度假区资源，盘活“桑林书院”等闲置资源资产，以山茱萸为特色媒介，持续办好“我们的节日——重阳时节话茱萸”系列主题活动，全面提升旅游要素品质，丰富体验业态，创新管理模式，持续擦亮“中国茱萸湾”品牌，争创茱萸湾国家级旅游度假区。析城山片区以析城山景区为核心，联动横河大峡谷、杨柏大峡谷两翼，整合骑栖小镇、小尖山、五彩河、画家圪塔等景点，完善服务配套，打造150平方公里骑行爱好者的专业骑栖胜地。通过空间重构，解决资源分散、联动不足的问题，形成“城景互通、景村一体”的全域发展框架。

完善服务供给体系。围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，系统推进服务设施提质与消费场景创新，构建主客共享、优质高效的全域旅游服务体系。**餐饮方面**，依托优质农产品与药材资源，突出

“药食同源”理念，开发山茱萸宴、蚕桑宴等养生膳食，升级八八宴席、相府家宴等传统菜肴，打造“阳城味道”餐饮品牌；加快打造国昱广场、爱琴海、横河骑栖小镇等体验式餐饮集聚区，培育名店、名菜、名厨，形成多层次餐饮服务体系。**住宿方面**，按照“县城商务、景区度假、乡村民宿”布局原则，发展商务酒店、度假主题民宿、乡野别墅等多类型住宿设施，提升综合接待能力与特色化旅居体验。**交通方面**，构建“城景通、景景通、城乡通”快旅慢游交通网络，优化景区直达公交线路，实现3A级以上景区旅游直通车全覆盖；依托太行一号旅游公路发展自驾游与房车旅游，建设标准化营地体系，增强出行便捷性与舒适度。重点完善“古堡快线环线”路网体系，强化县城与古堡片区联动发展。“快线”：推进古堡快线（小东河段、庄河口至大桥段）建设，打造县城至古堡片区15分钟快速通道，实现交通高效互联互通。“环线”：依托古堡片区现有道路，完善客货分离路网（新建史山至王庄、刘善至下河段），规划“七支”等微循环线路，串联皇城相府、史山、庄河口、润城镇区、洎水新城、上伏、双龙寺、东山等核心节点，构建30分钟古堡旅游环线。**购物方面**，打造“阳城好礼”文创品牌，推动陶瓷、琉璃珐华、富硒小米等特色物产向高端文创转型，拓宽景区、商圈、高速服务区等展销渠道。**娱乐体验方面**，推动“一景区一演艺”，提升《再回相府》《砥洎风华》等实景演出品质，发展沉浸式演艺、数字互动等新业态，构建全天候旅游体验模式。

深化产业融合创新。积极拓展年轻消费市场，推动互联网售

票、移动支付全覆盖，优化轻食餐饮、文创展售等年轻化服务空间。打造“跟着赛事游阳城”“跟着节庆游阳城”品牌，增强互动体验与传播效能。大力发展夜间经济，建设夜间文旅消费集聚区，培育主题演艺、灯光秀、特色剧场等夜间产品，延长游客停留时间。强化数智技术赋能，完善智慧旅游平台功能，推动省、市、县、企四级系统对接，开发集成在线预订、智能导览、虚拟游览等功能的官方门户与应用；引入VR/AR/MR等技术打造沉浸式景区、数字文博场馆等新场景，提升旅游管理智能化与游客体验个性化水平。通过业态融合与科技赋能，持续优化服务供给质量，激发文旅消费潜力，推动阳城文旅康养产业向高品质、数字化、全时段发展。

创新宣传营销模式。围绕“悠然阳城”品牌整体形象，系统构建“IP引领、渠道多元、智慧精准、全域联动”的文旅康养产业宣传推广体系，用好8000万元宣传经费精准开展宣传营销。线上依托数字平台，深化与新媒体合作，构建“主流媒体+文旅达人+代言人”的数字传播矩阵，开展精准营销与互动传播。线下积极组织参与全国性文旅推介会，在一二线重点城市交通枢纽、商圈开展广告精准投放，提升曝光度。建立智慧旅游管理平台，实时监测市场热点与舆情动态，推动营销决策由经验驱动向数据驱动转变。通过智慧推送机制，在社交平台制造旅游热点，实现从“人找信息”到“信息找人”的转变，提高营销转化率。积极开展以商招商、旅游推介和土特产品展销活动，系统展示文旅融合发展新成果，持续扩大“悠然阳城·康养胜地”的品牌影响力与市场竞争力。

第三节　培育壮大新兴产业

立足产业基础与未来趋势，对接“沁水——阳城——泽州”廊道，重点发展精细化工、加工制造产业集群，着力构建特色鲜明、创新驱动、绿色低碳的现代产业体系，培育高质量发展新动能。

一、精细化工产业

依托台头化工园区省级平台，立足煤层气资源及现有二硫化碳等产业基础，以硫化工产业链为核心，延伸硫系高附加值化学品、高端农药医药中间体精细化学品和化工新材料，打造具有地域特色的高端绿色精细化工示范园区，力争到2030年末，精细化工年总产值突破20亿元，建成精细化工产业集群，成为区域经济高质量发展的重要引擎。

打造精细化工示范园区。实施台头化工园区基础设施全面提升工程，推进道路管网、污水处理、能源供应、安全保障和低碳能源体系五大系统建设，达到“九通一平”标准。规划建设智慧园区与综合管理平台，实现对能耗、安全及环保在线监测与动态调控，力争事故预防率达到100%。同步完成事故应急池、二级消防站等基础设施，并全面推广绿色建筑与可再生能源技术，推动单位面积能耗下降15%，碳排放强度持续降低。力争到2030年末，实现园区基础设施全面升级，吸引超10家企业入驻，园区开发利用率提升至100%以上，贡献全县精细化工产业90%的产值，成为引领区域产

业转型发展的示范区。

打造高端精细化工全产业链集群。依托县域丰富的硫化物、甲醇、甲烷、甲醛等资源基础，以硫化工产业链为核心，锚定硫系高附加值化学品、高端农药医药中间体精细化学品、化工新材料三大核心发展方向，构建“资源—产业链—高端产品”一体化产业体系，形成资源高效利用、技术领先、产业集聚的化工产业格局，成为县域经济高质量发展的新引擎。硫系高附加值化学品领域，依托园区丰富的硫化氢、二硫化碳资源，延伸硫化物深加工链条，重点发展硫醇、硫醚等含硫化合物系列产品——这类产品是生产医药中间体、农药助剂、橡胶助剂的核心原料，可填补国内高端含硫精细化学品供应缺口，构建“硫化氢—高附加值硫化物”的高效转化路径。高端农药医药中间体精细化学品领域，聚焦医药中间体、氘代试剂（用于新药研发的标记化合物）等细分赛道，攻克抗肿瘤药物关键中间体合成技术，开发二甲基亚砜（广谱药用溶剂）、高纯度硫醇类化合物等核心产品，依托粗苯、甲醇、液氨资源拓展电子级溶剂、甲基苯磺酸等农药医药配套产品。化工新材料领域，面向新能源汽车、光伏风电等产业需求，重点发展聚苯硫醚（PPS，一种耐高温、耐腐蚀的工程塑料）、含硫有机硅新材料（用于光伏组件密封、芯片封装）等产品；同步开发硫代硅烷偶联剂（提升橡胶与钢丝黏合强度的关键助剂），突破硅硫复合材料制备技术，推动化工新材料向专用化、高性能化升级。

谋划布局固态电池全产业链。立足现有二硫化碳产业基础和

煤层气等资源优势，前瞻布局固态电池硫化物路线新兴产业方向，重点发展硫化锂、硫化磷等固态电解质材料。依托企业、高校、科研机构等建设中试验证平台，推动成果转化，适时向电池制造与系统集成环节延伸，构建“原材料—关键材料—电芯制造—系统集成”的全产业链生态，培育具有区域特色的固态电池材料产业集群，为全市新能源新材料产业发展注入新动能。在上游材料环节，重点研发硫化锂、硫化磷和电解质等；在中游制造环节，着力引入拥有干法电极技术等静压设备、高速叠片机等核心工艺装备的企业，提升固态电池制造能力；在下游应用端，可争取与电池企业或整车厂合作，建设固态电池包系统集成生产线，打造硫化物固态电池材料研发生产基地，推动化工产业向高端化、绿色化、集群化发展。

培育精细化工新增长极。实施精准招商，推动精细化工产业产能快速释放，推进阳城县台头化工园区基础设施建设项目（二期）、年产10万吨烷基苯项目等一批标杆项目。积极拓展招商引资渠道，积极引进一批中大型化工企业，通过“以企招商”“以商招商”，形成“引进一个、带动一串”的聚集效应，力争“十五五”期间完成一平方公里内100%全覆盖招商任务，努力将精细化工产业打造为全县工业经济高质量增长的核心力量。

二、加工制造产业

以培育高新技术产业和新兴产业为核心，聚焦电子信息产业、算力产业、先进制造、数字经济等科技引领型新兴产业，重点引进带动效应显著的链主、链核企业，发挥强链补链作用，推动阳城开

发区特色优势产业集聚成链成群，加速构建新兴产业集群。用好阳城比较优势，按照集约发展、循环利用、配套赋能发展原则，聚焦“产业转型、固废利用、配套完善”三大核心方向，以重点项目为抓手，聚力发展电子信息、固废资源化、算力产业、先进制造、现代物流配套等产业。

积极发展电子信息产业。聚焦周边晋城、长治、洛阳三地光机电光电子产业集群优势，梳理产业链，瞄准光电显示赛道和应用场景赛道，与周边晋城长治形成产业互补和协作效应。以新型光电显示为主导产业，向上游延伸电子元器件及模块，向下游延伸智能显示终端零部件及总装。致力于打造智能电子显示消费产业集群。重点引进上游基板玻璃、光学材料、导光板、偏光片、掩模版等显示关键装备；同步发展中游LED、OLED、MiniLED、量子点、激光、全息、电子纸等新型显示项目；下游围绕LED应用发展LED显示屏、LED交通信号灯、太阳能电池LED航标灯、液晶背光源、LED车灯、LED景观灯饰、LED特殊照明等，和晋城长治光电显示产业形成协同效应。

积极发掘应用场景。积极发展智能电子、新一代半导体、光伏、计算等产业，重点发展新一代光电子产品，发展智能终端整机和零部件、元器件产业，与周边形成上下游贯通发展、协同互促的发展布局。液晶显示领域聚焦智能手机显示、平板电脑显示、智能穿戴显示、车载显示、智慧工业设备显示、智能家居设备显示、智能TV显示等。LED显示领域着力发展商用显示模组、LED照明光源产业等。

聚力煤矸石固废综合利用。以煤矸石制备陶瓷原料为重点，加快大宗固废资源化利用产业链布局，形成煤矸石射选高岭石、制备莫来石、焦宝石、煅烧高岭土、煤矸石砌体等煤矸石资源利用完整产业链，实现固废由“低效、低值、分散利用”向“高效、高值、规模利用”转变。拓展人工土壤、建筑用砖、高岭土等多元产品体系，延伸固废利用产业链条，打造绿色低碳循环产业集群，提升资源综合利用价值。培育固废综合利用示范企业，在煤矸石、粉煤灰、尾矿等领域培育一批具有较强上下游产业带动能力、拥有核心技术且市场占有率较高的综合利用企业。

积极培育数字产业。推动算力项目建设，提升数据存储、处理与运算支撑能力，加快“绿电+算力”AI原生应用项目落地，发挥阳城绿电资源优势，推动算力产业规模化、绿色化发展。

强化要素保障。创新金融服务模式，完善以政府引导基金为核心的多层次投融资体系。通过国有资本撬动社会资本共同参与，健全信贷、股权债权、融资租赁等综合工具协同机制。探索设立项目孵化基金和产业引导基金，支持技术创新与成果转化。同步优化供应链服务体系，强化代采代销、风险防控等功能，拓展业务覆盖范围与规模，降低企业运营成本，提升产业链韧性和安全水平。

第四节　合理布局发展其他产业

坚持将发展新质生产力作为推动高质量发展的重要引擎，面

向科技前沿与县域未来，积极抢占产业发展新赛道，通过强化技术攻关、构建应用生态、创新支持机制，加速形成一批具有阳城特色和较强带动力的未来产业集群。

谋划布局新材料产业。紧密对接山西省新材料产业集群发展部署，探索发展碳化硅半导体、砷化镓半导体、石墨烯及新型电子材料，推动柔性晶体管、光子晶体、有机显示材料、纳米电子材料及碲化镉等新型薄膜光伏材料研发。重点攻关大面积单晶石墨烯高效制备技术，推动其在超级电容器、触摸屏、结构材料等下游领域的应用创新，强化前沿材料对产业升级的支撑作用，力争到2030年末，培育形成1-2个在省内具有影响力的新材料特色板块。

开拓低空经济新业态。抢抓低空经济发展战略机遇，加快培育县域经济新增长点。聚焦应急救援、农林植保、地理测绘、文旅体验、城市巡检管理等现实需求，引进相关运营服务企业。加强低空飞行基础设施规划与建设，完善空域协调、飞行服务、安全监管等支撑体系，探索符合县域特点的运行管理模式，着力构建安全、高效、便捷的低空经济产业生态，推动“低空+”应用场景深度融合与商业化发展。

深挖未来产业潜力。加强新技术、新产品、新场景的应用推广，营造有利于未来产业萌发与成长的良好环境。结合我县电力资源优势，支持抽水蓄能电站建设，探索电化学储能、压缩空气储能等多元技术路线应用。积极布局培育新型储能、绿色氢能、具身智能等前沿新兴产业。关注具身智能、工业互联网、人工智能等技

术与传统产业深度融合带来的变革，支持企业开展智能化改造和数字化车间建设。探索设立未来产业引导基金，吸引社会资本共同参与早期孵化和风险投资。加强与高校、科研院所合作，共建概念验证中心和中试基地，加速科技成果转化，为产业迭代升级储备长期竞争力。

第五节　推动服务业扩能提质

培育专业化高端化商务服务体系。发展人力资源服务。立足煤炭、文旅、蚕桑、家政用工需求，高标准建设县域人力资源综合服务站点，探索“飞地劳务输出、线上虚拟用工”模式，搭建跨区域、季节性劳务对接平台，完善校企定向输送、产业工人储备服务机制。**发展科技服务。**以创建全国重点实验室为引领，推动阳城蚕桑技术、山茱萸深加工、古堡数字化文旅等县级创新平台协同发展的错位创新集群，围绕能源、特色农业、文旅数字化开展技术研发、知识产权、成果转化、企业孵化一站式服务。**发展检验检测服务。**依托煤炭、煤层气、陶瓷、中药材、蚕桑主导产业，分析现有检测资源，布局县域综合检验检测集聚区，配套建设煤炭品质、陶瓷原料、山茱萸药材、蚕茧质量专项检测实验室，为企业提供专业化检测服务。

推动住宿餐饮业高质量发展。构建“一核引领、两带联动、多点支撑”发展格局。以凤城中心城区为综合消费核心枢纽，联动太行一号旅游公路阳城段、沁河东方古堡文化两条美食民宿体验带；

北留、润城、蟒河、横河等乡镇依托古堡、山水、茱萸资源布局餐饮住宿集聚区，培育古堡民宿集群、生态康养民宿片区，打造蚕桑宴、茱萸养生餐等特色餐饮IP。**加快智慧化转型。**推动餐饮商户数字化改造，线上预订、扫码结算全覆盖，依托县域文旅智慧平台统筹民宿、餐饮线上运营，赋能中小经营主体提升经营效率。**推进绿色低碳发展。**严格落实一次性塑料制品管控、节水节能改造举措，在景区酒店、古村民宿推广循环器具，常态化开展绿色饭店、低碳民宿创建，对标行业绿色标准提升住宿餐饮绿色发展水平。

促进家政服务业提质扩容。扩大优质家政服务供给。擦亮“濩泽家政”品牌，重点培育金牌家政师、古堡民宿管家、康养护理骨干人才；拓展整理收纳、老年药膳营养、景区托管等新兴服务，深化家政兴农，强化乡镇劳务供需对接，支持家政品牌以直营、加盟模式向外拓展经营网点。**推动家政服务便利消费。**依托城区一刻钟便民生活圈、乡镇嵌入式社区服务阵地布局家政连锁网点；聚焦居家养老、民宿后勤、景区运维挖掘基层“微需求”，提供上门照料、保洁陪护“微服务”，大力发展“家政+养老”“家政+民宿”融合业态。**提升家政服务技能水平。**深化产教融合、校企共建实训基地，开设民宿康养、老年护理特色专业；依托“家政信用查”搭建就业导向培训体系，课程贴合养老机构、古堡民宿岗位需求，实现培训、就业、信用管理精准衔接。

推动一刻钟便民生活圈扩围升级。规划引领推动圈域延伸。抢抓全国一刻钟便民生活圈全域试点机遇，将便民生活建设纳入

县城国土空间、城市更新、凤南新区规划，服务覆盖主城区全部社区，同步向北留、润城等重点集镇延伸，打造全龄友好品质生活圈。**聚焦“一老一小”推动业态升级。**优先配齐生鲜零售、维修洗护等基础便民业态；布局集助餐、休闲、中医茱萸理疗于一体的城区“银发金街”，扩容社区日间照料中心、老年食堂；配套社区嵌入式托育、亲子研学点位，建设小区“童趣乐园”，完善城乡育幼配套。**创新治理推动服务与管理升级。**引导商超、餐饮、家政连锁品牌下沉社区，提升网点连锁化率；推动社区商业与公园、文化驿站、基层公共服务联动融合；升级县域便民线上智慧平台，编制全域便民导览、小修小补数字地图，实现便民服务线上预约、一键上门。

推动先进制造业和服务业融合发展。深化服务赋能。围绕煤炭、陶瓷、电子信息、特色食品加工主导行业普及服务型制造模式，推广本地企业智能排产、精细化管理成熟案例，支持蚕桑、山茱萸深加工企业打造“数字三品”场景，以数字化贯通研发、生产、仓储、展销全链条。**突出企业培育。**扶持企业发展研发设计、智能运维、检验检测等服务型制造业务，争取培育出一批陶瓷、煤层气检测、新材料细分领域优质企业，到2030年稳步完成市级下达培育目标。

促进现代农业与服务业融合发展。聚焦农业社会化服务。立足阳城丘陵山区种养布局，围绕蚕桑、山茱萸、畜禽产业布局标准化农事综合服务中心，提供农机托管、良种繁育、标准化种植、分级分拣、仓储配送规模化服务。**发展农业衍生新业态。**盘活桑园、茱

萸基地、古堡古村落、太行生态资源，开发蚕桑科普、茱萸采摘、农事体验、乡村休闲、古堡研学等业态，推动农业单一生产向生态、康养、教育多元功能拓展，打造农文旅融合精品线路。

助力服务业内部跨界融合发展。促进文旅商业多元拓展。以东方古堡核心IP为牵引，联动景区、商业综合体、乡村演艺资源，推动商贸零售、特色餐饮、精品民宿与文旅康养深度跨界联动。**推进“文旅康养+”跨界融合。**依托“悠然阳城·康养胜地”品牌，培育森林康养、太行风景道旅游、山地运动、古堡实景演艺、低空体验、蚕桑茱萸文创融合产业链，持续激活文旅康养带动商贸、农业、家政、体育多元发展活力。**发展“体育+”复合型产业。**打造横河、析城山户外运动核心目的地，常态化开展赛事进景区、街区、商圈活动；积极承接省市级品牌赛事，策划推动铁人三项、茱萸登山、古堡徒步、山地骑行特色赛事，以赛事集聚人流、拉动住宿餐饮农产品消费，壮大赛事经济。

第四章　全面深化改革开放　塑造体制机制新优势

紧扣阳城资源型经济转型实际，以制度创新为突破口，以科技创新为驱动力，以高水平开放合作为重要路径，着力破除制约发展的体制机制障碍，充分激发各类市场主体活力，推动经济发展实现从资源依赖向创新驱动的根本性转变，不断增强县域经济创新力和竞争力。

第一节　深化重点领域改革

聚焦市场化和法治化改革方向，推进重要领域和关键环节改革取得突破性进展，构建系统完备、高效规范的市场体系。

深化国资国企改革。坚持市场化、法治化改革方向，持续完善中国特色现代企业制度，在新一轮国企改革深化提升行动中持续攻坚突破。紧扣国有资本“三个集中”要求，统筹优化布局结构与提升经营效能，推动资源要素向城市更新、乡村振兴、能源革命及重大牵引性工程等战略领域集中，向关键核心技术攻关、高端人才引育和科技成果转化应用等关键环节发力。全面夯实企业法人治理基础，国有企业要健全“三重一大”决策制度，动态完善党委前置研究事项清单，加快构建权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。坚持以增强自主盈利能力和核心竞争力为导向，推动各企业功能定位精准落地：国投公司突出资本运营与基金投资主业功能，阳泰集团专注主业深耕、实施全链条降本增效，城建与市政集团围绕城市更新和公共服务提升运营效能，文旅集团推动农业、文化、旅游、体育深度融合，打造高品质复合型产品。同时，强化债务风险全流程管控，对资产负债率、偿债能力等核心指标实施动态监测与预警管理，坚决守住不发生系统性风险的底线。

深化开发区改革。围绕“一区三园”布局，聚焦精细化工、加工制造、陶瓷三大产业，精准开展招商引资。深化“三化三制”“管运

分离”改革，实行“小管委会+大公司”管理模式，提升平台公司市场化运作水平和投融资能力。通过部门选聘、社会化招聘等方式，大力引进专业人才。落实全员竞聘要求，做到人岗相适、人事相宜、能上能下、能进能出。建立完善与开发区人事体制相适应的绩效薪酬管理体系。纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革，完善承权运行配套制度，提升审批质效。加快开发区与乡镇融合发展，推动更多乡镇项目落地开发区。坚持以亩均论英雄，完善企业激励、约束和退出机制。

健全完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。用好土地二级市场线上交易服务平台，推动土地混合开发利用、用途合理转换。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。依法稳妥推进工商业用地使用权续期，依法有效盘活被查封冻结财产。

深化财税金融体制机制改革。深化零基预算改革，打破支出固化格局，优先保障国家重大战略、基本民生和乡村振兴等重点领域，强化预算绩效管理。完善“资金+项目+绩效”一体化管理模式，建立“事前评估、事中监控、事后评价”的全过程预算绩效管理体系。深化税收精诚共治，健全“党政领导、税务主管、部门协作”工作机制，推动住建、自然资源、行政审批等23个部门按季度共享涉

税信息，重点加强房地产、煤炭、水资源等行业税源监控。加强财会监督，强化财经纪律刚性约束，健全政府债务“借、用、管、还”全流程监管机制，严控新增隐性债务，通过项目收益、资产处置等多渠道化解存量债务。聚焦产业需求发展多元金融服务：针对科技型企业轻资产特点发展科技金融，推出研发贷、知识产权质押贷等产品；围绕能源转型、生态保护需求发展绿色金融，为光伏、抽水蓄能等项目提供低成本资金；面向小微企业和农户发展普惠金融，推广“随借随还”小额信贷；适配老龄化趋势发展养老金融，支持养老机构建设和适老化改造；依托数字技术发展数字金融，实现贷款申请、审批全流程线上办理。同时拓宽直接融资渠道：积极发展股权融资、债券融资，稳步探索期货、衍生品交易和资产证券化（将未来收益权打包发行证券）等工具，鼓励企业通过公司债、资产支持证券（ABS）等方式融资，支持发行绿色债券（专门用于环保、清洁能源项目的债券）。推动符合条件的企业纳入省级上市后备库，力争到2030年新增1—2家上市企业。壮大耐心资本，优化政府投资基金管理。建立金融风险联防联控机制，整合公安、税务等部门数据，对互联网金融等领域实施动态监测，强化企业信贷和融资风险监测预警分析，严控不良贷款规模，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

第二节　激发市场主体活力

深入贯彻落实“两个毫不动摇”方针，以优化营商环境为基础、

以培育经营主体为核心、以强化要素保障为支撑，系统构建国有经济与民营经济优势互补、大中小企业融通发展的新格局。到2030年末，力争民营企业数量年均新增200户以上，民营经济增加值占GDP比重突破50%，新增省级“专精特新”企业10家以上，打造全省民营经济高质量发展示范县。

发展壮大民营经济。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善推动民营经济高质量发展“十个一”措施，常态化开展助企纾困活动。支持中小企业和个体工商户发展，实施“专精特新”企业梯度培育工程，持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争到2030年新增20家规上企业。实施“专精特新”企业梯度培育工程，争取在高端陶瓷、新能源、精细化工等领域培育出2家以上“小巨人”企业、3家以上国家级高新技术企业。强化金融支持，推广“政银企”合作模式，设立民营经济纾困基金，破解融资难题。同时，推动民营企业建立现代企业制度，支持股改上市，5年内企业规范化改制达到120家。

打造最优营商环境。全面推行“非禁即入”市场准入制度，严格落实《市场准入负面清单》，建立公平竞争审查长效机制，有效清理隐性壁垒，推进全国大市场建设。加强反垄断和反不正当竞争执法，从源头上破除地方保护和市场分割，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，优化项目审批服务，打造项目建设极简审批模式。

扎实推进“一网通办”,在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”,规范提升12345热线服务,不断提升服务水平。深入开展“阳城大调研”,着力解决企业、群众急难愁盼问题。强化产权保护,建立知识产权快速维权中心,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,依法保护企业家合法权益,健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。

构建亲清政商关系。建立健全政企沟通机制,定期举办“企业家座谈会”“营商环境恳谈会”,推行“一线工作法”解决企业诉求。完善“红色代办”服务网络,组建专职代办队伍,实现县乡村三级服务全覆盖。持续推广“承诺制+标准地+全代办”改革,对项目提供从立项到投产的全生命周期服务。加强政务诚信建设,开展政府承诺未兑现事项专项清理,杜绝“新官不理旧账”。实施企业家素质提升工程,每年组织100名民营企业家赴先进地区研修,弘扬优秀企业家精神。

第三节　扩大高水平开放

立足县域资源优势,主动参与国家“一带一路”等重大区域战略,深化协同与高水平开放,以高质量招商引资为抓手,构建全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

深度融入国家战略。聚焦京津冀地区绿色低碳转型需求,依

托阳城能源产业基础，精准对接京津地区能源装备制造企业、科研院所，推动在清洁能源技术应用、高端装备制造等领域的深度合作，探索共建绿色低碳产业链集群，发挥绿电优势，推进绿电+算力深度融合与协同发展，打造跨区域产业协作新高地。积极对接长三角与粤港澳大湾区，以陶瓷、文旅、蚕桑等特色产业为纽带，主动承接产业转移，深化与长三角及粤港澳地区陶瓷企业、丝绸企业的合作，引进智能化生产线和品牌运营资源。深化拓展“七种招商模式”，用好“一办三中心”、处级领导包联、清单化落实等机制，科学精准绘制产业图谱，全面实施产业承接，全方位提升招商质效。强化中原城市群协同，依托阳济高速、侯月铁路等既有通道，以洛阳为支点融入中原城市群，加强与郑州、济源、焦作等节点城市的交通互联和产业协作，与郑州高新区合作探索“飞地经济”模式，共建产业转移示范区；以西安为支点融入“一带一路”大商圈，加强与沿线地区贸易、投资、产业务实合作。持续运营好洛阳“阳城会客厅”，推动文旅资源共享、园区共建和生态共治。

打造对外开放桥头堡。立足区位优势与发展全局，以更高站位推进对外开放，建设山西东南向开放的前沿阵地与战略支点。深化与东部沿海地区经济联系与合作互动，聚焦高质量发展、转型发展、能源革命等国家重大战略，以及新质生产力培育、新型城镇化建设等重点方向，通过优化承接环境、完善配套政策，吸引东部

地区的人才、先进技术和优质资本向我县集聚，不断提升经济外向度与产业竞争力。充分发挥我县特色资源富集、产业基础设施完善、重点产业载体成熟等基础优势，敏锐捕捉低空经济、冰雪经济、银发经济等新赛道机遇。坚持高起点谋划、高水平布局，围绕新兴产业的技术研发、场景应用、产业链构建等关键环节，建设一批带动性强、成长性好的项目，以创新动能驱动产业结构升级。通过内外联动、双向发力，将我县打造成为山西对接东部沿海、辐射中原地区的重要门户，在对外开放中抢占先机、赢得主动。

构建对外开放立体交通网。围绕打造“便捷阳城”目标，以畅通对外开放通道、提升交通枢纽能级为核心，系统推进铁路、公路、航空等基础设施互联互通。强化铁路骨干通道建设，配合推进晋城至侯马高速铁路项目，积极争取纳入国家《中长期铁路网规划》修编内容。同步推进侯月通道能力提升工程，释放煤炭等大宗货物运输能力。完善高速公路与干线公路网络，加快G5518晋城至潼关高速公路阳城至运城段建设，稳步推进晋阳高速阳城东县城连接线、阳运高速次营连接线工程，扎实开展阳城东至阳城南连接线前期工作，构建“晋阳—阳蟒—阳翼—阳运”环县城高速路网。实施国道G342日凤线阳城过境段、古堡快线（小东河段）公路等干线工程，建设皇城相府公交站，提升县域路网与周边区域的衔接效率。持续推动阳城通用机场立项建设，重点发展短途运输、航空旅游、应急救援等功能，填补航空运输空白。

第四节　打造一流创新生态

以构建全要素、全链条、全周期的创新生态系统为目标，激活创新主体活力，优化创新资源配置，营造鼓励创新、宽容试错的浓厚氛围，让创新成为高质量发展的核心驱动力。

促进科技创新与产业创新深度融合。围绕“1476”总体布局，以强化科技创新与产业融合为核心，统筹布局科技创新平台基地，提升实验室、众创空间、企业技术研发中心等平台能级，联动高校科研机构，构建“政产学研用”深度融合生态，推动与高校院所共建产业技术创新联盟或协同创新中心。同时，激活高校成果转化优势，搭建产业技术对接桥梁，为农林固废利用与处理、文旅产业升级、煤炭清洁利用、陶瓷新材料、精细化工等重点产业提供硬核技术支撑。在安阳陶瓷园区、台头精细化工园区、演礼新兴科技产业园区等产业集聚区，推动建设中试验证平台和产业孵化器，为科技成果转化提供全链条服务。积极争取省级以上重大科技基础设施和科技创新基地布局阳城，提升区域创新体系整体效能。实施科技企业梯次培育计划，打造企业创新集群。鼓励企业加大研发投入，建立研发机构，牵头组建创新联合体。大力发展科技型中小企业，争取培育出一批“小巨人”企业和“单项冠军”企业。引导企业参与国际标准、国家标准和行业标准制定，提升行业话语权。

构建高质量人才培养体系。围绕科技创新和产业发展需求，

协同推进育人机制创新，鼓励和高等院校开展深度合作，主动融入全省“人到山西好风光”人才宣介活动，建立本地企业与高校合作纽带，推动技术突破和产品升级，增强企业核心竞争力。推动企业与职业院校共建实训基地，开展“订单式”培养，打通人才培养与就业渠道。把挖掘培育人才作为基础工程，畅通其成长通道，确保人才能够脱颖而出、尽展其才。实施更开放的人才引育机制，围绕战略性新兴产业和未来产业发展需要，制定《阳城县紧缺人才目录》，建立高层次人才引进绿色通道。完善人才服务保障体系，在住房安置、子女教育、医疗服务等方面提供优质待遇，提升人才归属感。建立阳城籍优秀人才数据库，实施“阳才回归”计划，引导在外优秀人才回乡创业创新。

全面推进数字阳城建设。建立公共数据开放平台和社会数据流通机制，推动政务数据、行业数据、社会数据融合应用。组建“三晋数字人文产业智库+濩泽文化研究院”双轨智库平台，整合省内外高校、科研院所的学术资源与地方文化研究力量，为文化遗产数字化保护、文旅IP开发、数字文化业态创新提供智力支撑。同步完善数据治理规则：制定数据分类分级指南，明确不同数据的访问权限和保护要求；健全数据安全管理制度，确保数据流通全流程安全可控；探索数据资产登记、评估机制，建立数据知识产权保护规则，让企业数据“可确权、可定价、可交易”。重点推动煤炭、陶瓷、农业等传统产业升级：将生产、流通、消费各环节数据转化为可复用资源，培育“数据+产业”新业态。实施“人工智能+”行动计划，推动AI

技术融入生产服务全链条:支持煤矿企业用AI优化开采方案、陶瓷企业用AI提升质检效率、农业主体用AI预测病虫害,加快工业互联网平台在重点行业布局建设,实现设备远程监控、生产智能调度。培育数字经济核心产业,围绕智能煤矿建设、工业制造智能化改造、信创(信息技术应用创新)产品研发、大数据应用等方向打造新增长点。同时布局6G网络、物联网、云计算等新型基础设施,到2030年末建成县级数字经济产业园,数字经济核心产业增加值占GDP比重显著提升。

第五节　强化政策对接与项目资金争取

牢牢把握发展主动权,将政策机遇转化为高质量发展实效,推动各项工作举措具体化、项目化、责任化。巩固和拓展与国家部委、省直厅局、市直部门的常态化汇报沟通渠道。

构建动态化政策研究机制。建立“县级领导牵头、责任部门主攻、专班协调服务”的对接机制,成立由发改、工信、住建、农业农村等部门组成的“政策研究与对接工作专班”。专职负责跟踪研究国家宏观战略、产业政策、区域发展政策及试点示范动态。系统梳理上级在科技创新、现代化产业体系、新型城镇化、乡村振兴、绿色低碳、数字经济、民生保障等领域的政策导向。定期组织有关部门赴先进地区考察学习,深入研究其成功模式、前沿技术应用案例,明确本县对标提升的方向和路径。同时,与国家、省、市相关智库、高

校、行业协会建立联系，整合各类政策信息平台资源，分析政策走向、资金投向，提出对接争取的预判和建议。在争取固定资产、设备投入等“硬投资”的同时，同步规划、同步争取、同步推进创新平台搭建、标准制定、品牌打造、管理优化、营商环境提升等“软建设”，形成支撑长远发展的综合优势。

加大项目支持争取力度。充分发挥项目长期效益，系统加大对涉水、涉气、环境保护等领域项目的支持争取力度。针对基础设施建设项目，开展“后评价”和效益提升行动。瞄准中央预算内投资、财政专项资金、政策性金融工具、生态补偿资金、气候投融资试点等各类支持渠道的投向要求，精心打造一批项目。重点申报保障公益性强、运营成本高的运营补贴类项目；支持项目适应新标准、提升处理能力、降低运营成本的可持续运转技术改造与提标扩容类项目；推动物联网、大数据技术应用，提升管理精细化水平的智能化升级类项目；实现废弃物减量化、资源化的资源循环利用类项目；积极争取相关领域改革试点，探索长效运营机制的政策试点类项目。

第五章　全方位扩大有效需求　增强发展内生动力

坚持惠民生与促消费相结合、投资于物与投资于人相统一，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。主动融入全国统一大市场建设，持续优化投资结构，重点支持科技创新、现代化基础设

施体系、节能减排等领域。发挥政府投资带动作用，激发民间投资活力，以高质量供给适应引领创造新需求，使内需成为经济增长的主拉动力和稳定器。

第一节　大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级。优化政府投资结构，提高民生类投资比重，把消费作为引领经济循环的主要驱动力，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，促进线上线下融合发展，逐步形成布局合理、业态多元、管理规范的消费新格局。

全面促进消费扩容提质。健全消费调控机制，优化县城商业布局，推动商业综合体功能升级，增加亲子娱乐、沉浸式文化体验等消费业态，打造“一站式”消费枢纽。顺应消费升级趋势，培育壮大消费新模式新业态，重点发展文旅消费、绿色消费等新业态，加快培育消费新增长点。围绕凤凰里商业项目，建设改造现代化商业街区，布局餐饮娱乐、文化体验、亲子活动、精品酒店等多元业态，形成“购物+休闲+社交”的一站式消费目的地，有效提升阳城商业能级和城市品位，成为展示阳城新形象的窗口。完善“一店一早”“一菜一修”服务，优化“一老一小”服务供给，持续提升一刻钟便民生活圈品质，到2030年末，县城便民生活圈保有量达8个以上。

推动电商创新赋能。加快推动人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在商贸流通领域深度融合应用，引导电商平台以数据赋能生产企业，发展个性化定制与柔性化生产，培育智能消费、信息消费等新业态。强化政策引导和资金支持，对接电商资源开展人才培训，依托创业基地和公共服务中心培育电商主播与跨境运营人才，系统提升产业数字能力。发挥创业基地、电商公共服务中心等园区优势，支持农特优产品拓宽电商渠道，规划建设集冷藏、常温存储、分拣加工、打包发货、展示体验于一体的电商云仓，促进电商产业赋能传统企业转型、助力乡村振兴和区域经济高质量发展。

积极融入全国统一大市场。落实统一市场基础制度规则，全面实施市场准入负面清单制度。认真落实公平竞争审查制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范招商引资行为，破除地方保护和市场分割。完善市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。高标准联通市场设施，降低物流成本和交易成本。积极落实有利于统一大市场建设相关的统计、财税、考核制度。

激发新质生产力活力。鼓励实体零售企业加速数字化智能化转型，积极运用互联网技术推动线上营销与线下体验融合发展。支持电商平台与传统商贸企业深度合作，利用大数据与人工智能

分析消费者偏好，实现精准营销与柔性供应链管理。培育数字消费生态，鼓励商超和餐饮企业接入网络平台，发展“线上下单+线下自提/配送”新模式。同时，支持直播电商基地建设，培育主播团队，推动“短视频+直播+电商”模式的广泛应用。推动绿色低碳示范发展，加大绿色产品研发和生产力度，推出绿色食品、绿色家电、新能源汽车等系列产品，打造“绿色商场”和“绿色餐饮”门店，鼓励企业积极参与“碳足迹”认证等环保认证，推动绿色消费和可持续发展。

第二节　构建现代流通体系

深入贯彻落实交通强国、物流兴县战略部署，以数字化、智能化、绿色化转型为主线，全力推动物流产业与交通运输深度融合，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，为阳城高质量发展提供硬核交通支撑。

建设区域物流枢纽。聚焦“公铁统筹、多式联运”，构建以阳城站铁路集运站为核心的综合货运枢纽体系，强化铁路干线支撑能力，深度融入侯月铁路货运大通道，重点服务八甲口物流园区、安阳陶瓷产业园、台头现代精细化工产业园等产业集聚区，建立煤炭、陶瓷、化工等大宗商品“铁路干线+公路短途”无缝衔接机制，实现生产资料与产成品的高效流转。加快建设铁路集装箱办理站和大宗商品集散中心，提升煤炭、陶瓷、化工原料等大宗货物铁路运输比重，力争到“十五五”中期铁路货运量较“十四五”末增长40%。

依托八甲口区位优势，建设集智能仓储、无人配送、流通加工于一体的智慧物流园区，打造“物流+产业+商贸”深度融合的示范平台，推动传统物流向供应链一体化、智能化转型。

完善城乡配送网络。以“城乡贯通、普惠共享”为目标，完善县域三级物流配送体系，构建“县城中心仓—乡镇分拨中心—村社服务点”三级网络，深入实施“物流进村”工程，畅通农村物流配送“最后一公里”。加快县城物流枢纽升级，布局县级公共配送中心，配置智能分拣系统和无人仓储设备，建设冷链物流专区及应急物流储备库，全面提升抢险救灾和民生保供物资的调运能力。统筹优化乡镇节点功能，改造提升综合运输服务站，整合快递分拣、农资配送、农村物流等资源，推行“多站合一、资源共享”运营模式，提升乡镇物流集约化水平。打通村级服务末梢，在各行政村建设标准化物流服务点，整合村邮站、便利店等现有资源，推广“快递进村+电商助农”模式，实现农村快件当日达、农产品出村“最初一公里”高效衔接，城乡物流一体化发展水平显著提升。

推动货运行业升级。实施车辆装备升级工程，鼓励货运企业批量置换新能源车辆，加快建设充换电站、充电桩，构建“30公里充电圈”。通过政策引导和资源整合，推动小散弱运输主体发展，打造出一批具有规模化、网络化运营能力的现代物流企业，促进运输组织模式向集约化、专业化升级。积极发展网络货运、无车承运等新业态，提升运力资源整合效率，力争网络货运平台整合社会运力超过2000辆，为实现“碳达峰、碳中和”目标提供有力支撑。

建设智慧物流平台。立足阳城能源物流产业根基，大力推进数字化物流管理平台建设，构建集“四流合一”（运单流、资金流、发票流、轨迹流）的数字化闭环交易体系，实现“智能调度+平台结算+金融服务+后市场保障”一体化运行模式，实现物流全链路的持续优化与成本集约。通过“政策+技术+市场”三重驱动，将平台从“单一物流调度工具”升级为“区域产业生态中枢”，打造“立足晋城、辐射山西、服务全国”的能源数字物流标杆，为阳城构建“物流—贸易—数据—金融”四位一体的现代化产业体系提供核心支撑，到2030年末，实现县域物流要素100%数字化覆盖，煤炭运输全链条智能化率达90%以上，带动形成年交易额超50亿元的数字物流产业生态，成为阳城培育新质生产力、推动经济高质量发展的重要引擎。

第三节　发挥投资拉动作用

坚持把项目建设作为推动高质量发展的重要抓手，聚焦产业升级、基础设施和民生改善等重点领域，滚动开展产业项目“五个一批”活动，充分发挥投资对经济增长的关键作用。力争到2030年末，全县固定资产投资突破200亿元，为县域经济持续健康发展提供坚实支撑。

推进产业转型升级投资。围绕传统产业升级和新兴产业发展，实施一批带动性强、支撑力大的产业项目。能源领域重点推进阳电三期、蟒河抽水蓄能电站、杜甲抽水蓄能电站等项目建设，加

快推进智能化矿井改造和芹池川河、次营周璧冯坡等储能电站建设。传统产业方面，推动陶瓷、化工等产业向“精特优”方向发展，加快煤矸石高值化利用等新材料项目落地。充分发挥经济技术开发区主引擎作用，引进实施一批基础性、战略性重大项目，为产业转型升级提供项目支撑。

补齐基础设施和民生短板。加快推进阳运高速、侯月铁路、通用机场等重大交通项目前期工作，实施龙湾矿井铁路专用线等“公转铁”项目，加快二环路网建设，完善“一环两骨架十次干”路网体系，推进城市道路建设和交通堵点疏通。实施老旧街区更新和商业区业态提升，推进十字街商业区业态提升与缫丝厂、陶瓷厂片区文创转型，打造沉浸式消费场景，激发城市活力。持续推进雨污分流、燃气管网更新等城市生命线工程，完成垃圾处理设施升级改造。加快中医医院建设和基层医疗机构标准化改造，完善教育文化设施布局，推进综合文体中心和全民健身场所建设。加强濩泽古城保护开发，促进文庙、开福寺等文保单位与城市更新有机融合。继续推进东部一体化、濩泽河幸福河湖等项目实施，谋划西北灌区、芦苇河生态修复、上河水库等项目，加快城乡供水一体化进程，完善防洪保障体系，筑牢水安全与生态屏障。完善社会应急处置设施体系，提升城市治理现代化水平和安全保障能力，系统性增强城乡承载功能和服务品质。

创新投融资机制。优化政府投资管理，发挥政府资金引导作用，积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券支持。加强与

金融机构协作，拓宽公益性项目和基础设施建设融资渠道。引导社会资本参与公共设施建设，支持开发区基础设施和产业项目通过企业债、政策性贷款等方式融资。规范推进政府与社会资本合作，鼓励社会资本以特许经营、股权合作等方式参与项目建设和运营。发挥投资主体作用，加强资本运作和投融资管理。完善项目在线审批监管，加快优质项目推送，争取政策支持，推动项目高质量建设。

第六章　加快农业农村现代化　扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，学习运用“千万工程”经验，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，促进农业增效益、农村增活力、农民增收入，加快建设农业强县。

第一节　提高农业综合生产能力

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，通过加强高标准农田建设、强化农业科技支撑、推进农业绿色生产，全面提升土地产出率、资源利用率和劳动生产率，为农业农村现代化奠定坚实基础。

扛稳粮食安全政治责任。深入贯彻国家粮食安全战略，全面落实粮食安全党政同责，把保障粮食安全作为现代农业发展的首

要任务。严格执行耕地地力保护补贴、玉米大豆复合种植补贴等强农惠农政策，健全农资保供稳价应对机制。实施粮油作物单产提升行动，加强农作物新品种、新技术、新模式、新机械的试验示范推广，推进高端智能丘陵山区农机装备推广应用。重点推广探墒沟播、节水灌溉、谷子免间苗、玉米品字种植等农业实用技术，促进良田、良种、良机、良法协同融合。到2030年末，确保粮食播种面积稳定在44万亩左右，粮食总产正常年景保持在2.1亿斤以上。

加强耕地保护与产能建设。落实最严格的耕地保护制度，坚决守牢50.57万亩耕地和46.3万亩永久基本农田保护红线。严格落实耕地保护制度和占补平衡管理，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，加强撂荒地的复垦利用，确保耕地资源得到充分利用。持续推进高标准农田项目建设，完善其建设、验收和管护机制，致力于将符合条件的永久基本农田建设成为适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。到2030年末，累计建成高标准农田30万亩，占全县永久基本农田面积的64%以上。加快推进大中型灌区的续建配套与现代化改造工作，重点实施中型灌区的扩建、续建和改造工程，并以井灌和小型灌区为辅助，系统完善全县的农田水利设施体系，全面提升农业灌溉的保障能力。

加强农业绿色生产。持续开展秸秆综合利用，建立燃料化、饲料化、基料化、肥料化和原料化等多元化利用格局，实现农作物秸秆的全量、全域、全程和科学利用，力争到2030年末，实现乡镇收储体系全覆盖。通过优化利用结构，秸秆还田比例逐步调整至60%

以下，离田利用率提升至40%以上，确保秸秆综合利用率稳定在95%以上。持续开展农膜科学使用与回收工作，严格监管非标地膜的生产销售与使用，推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜，到2027年，农膜回收率稳定在85%以上，到2030年末，废旧农膜回收处置水平得到进一步提升。强化农业废弃物资源化利用，严格落实农药包装废弃物回收处置制度，逐步完善农药包装废弃物回收处置体系。积极推进畜禽粪污资源化利用，合理规划养殖布局，统筹畜禽养殖污染治理，支持种养主体改造提升粪污收集、贮存、处理和利用设施，促进粪肥还田利用，提高畜禽粪污综合利用率。

第二节　做大做强特色优势产业

立足阳城资源禀赋与产业基础，坚持市场主导、政府引导，聚焦特色畜牧业、优质果蔬、山茱萸、林下经济、小杂粮等产业，促进产业全域升级和效益全面提升，构建特色鲜明、优势互补、竞争力强的“特”“优”现代乡村产业体系。

促进畜牧产业做大做强。立足畜牧资源禀赋，以“做强猪鸡、做大牛羊、做优蜂草”为主线。到2030年末，规模化养殖比例提升至80%以上，全产业链产值突破30亿元，建成“全省靠前、全市领先”的畜牧强县。引进产业链完整、科技含量高的企业，带动中小养殖户升级设施。新建一批畜禽养殖标准化示范场，推广自动饲喂、环境控制、粪污处理等智能化设备，实现设施化率90%以上。

完善加工流通与冷链体系，建设区域性畜禽产品加工园区，推动屠宰、分割、精深加工一体化发展，开发冷鲜肉、预制菜等高附加值产品。配套建设冷链物流中心，实现畜禽产品“从产地到餐桌”全程冷链配送，减少运输损耗。强化种质资源保护与创新，加强阳城白山羊、北方中蜂等地方品种保护，申报国家级保种场，争取阳城白山羊入选国家新资源名录。推动蟒河鹿鸣谷、东冶兔业、西河蝎子等特色产业提质增效，打造“一乡一特”品牌体系。

提升果蔬产业发展水平。聚焦蔬菜、果业等重点产业，通过优化区域布局、强化设施建设、提升科技支撑等措施，构建高产稳产、绿色高效的农产品生产体系。**蔬菜方面，**以凤城、北留、润城、芹池、西河等乡镇为核心区，辐射带动周边区域发展露地特色蔬菜种植，扎实推进红薯等特色专业镇建设。通过推广订单生产、标准化栽培等技术，每年新增露地蔬菜面积1000亩，到2030年累计达到5000亩。依托濩泽河、沁河、芦苇河流域，在凤城、润城、白桑等乡镇重点建设设施蔬菜基地，在河北、东冶、寺头等乡镇发展食用菌设施栽培，到2030年新增设施蔬菜面积2000亩。**果业方面，**重点加强果园水肥一体化、智能灌溉、机械采收等设施设备配套，每年实施果园提质增效600亩，到2030年累计完成3000亩。依托省级现代农业产业园建设，推动果业与休闲旅游、精深加工融合，发展果干、果酒等高附加值产品，延长产业链。同步加强果农技术培训，推广“合作社+农户”模式，提升果园综合效益。

提升山茱萸全产业链水平。通过“产业筑基、文化赋能、旅游

撬动、科技支撑”四轮驱动，构建种植、加工、文旅深度融合的现代产业体系。以“产业+文旅”融合发展为主线，全面实施“139”全产业链工程（“1”即一条主线，“3”即三产融合，“9”即九大价值环节开发）。以蟒河镇为核心，辐射带动东冶、河北、横河、董封等重点乡镇，推进标准化种植、精深加工、品牌营销、文旅体验一体化发展，扎实推进山茱萸特色专业镇建设，同步加强知识产权保护。到2030年末，全县山茱萸标准化种植面积达到3万亩，鲜果产量突破1万吨，全产业链综合产值实现5亿元，带动就业超万人，形成“基地规模化、加工集群化、品牌高端化、文旅特色化”的发展新格局。

大力发展林下经济。坚持生态优先、绿色发展，科学规划林下经济布局，推动林业与农业、旅游、康养等产业深度融合。构建“林下种植+特色养殖+加工+森林康养”的全产业链模式。鼓励引导各类经营主体发展林下经济，积极推广“政府引导+企业+基地+农户”合作模式，通过林地流转、股份合作、订单生产等方式，构建利益共享机制。重点发展黄芩、酸枣、黄精、重楼等中药材，到2030年末，新增林下中药材种植面积2万亩，林下养殖蜜蜂2万箱，林下养殖黑猪、肉羊、鹿等1万头，林下培育菌类木耳10万棒，实现林下种植、养殖、采集加工和森林景观利用协同发展，形成资源充分利用、生态有效保护、农民稳定增收的林下产业发展新格局。

推动杂粮产业做精做优。立足红苗谷等特色杂粮资源，构建从种植到加工、销售的全产业链体系，推动杂粮产业向标准化、高端化、品牌化转型。以河北镇（驾岭）为核心厂区，建设红苗谷标准

化基地，做好红苗谷提纯复壮，推广“1（红苗谷）+N（其他品种）”种植模式。通过“公司（合作社）+基地+农户”订单农业模式，统一生产标准和技术规程，实现规模化、绿色化生产。注重升级加工设备，建设智能化生产线，升级小米乳、小米烘焙食品、红薯加工食品等高附加值产品。同步发展冷链物流和电商平台，拓展“线上+线下”销售渠道，实现杂粮产品溢价增值。到2030年末，力争杂粮综合产值突破1.7亿元，带动农户户均增收800元以上，培育出一批年销售额超千万元的加工企业。

第三节　推进宜居宜业和美乡村建设

坚持城乡融合、区域协调发展理念，以供水安全、路网通达、信息畅通为核心，系统推进农村基础设施提档升级。到2030年，全面建成覆盖全域、普惠共享、安全高效的现代化农村基础设施体系，为宜居宜业和美乡村建设提供坚实支撑。

推进基础设施提档升级。供水方面，强化供水安全保障，因地制宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水工程规范化建设和改造，加强中小型水源保障工程建设和水质提升行动，有序推进供水高质量发展、规范化管护。**道路方面，**以“四好农村路”提质增效为核心抓手，大力实施农村公路骨干路网提档升级工程，新建改建农村公路370公里，支持具备条件且需求迫切的乡镇推进对外双通道建设，打通“断头路”“瓶颈路”，畅通“微循环”，提升农村

公路对乡镇、村庄的覆盖广度和通达深度，到2030年末，全面构建“外联内畅、安全舒适”的现代化农村交通网络。

持续改善人居环境。深入学习运用“千万工程”经验，按照“一核四带十片区”总体思路，加快实施“1421”工程，不断完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，加快精品村、精品片区打造，精心打造“东方古堡”示范廊带，持续打造樊溪河共同富裕、润城生态沁河等和美乡村示范片区，到2027年，全面完成10个精品片区、40个精品示范村、200个提档升级村、100个环境整治村建设任务。持续开展镇域“五化共建”，统筹抓好农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理、村容村貌整治提升，不断提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深入开展农房风貌整治，保护传统村落格局，植入文旅业态，实现“一村一景、一村一韵”。充分尊重群众意愿和当地实际，宜水则水，宜旱则旱，因地制宜科学推进农村卫生户厕改造，具备条件的做到厕所粪污与生活污水“同步规划、同步建设、同步处理”，避免重复建设和资源浪费。分类推进农村生活污水治理，优先治理沁河、芦苇河流域及水源保护区等重点区域，到2030年末，农村生活污水治理管控率达到75%，基本消除农村黑臭水体。健全“户分类、村收集、乡转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系，推广垃圾分类试点经验，全县15个社区、320个行政村实现分类试点覆盖60%以上。

加强数字乡村建设。围绕“一张网”融合建设与数字乡村发展，统筹推进政务网络升级与通信基础设施覆盖。深入实施“信号

升格”专项行动，计划新建5G基站200座，实现行政村5G网络全覆盖，并针对偏远山区，通过卫星通信补充覆盖，确保全县网络通达率达到100%。加快数字乡村建设，依托智慧农业云平台、村级应急广播体系等设施，强化数字技术在森林防火、旅游服务、民生保障等领域的深度融合与应用效能提升。

第四节　不断深化农村改革

以提高强农惠农富农政策为主线，以深化农村改革为动力，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入模式。系统推进土地关系稳定、资源资产盘活、经营主体培育和防返贫机制建设，到2030年基本形成权属清晰、流转顺畅、主体活跃、保障有力的现代农业发展新格局。

稳定完善农村土地承包关系。全面落实二轮土地承包到期后再延长30年政策，坚持“大稳定、小调整”原则，优先通过顺延方式稳定农户承包权。完善承包合同管理制度，推广使用全省统一示范文本，实现承包合同与不动产登记信息互联互通。加强土地用途监管，依托卫星遥感、大数据建立耕地“非粮化”“非农化”动态监测体系，对撂荒耕地实行“红黄牌”分级预警，对连续撂荒2年以上的依法收回经营权。

深化农村资源资产高效配置。加快“三权分置”改革实践，推广“集体所有权+农户承包权+经营权流转”模式，引导土地经营权

向新型农业主体集中。稳妥推进集体经营性建设用地入市试点，优先将闲置宅基地、废弃工矿用地纳入入市范围，所得收益按比例反哺村集体。因地制宜开展全域土地综合整治，全力推动次营镇次营村等28村和东冶镇东冶村等4村项目申报省级农村土地综合整治项目。完善农村“三资”监管平台，实现资金流向、资产变动、资源发包全流程透明化管控，推动建设用地使用权、林权等要素公开竞价交易，通过资源资产盘活。

培育多元化农业经营体系。实施新型农业经营主体提质工程，引导家庭农场、合作社等按示范标准开展创建，依据相关管理办法和评审结果择优支持。健全土地流转价格形成机制，根据地块等级、基础设施配套情况实行阶梯式流转价。鼓励农业企业与农户建立“保底收购+二次分红”利益联结机制，通过政策引导、金融支持和技术服务，推动经营主体从“小而散”向“专而精”转型。

提高强农惠农富农政策效能。落实价格、补贴、保险等政策，保护和调动农民种粮、基层抓粮积极性。落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，统筹解决好农业转移人口的就业、住房、社保等问题。构建城乡要素双向流动新机制，激励各类人才下乡服务和创业就业，促进县乡村功能衔接互补，实现城乡双向赋能、融合发展。推动农村一二三产业深度融合，大力发展农事体验、休闲旅游、乡村种养业、电商物流等业态。深入推进“一村一产业项目”，发展新型农村集体经济，大力实施以工代赈，完善利益联结机

制，促进农民就近就业增收。

健全常态化防返贫动态监测帮扶机制。坚持精准识别，认真落实农户自主申报、基层干部排查、部门数据预警、风险应急处置“四位一体”监测机制，将因病、因灾、因意外事故等出现返贫致贫风险的农户及时识别为监测对象。坚持精准帮扶，构建分层分类帮扶体系，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，增强内生动力，跟踪帮扶实效并动态调整措施，实现早发现、早干预、早帮扶。稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，守牢不发生规模性返贫致贫底线。加强易地搬迁后续扶持，通过技能培训、产业配套、设施升级等确保搬迁群众稳得住、能致富。建立健全资产管理长效机制，建立完善资产台账，分类落实公益性资产管护责任和经营性资产运营收益，通过“巩固、提升、盘活、调整”一批，推动帮扶产业提质增效，确保扶贫（帮扶）资产持续发挥效益、保值增效。

第七章　统筹推进新型城镇化建设　打造公园山城升级版

坚持以人为核心的新型城镇化，抓好以县城为重点的新型城镇化建设与管理，锚定“专业功能型县城”发展定位，突出精致“公园山城”特色，以推动城市内涵式高质量发展为核心任务，以实施城市更新行动为重要抓手，统筹老城改造、新城建设、以城带乡，着力推动人民生活品质持续提升，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　优化国土空间开发保护格局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一原则，加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的县域国土空间开发保护新格局。

优化国土空间规划体系。统筹城镇和乡村发展，构建“一核两轴多点”的县域城乡空间结构。推进“多规合一”实用性村庄规划编制，带动北部综合城镇发展轴和南部太行一号乡村振兴轴沿线中心村发展；完成全县173个行政村规划任务，将村庄科学划分为集聚提升、城郊融合、特色保护和搬迁撤并四类，优化城乡空间资源配置。完善水电气暖、污水、城市生命线、韧性城市等市政公用和基础设施专项规划编制，加快实施性详细规划、村庄规划编制，形成“一张蓝图绘到底”的规划实施机制。强化“多规合一”实施监督，完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实行分区分类用途管制。

优化城镇发展格局。按照“拉大城市框架、提速城市发展”的要求，加快实施大县城战略，以主城区（凤城镇）为核心，构建润城、町店、西河、演礼、白桑组团联动发展的中心城区框架。推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，补齐养老、教育、文化等短板，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖和生活困难群众倾

斜。强化中心城区产业集聚和公共服务功能，科学有序推进农业转移人口市民化。

第二节　建设现代化人民城市

坚持以人民为中心的发展思想，以内涵式、高质量发展为导向，落实“五个转变”要求，持续实施“126”城建工程，统筹规划、建设、管理三大环节，系统推进城市有机更新。重点围绕老城改造、新城建设、以城带乡，着力补齐城市短板，优化功能布局，增强城市综合承载力和可持续发展能力。

推进既有建筑改造利用。将存量建筑改造纳入国土空间规划统筹实施，重点推进县陶瓷厂旧厂房功能性改造、县缫丝厂工业遗存活化利用、公共建筑零碳化改造示范等项目。推广结构加固、节能降耗、可再生能源应用等技术集成，推动建筑功能提升与性能优化。通过功能置换、业态植入、空间提升等方式，盘活低效存量资源，拓展城市发展空间。到2030年，重点片区存量建筑改造更新基本完成，改造后建筑综合能耗强度较基准水平显著降低。

推进老旧小区升级改造。坚持精准施策与分类推进，针对不同小区的实际情况，实行“一区一策”“一楼一策”差异化改造策略。重点推进城西建材市场危旧房屋连片改造等标志性项目，统筹解决房屋安全、基础设施老化、公共服务短缺等系统性问题。改造内容严格遵循国家技术规范，优先消除安全隐患，同步补齐供水、排

水、供电、供气、供热及无障碍设施短板。结合居民需求，完善养老托育、便民服务等社区功能，切实提升生活便利性与安全性。健全长效治理机制，构建社区居委会、业委会、物业服务企业等多方联动协商机制，形成决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的治理格局。到2030年末，实现人均公共绿地面积显著增加，停车秩序全面优化，改造区域内老旧管网运行安全可靠性全面提升。

试点推进完整社区建设。以构建“15分钟社区生活圈”为核心，以鸣凤、南关、东关、卧庄四个片区为完整社区建设试点，重点补齐养老、托育、便民商业等设施短板。依据《完整居住社区建设指南》，每个社区配置“一个综合服务站、一个卫生服务站、一个幼儿园、一个托儿所、一个老年服务站、一片公共绿地”等核心设施。针对阳城县老龄化突出特点，重点推进适老化改造与无障碍环境建设，完善居家养老与社区养老服务体系。同步优化便民商业网络，确保每个社区拥有1处集成生鲜超市、便利店、家政服务等功能的商业中心，打造“一站式”生活服务枢纽。到2027年，率先完成试点社区建设，实现基础服务设施全覆盖、社区治理机制基本健全。到2030年，全面推广试点经验，完成全域13个社区的完整社区建设，形成“15分钟步行可达、服务功能完善、全龄友好”的社区生活圈体系。

加快老旧街区、厂区及城中村更新改造。坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主的原则，聚焦老旧街区、厂区及城中村三类重

点区域，推行小规模、渐进式、可持续的有机更新模式。采用微改造、微更新的“绣花”功夫，针对川道街二期、中李丘、西池街区、老窑头社区、清林沟片区、四片区（鸣凤、南关、东关、卧庄）等片区特征，分类制定综合改造方案，明确建筑风貌整治、基础设施升级、公共空间营造与产业功能植入的差异化实施路径。严格控制建筑高度、体量与色彩，延续街巷尺度，塑造具有阳城地域特色的城市风貌。到2030年末，全面完成改造任务，实现片区土地集约利用效率提升25%，供水、排水、供暖等老旧管网系统更新率达100%，智慧化监控全覆盖，形成可复制推广的县级城市更新经验。

第三节　完善城市功能布局

系统提升城市基础设施支撑能力，优化人居环境品质，强化生态安全屏障，统筹实施一批关键性、基础性民生工程，推进地下管网更新、道路交通优化、雨污分流改造、街区有机更新等项目，着力补齐城市发展短板，增强城市运行保障能力与综合韧性，推动城市功能、生态、文化协调发展，实现城市内涵式、可持续高质量发展。

完善城市功能配套。优先针对群众反映强烈的管网老化、交通拥堵、供热不稳、停车难等问题制定行动计划，推行“地下管网改造+道路恢复+街区整治”一体化施工模式，明确时序安排和部门责任，通过并联审批等方式压缩工期，减少对市民生活的干扰。重点实施县城建成区主次干道地下管网更新改造、背街小巷环境综合

治理、雨污源头治理、坪头社区防洪排涝设施建设、供热燃气设施升级、公共停车场建设等项目，着力解决管网老化、交通微循环不畅、供热保障不稳、停车资源紧张等突出问题。到2030年末，通过系统提升，城市供水漏损率不超过9%、供热保障稳定性达98%，道路拥堵指数下降20%，居民对城市服务的满意度提升至95%以上，形成与“公园山城”定位相匹配的现代化基础设施体系。

完善城市路网建设。坚持适度超前、系统布局的原则，以构建高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系为目标，重点推进路网优化、慢行系统建设、静态交通完善等关键工程。优化城市路网结构，以主城区“一环两骨架十次干”为总体框架，重点实施濩泽大道项目、天桥南路、新风路、新建三中出入口道路、山城路等主次干道路建设工程，通过打通断头路、拓宽瓶颈路段，构建级配合理、互联互通的道路网络，到2030年末，建成区路网密度提升至8公里/平方公里以上，道路面积率显著提高，形成“外畅内通、微循环高效”的交通格局。强化基础设施智能管理，应用物联网、大数据技术建设城市交通智能管控平台，实现对重点路段流量监测、信号灯自适应配时、停车资源动态调度等功能集成，力争到2030年末，实现基础设施智能管理覆盖率90%以上，显著提升应急响应能力和运维效率。

加强城市生态治理修复。以提升水环境质量和城市安全韧性为核心，统筹推进流域治理、生态园林、管网改造与内涝防治，构建“源头减排、过程控制、末端治理”的全链条生态治理体系。以濩泽

河流域综合治理和城市公园建设为重点，实施污水管网更新、雨污分流改造、排涝设施能力提升等5个关键节点工程项目。实施可持续生态系统恢复与生物多样性保护阳城县子项目，建设太行山植物园，同步推进水生态环境智慧监控及巡查体系项目建设。推行“厂网河一体化”运维模式，建立水务、环保、城管等多部门协同治理机制，实现从源头到末端的全过程管控。同步推广海绵城市技术，在凤凰路凤凰街等重点项目中融入透水铺装、下沉式绿地等设施，增强雨水渗透与蓄滞能力。到2027年末，完成全县重点区域雨污分流改造，生活污水集中收集率从当前的70%提升至85%以上，城市内涝点基本消除。到2030年末，实现濩泽河流域水质稳定达到Ⅲ类标准，城市防洪标准提升至20年一遇，应对极端气候事件的韧性显著增强。

保护传承城市历史文化。坚持保护优先、合理利用、传承发展的原则，系统推进历史文化遗产保护与活化利用。通过实施濩泽古城保护开发、东关小街有机更新、西池街片区风貌提升项目，在严格保护的前提下植入文创、商业、旅游等现代功能，实现历史文化保护与城市经济社会发展的协调统一。重点推进濩泽古城整体保护与开发利用，将其定位为集文化展示、民俗体验、旅游观光、休闲度假于一体的“城上城”文化商业旅游综合区。坚持“少拆多改、注重传承”，保护阳城古城格局、历史街区和工业遗产，推动文庙、开福寺等文保单位与城市更新有机融合，在更新项目中融入本土文化元素，延续商汤文化、古堡文化脉络，打造具有阳城标识的特

色街区。同步实施东关小街街区有机更新，采用“微改造”方式修缮历史风貌建筑，植入特色商铺、手工艺体验等业态，打造沉浸式文化街区。到2030年末，打造至少2条具有区域影响力的历史文化旅游精品线路，提升城市文化软实力和品牌影响力。

第八章　推动文化传承创新　夯实县域软实力支撑

立足商汤文化、古堡文化、红色文化、教育文化、陶瓷文化等特色文脉，系统推进新时代文化名城建设，全面提升公共文化服务效能，激发文化产业发展动能。力争到2030年末，基本建成具有阳城标识的文化传承创新体系，显著增强文化软实力，使文化成为支撑县域高质量发展的核心力量与精神灵魂。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观为引领，系统推进文明培育、文明实践、文明创建，全面提升群众文明素养和社会文明程度，形成与高质量发展相适应的高水平精神文明格局。

深化文明创建常态化机制。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。完善文明创建动态管理机制，将文明创建融入城市管理、群众生活、社区治理，形成常态化推进格局。在巩固提升原有典型的基础上，积极培育具有新时代气息

和阳城特色的新典型，推动各项创建工作互促互进，整体提升。同步深化文明风尚行动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明诚信、文明礼仪、文明上网等行动，引导群众将文明理念内化为价值追求、外化为行为习惯。

推动新时代文明实践中心提质增效。在现有文明实践“中心—所—站”三级体系的基础上，打造一批群众就近便于接受理论政策宣讲、参与文体活动的文明实践点。创新宣讲形式，结合传统节日、重要纪念日广泛开展“我们的节日”“文明实践我行动·文明集市”等特色活动，不断丰富群众精神文化生活，推动优秀传统文化活起来、动起来。精准把握群众需求，挖掘培育一批具有时代特色、有影响、能复制、可持续的文明实践品牌项目。聚焦培育践行社会主义核心价值观，着力破除高价彩礼、大操大办、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，通过创作一批鼓书、小品、地方小戏等群众喜闻乐见的文艺作品，弘扬时代新风，培育文明乡风。健全完善“一约四会”，引导农村群众向上向善，推动基层治理，助力乡村振兴，星级文明户总数比例实现稳步提升。

健全文明培育长效化体系。持续发现、挖掘、选树身边道德典型，充分发挥榜样引领作用，以身边人讲身边事，以身边事教育身边人。加强家庭家教家风建设，弘扬中华民族传统美德，挖掘培育弘扬良好家风，培育践行现代家庭文明理念。持续深化青年发展型县域建设，让阳城对青年更友好、青年在阳城更有为。深入开展“新时代阳城好少年”学习宣传评选活动，推进校园文化建设，加强

青少年理想信念教育。深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践，丰富未成年人思想道德内涵。加强乡村学校少年宫建设与管理，提升设施利用水平，推动乡村学校少年宫更好地发挥思想引领和素质教育功能。

第二节　繁荣文化事业和文化产业

围绕新时代文化名城建设目标，着力构建现代公共文化服务体系，强化文化遗产系统性保护与活态传承，繁荣文艺创作生产，深化文化产业创新性发展，优化供给、提升效能，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，推动文化事业繁荣发展与文化产业转型升级、竞争力提升。

构建现代公共文化服务体系。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推进文艺创作提质增效。聚焦“三名一片”，推动多门类题材与形式创新，争取打造出2—3部体现阳城特色与时代精神的文艺精品，强化人才培育，繁荣互联网条件下新大众文艺，支持人民大众广泛参与真正的文化创作，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，增强精神文化供给。持续举办各类文艺文化活动，创作一批反映阳城发展、体现阳城特色、彰显阳城精神的优秀文艺精品力作，提升阳城文化品牌的辨识度。加快推进阳城县博物馆建设，打造集收藏、展示、教育、体验于一体的综合性文化平台，建成彰显阳城历史底蕴与时代形象的重要窗口。推进“四馆

一院”提升，建设博物馆、美术馆、纪念馆等新型城市文化空间。推动文化下乡，开展“免费送戏下乡”“周末小剧场”等活动。深化“书香阳城”活动，建设“10分钟阅读圈”，新建5个智慧书房、20个阅读驿站。鼓励社会力量参与，到2030年末，实现城乡文化设施全覆盖，服务效能优良率达90%以上。

建强主流传播阵地。坚持移动优先策略，推动县域主流媒体在体制机制、平台渠道、内容生产等方面实现系统性深度革新。加快策、采、编、发全流程智能化升级，强化AIGC、大数据等前沿技术赋能，推进优秀作品的数字化转化与传播，积极培育短视频、直播等新型文化表达方式。完善内容生产与传播机制，着力孵化一批思想深刻、形式新颖、感染力强的融媒体产品，不断提升主流价值的传播精准度与舆论引导力。将信息技术有效应用作为深化媒体变革的战略引擎，加快媒体数字化转型，开发建设“智慧阳城APP”，通过智慧软件应用，充分调动县域各方面资源，汇聚力量，共建服务阳城、宣传阳城，推动智慧阳城向纵深发展。

构建立体传播体系。统筹整合县域内外宣传资源，构建多方联动、精准触达、持续发声的对外传播矩阵。深化与中央、省级主流媒体及头部新媒体平台的常态化战略合作，共同策划推出一批传播广、感染力强、标识度高的外宣精品力作。系统梳理和挖掘地方文化资源，着力打造具有时代特征与阳城特色的城市IP与视觉符号体系，持续深化“悠然阳城·康养胜地”品牌内涵，全方位、多维度展现阳城开放包容、自信自强、蓬勃奋进的城市形象，讲好阳城

故事,提升区域影响力与文化软实力。

第三节　加强文化遗产保护传承利用

加强文化遗产保护传承利用,推进国保、省保、文物本体保护和周边环境整治,加强低级别文物保护,推动文物数字化保护利用。积极推进太行古堡申报世界文化遗产,擦亮珐华、阳城鼓书等非遗品牌,使文化遗产融入现代生活与产业发展。

深化在地文化研究。深化阳城文明探源与地域文化研究,推进昆仑丘(析城山)中华文明圣地研究,深化与科研机构合作,积极申报国家级考古重点项目。同时,进一步深化早期中国历史文化的考古研究和学术挖掘,联动科研机构梳理历史脉络,丰富文明内涵,将析城山打造成早期中国文明研究的重要节点和文旅融合的核心IP。深入挖掘南宋爱国画家萧照的艺术成就与精神内涵,系统开展太极拳重要发源地、传承地及太极宗师王宗岳的史料考证与文化研究。加强商汤文化系统性研究,依托阳城现存108座汤庙及析城山祷雨遗址等独特资源,深入开展雩祭礼仪文化研究。创新“数字商汤”等数字化传播载体。系统整理相关碑刻、楹联、方志及民间传说,巩固阳城作为全国商汤文化研究中心的地位,修订完善阳城文化丛书。开展古堡文化、蚕桑文化等特色文化研究,对沁河古堡群的建筑形制、营建技艺、家族变迁、民俗生活进行深度学术调查,进一步加大历史文化名镇村和传统古村落有效保护和活

态传承。加强红色文化资源保护与利用，在扎实推进太岳烈士陵园改造提升项目的同时，系统保护修缮县内其他革命遗址，深化红色文化研究阐释，并推动与教育培训、旅游发展相结合，提升文化资源国际传播力，积极争取各级文物保护与红色旅游专项资金支持。

大力保护和发展非遗文化产业。推进文化遗产数字化保护，为古堡等文物建立“数字身份证”，积极推动国家级文物保护利用。深化昆仑丘中华文明圣地研究与考古。推动琉璃、珐华器、打铁花、阳城鼓书、中庄秧歌等非遗技艺与现代设计融合，开发文创产品。以阳城琉璃、珐华陶瓷、蚕桑等具有产业基础和研发优势的文化为核心，建立非遗工坊，强化非遗技艺传习和成果展示。建设区域性非遗直播基地，推动生产过程可视化、销售带货数字化，扩大非遗产品和文创礼品的知名度与市场份额，同步打造非遗研学体验基地，锻造“商汤古建文化游径”“东方古堡古民居游径”“红色记忆游径”“清廉文化游径”等精品线路，推动非遗在保护中传承，在传承中创新、在创新中实现价值转化。立足阳城文化土壤精准播撒文化种子，出台《阳城县非遗传承扶持办法》《乡村文化带头人培育计划》，构建“非遗传承人+专业文化工作者+乡村文化能人”梯队，不断优化文化资金投入结构。

加强工业文化遗产保护与活化利用。系统推进工业文化遗产调查、认定与保护工作，重点加强对缫丝厂、应朝钢铁厂等代表性工业遗存的系统性研究。鼓励利用原有建筑空间建设公共文化场

所。推动将符合条件的工业遗产项目纳入各级文物保护单位、历史建筑保护名录，积极争取国家及省市工业遗产保护、城市更新、文化产业、旅游发展等领域的专项资金与政策支持。促进工业遗产保护与非物质文化遗产保护有机结合，与传统工艺、民间艺术等非遗项目融合发展，成为延续城市文脉、丰富文化供给、促进产业转型的重要载体。

第九章　加大保障和改善民生力度　扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，在普惠、基础和兜底三个层面精准发力，着力打通民生领域的堵点难点，着力破解群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，扎实推动共同富裕取得实质性进展。

第一节　促进高质量就业创业

坚持就业是最大民生的基本定位，将促进更充分更高质量就业摆在经济社会发展优先位置。全面落实就业优先政策，健全公共就业服务体系，持续拓展就业空间、优化就业结构、增强就业稳定性，实现“十五五”期间城镇新增就业3万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内，推动就业规模持续扩大与质量稳步提升，切实有效提升城乡居民收入水平。

强化产业需求与人才培养精准对接。围绕“1476”总体布局，建立动态人才需求目录和精准培训机制。实施技能强企行动，推动职业学校与企业共建特色产业学院，支持企业自主培养技能人才，实现人才培养与产业需求相融合。依托职业学校开设陶瓷工艺、旅游管理、新能源等专业课程，与本地特色产业龙头企业共建实训基地，推行校企联合培养模式。大力开展行业领域、产业领域职业技能提升培训，通过产业与人才协同发展，实行按需培训，促进劳动力供给结构与产业升级需求动态匹配，为我县产业发展和高质量充分就业提供技能支撑。

深化特色劳务品牌建设与就业扩容。加强“濮泽厨工”市级劳务品牌建设，通过行业规范化建设、技能人才培养、知识产权服务，增强品牌竞争力。制定发布《阳城猪头肉制作规范》《阳城红薯油糕制作规范》等11项团体标准，依托餐饮行业协会开展职业技能等级认定，以打造“濮泽厨工”劳务品牌为主要内容开展培训，实现“培训—认证—就业”链条化服务，到2030年末，力争劳务品牌带动就业1万人。

健全重点群体就业帮扶体系。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。持续实施高校毕业生“1131”精准帮扶计划，组织企业积极开展校园招聘，促进高校毕业生充分就业，开发乡村保洁员、生态护林员等公益性岗位500个，促进脱贫劳动力就业，健全就业困难人员动态管理台账，通过“一对一”帮扶实现零就业家庭动态清零。落实退役军人安置条例，对符合安置条

件的退役士兵有序推进提前选聘安置、“阳光”实施积分选岗安置；开展适应性培训和职业技能培训；强化部门协同，推动退役军人“一件事”联办服务；拓宽就业渠道，促进退役军人充分就业。

构建全域覆盖的职业技能培训网络。实施“技能照亮前程”培训行动，聚焦就业岗位挖潜扩容，面向有就业和培训意愿的脱贫劳动力、高校毕业生等各类就业重点群体，围绕康养托育、先进制造、现代服务、新职业等重点领域市场需求和职业技能要求，推行“岗位需求＋技能培训＋技能评价＋就业服务”四位一体项目化培训模式，构建产、训、评一体的技能生态链，推动培训和就业协同联动，促进劳动者实现高质量充分就业。推进技能强企行动，进一步激活企业技能人才培养主体作用，支持各类企业围绕产业升级和技术创新、生产经营需要，广泛开展职工岗位技能提升、转岗转业等各类培训。创新开展创业培训，根据创业不同发展阶段，鼓励面向有创业意愿和创业需求的各类适宜城乡劳动者，力争2030年末，累计开展各类技能培训2万人次，新增技能人才3000人，技能人才总量占从业人员的比例达35%以上。

提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支持保障机制，推行工资集体协商制度，完善最低工资标准动态调整机制，加强企业工资分配宏观

指导，深入推进公立医院薪酬制度改革。多渠道增加城乡居民财产性收入，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

第二节　打造优质均衡教育名城

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，紧紧围绕“打造教育强县，建设教育名城”发展目标，聚焦优质均衡与内涵发展，通过深化教育领域综合改革、优化资源配置、推动各级各类教育协调并举，力争到2027年取得教育强县建设的阶段性成效，教育教学质量保持全市领先，并于2030年在全市率先建成教育强县，形成服务发展、人民满意的高水平教育新格局。

优化城乡教育空间布局。坚持以城乡教育一体化发展为核心理念，系统推进教育资源空间配置优化，着力破解“城镇挤、农村弱”的结构性矛盾。利用阳城一中闲置校舍，改建一所阳城一中附属小学（4规），同步在凤南片区新建一所4规制小学，一所幼儿园，迁建阳城三中（8规）、东关小学（4规），新增学位超3000个，缓解县城部分区域就学压力。在乡村区域实施“一校一策”精准扶持，保留必要的小规模学校，保障经费投入与教学质量，确保农村学生享受公平优质教育。通过动态监测学龄人口变化，建立预警机制，配套推进学校标准化建设、师资均衡配置和教育关爱制度化，形成城

乡一体、优质高效的教育资源分布体系。

攻坚基础设施重点项目。依据义务教育优质均衡创建规划，系统性实施学前教育至高中教育阶段的设施新建与改造工程，新建卧庄幼儿园（3+1规）、东城幼儿园（5+1规），改建东关幼儿园（2规），新增普惠性学位1200个，完成阳城二中教学辅助用房扩建和阳城一中凤南校区建设。同步推进6所新优质初中分批次建设，首批打造阳城三中、四中、五中为市级标杆，第二批提升午亭中学、西河中学、演礼中学为县级示范，有效解决学位供给不足、设施老旧问题，为教育质量提升提供硬件支持。

推进教育领域综合改革。深化“双减”政策，优化课后服务“5+2”模式，开发“红色教育+劳动实践”特色课程，健全校外培训机构“黑白名单”动态监管机制，确保学科类培训机构压减率100%。创新教育评价机制，完善“五育综合素质评价平台”，将教学质量增值性、学校文化影响力纳入校长履职评价，建立教师正负面清单，破除“唯分数”倾向。实施教育特色对标活动，加强与先进地区的交流互动。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略。引导规范民办教育发展，扩大老年教育资源供给，积极建设全民终身学习型社会。

建设高素质教师队伍。围绕“引育用留”全链条，打造高素质专业化教师队伍，支撑教育质量持续提升。加大人才引进力度，通过“高层次人才引进计划”招聘硕士及以上学历教师，落实“公费师范生签约”和“引雁归巢”政策，吸引阳城籍优秀教师回流。健全培

训体系，实施“名师工作室领航计划”，每年培训骨干教师200名。持续深化“县管校聘”改革，建立教师周转编制池，优化岗位聘任与考核制度，激发教师内生动力，打造一支结构合理、业务精湛、充满活力的教师队伍。

第三节　全面推进健康阳城建设

以提高全民健康水平为核心，实施健康优先发展战略，强化公共卫生服务能力，深化体制机制改革，扩大优质医疗资源供给，全方位、全周期维护保障人民健康，提高全民身体素质，大幅提高我县健康水平。

健全公共卫生安全保障体系。坚持预防为主方针，深入开展爱国卫生运动，健全健康教育与促进机制，力争到2030年将居民健康素养水平提升至30%以上。完善传染病监测预警机制，建设多点触发、智慧高效的疾病预防控制体系，强化医防协同和疫苗接种工作，确保法定传染病报告率达到100%。建立集中统一、响应迅速的公共卫生应急指挥体系，全面提升突发公共卫生事件应对能力。推动县域医疗卫生服务向“以健康为中心”转型，建设慢病管理中心，实现高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性病全周期县乡村一体化管理。建设肿瘤医院上消化道早诊早治中心，妇幼院“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）筛查早诊早治中心，推动重点癌症早诊率达到55%以上。全面推行行政执法“三项制度”，加强医疗机构依法

执业监督。完善精神卫生服务体系，实现心理健康服务网络全覆盖。

构建优质高效的医疗卫生服务体系。强化县人民医院急危重症救治与转诊能力，全面建成急诊急救“五大中心”、会诊转诊服务中心及审方中心。推进县域急诊急救网络一体化建设，强化“120”急救中心统筹调度功能，完善县乡村三级联动机制，全方位提升急诊急救效能。严格落实分级诊疗制度，确保县域内就诊率稳定在75%以上。有序推进医疗设备更新换代，按照“先急后缓”原则分批次更新县乡两级医疗机构255台（套）老旧设备，实现数字化DR、全自动生化分析仪等设备在基层覆盖率达60%。加强医疗卫生人才队伍建设，完善培养引进机制，到2030年，每千人口执业（助理）医师数达3.5人、注册护士数达4人。推动中医药传承创新，促进中西医协同发展，加快中医医院、芹池卫生院等重点项目建设进度，力争提前投入使用并发挥效益。

深化体制机制改革和要素保障。全面实施医疗卫生强基工程，坚持“保基本、强基层、建机制”，深入推广三明医改经验，健全“三医”协同发展和治理机制，深化医疗保障制度改革，持续优化基本医疗保险制度与医保支付方式。厘清县直医院与乡镇卫生院功能定位，推动县人民医院全面提升综合能力，引导其余县直医院发展特色专病专科，重点扶持中心乡镇卫生院优势专科建设。强化医疗集团资源统筹，加快建成县域临床服务、急诊急救、医疗资源共享、高质量管理和中医药服务中心，同步建设县域会诊转诊服务

中心，促进有序转诊、上下联动。加快推进卫生健康数智化转型，积极发展“互联网+医疗健康”，建设智慧医院，推动电子病历、健康档案与人口资源等信息互联互通，拓展线上诊疗、慢病管理等服务。

促进人口高质量发展。倡导积极婚育观，优化生育支持政策与激励措施，发挥育儿补贴作用，落实生育休假制度，推动实施早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划，切实降低家庭生育、养育、教育成本。积极发展普惠托育服务体系，推进城东片区托育中心建设，支持幼儿园开设托班，发展托幼一体化服务。统筹发展养老事业与产业，完善城乡养老服务网络，优化基本养老服务供给，鼓励乡镇卫生院开展医养结合服务，构建失能失智老年人照护体系，扩大康复护理与安宁疗护服务覆盖面。积极培育银发经济，支持社会力量参与发展老年用品和康复辅助器具产业，到2030年护理型床位占比提高至73%，特殊困难老年人月探访率达到100%。

强化重点人群健康服务。加强妇幼健康服务体系建设，实施母婴安全行动计划，孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别控制在12/10万、5‰以下。推进婴幼儿照护服务，加强中小学生健康管理，健全学校卫生保健体系，开展儿童青少年近视、肥胖、心理行为异常等风险因素监测和疾病的筛查、诊断、干预。强化职业健康保障，对重点行业实施“一企一策”监管，降低职业病发病风险。推动残疾人康复服务，完善康复医疗服务网络。

推动体育事业与全民健身融合发展。完善体育设施服务网络，重点推进县域全民健身中心和皇城相府片区全民健身中心建设，全县人均体育场地面积达到4.5平方米，县、乡、村（社区）三级公共健身设施和社区15分钟健身圈更加完善。实施体育健身器材更新项目，不断提高体育设施利用率，积极推进学校、厂矿企业的体育设施向社会开放，推动体育场馆免费或低收费开放。建设国民体质监测中心，开展“运动处方门诊”试点工作。丰富群众体育赛事活动，依托“体育进乡村”，打造一乡一品。举办“武林风起濩泽城”、重阳登高、定方、太极拳等地方特色体育赛事活动。引入铁人三项、环“太行一号”山地自行车赛等品牌赛事。广泛开展青少年体育活动，推动“三大球”进校园。提升健身设施适老化水平，组织开展适合老年人的赛事活动。到2030年末，经常参加体育锻炼人口占比达到50%。

第四节　健全社会保障体系

坚持民生优先导向，以制度完善、服务优化、技术创新为驱动，构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的社会保障体系。重点聚焦退役军人、妇女、儿童、老年人、残疾人等群体权益保障，强化部门协同和政策衔接，到2030年实现基本养老保险参保率稳定在98%以上，形成与县域高质量发展相适应的社会保障新格局。

落实全民参保计划。以“人员全覆盖”为目标，精准聚焦新就

业形态劳动者、灵活就业人员、农民工等重点群体，实施分类施策、精准扩面。通过数据比对与动态监测，建立未参保人员清单，开展“社保政策进企业、进社区”专项行动，确保应参尽参、应保尽保，到2030年末，城镇职工基本养老保险参保人数达到8万人，城乡居民基本养老保险参保人数达到20.1万人；失业保险参保人数达到4.08万人，工伤保险参保人数达到7.2万人。针对新业态从业人员，推行灵活就业人员参保补贴政策，力争2027年新业态从业人员参保率达65%。同步完善多层次医疗保障体系，促进分级诊疗，完善生育保险制度，实施早孕关爱行动，逐步扩大长期护理保险覆盖范围，不断深化医保支付方式改革，逐步提高集采药械使用率，切实降低医疗成本。积极推进县、乡、村医保一体化改革，实现医保服务下沉至村（社区）。

健全重点群体精准保障机制。退役军人方面，落实《中华人民共和国退役军人保障法》，完善移交接收、安置、优待等制度，优先保障随军家属就业安置和随迁子女入学。**妇女儿童方面，**完善孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准自然增长机制。加强留守儿童和困境儿童关爱服务。保障妇女平等就业权益，依法打击侵害妇女合法权益的行为。**农民工方面，**强化劳动保障监察执法，聚焦根治欠薪，深化“零欠薪项目”创建，确保农民工工资专用账户覆盖率稳定在95%以上，从源头防范工资拖欠风险。**老年人方面，**完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展老年助餐服务，加强经济困难失能老年人照护保障。落实渐进式

延迟法定退休年龄政策相关部署。**残疾人方面**，健全残疾人社会保障机制，提质扩面康复服务，残疾人康复、教育、就业、托养、文体等公共服务体系更加完善，无障碍环境建设全面推进，全社会扶残助残氛围更加浓厚。

深化制度改革创新。稳步推进社保制度改革，探索适应新就业形态的“平台企业+灵活就业人员”参保模式，动态调整养老金、医保报销比例等待遇标准。优化经办服务，依托全县351个基层就业社保服务点，推动“村能办”“就近办”全覆盖，打造“15分钟社保服务圈”。稳步推进“数字人社”建设，推广电子社保卡应用，实现参保登记、待遇申领等高频业务“一网通办”。强化基金安全监管，构建“大数据分析+实地核查”风险防控机制，运用区块链技术建立基金流向追溯平台，实现对社保基金全流程智能监控。建立定点医药机构信用评价体系，将违规行为纳入联合惩戒范围，坚决守护群众“保命钱”。

健全社会救助与养老服务体系。加快构建分层分类的社会救助体系，通过民政、医保、残联等部门数据共享，精准识别困难群众，实行“一人一户一策”动态管理。创新“政府救助+慈善救助”模式，发展“物质+服务”综合救助，强化临时救助与专项救助衔接。在养老服务方面，系统建设县、乡、村三级服务网络，重点推进县级特困人员供养机构建设、乡镇区域养老服务中心改造、村级日间照料中心提档升级，到2030年末，新增养老床位500张，改造40%的农村日间照料中心，实现特殊困难老年人月探访率100%。加强养

老服务人才培训，每年培训养老护理员300人次。建设智慧养老平台，推广“线上预约+线下服务”模式，鼓励社会力量参与养老服务业。在推进基本公共服务均等化方面，将优化殡葬服务设施布局，实现县、乡、村三级殡葬服务设施全覆盖，加强行业监管，规范服务标准和收费标准，倡导绿色、文明、节俭的殡葬新风，提升民生服务质量和满意度。

推动房地产高质量发展。全面构建“市场+保障”双轨协同的住房供给体系，推动形成房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，稳妥化解房地产领域风险，推动房地产行业迈入高质量发展的新阶段。到2030年末，实现城镇住房保障覆盖率90%，住房困难家庭获得住房保障率100%，城镇住房市场供求达到平衡，住房品质明显改善，居民居住条件进一步优化，住房租赁市场规范有序，租赁住房供应充足。

第十章　加快全面绿色转型　建设美丽宜居阳城

坚持生态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和目标为牵引，统筹山水林田湖草沙系统治理。深入打好污染防治攻坚战，加快经济社会发展全面绿色转型，构建现代环境治理体系。到2030年末，单位GDP能耗和碳排放强度分别累计下降9%和17.5%，空气质量优良天数比率稳定达到85%以上，国省考断面水质优良比例保持

100%，森林覆盖率稳步提升，持续巩固国家生态文明建设示范区创建成果。

第一节　加强生态保护修复

统筹推进建设空间减量和生态空间增量，优化国土生态安全格局，系统构建以生态涵养区为屏障、森林为主体、河流为脉络、农田与湖泊为节点、生物多样性丰富、结构稳定的生态系统。到2030年末，重点生态功能区生态功能显著提升，生物多样性得到有效保护，筑牢县域高质量发展的绿色屏障。

加强山水林田湖草沙系统保护与综合治理。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施新一轮造林绿化与封山育林，重点推进南太行山国土绿化示范等重大项目。通过科学开展中幼林抚育、低产低效林改造和人工造林，优化林分结构，增强森林生态功能，力争到2030年末，累计完成中幼林抚育3.82万亩、低产低效林改造2.32万亩、人工造林0.38万亩，显著提升森林碳汇能力和生态系统服务功能。持续推进坡耕地水土流失综合治理和清洁小流域治理工程，通过实施坡改梯等工程措施与生物措施相结合，有效控制水土流失。改善土壤结构，增强区域水源涵养能力，保障水生态安全。全面推进历史遗留矿山生态修复和采煤沉陷区综合治理。严格落实森林防火和林业有害生物防控责任制，健全覆盖全域的监测预警网络和应急响应体系，提升早期发现和快速处置能

力，有效防范化解重大灾害风险，确保森林资源安全和生态建设成果巩固。

坚决守护生态涵养区的绿水青山。严格落实国土空间规划“三区三线”和生态环境分区管控“三线一单”要求，严控生态空间占用，严禁不符合主体功能定位的各类开发建设活动，确保生态涵养区生态空间只增不减、土地开发强度只降不升。统筹推进生态保护、环境治理与绿色发展，坚决守住生态安全底线。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续探索生态产品价值实现机制，推动生态优势加快转化为发展优势。

建设大绿大美的城乡生态环境。坚持系统布局、统筹建设，构建“自然公园—城市公园—口袋公园”三级绿地体系，新建城市综合公园、社区公园、口袋公园，实现“远处有景、近处有绿”，让城乡居民推窗见绿、出门入园。实施口袋公园和小微绿地增补工程，因地制宜推进屋顶绿化、垂直绿化，见缝插绿、增绿成景，新增城市绿地面积30万平方米，不断拓展绿色微空间。实施城市绿色更新行动，对城乡废弃地、垃圾填埋场、工矿旧址等区域，开展地形重塑、土壤改良、植被重建，建成生态公园、休闲绿地。实施“绿色动脉”工程，对连接县城内外的主要通道，采用高大乔木与地被植物相结合，打造连续遮荫廊道；对县城南北、东西主干道路，科学配置落叶乔木与常绿灌木，形成“夏有荫、冬见光”的林荫大道；对县城内部支路，合理搭配小乔木与花灌木，突出观赏性和步行舒适度，塑造层次丰富、四季有景的城市绿色格局。

第二节　深化环境污染防治

深入打好污染防治攻坚战，持续推动生态环境质量稳中向好。聚焦大气、水、土壤和固体废物污染防治等重点领域，完善环境基础设施体系，补齐环境治理短板，全面提升城乡环境综合承载能力。到2030年末，确保主要污染物排放总量持续下降，生态环境质量稳居全省前列，建成天蓝、水清、地净、宜居的生态环境。

打好碧水保卫战。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，以沁河、芦苇河、濩泽河为重点，推进流域一体化治理。强化流域系统治理，重点实施芦苇河、小东河、桑林河等河流生态保护修复项目，推进蟒河、逄石河等中小河流治理，增强河湖自净能力，谋划新建上河水库、吊猪崖水库，推进董封水库清淤工程，实施一批水库除险加固项目，提升调蓄功能。完善污水治理设施，加快城镇雨污分流改造和混错接点整治，建设全省污水管网全覆盖样板区。推进全县入河排污口规范化整治，新建污水处理站、水质监测设施及配套管网，构建“监测—预警—处置”一体化监管体系。推动农业农村污染防治，严格畜禽养殖管控，禁养区内严禁新建项目，禁养区外落实粪污资源化利用措施，确保利用率达100%。推进农村生活污水治理与资源化利用，“十五五”末治理管控率提升至75%。攻坚历史遗留污染治理，系统治理矿山污染，实施凤城、白桑等7处老窑水治理项目，逐步解决老窑水污染问题。提升再生水利用水

平，加大中水回用力度，推广再生水用于生态补水与工业冷却，建设资源循环利用示范区。配套智慧水务平台，构建沁河流域水质污染溯源体系和数字监管系统，实现水资源调度精细化。严格沁河、芦苇河、濩泽河沿线生态管控，对新上项目实施最严格的环保准入，严禁新建“两高”项目及相关产业园区，新建项目以文化生态旅游、高新技术产业为主导。到2030年末，实现国控沁河润城断面水质稳定达到Ⅲ类及以上，芦苇河断面水质稳定达到Ⅲ类及以上，优良水体比例100%，全面完成“一泓清水入黄河”目标，构建人水和谐的美丽河湖格局。

打好蓝天保卫战。以细颗粒物（$PM_{2.5}$）治理为主线，协同推进氮氧化物、挥发性有机物等多污染物减排，强化重点行业深度治理和精细化管理，系统构建现代化大气污染防控体系。深化重点行业与污染源系统治理，针对电力、陶瓷、建材、化工等本地重点行业，持续推进氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）协同减排。严格落实重点行业超低排放改造要求，全面淘汰2蒸吨以下生物质锅炉，探索陶瓷行业干法制粉等绿色工艺。强化VOCs源头替代和全过程控制，对规模化养殖场等推进氨排放治理。同步加强施工扬尘、道路扬尘和秸秆焚烧等面源污染精细化管理，推广装配式建筑，提升道路机械化清扫率。在施工招投标中明确将使用新能源非道路移动机械作为基本条件，鼓励封闭式施工和分段作业。扩大公共领域车辆新能源化覆盖范围，在县城及5A级景区率先实现公交、环卫等车辆新能源化。规划建设阳济路安阳段绕行线路，分流过

境车辆，减轻城区交通污染压力。强化监测预警与智慧化监管能力，更新大气监测设备，建设智慧环保决策系统，提升污染溯源和精准管控能力。深化重污染天气绩效分级与差异化管控，下大力气改善空气质量。到2030年末，全县$PM_{2.5}$和臭氧年均浓度达到上级部门控制标准，确保空气常新、蓝天常在。

打好净土保卫战。坚持预防为主、保护优先、风险管控的原则，系统推进土壤污染防治工作，切实保障农产品质量安全和人居环境安全。强化农用地分类管理与安全利用，对优先保护类耕地实行严格保护，持续推进农药化肥减量增效，建立完善的废旧农膜、农药包装废弃物回收处置体系，确保到2030年农膜基本实现全回收。推广秸秆还田、有机肥施用等生态措施，提升土壤质量。对安全利用类和严格管控类耕地，分阶段推进重金属污染溯源与整治，落实风险管控措施，确保到2030年受污染耕地安全利用率达到94%以上。落实建设用地风险管控与修复治理，加强建设用地用途变更和污染地块的联动监管，依法开展土壤污染状况调查和风险评估。对纳入污染地块名录的土地，严格准入管理，推动风险管控和修复治理，确保建设用地安全得到有效保障。完善监测网络与源头防控体系，全面加强土壤污染重点监管单位的环境管理，开展周边土壤及地下水环境监测。强化饮用水源地保护，严控地下水污染防治重点区环境风险，构建从源头到末端的全链条防控体系。

强化固体废物和新污染物治理。坚持“减量化、资源化、再利

用”原则，系统推进存量消纳与增量控制，严控新增大宗固废堆存，培育综合利用新模式，构建“循环利用、吃干榨净”的现代化治理体系。强化工业固废源头治理与设施布局，重点推进煤炭行业绿色开采，推广“煤矸石井下充填+地面回填”模式，从源头减少煤矸石产生量。科学规划“2+1+2”工业固废填埋体系，即新建2个煤矸石填埋场、1个粉煤灰填埋场，储备2个煤矸石应急填埋场，满足未来固废增长处置需求。同步推动粉煤灰、脱硫石膏等大宗固废在建材、筑路等领域的规模化利用，拓宽资源化渠道。健全城乡垃圾全链条处理体系，加快推进城乡生活垃圾焚烧发电项目建设，提升分类收集、转运和资源化效率。完善废旧电器电子产品回收网络，推行小型家电“定时定点”社区回收服务。推动电商、物流企业建立快递包装、外卖餐盒逆向回收体系，开展资源化回收试点，减少新兴业态固废污染。打通部门、行业数据壁垒，为产废与利废企业搭建合作平台，提升资源配置效率。通过数字化监管强化固废从产生到处置的全流程追踪，推动治理模式向精准化、高效化转型。

第三节　积极稳妥推进碳达峰阳城行动

聚焦重点领域，深入推进产业、能源、交通、城乡建设等结构优化调整，推动经济社会全面绿色转型，能源利用效率显著提升，清洁能源比重持续增加，绿色低碳生产生活方式更加深入人心，成为全民自觉行动和社会文明新风尚。

加快推进碳排放达峰。紧扣“双替代”(能源开发清洁替代、能源消费电能替代)、“双主导”(能源生产清洁主导、能源使用电能主导)和“双脱钩”(能源电力发展与碳脱钩、经济社会发展与碳排放脱钩)核心策略,制定碳达峰碳中和行动方案,严格落实碳排放强度与总量“双控”目标。重点推进电力、陶瓷、化工、建材等高耗能行业节能降碳改造,推动企业实施清洁化转型。全面提升建筑能效,加快老旧小区绿色改造。积极倡导低碳生活,建设低碳园区、工厂和社区。加强植树造林和林业碳汇项目开发,提升生态系统固碳能力,为县域绿色低碳发展提供坚实支撑。

推动发展方式绿色低碳转型。坚持系统观念,统筹推进产业结构、运输结构、能源结构的低碳化转型,构建以绿色为底色的高质量发展体系。**产业结构方面,**坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,严格执行产能置换政策,加大落后产能淘汰力度。大力发展科技含量高、资源消耗低的战略性新兴产业和数字经济,推动文旅产业提质增效。**运输结构方面,**积极推进“公转铁”,重点建设龙湾煤矿、大宁煤矿、阳电铁路专用线,提升铁路货运比例,从源头减少公路运输产生的扬尘和尾气排放。同步加快“油换电”进程,力争到2027年新增公务用车中新能源汽车比例达到60%,城市环卫、邮政、快递、渣土等公共用车新能源化比例达到70%以上,并设定2026年40%、2028年60%、2030年80%的重点运输企业新能源汽车比例分阶段目标,构建清洁高效的绿色运输体系。**能源结构方面,**持续减少煤炭在能源消费中的比重,大力发展光伏发电、

风电、抽水蓄能及新型储能项目。加快构建以非化石能源为主体的清洁低碳安全高效能源体系，从源头降低污染物和温室气体排放，实现能源生产和消费方式的根本性转变。

优化调整产业布局。深入贯彻落实国家关于推动产业优化升级的决策部署，坚持绿色化、低碳化、高端化发展方向，系统推进产业布局优化调整，构建与生态环境相协调的现代产业体系。严格项目准入与空间管控，对新建涉气类项目实施最严格的环保准入审查，坚决否决不符合国家产业政策、能耗环保标准不达标的项目。强化空间引导，对位于县城主导风向上风向（东部、南部）的潜在项目实行审慎审批，从严评估其环境影响，确保区域大气环境质量不受冲击。同步建立项目准入负面清单动态更新机制，将生态保护红线、环境质量底线作为项目布局的硬性约束。实施存量产业分类引导，围绕绿色、战略性新兴产业和高技术方向，按公开标准和评审结果统筹要素配置、政策扶持，引导企业做优做强。对建材、化工、煤电等现有“两高”企业及重点区域的污染型行业，严格落实碳排放总量和强度双控要求，严格控制其盲目扩张，推动其通过技术改造实现绿色转型。加快能源结构优化与落后产能退出，实现能源结构的清洁化替代。

培育绿色生活方式。深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色园区、绿色工厂、绿色商场等创建活动，推动绿色理念深入人心。引导全社会增强生态环保意识，积极推广节能、环保、低碳产品，全面落实绿色产品政府采购制度。大力倡导绿色消费理念，

强化塑料污染治理，减少一次性用品使用，鼓励消费者优先选用可循环、易回收、可再生产品。在全社会营造节约资源、绿色低碳、环保友好的社会风尚，使绿色生活方式成为公众自觉行动和社会新风尚。

第十一章　更好统筹发展和安全　建设更高水平平安阳城

坚持总体国家安全观，全面落实“一个统筹两手抓”总体思路和“守底线、挖根源、强措施、建机制”安全工作要求，围绕重点行业领域安全、应急管理体系完善、政治社会稳定三大任务，系统构建“大安全、大应急、大平安”工作格局。通过深化风险防控体系、健全社会治理机制、筑牢政治安全防线，全力防范化解各类风险隐患，坚决守住安全风险底线，为实现县域高质量发展提供坚实安全保障。

第一节　完善现代化社会风险治理体系

推动安全风险防控体系现代化建设，提升突发事件处置能力，优化社会治理格局，强化公共安全和基层治理协同，构建可持续、智慧、精细的社会风险管理体系。

健全应急管理体制和专业能力体系。完善县乡村三级应急管理架构，强化统一指挥、反应灵敏、上下联动机制，推进“防、抗、救”

一体化建设，强化监测预警、应急预案、物资储备和应急通信。建强综合性消防救援队伍，完善专业救援力量梯队，健全社会应急力量协同机制。依托大数据、工业互联网、卫星遥感和应急云平台，提升风险感知、态势研判和应急决策能力。定期开展演练和培训，确保突发事件处置科学高效。

深化社会治安综合治理和矛盾风险防控。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷排查调处长效机制，严格落实信访稳定“5+1”责任制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深入推进信访工作法治化，推进县乡综治中心规范化建设。坚持党建引领基层治理，持续完善组织、力量、责任、考核、服务“五个体系”，认真落实乡镇履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推进网格化治理和信息化应用，实现“小事不出格、大事不出乡、矛盾终结于县域”。强化网格队伍建设，加强基层服务管理力量配置，打通网格员晋升渠道，选优配强社区工作者。坚持数字赋能，依托智慧阳城调度指挥中心等平台，持续提升社会治理智能化、专业化水平。加强重点人群动态管控与教育帮扶，健全对社区矫正对象、刑释人员、吸毒人员、精神障碍患者等人群的分类管理。强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化社会治安防控体系建设，推动警务大数据、视频监控、社会资源互联共享。坚持打防结合，持续严打涉黑涉恶、电信诈骗、非法集资等突出犯罪，切实维护社会和谐稳定。

加强公共安全治理与防范体系建设。强化食品药品、特种设

备、产品质量、校园交通等重点领域安全监管，严格落实“三同时”和风险分级管控制度。完善经济金融风险防控机制，防范非法集资、金融诈骗、网络洗钱等行为。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。推动安全生产、消防、环保、城建、交通等监管信息互联互通，实现风险协同防控。建立多元参与的安全评估体系，健全重大项目社会稳定风险评估制度。强化基础设施防护和网络安全防控，全面提升公共安全治理效能，实现公共安全、社会治理和城市韧性协同发展。

第二节　提高防灾减灾救灾能力

坚持安全发展理念，聚焦重点行业领域，全面提升安全风险防控能力，坚决杜绝重特大事故，有效防范较大事故，力争到2030年末，实现全县安全生产事故起数较“十四五”时期下降20%、死亡人数下降20%的“双下降”目标。

强化重点行业领域安全生产整治。全面深化“1+3+N+1”安全管理模式，聚焦煤矿、危化品、非煤矿山、建筑施工、道路交通、消防燃气等重点领域，持续推进安全生产治本攻坚三年行动。**煤矿领域，**围绕瓦斯、水害、顶板三类重大灾害治理工程，重点推进安全防控技术升级与设施设备更新迭代。推广瓦斯区域治理技术，全面应用物探、钻探、随钻雷达等技术精准探查地质构造；实施地

面钻井、顶板高位钻孔、软岩保护层开采等区域治理工艺；应用水文动态监测、微震预警、定向钻探等先进装备，提升防治水科技支撑能力；推广注浆加固围岩技术，配套矿压在线监测系统，实现风险实时预警与处置。到2027年末，所有正常生产建设煤矿完成精准地质透明化建设，到2028年末，机载临时支护配备率达到100%，回采工作面端头支架和超前支架配备率达到100%。持续开展视频反“三违”活动，力争2030年末所有正常生产建设煤矿建成视频智能AI系统，实现煤矿“三违”起数降低80%、“三违”发生率降低50%的目标。**危险化学品领域，**推进隐患排查数字化与视频监控智能化，强化重大危险源常态化监管。深化“一企一策”与全流程自动化改造，整治非法“小化工”，高水平建设台头D级化工园区。推动新建化工项目安全准入条件和危险化学品“禁限控”目录落地，完善风险智能化监控与双重预防机制，实现全流程信息化、智能化安全管控。**非煤矿山、冶金工贸及其他重点领域，**逐步建立智慧车辆监控系统，推广应用AI防撞系统与UWB定位技术。完善“三备一训”应急机制（备齐器材、备妥预案、备强队伍、常态演练），提升有限空间作业装备智能化水平。深入开展道路交通“事故预防减量控大”工作，强化“两客一危一货”车辆源头监管与隐患排查。全面排查消防、燃气、民爆物品及“九小场所”风险隐患，坚决遏制群死群伤事故，推动重点行业安全治理向数字化、精准化、长效化转变。

完善安全生产责任体系与风险防控机制。严格落实“党政同

责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，健全横向到边、纵向到底的安全生产责任体系。完善县安全生产委员会统筹协调机制，压实企业主体责任，建立企业主要负责人安全履职述职与考核制度。健全“分级管控、关口前移”的风险预警体系，对重大事故隐患实施动态清单管理，实现风险早发现、早预警、早处置。完善事故调查与责任追究机制，强化警示教育效果，形成从风险识别、隐患排查到整改落实的闭环管理。建立隐患整改“销号制”，对整改不力或反复出现同类问题的企业实施重点监管。完善安全生产失信联合惩戒机制，将严重违法企业纳入“黑名单”管理，构建责任明晰、防控有效、处置高效的全流程安全管理体系。

提升安全基础设施与公共防护能力。以城市安全韧性提升工程为抓手，加强供电、燃气、供水、通信等基础设施安全防护。有序推进城镇老旧燃气管网更新改造，实施消防设施智能化升级，加快建设覆盖城乡的生命线安全工程。推动工业园区、重点企业、学校、医院等人员密集场所开展安全达标建设，建立全域安全风险信息“一张图”平台，实现风险动态可视化管控。合理布局应急避难场所，完善城乡公共安全避险设施，形成功能互补、平急结合的安全基础支撑体系。通过持续投入和标准化建设，夯实全县安全发展的物质基础，增强城乡整体防灾抗灾能力。推进公安执法办案场所、巡特警训练基地以及交管大队和凤城派出所办公场所的一体化建设；将公共场所视频监控升级改造和智慧交通改造纳入智慧城市建设统筹推进，增强城乡整体公共安全防控能力和水平；加

强公安科技信息化建设和智能化新装备应用，提升公安机关新质战斗力，高水平推进公安工作现代化。

第三节　加强国防动员及民兵预备建设

强化政治安全体系建设，提升政权、制度和意识形态防护能力，完善风险监测和应急处置机制，确保政治稳定与制度安全，为县域高质量发展提供坚实政治保障。

维护国家政治安全和意识形态安全。深入贯彻总体国家安全观，把维护政权安全、制度安全作为首要任务，健全政治安全风险监测、研判和处置机制，严密防范渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、邪教组织和网络攻击行为。加强意识形态阵地建设，巩固壮大主流思想舆论，完善网络安全防护体系，强化重点网站、网络平台和关键信息基础设施安全监管。持续巩固扫黑除恶斗争成果，保持严打高压态势，坚决防止黑恶势力死灰复燃。全力保障能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。全面加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

大力开展全民安全教育。坚持“安全人人有责、人人尽责、人人受益”，大力推进全民安全教育体系建设。把安全教育纳入学校教育、企业培训和社区治理全过程，普及防灾减灾、应急避险、自救互救等知识。利用“安全生产月”“防灾减灾日”等主题活动，创新宣传载体，扩大群众参与度。支持社会组织、志愿者力量参

与安全宣传、隐患排查、应急演练，推动形成全社会共建共治共享的安全文化氛围。通过强化全民安全意识，实现安全理念内化于心、外化于行。

加强国防动员及民兵预备役建设。深入贯彻习近平强军思想，持续巩固传统动员体系优势，深入推进国防动员智能化建设，完善国防教育、应急应战、民兵预备役建设体系。健全军地联动协调机制，强化应急保障资源统筹利用，提升国防动员快速反应能力。全面落实军政军民融合发展战略，健全退役军人服务保障体系，深化双拥模范县创建，进一步巩固军政军民团结良好局面。

第十二章　坚持和加强党的全面领导　凝聚发展合力

实现“十五五”规划目标任务，必须坚持和加强党的全面领导，以党的政治建设为统领，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，充分调动一切积极因素，广泛凝聚社会各界智慧力量，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能，确保规划蓝图落地生根、见行见效。

第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，健

全完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系，深化对高质量发展和中国式现代化建设的规律性认识，持续提升党把方向、谋大局、定政策、促改革、防风险的能力和定力。

强化创新理论武装。把深学细悟笃行党的创新理论作为首要政治任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深化党委（党组）理论学习中心组学习质效，发挥“关键少数”领学促学作用，严格执行“第一议题”制度，持续提升党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以及推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。健全完善贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神的工作闭环机制，确保在阳城一贯到底、落地生根。巩固拓展主题教育成果，落实干部教育、党员教育五年规划，引导广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。完善党员干部直接联系服务群众制度，走好新时代党的群众路线。

纵深推进全面从严治党。压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，健全责任明确、上下联动、协作贯通的全面从严治党责任体系。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负、赋能增效。树立和践行正确政绩观，完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，确保能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激

励约束并重，认真落实“三个区分开来”，精准把握政策界限，旗帜鲜明向“躺平者”亮剑，为“担当者”撑腰，激发干部队伍内生动力和整体活力。

锻造坚强有力的战斗堡垒。深入实施“强基固本”工程，增强党组织政治功能和组织功能。持续优化完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动资金、资源、力量向基层下沉，围绕基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障等方面，全面规范提升村级组织运转效能，为全面推进乡村振兴筑牢坚强组织保障。提升党建引领基层治理效能，深化社区减负增能，完善共建共治共享机制。深化“模范机关”建设，推动党政机关工作取得新突破。推动国企党建与公司治理深度融合。坚持党对国有企业全面领导与完善法治体系有机融合，规范提升国企党建工作。深化新兴领域“两个覆盖”质量提升行动，增强党在新业态新就业群体中的凝聚力和号召力。坚持新时代好干部标准，树牢“以实绩论英雄”的鲜明导向，着眼近期使用、中期培养、远期储备，健全优化干部选育管用全链条机制，整体性、精准化选优配强领导班子和干部队伍。加强干部日常监督管理，强化考核结果运用，推动干部能上能下，充分调动干部队伍担当作为、干事创业积极性。

持续推进“清廉阳城”建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。落实“过紧日子”要求，全面贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，扎实推进节约型机关建设，推动厉行节约融入经济社会发展

各方面。以推动落实党中央重大决策部署为导向，强化政治监督，做实日常监督，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹衔接、贯通协同，增强对“一把手”和领导班子监督实效。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化风腐同查同治，持续纠治“四风”典型问题，深入整治重点领域腐败现象，铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。加大清廉阳城建设力度，加强新时代廉洁文化建设，深化党性党风党纪教育，着力构建亲清统一的新型政商关系、清爽纯洁的同志关系、规规矩矩的上下级关系，营造山清水秀的政治生态。

第二节　推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分调动和激发全社会干事创业的积极性、主动性、创造性。

发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权，配合行使好立法权；优化监督方式，增强监督实效，健全人大对“一府一委两院”的监督制度；加强代表履职能力建设与人大队伍建设，更好使党的主张通过法定程序转化为人民群众的共同意志，确保人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。全面提升人民政协专门协商机构效能，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，加强制度化、规范化、程序化建设，提高深度协商互

动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平；健全政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制，完善民主监督机制。巩固发展最广泛的爱国统一战线，贯彻《党委（党组）落实统战工作责任制规定》，压紧压实主体责任，完善大统战工作格局；支持民主党派、工商联和无党派人士更好履职尽责，铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化阳城实践，加强党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，促进民营经济人士健康成长和民营经济健康发展；做好港澳台海外统战工作和侨务工作；深化工会、共青团、妇联等群团组织改革建设，有效发挥桥梁纽带作用。

提升法治阳城建设水平。深入贯彻落实习近平法治思想，持续加强党对全面依法治县的集中统一领导，大力推进依法决策、严格执法、公正司法、全民守法，进一步深化法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作，打造“三个一体”建设阳城样板。深化法治政府建设，严格依法行政，全面落实重大行政决策程序制度。加强综合行政执法培训和执法资格管理，提升行政执法质量和效能，推进严格规范公正文明执法。健全完善行政执法协调监督体系，实现对行政执法工作长效化监督，全面提升行政执法水平。强化司法活动监督，促进司法公正高效权威。深入实施“九五”普法规划，深化法治乡村建设，强化重点对象法治素养培育，提升全民法治意识和法治素养。优化覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，强化对特殊群体的法治保障，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

第三节　健全规划高效实施机制

加强党的集中统一领导，强化要素统筹和政策协同，完善全周期管理、全过程评估、全方位保障机制，确保规划蓝图变为现实。

完善规划实施与监测评估机制。强化发展规划的战略导向作用，健全以总体规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。国民经济和社会发展年度计划、财政预算要依据本规划纲要制定。细化分解规划目标任务，明确责任主体、时间表和路线图，制定可操作、可考核的实施方案。健全跨部门、跨层级的政策协同和工作推进机制。完善规划实施动态监测、中期评估、总结评估及第三方评估制度，强化监测评估结果应用。健全规划实施督查考核机制，将规划主要目标任务完成情况纳入高质量发展综合绩效评价体系，强化刚性约束和激励导向，确保规划各项目标任务如期高质量完成。

强化多元要素支撑保障。坚持党对人才工作的全面领导，深入实施人才强县战略，持续深化人才发展体制机制改革，一体推进建机制、定政策、搭平台、强服务。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，实施更积极、更开放、更有效的人才政策，构建支撑高质量发展的“人才雁阵”格局。加强人口、土地、环境、产业、金融等政策的协同配套，形成政策合力。持续优化市场化、法治化、国际化一流营商环境，激发各类经营主体内生动力和

创新活力。持续用好系统性谋划、统筹化推进、清单化落实、常态化调度、差异化考核、立体化督导等抓落实机制，引导全县上下始终保持战略定力、坚持久久为功，形成万众一心、勠力进取的生动局面。

抄送：县委，县人大，县政协，县法院，县检察院，各人民团体，各新闻单位。

阳城县人民政府办公室　　2026年10月15日印发